



PERÚ

MINISTERIO DE RELACIONES  
EXTERIORES

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

# Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI 2012-2016)

## Propuesta



Lima, Mayo 2012

# Actual coyuntura de la Cooperación Internacional



**Crisis Financiera Internacional**

**Redireccionamiento de la Cooperación Internacional**

hacia regiones de mayor pobreza

**Busan: Nueva Asociación para el Desarrollo**

más amplia e inclusiva.

**Reconocimiento de diversidad de actores con funciones diferenciadas:**

PRMA, OSC, Sector Privado, Universidades...

**Nuevo enfoque:**

de la eficacia de la ayuda a la eficacia del desarrollo

**Relevancia de la Cooperación Sur – Sur** en Países de Renta Media.

Crecimiento económico, pero con altos niveles de **pobreza y extrema pobreza rural** (54,2% y 23,3%, respectivamente). INEI 2010

**Desafíos nacionales: Crecimiento económico con inclusión social.**

- Desarrollo local con **enfoque territorial** (desarrollo rural);
- Reducir la alta tasa de **desigualdad**; - Atención de los **conflictos sociales**

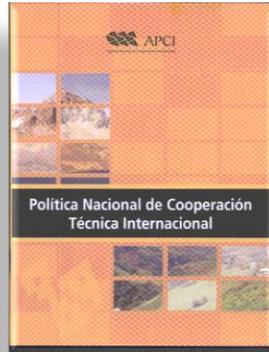
Catalogado por el BM desde el 2008 como **País de Renta Media Alta.**

La CINR representa: **2% del Presupuesto Nacional** y 0,5% del PBI

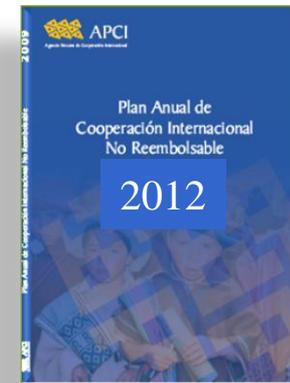
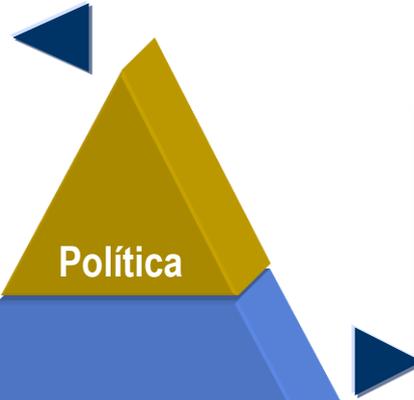


# Documentos estratégicos de la CINR:

( D.S. Nº 044-2007-RE )



- Enfoque Nacional
- Prioridades Nacionales
- largo plazo

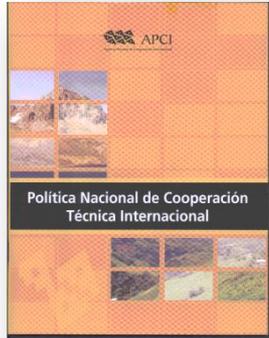


- Enfoque Temático y Territorial
- Acercamiento de Oferta y Demanda
- corto y mediano plazo

# La Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional PNCTI - vigente

Vigente:

2007



Aprobado por  
D.S. Nº 044-2007-RE  
(18 de Julio 2007)

*“ La CINR en el Perú es un mecanismo **complementario a los esfuerzos del Estado**, dirigido a mejorar la calidad de vida de la nación peruana a través del **aumento de las capacidades humanas** y el **aseguramiento de acceso equitativo a oportunidades de desarrollo** en el marco de los **objetivos nacionales.**”*

Cambios:

- Las **transformaciones en el escenario internacional** .
- Nuevas **prioridades**: Plan Estratégico de Desarrollo Nacional “**Plan Bicentenario**”.
- Nuevos actores (Ministerios)
- Nueva Política del AN (32)

# PNCTI : Marco Político orientador de la Cooperación

## Rol catalizador de la CINR



Largo plazo



**Compromisos Internacionales**

**Agenda de Desarrollo  
(Declaración del Milenio, ODM)**

**Agenda de la Eficacia  
del Desarrollo  
(Dec. París, Accra, Busan...)**

**Políticas  
para el  
Desarrollo  
Nacional**

- Acuerdo Nacional.
- Plan Bicentenario. *(aprobado en junio 2011)*
- Política general del gobierno.
- Política Exterior.
- Políticas Nacionales.
- Planes Desarrollo Regional Concertados.
- Otras...

