

América del Sur-Países Árabes



Northern Africa and the Middle East



Desafíos de la coyuntura externa

La Globalización debe ser afrontada con una estrategia que considere al mundo como un solo sistema total. Ello implica relacionarse con el mayor número posible de países.

La Política Exterior debe, además, tener en cuenta los desafíos coyunturales. Actualmente, se puede mencionar, por ejemplo:

- El reclamo peruano ante la CIJ;
- La crisis económica internacional.

Relaciones Bilaterales

- La Política Exterior se construye en primer lugar mediante las relaciones bilaterales.
- Este tipo de relaciones parte de:
 - Conocimiento mutuo, que permite identificar temas de interés común;
 - Confianza recíproca, que se gana con el tiempo;
 - Desarrollo de acciones concretas y del marco jurídico que les sirve de base.

Elementos básicos de la Agenda Bilateral

- Establecimiento de relaciones formales;
- Apertura de Misiones diplomáticas;
- Nominación de Embajadores, Residentes o Concurrentes;
- Visitas oficiales;
- Suscripción de acuerdos –políticos, comerciales, culturales, de cooperación, etc.

Relaciones Multilaterales

- La única instancia internacional coercitiva es el Consejo de Seguridad (CS) de la ONU.
- Por consiguiente, la estrategia peruana debe estar dirigida a asegurar influencia en el CS.
- Complementariamente, la Asamblea General de la ONU sirve para generar corriente de opinión favorable y ejercer presión sobre el CS, por lo que el Perú también debe fortalecer su posición entre los miembros de la Asamblea General.

Diplomacia multilateral

- Esta necesidad de incrementar su grado de influencia obliga al Perú a acercarse al mayor número de miembros de la ONU, buscando alianzas político-diplomáticas.
- En todos los órganos del sistema de NNUU, la rotación se hace según el criterio de distribución geográfica equitativa, por lo que no se debe dejar de cultivar relaciones en ninguna región.

Acercamiento a otros grupos regionales

- Para tratar de asegurar influencia en el Consejo de Seguridad, el Perú debe acercarse a todos los grupos regionales, previendo que los 15 miembros no permanentes rotan periódicamente.
- También debe mantener buenas relaciones con los 5 miembros permanentes.

El Perú ante la amenaza de la crisis económica internacional

- Las dificultades por las que atraviesan la Unión Europea y EEUU, que están al borde de la recesión, pueden detener bruscamente las tasas de crecimiento de países como China y Brasil.
- Todos estos países y regiones representan la mayor parte del comercio exterior del Perú.
- Por ende, el Perú tiene que incrementar sus relaciones económicas con otras regiones geográficas.

Los Países del Golfo y la crisis financiera mundial

- Los países de la Península Arábiga son en la actualidad la principal fuente de capital financiero mundial.
- En materia de hidrocarburos pueden ser socios estratégicos del Perú, aportando capital, tecnología y formación de mano de obra especializada, que es muy escasa en el Perú y en Sudamérica.

Los Países del Golfo y la crisis financiera mundial (II)

- En materia de alimentos son importadores netos, pero todavía no son mercado de destino para exportaciones peruanas de alimentos.
- Sus Fondos Soberanos también compran tierras para producir alimentos en otros continentes, o aportan capital para producción futura.

Objetivos de largo plazo

- Incrementar la influencia política del Perú en la escena internacional (por ejemplo, apoyo a iniciativas y candidaturas en organismos internacionales).
- Promover el desarrollo nacional mediante el incremento de flujos de comercio, inversión, turismo y cooperación técnica.
- Fortalecer la paz y seguridad internacionales mediante el diálogo de civilizaciones.

Presencia del Perú en Países Árabes

- Embajadas Residentes: Marruecos, Argelia, Egipto, Qatar y Kuwait. Apertura de Embajada en Arabia Saudita.
- Embajadores concurrentes: Siria y Jordania (desde Egipto), Libia y Túnez (desde Argelia).
- Consulado General y Oficina Comercial en Dubai (Emiratos Árabes Unidos).

Lineamientos de Política

- Priorizar respeto a DDHH y Derecho Internacional Humanitario, apoyar reformas.
- Palestina-Israel: Solución de dos Estados viviendo en paz y seguridad.
- Desarrollar inversión en sectores estratégicos –gas, energías renovables, infraestructura. Exportación de alimentos y fomentar cooperación horizontal.
- Promover el diálogo bilateral a través de un programa de visitas oficiales y de la sociedad civil, de todo tipo y nivel.
- Promoción cultural y de imagen, para mejorar conocimiento del Perú en países árabes.

Relaciones Bi-regionales

- El Perú no podría tener presencia en todos los países árabes (por limitaciones presupuestales), por lo que el enfoque multilateral –en este caso, regional o bi-regional- puede ser utilizado para optimizar los recursos.
- El foro América del Sur-Países Árabes (ASPA) es el espacio ideal desde esta perspectiva.

