

Capítulo **4**

**INSTITUCIONES PRIVADAS DE
COOPERACIÓN INTERNACIONAL
ACREDITADAS POR LA APCI EN EL PERÚ**



Capítulo 4

INSTITUCIONES PRIVADAS DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL ACREDITADAS POR LA APCI EN EL PERÚ

Este capítulo describe la situación de las instituciones privadas que, desde el ámbito de la sociedad civil, ejecutan acciones de desarrollo con el apoyo de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el país. La APCI, de acuerdo con el artículo 4, inciso m, de su norma de creación (Ley N° 27692), tiene entre sus funciones la conducción y actualización de los siguientes registros:

- 1) El Registro de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) nacionales receptoras de cooperación técnica internacional;
- 2) El Registro Nacional de Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX); y
- 3) El Registro de Instituciones Privadas sin fines de Lucro Receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior (IPREDA).

Las instituciones inscritas en estos registros reportan información valiosa sobre su comportamiento, de modo individual y colectivo, cuyo análisis se presenta en este capítulo, incluyendo aquellas que ejecutaron el mayor volumen de recursos de la CINR durante el año 2009.

4.1. ONGD, ENIEX e IPREDA registradas por la APCI en el 2009

4.1.1. ONGD

Las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) son personas jurídicas sin fines de lucro, constituidas en el Perú, bajo la modalidad de asociaciones o fundaciones, cuya finalidad es la ejecución de intervenciones (programas, proyectos o actividades) orientadas a promover el desarrollo, a nivel nacional, regional y local, con el apoyo financiero de la Cooperación Internacional No Reembolsable.

Las ONGD cuentan con una estructura política propia y dirección autónoma, independientemente del Estado, de las instituciones de cooperación internacional y de los beneficiarios de sus intervenciones, ubicándose funcionalmente en el ámbito de la sociedad civil, esto es, el espacio fuera de la familia, el Estado y el mercado donde las personas se asocian voluntariamente en base a intereses y objetivos comunes, previamente definidos.

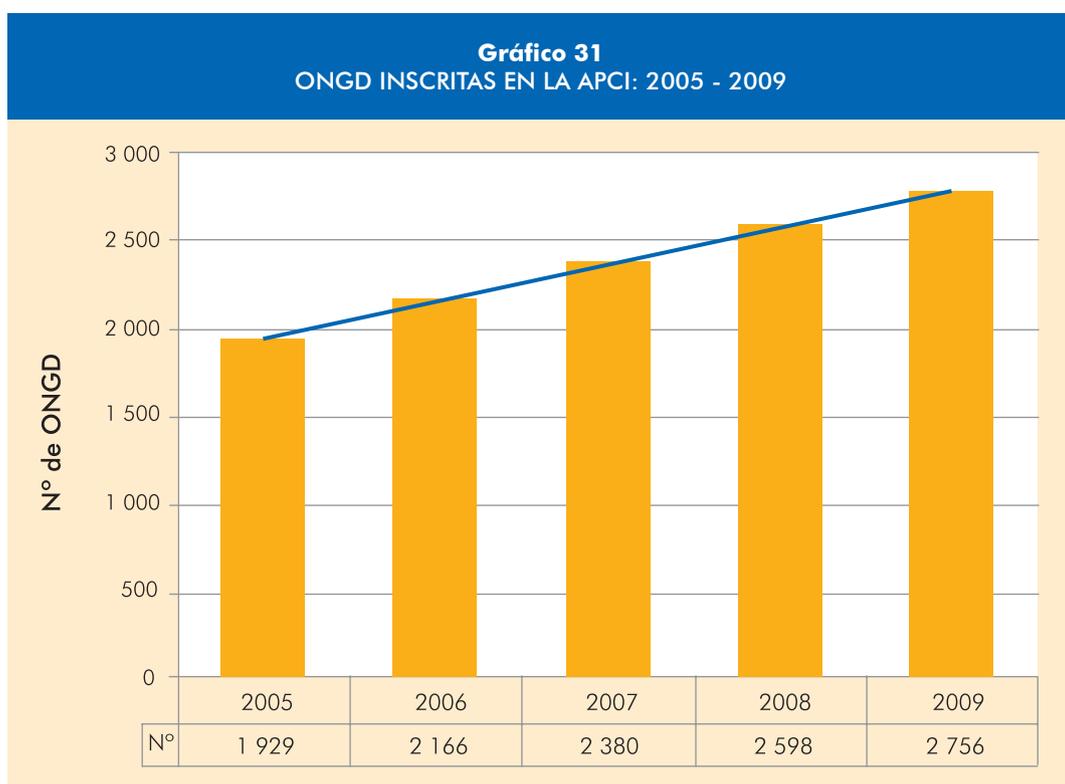
Este tipo de instituciones tienen reconocimiento legal en el Decreto Legislativo N° 719 y su reglamento, el Decreto Supremo N° 015-92-PCM y sus modificaciones, debiendo estar inscritas en el registro de "Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) Nacionales Receptoras de Cooperación Técnica Internacional", conducido por la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), para operar como tales. La inscripción en este Registro tiene una vigencia de dos años, pudiendo ser renovada por períodos similares en forma indefinida, siempre que se cumplan con los requisitos de ley.