# Metodología para la elaboración de la Nueva PNCTI

REALIZADO

I FASE

**Definición de la Metodología**

Diagnostico de la **coyuntura y tendencias** de la CI.

Revisión de Las **prioridades nacionales**, (Política exterior y general del gobierno).

Revisión de los **compromisos internacionales**, (ODM, DP, Accra, Busan)

**Metodología**

II FASE

**Propuesta de Prioridades**

Revisión de la **Documentación Nacional** (Políticas de Estado, Políticas Nacionales, PESEM, PDRC).

Corroboración de la **vigencia y pertinencia de las Prioridades**.

Elaboración de la Propuesta de **objetivo y Prioridades**.

**Objetivo y Temas Prioritarios**

III FASE

**Propuesta de Líneas de Acción y Estrategias**

Contrarrestar la PNCTI con los lineamientos del **PEDN al 2021**.

Contrarrestar la PNCTI con los lineamientos de la **política exterior**.

Propuesta de las **Líneas de Acción y sus estrategias**.

**Líneas de Acción y Estrategias**

IV FASE

**Primera Redacción**

Determinación de los **Temas Prioritarios**.

Determinación de las **Líneas de Acción y sus estrategias**.

Redacción del **Documento Preliminar** y su difusión para comentarios.

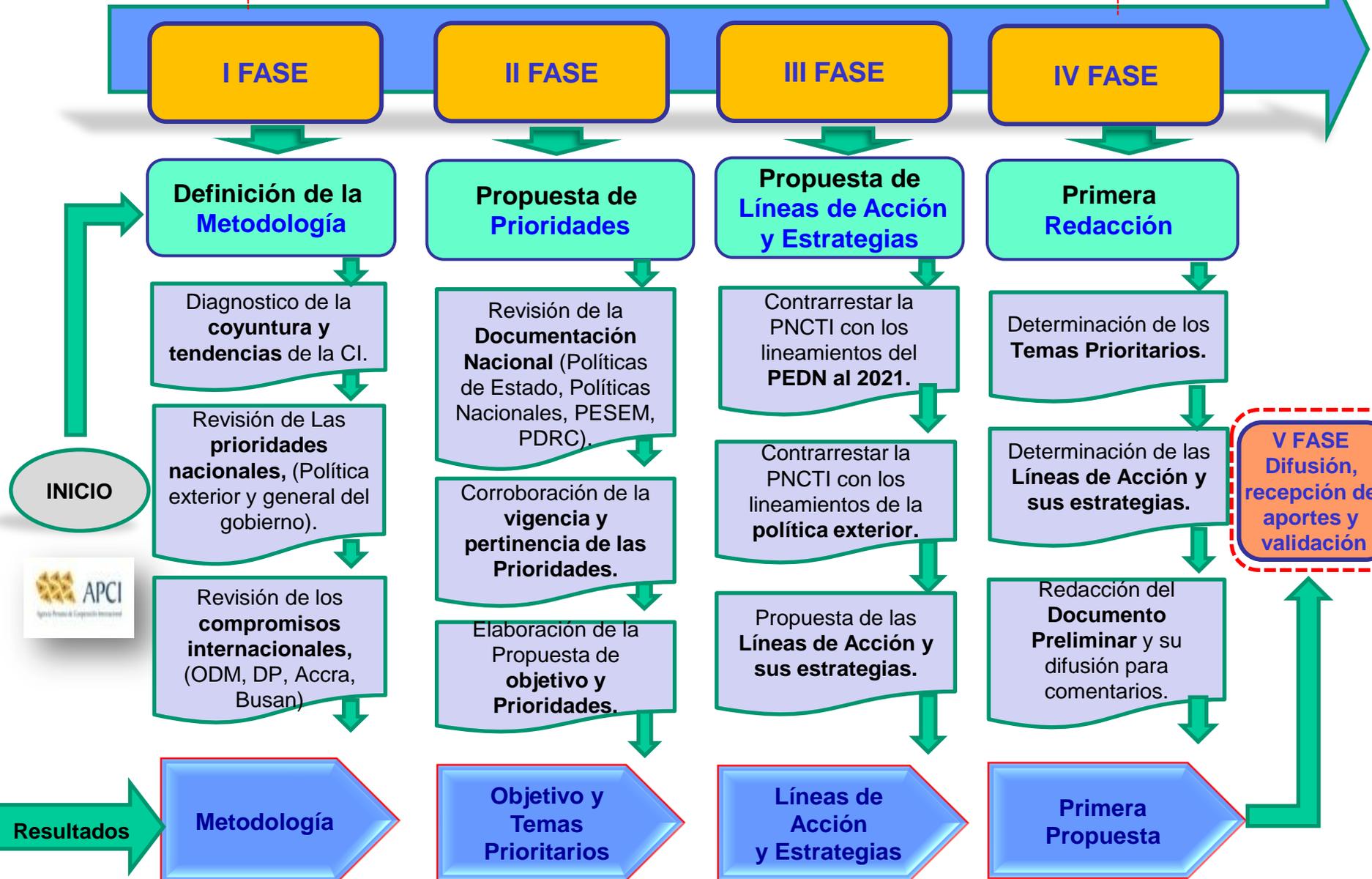
**Primera Propuesta**

**V FASE**  
Difusión, recepción de aportes y validación

INICIO



Resultados



## **I.- Introducción.**

(Importancia de la PNCTI y nuevo contexto nacional e internacional).

## **II.- Marco General.**

(Concepto, importancia, desafíos y elementos básicos orientadores de la CINR).