Lo que esta estrategia implica, en cuanto al grupo árabe

- Desde el 2005, año en que se creó el foro América del Sur-Países Árabes, el Perú ha sido un activo participante en el diálogo bi-regional.
- Ha participado en todas las reuniones de Cancilleres y de Altos Oficiales, y en las dos Cumbres de Jefes de Estado ASPA (2005 y 2009).
- Su propuesta de ser anfitrión de la III Cumbre ASPA fue aprobada por unanimidad en la II Cumbre de Jefes de Estado (Doha, 2009).

Posición Política Perú-ASPA (II)

- Adicionalmente, el Canciller del Perú realizó visitas de trabajo en el 2009-2010 a todos los países del Maghreb, del Levante y de la Península Arábiga, excepto Yemen y Omán, por razones de tiempo.
- En el 2010 el Perú anunció su decisión de abrir Embajadas en Arabia Saudita, Qatar y Kuwait, así como un Consulado y una Oficina Comercial en EAU. Salvo la de Arabia Saudita, todas estas Misiones están operativas desde abril 2011.

Posición Política Perú-ASPA (III)

- En los conflictos de países árabes con otros países:
 - El Perú ha apoyado la causa palestina y ha reconocido oficialmente al Estado Palestino;
 - El Perú ha apoyado la Declaración de la II Cumbre ASPA en el párrafo relativo a las tres islas ocupadas por Irán y reclamadas por EAU (se pide la negociación entre las Partes y la aplicación del Derecho Internacional).

El Perú y las crisis internas árabes

- La necesidad de desarrollo de instituciones democráticas y de afirmación de los Derechos Humanos, que son factores en juego en las crisis internas de países árabes, representa una oportunidad para el Perú, cuya política general se basa precisamente en esos principios.
- El Perú puede acompañar y coadyuvar a esos procesos mediante una activa participación en los foros multilaterales y mediante intercambios bilaterales de experiencias.
- La participación del Perú en el lado democrático desde el principio de la crisis permite establecer lazos privilegiados con las nuevas autoridades democráticas, como se ha visto en el caso de Libia.

Estrategias

- La construcción de vínculos con naciones árabes es un trabajo de largo plazo, por lo que la estrategia debe contemplar metas y resultados en ese horizonte temporal.
- Contacto personal es indispensable, por lo que debe privilegiarse las visitas de autoridades políticas, científicas y otras, así como de empresarios, artistas y sociedad civil en general.
- En la actual coyuntura es de especial relevancia que el Perú disponga de la mayor y la mejor información disponible sobre la realidad en el Medio Oriente, para tomar decisiones bien sustentadas.

Acciones propuestas

- Organizar III Cumbre ASPA, Foro Empresarial paralelo, y actividades preparatorias en el Perú. El Consejo de Ministros de Relaciones Exteriores ASPA acordó que la III Cumbre sea los días 26 y 27 de septiembre 2012 en Lima.
- Profundizar participación peruana en comités de cooperación ASPA en Economía y Comercio, Cultura y Educación, Medio Ambiente, Asuntos Sociales, Ciencia y Tecnología.

Coordinación política en el Foro ASPA: objetivos del Perú

- Coordinar y concertar posiciones para defender los principios del Derecho Internacional y el papel que debe cumplir el sistema de la Organización de Naciones Unidas en la solución de conflictos, la construcción de la paz y la seguridad internacionales, y la promoción del desarrollo sostenible en beneficio de toda la humanidad.
- Obrar a favor del establecimiento de zonas libres de armas nucleares, promover el desarme y renovar su compromiso de renuncia al uso de la fuerza en las relaciones internacionales.

Coordinación política en el Foro ASPA: objetivos del Perú (II)

- La cooperación cultural árabe-sudamericana, herramienta para la construcción de una Cultura de Paz.
- Desarrollar vínculos comerciales y de inversiones.
- Profundizar la concertación política y la cooperación científica y tecnológica.

Campos de Cooperación

- Priorizar y fijar metas en temas tales como Salud y Educación y crear mecanismos de cooperación birregional.
- Establecer un programa de cooperación energética que se convierta en uno de los ejes de la relación birregional: desarrollo de energías alternativas.
- Intensificación de los flujos de comercio, inversión y turismo, especialmente en infraestructura, energía, agro-industria y turismo.

Conclusión

- Los países árabes presentan un gran potencial para trabajar intereses comunes con el Perú y el resto de Sudamérica.
- El Perú hasta ahora no había atendido a esta región del mundo. En la actualidad ha hecho avances tangibles en el fortalecimiento de esas relaciones.
- La coyuntura económica y política mundial es favorable al desarrollo de esta política; no se debe dejar pasar esta oportunidad.

- Muchas gracias.