Al inscribirse en el registro de la APCI, las ONGD se comprometen a presentar, en el mes de enero de cada año, la información pertinente sobre la ejecución de intervenciones realizadas el año anterior con el apoyo de la cooperación internacional, así como el plan anual de actividades del año en inicio, incluyendo el presupuesto programado y las fuentes de financiamiento. Deben informar, asimismo, sobre las modificaciones en la programación de actividades o del presupuesto y los cambios en el consejo directivo o domicilio legal, entre otras cosas.

A cambio, pueden acceder a beneficios y facilidades, como la devolución del Impuesto General a las Ventas (IGV) e Impuesto de Promoción Municipal (IPM) por adquisiciones nacionales efectuadas con recursos de la cooperación internacional, la inafectación de impuestos a las donaciones provenientes del extranjero, la asignación de expertos y voluntarios, entre otros beneficios, establecidos en la normatividad vigente.

Las ONGD están en capacidad de gestionar recursos de la cooperación internacional provenientes no solo de fuentes privadas, tales como ONG extranjeras y filántropos, sino también de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) bilateral y multilateral. Igualmente, pueden acceder a otras modalidades de financiamiento específico, como los fondos contravalor, o participar en la ejecución de programas y proyectos financiados por la cooperación descentralizada, referida esta última a fondos provenientes de los gobiernos subnacionales de los países cooperantes.

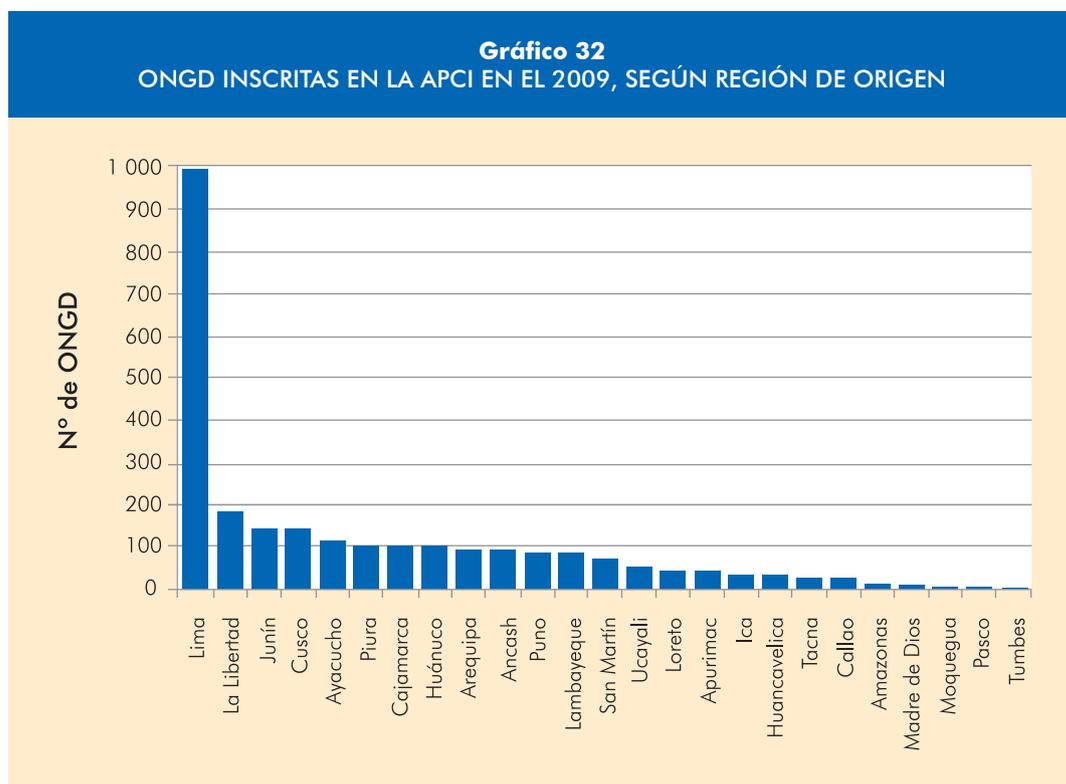
A fines del 2009, la APCI reporta 2 756 ONGD inscritas, tal como se observa en el **Gráfico 31**, a diferencia del año 2005, donde el número de ONGD inscritas era de 1 929. Esto quiere decir que entre el 2005 y 2009 el número de ONGD se incrementó en 42,9 %. Este incremento se ha dado de manera sostenida en los cinco años, evidenciando una tendencia creciente que ha coincidido con el incremento de la ayuda privada; no obstante que, como ya se ha visto en el Capítulo 2, la ayuda en general, y la ayuda oficial en particular, mantienen una tendencia a la baja.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