## **III.- Objetivo de la PNCTI y Prioridades.**

Mejorar la contribución de la CINR a los esfuerzos de desarrollo del país y su inserción en el ámbito internacional en el marco de los Planes Nacionales y de la Política Exterior.

## **IV.- Líneas de Acción y Estrategias.**

- A. La CINR alineada a las prioridades de desarrollo del país.
- B. Mayor articulación y coordinación de la CINR
- C. Nuevas Fuentes y mecanismos de CINR
- D. El país fortalece acciones de Cooperación Sur-Sur (CSS) y Triangular.
- E. Sistema de Seguimiento y Evaluación para una cooperación transparente y responsable

## **Anexo 1: Definiciones**

# Objetivo de la PNCTI



## Objetivo

Mejorar la **contribución de la CINR a los esfuerzos de desarrollo** del país y su **inserción en el ámbito internacional** en el marco de los Planes Nacionales y de la Política Exterior.

## Elementos

*Deben considerarse los siguientes **elementos** básicos y orientadores de la CINR*

Liderazgo

Complementariedad

Transparencia

Sostenibilidad

Búsqueda de resultados eficaces

Focalización

Solidaridad para el desarrollo

7

# Propuesta de Prioridades de la PNCTI

( Vigente )

( Propuesta )

Competitividad Sostenible

Institucionalidad

Desarrollo Humano

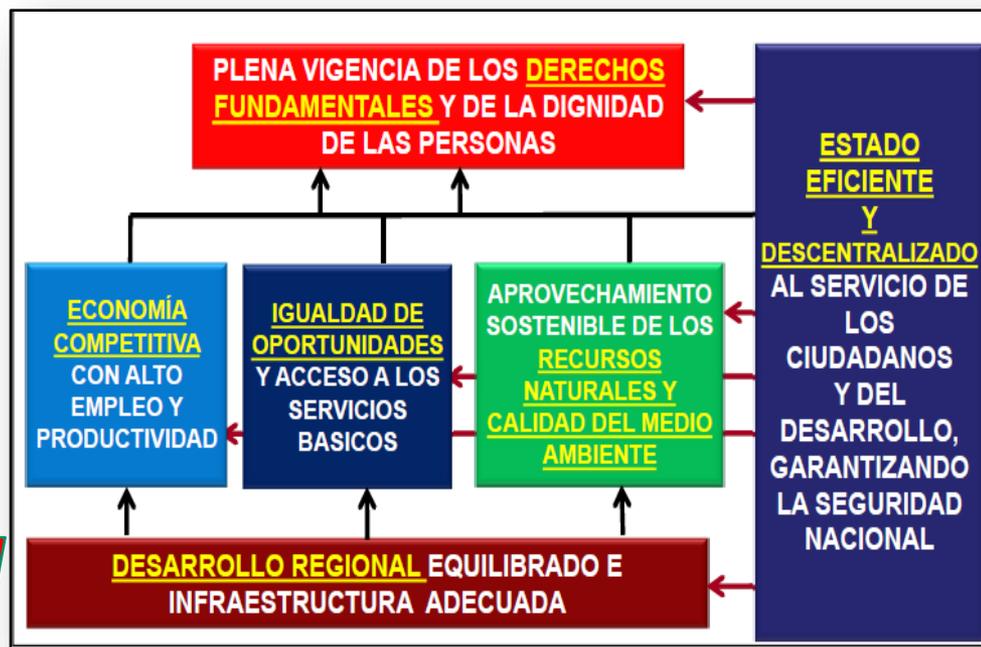
Seguridad Humana

4 Ejes  
12 Objetivos Estratégicos  
86 Objetivos Específicos



17 Temas Prioritarios

Guardando concordancia con los 6 Ejes del Plan Bicentenario



Aprobado por  
D.S. Nº 044-2007-RE  
(18 de Julio 2007)