En el **Gráfico 32** se puede observar que Lima concentra el mayor número de ONGD que existen en el país (36 %). De cada tres ONGD inscritas en la APCI, una tiene su sede en Lima. Cuatro regiones, Lima, La Libertad, Junín y Cusco, concentran al 53,6 % de las ONGD registradas en todo el país. Las demás están distribuidas en las 21 regiones restantes. La distribución de las ONGD no necesariamente está asociada con una mayor o menor pobreza regional. Las regiones más pobres no se encuentran entre las que más ONGD registran. La presencia de ONGD parece estar asociada al tamaño de la población, el nivel de urbanización y la capacidad local o regional para llevar a cabo emprendimientos sociales, más que a la pobreza propiamente dicha; lo que explica también el hecho de que muchas ONGD limeñas o de las ciudades más grandes del país, con una sociedad civil más densa, incluyan dentro de su ámbito de intervención a las regiones más pobres del país, sobre todo las zonas rurales. Hay regiones, por otro lado, que registran un alto índice de desarrollo humano y menores tasas de pobreza, como es el caso de Moquegua, Tumbes y Tacna⁴¹, que cuentan con un número relativamente pequeño de ONGD en sus jurisdicciones.

⁴¹ Estas regiones ocupan el segundo, cuarto y sexto lugar en el Índice de Desarrollo Humano 2009. Véase: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – PNUD. “Informe sobre Desarrollo Humano Perú 2009. Por una densidad del Estado al servicio de la gente”. Lima – Perú, 2010. De acuerdo con la ENAHO 2009, Tacna registra una Tasa de pobreza de 17,5 %, Moquegua 19,3 % y Tumbes 22,1 %, tasas que se encuentran entre las más bajas del país.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

4.1.2. ENIEX

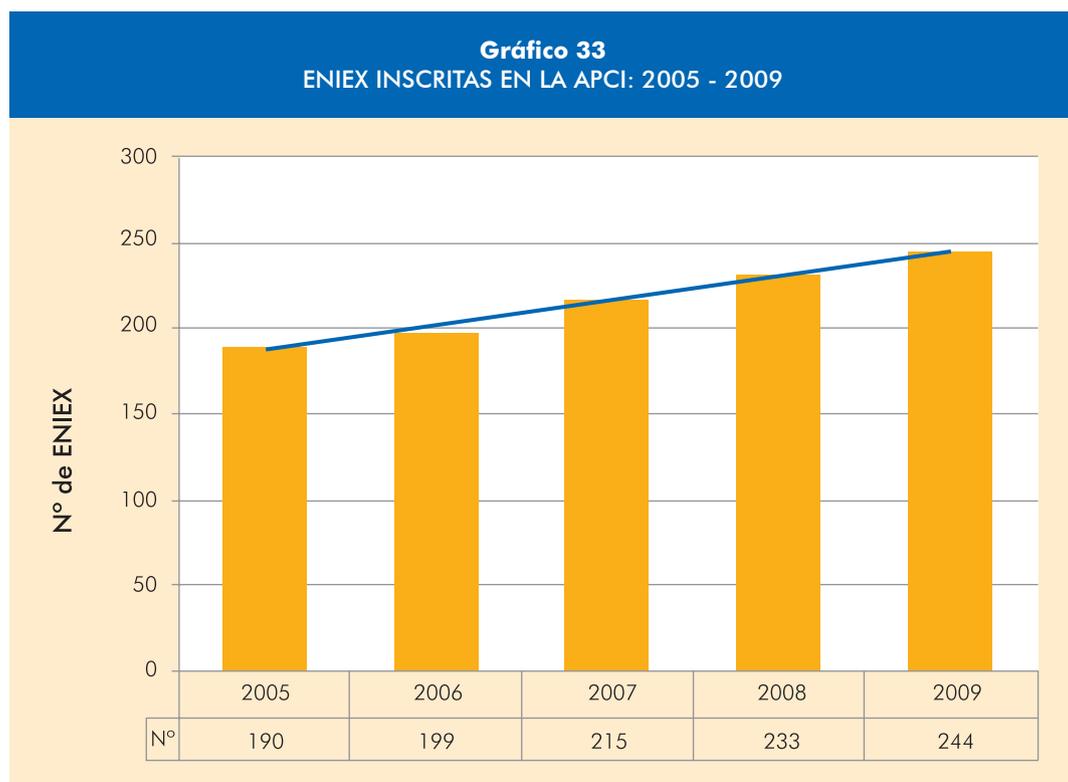
Las Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX) son instituciones sin fines de lucro constituidas en el extranjero, que se caracterizan por apoyar, financiar o ejecutar, vía convenio, acciones de desarrollo, que involucran la Cooperación Internacional No Reembolsable de manera permanente o eventual. Estas acciones se llevan a cabo, de acuerdo con lo establecido en el Decreto Legislativo N° 719, a través de programas, proyectos o actividades ejecutadas en el país.

La APCI tiene a su cargo la conducción del Registro Nacional de Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX). Antes de su inscripción en el Registro de la APCI, este tipo de instituciones deben inscribir su constitución en el extranjero ante la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos del Perú (SUNARP). El incumplimiento de este requisito invalida los actos y las actividades que realicen en el país. La inscripción en la APCI tiene un efecto constitutivo de persona jurídica para este tipo de instituciones, permitiéndoles contar con una representación en el país y operar en el territorio nacional, estando sujetas a las obligaciones y beneficios establecidos para las instituciones de Cooperación Internacional No Reembolsable en la legislación vigente. La inscripción de las ENIEX en el Registro de la APCI tiene una vigencia de dos años, pudiendo ser renovada por períodos similares en forma indefinida, siempre que cumplan con los requisitos de Ley.

Las ENIEX llevan a cabo acciones de desarrollo en diversas regiones del país, aplicando nuevos enfoques de intervención y metodologías innovadoras, en sectores y campos tan diversos como educación, salud, agricultura, medioambiente, derechos humanos, descentralización, modernización del Estado, entre otros. En unos casos, ejecutan programas y proyectos con recursos propios o canalizan recursos de los programas no gubernamentales de su país

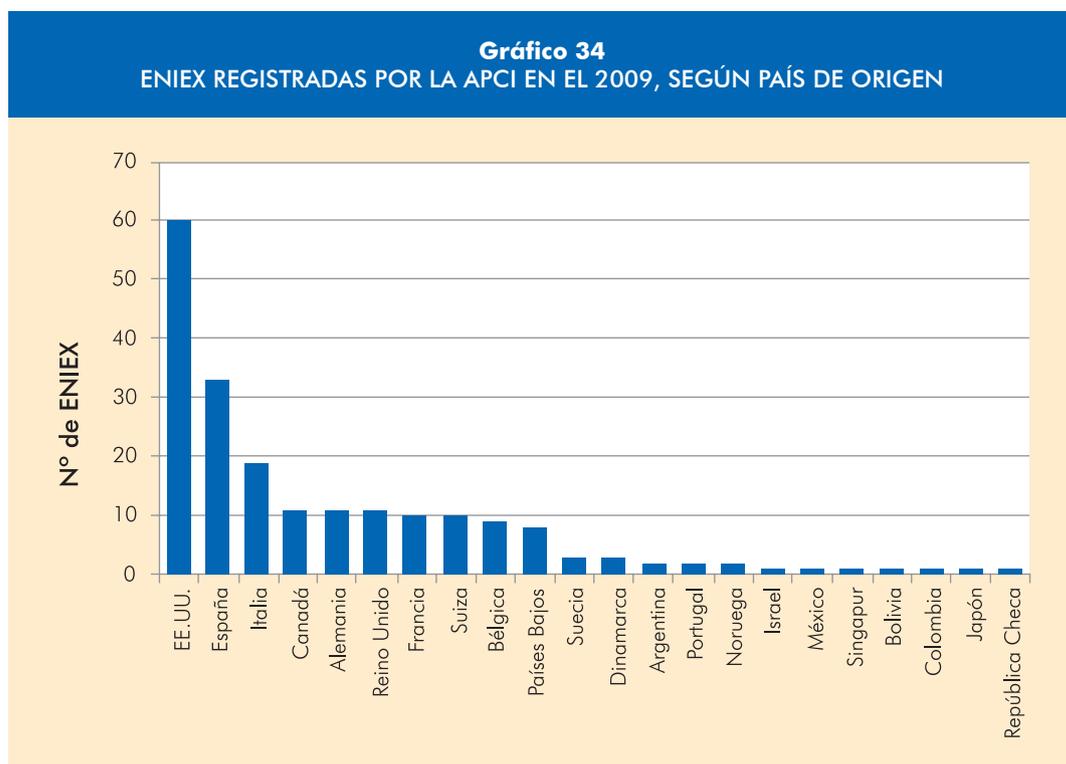
de origen; en otros, son operadoras de programas y proyectos financiados por la CINR bilateral y multilateral.