# Temas Prioritarios para la CINR

## Eje 1: Derechos fundamentales y dignidad de las personas:

1. **Derechos humanos**, diversidad cultural y deporte.
2. Acceso a una **justicia** eficiente y eficaz.
3. Atención a **grupos vulnerables**.

## Eje 2: Oportunidades y acceso a los servicios básicos

1. Acceso equitativo a una **educación** integral.
2. Servicios integrales de **Salud y Nutrición**.
3. Servicios adecuados de **agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones**.

## Eje 3: Estado y gobernabilidad:

1. Descentralización y eficacia de la **Administración Pública**.
2. **Participación equitativa** y eficiente de los ciudadanos.
3. **Seguridad Ciudadana** y gestión de riesgos.

## Eje 4: Economía competitiva y empleo

1. **Estructura productiva** diversificada, competitiva y sostenible.
2. **Oferta exportable** y acceso a nuevos mercados.
3. Ciencia, tecnología e **innovación**.
4. Gestión de la **migración laboral**.

## Eje 5: Desarrollo regional e infraestructura

1. **Actividad industrial diversificada** concordante con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional.

## Eje 6: Recursos naturales y ambiente:

1. Conservación y aprovechamiento sostenible de los **RRNN**.
2. Manejo integrado, eficiente y sostenible del **recurso hídrico y las cuencas**.
3. **Calidad ambiental y adaptación** al cambio climático.

# Líneas de Acción y Estrategias para la CINR (1)

## A.- La **CINR** alineada a las prioridades de desarrollo del país.

1. Dirigir y orientar la CINR hacia las **nuevas Áreas Prioritarias** bajo el concepto de desarrollo sostenible con **enfoque territorial** (con énfasis en lo rural).
2. Fortalecer el Sistema Nacional de CINR y los procesos de **organización de la demanda** en el marco de una **gestión basada en resultados**.
3. Promover el uso de los **sistemas nacionales**. Fortalecer los procesos aplicables a la cooperación y de los **mecanismos de transparencia y rendición de cuentas**.
4. Promover la **predictibilidad, con carácter multianual**, en las negociaciones con las fuentes cooperantes y en las entidades públicas.

## B.- Mayor **articulación y coordinación** de la CINR.

1. Fortalecer procesos y **capacidades** del Sistema Nacional de CINR .
2. Desarrollo de **sinergias interinstitucionales** a nivel horizontal y vertical entre los integrantes del Sistema Nacional de CINR y otros actores de desarrollo.
3. Impulsar y fortalecer **espacios de coordinación y concertación** en todos los niveles, incidiendo en regiones.
4. Afianzar la participación de las **universidades** en los espacios de coordinación y en el uso de los mecanismos de reporte de información.
5. Promover la participación de las entidades privadas en los espacios de coordinación.
6. Promover **convergencia de la CINR privada** con los **Programas de Responsabilidad Social** para potenciar desarrollo regional y local.
7. Dinamizar la **Cooperación Descentralizada** hacia intervenciones integradas.

# Líneas de Acción y Estrategias para la CINR (2)

## C.- Nuevas Fuentes y mecanismos de CINR.

1. Búsqueda de **potenciales fuentes cooperantes (Públicas y Privadas)** y **nuevos mecanismos** de cooperación en coordinación con el MRE.

2. Establecer, por intermedio del MRE, mecanismos de cooperación con **organizaciones internacionales estratégicas** en materia de asistencia técnica.

3. Establecer un **canal de coordinación a través** del MRE que permita incrementar los **recursos de la Cooperación Descentralizada**.

## D.- El país fortalece acciones de **Cooperación Sur-Sur y Triangular**

1. Fortalecer **capacidades institucionales peruanas para la gestión de CSS y Triangular** en coordinación con el MRE.

2. Explorar **nuevas oportunidades de la inserción del Perú** como un activo participante en la CSS en coordinación con el MRE.