En el **Gráfico 33** se puede observar que el número de ENIEX se ha incrementado sostenidamente entre el 2005 y el 2009. En el 2005 había 190 ENIEX inscritas, mientras que en el 2009, el número de entidades se elevó a 244, es decir, en cinco años hubo un incremento de 28,4 %. Esta tendencia se ha mantenido constante en los cinco años.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

Estados Unidos (EE.UU.) es el país que registra el mayor número de ENIEX inscritas en el país, de acuerdo con lo observado en el **Gráfico 34**. El número de ENIEX que registra este país, 30 % del total, es casi el doble que el registrado por España, que ocupa el segundo lugar. Ambos países, como ya ha sido señalado en el Capítulo 2, son los más grandes cooperantes de nuestro país, tanto en la cooperación oficial como en la privada, siendo España el país que registra el mayor volumen de recursos ejecutados Sin embargo, las ENIEX procedentes de los EE.UU. son las entidades que registran el mayor volumen de recursos ejecutados de la cooperación privada, situación que no es nueva y que viene desde hace varios años lo que explica la presencia de un mayor número de ENIEX de este país operando en el Perú. Lo mismo puede decirse de las ENIEX españolas, cuya presencia se explica por los montos de la cooperación privada que registra este país. Los demás países cooperantes registran un número menor de ENIEX, que no necesariamente guarda relación con el monto de la cooperación ejecutada en el 2009, estando más asociada a los antecedentes y modalidades de cooperación priorizada por cada país.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

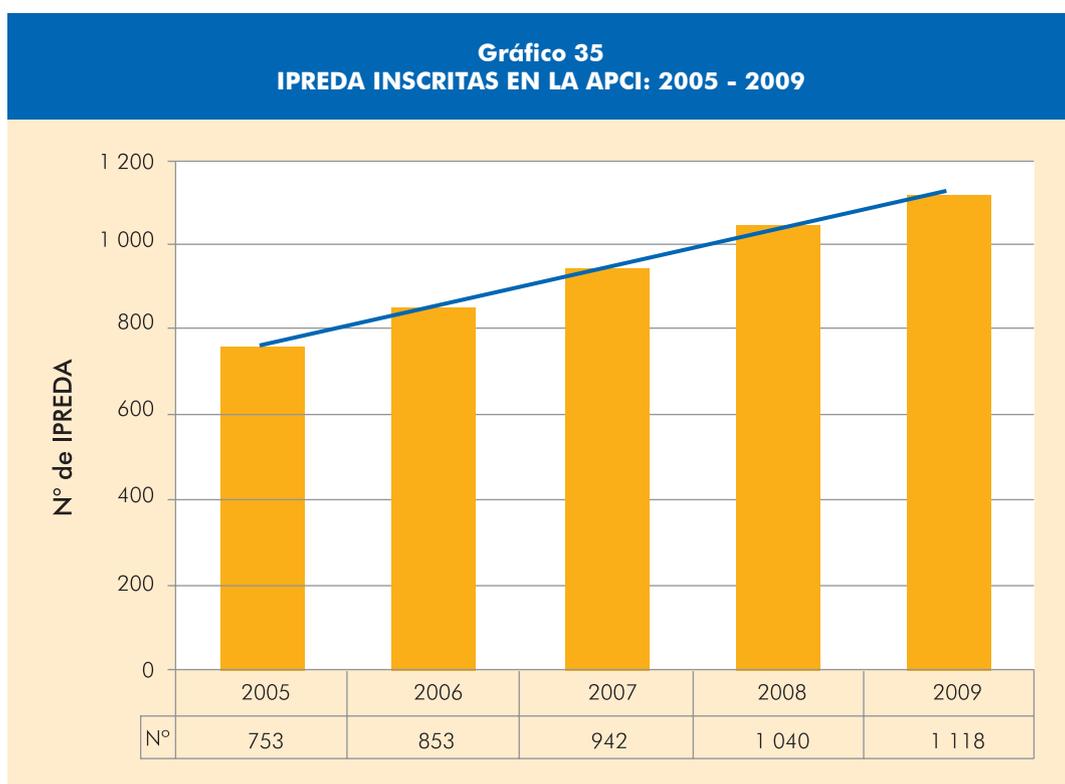
4.1.3. IPREDA

Las Instituciones Privadas sin fines de Lucro Receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior (IPREDA), son personas jurídicas, constituidas en el Perú, bajo la modalidad de asociación o fundación, que tienen por objeto la realización de acciones de tipo asistencial o educativo.

Las IPREDA, al igual que las ONGD, tienen una estructura política propia y dirección autónoma, independientemente del Estado, de las instituciones de Cooperación Internacional No Reembolsable y de los beneficiarios de sus acciones, formando parte de la sociedad civil.

La APCI tiene entre sus responsabilidades la conducción del Registro de Instituciones Privadas sin fines de Lucro receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior (IPREDA). Las entidades inscritas asumen el compromiso de presentar, en enero de cada año, el informe de actividades asistenciales o educativas realizadas el año precedente, con la indicación expresa de la población beneficiaria y deben comunicar cualquier modificación del Consejo Directivo o domicilio legal que tenga lugar en su quehacer institucional. A cambio, gozan de beneficios como el internamiento de donaciones y bienes inafectos de impuestos, de acuerdo con la legislación vigente.

En el **Gráfico 35** se puede observar que el número de IPREDA aumentó en el último quinquenio. En el 2005, habían 753 instituciones inscritas, número que se elevó a 1 118 en el 2009 lo que representa un incremento del 48,5 % en el periodo indicado. Este crecimiento se ha realizado de manera sostenida en los últimos cinco años y mantiene una tendencia creciente. Al igual que lo ocurrido con las ONGD y ENIEX, esta tendencia ha ido acompañada del incremento de la cooperación privada.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

4.2. ONGD que ejecutaron acciones con recursos de la CINR en el 2009

No todas las ONGD inscritas en el registro de la APCI ejecutaron intervenciones con el apoyo de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el 2009. En el **Cuadro 46** se puede observar que solo el 18,5 % de las ONGD que tienen su inscripción vigente ejecutaron acciones con recursos de la CINR de origen oficial y privado, en el periodo indicado. Este nivel de ejecución es ligeramente más bajo que el registrado en años anteriores⁴², lo que evidencia las crecientes dificultades que tienen este tipo de instituciones para acceder a nuevas fuentes de financiamiento, situación que estaría asociada no solo a la condición de País de Renta Media Alta que hoy tiene el Perú, sino también a los cambios en los enfoques y procedimientos de la AOD y de la ayuda privada.

⁴² En el 2007, el nivel de ejecución fue de 20 %, porcentaje que se redujo a 19 %, en el 2008. Véase: APCI. "Situación y tendencias de la cooperación internacional en el Perú: 2007 – 2008". Lima - Perú, 2010, pp. 138 y 139.

Cuadro 46
ONGD QUE EJECUTARON ACCIONES CON RECURSOS DE LA CINR EN EL 2009

Nivel de Actividad	Nº de ONGD	%
• Ejecutaron acciones con recursos de la CINR	511	18,5
• No ejecutaron acciones con recursos de la CINR	2 245	81,5
TOTAL	2 756	100,0

Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

4.3. Principales ONGD y ENIEX que ejecutaron acciones en el 2009

4.3.1. ONGD

En el **Cuadro 47** se presentan a las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo que ejecutaron el mayor volumen de recursos de la CINR en el 2009. Es importante precisar que los montos ejecutados por estas instituciones provienen tanto de fuentes privadas como de fuentes oficiales. Las ONGD que se ubican en los cuatro primeros lugares –DESCO, Asociación Solaris, Cruz Roja y Caritas del Perú– ejecutaron actividades con recursos financieros de la CINR que bordean los 6 millones de USD. Las instituciones que se ubican entre el quinto y décimo lugar -Impacta Salud y Educación, Instituto Libertad y Democracia (ILD), Movimiento Manuela Ramos, Centro Guamán Poma de Ayala, INPPARES y PROSIP- manejaron fondos entre los 3 y 4 millones de USD. Las demás instituciones, ejecutaron fondos que se ubican entre los 2 y 3 millones de USD.