3. Definir **campos y temas de interés y/o beneficio mutuo**, de impacto.

4. Conjugar capacidades y recursos financieros e institucionales de países en desarrollo con el financiamiento de un donante tradicional (**cooperación triangular**).

## E.- Sistema de Seguimiento y Evaluación para una cooperación transparente y responsable.

1. Contar con un **sistema confiable y transparente de seguimiento y monitoreo** que permita evaluar los resultados de la cooperación y la rendición de cuentas.



PERÚ

MINISTERIO DE RELACIONES  
EXTERIORES

AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN  
INTERNACIONAL

*Gracias*

## 8. La **captación de cooperación** orientada a la lucha contra la pobreza, exclusión y desigualdad social:

En tanto la política exterior debe orientarse a cumplir al objetivo de **erradicar la pobreza, exclusión y desigualdad social**, resulta imprescindible identificar y gestionar recursos disponibles de la cooperación internacional para desarrollo.



## Liderazgo

El **Perú** responsable de **definir sus propias políticas** y estrategias de desarrollo.

Encargado de **conducir a la CINR hacia las áreas temáticas y geográficas** en las que se identifique **condiciones y potencialidades de desarrollo**.

Fuentes Cooperantes deben tener de referencia primordial los objetivos estratégicos de desarrollo del Perú y emplearlos como fundamento para el diseño de sus propias estrategias de intervención.

El Perú debe, por su parte, **asegurar la elaboración de políticas públicas explícitas, concretas y coherentes**.

## Complementariedad

La CINR en el Perú está dirigida a **desarrollar y fortalecer las capacidades institucionales e individuales del país.**

**Complemento y no un sustituto** de los esfuerzos nacionales a favor del desarrollo.

Reconocer roles diferenciados :

- CINR : rol natural en el financiamiento de intervenciones que **mejoren la calidad de los servicios sociales, incrementen la productividad de los recursos disponibles y eleven la capacidad de las instituciones del Estado** para actuar de modo eficaz y eficiente.

- Presupuesto Público: mantenimiento y expansión de la infraestructura pública y la cobertura de gastos de funcionamiento de todos los órganos administrativos del Estado.

## Transparencia

La CINR se sustenta en una **relación de mutua** responsabilidad entre las fuentes cooperantes y el Perú (ambas tienen la **obligación de rendirse cuentas mutuamente** sobre el empleo de los recursos de la cooperación)

En un marco más amplio: **todos los actores de la cooperación internacional deben compartir con el Estado la información de avances** alcanzados con la cooperación.

Y el **Estado facilitar la difusión y el acceso a esta información** a la ciudadanía en general, a través de los mecanismos y canales apropiados.

## Sostenibilidad

**Asegurar la continuidad del proceso de desarrollo nacional en el largo plazo, demanda:**

- Que todas las intervenciones cumplan con **criterios de sostenibilidad** como el **involucramiento y empoderamiento**;
- El Estado como las Fuentes Cooperantes aseguren la **provisión de los recursos necesarios para respaldar el desarrollo** de las intervenciones durante todo el proceso.
- Que todos los **actores involucrados establezcan compromisos en un marco multianual y desembolsen los recursos de cooperación de manera predecible y oportuna** de acuerdo con los programas y condiciones adoptadas.

## Búsqueda de resultados eficaces

Las intervenciones apoyadas por la cooperación deben buscar **alcanzar metas concretas y comprobables.**

Se debe **evaluar y monitorear periódicamente su avance.**

El Estado debe **definir aquellos indicadores de desarrollo que deberían atenderse prioritariamente.**

## Focalización

Las intervenciones deben dirigirse **empleando criterios de focalización territorial y temática con el propósito de maximizar su impacto.**

Las Fuentes de Cooperación, al igual que los órganos responsables del manejo de la CINR, deberán considerar simultáneamente tanto la dimensión temática como la dimensión territorial a escala subnacional en sus programas y estrategias de intervención en el Perú.

## Solidaridad para el desarrollo

Perú está llamado a **dar en cuota de solidaridad**, en apoyo a los países con niveles de desarrollo primario, para lo cual:

- Debe **promover el desarrollo institucional, económico social, científico y tecnológico** de los países de igual o menor desarrollo relativo, proyectando internacionalmente las capacidades nacionales y favoreciendo el intercambio de conocimientos y experiencias.
- Debe fomentar la **sistematización de experiencias exitosas y buenas prácticas**, así como la **generación del conocimiento** y el desarrollo de una **cultura de difusión** estableciendo los canales y sistemas apropiados.