Cuadro 47
MONTO DE LA CINR EJECUTADOS POR LAS PRINCIPALES ONGDEN EL 2009

Nº	Nombre o razón social	USD*
1	Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo (DESCO)	6 010 678
2	Asociación Solaris Perú	5 957 700
3	Sociedad Peruana de la Cruz Roja	5 719 518
4	Caritas del Perú	5 609 762
5	Asociación Civil Impacta Salud y Educación	3 954 548
6	Instituto Libertad y Democracia (ILD)	3 798 020
7	Movimiento Manuela Ramos	3 432 132
8	Centro de Educación y Comunicación Guamán Poma de Ayala	3 295 293
9	Instituto Peruano de Paternidad Responsable (INPPARES)	3 243 518
10	Promotora de Obras Sociales y de Instrucción Popular (PROSIP)	3 107 625
11	Investigaciones Médicas en Salud	2 793 003
12	Asociación Benéfica Prisma	2 765 930
13	Instituto Trabajo y Familia	2 701 869
14	Centro Peruano de Estudios Sociales (CEPES)	2 680 955
15	Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales – Perú	2 483 539
16	Asociación Vía Libre	2 473 609

Continua...

Continuación...

Nº	Nombre o razón social	USD*
17	Asociación Civil Selva Amazónica	2 434 566
18	Sociedad Peruana de Derecho Ambiental	2 208 770
19	Centro de la Mujer Peruana "Flora Tristán"	2 102 109
20	Asociación Inter - Étnica de Desarrollo de la Selva Peruana	2 090 390

*Incluye la ejecución de recursos de fuentes de origen privado y oficial.

Fuente: Declaración Anual 2009. Elaboración: APCI

4.3.2. ENIEX

Las entidades e instituciones extranjeras de cooperación técnica internacional registran una dinámica diferente, como se observa en el **Cuadro 48**, CARE Perú es la ENIEX que ejecutó la mayor cantidad de recursos financieros en el 2009, alcanzando a un total de 24 134 708 de USD. *World Vision International* se ubica en el segundo lugar, con un monto de ejecución de 14 093 479 de USD, bastante más alto que los ejecutados por las demás entidades señaladas en el Cuadro, que ejecutaron montos menores, pero no por ello menos importantes para los objetivos que se proponen alcanzar.

Cuadro 48
MONTOS EJECUTADOS DE LA CINR POR LAS PRINCIPALES ENIEX EN EL 2009

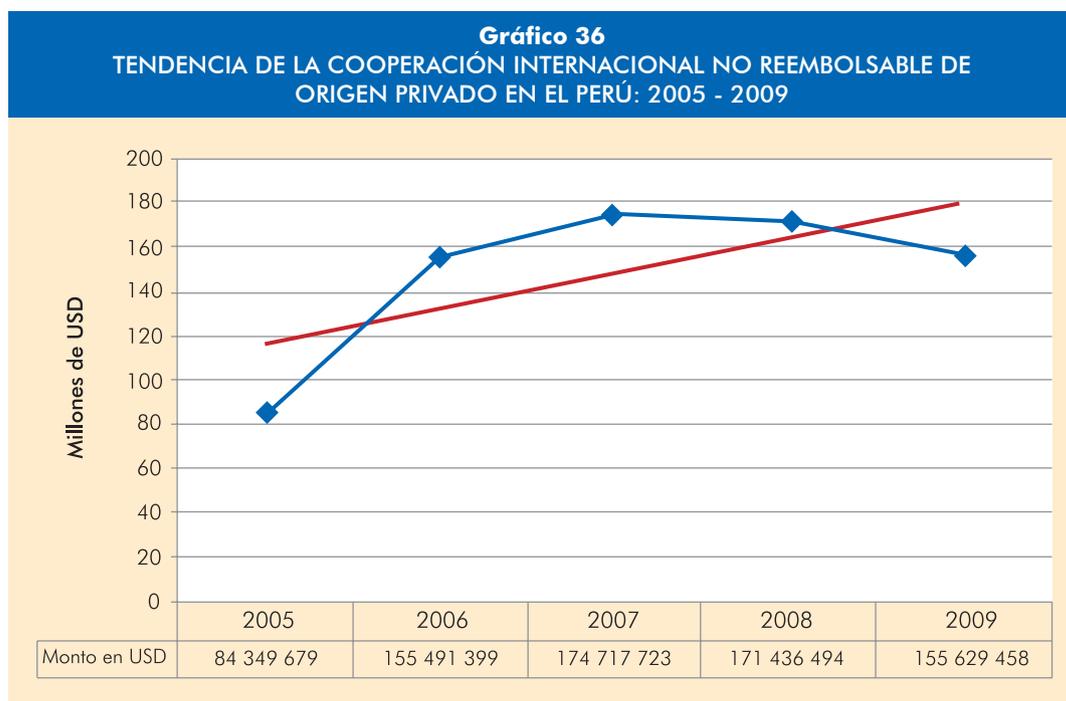
Nº	Nombre o razón social	USD*
1	Cooperative For Assistance and Relief Everywhere INC – CARE Perú	24 134 708
2	World Vision International	14 093 479
3	Plan International Perú	6 703 475
4	Ayuda en Acción	4 677 645
5	Intercooperation Fundación Suiza para el Desarrollo y la Cooperación Internacional	3 826 610
6	Practical Action	3 529 155
7	CESAL	3 031 926
8	Management Sciences For Health INC. (MSH)	2 954 558
9	Fundación Suiza de Cooperación para el Desarrollo Técnico (SWISSCONTACT)	2 855 556
10	World Wildlife Fund. INC	2 855 274
11	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV)	2 498 073
12	Socios en Salud - Sucursal Perú	2 416 709
13	Academy For Educational Development INC. (AED)	2 097 535
14	Cooperazione e Sviluppo (Cooperación y Desarrollo)	1 518 656
15	Veterinaires Sans Frontieres - Centre International de Cooperation pour le Developpement Agricole (VSF - CICDA)	1 319 669
16	Terra Nuova - Centro para el Voluntariado	1 023 064
17	Fundación Conservación Internacional (Conservation International Foundation).	1 008 977
18	Fundación Terre Des Hommes Lausanne. Suiza - Filial Peruana	968 642
19	Instituto Lingüístico de Verano	890 935
20	Asociación Fundación contra el Hambre	864 205

*Incluye la ejecución de recursos de fuentes de origen privado y oficial.

Fuente: Declaración anual 2009. Elaboración: APCI

4.4. Ejecución de actividades con recursos de origen privado en el 2009

Las ONGD y las ENIEX, como se ha señalado, no solo ejecutan fondos provenientes de la cooperación privada, sino que muchas veces ejecutan fondos de la cooperación oficial. La dinámica de la ayuda privada, sin embargo, tiende a marcar la pauta del comportamiento de estas instituciones. En el **Gráfico 36** se puede observar que, independientemente de una ligera disminución en el 2008 y 2009, atribuible principalmente a la crisis económica internacional, la ayuda privada mantiene una tendencia al crecimiento en el país. En el marco de esta tendencia es que se ha producido el incremento de instituciones privadas de cooperación internacional que se ha descrito en las secciones anteriores.



Fuente: SIGO, 17 de mayo de 2011. Elaboración: APCI

4.5. Donaciones de mercancías provenientes del exterior en el 2009

En el **Cuadro 49** se da a conocer las principales instituciones que recibieron donaciones de carácter asistencial o educacional en el 2009. Como se puede observar, entre las instituciones donatarias no solo hay IPREDA sino también ENIEX y ONGD. El valor de las mercancías donadas a la IPREDA son mayores que los registrados a favor de las ONGD y ENIEX, en promedio. La Asociación Civil Sin Fines de Lucro Ferreyros y CARE Perú son las instituciones que registran los mayores montos de donaciones recibidas, superiores a los 2 millones de USD. Por su parte, la Asociación Milagro del Divino Niño Jesús y la Asociación Peruana de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días se ubican en el tercer y cuarto lugar, con donaciones valorizadas en más de un millón de dólares. Las otras IPREDA registran montos menores.

Cuadro 49
PRINCIPALES INSTITUCIONES DONATARIAS, SEGÚN VALOR DE LAS DONACIONES
APROBADAS CON RESOLUCIÓN EN EL 2009

Nº	Nombre o Razón Social	Tipo de Institución	Valor en USD
1	Asociación Civil Sin Fines de Lucro Ferreyros	IPREDA	2 810 743
2	Cooperative for Assistance Relief Everywhere Inc. (CARE Perú)	ENIEX – IPREDA	2 403 520*
3	Asociación Milagro del Divino Niño Jesús	IPREDA	1 769 577
4	Asociación Peruana de la Iglesia de Jesucristo de los Santos de los Últimos Días.	IPREDA	1 046 305
5	Asociación Cultural Bethel - ACB Bethel	IPREDA	896 016
6	Instituto Trabajo y Familia (ITYF)	IPREDA	819 897
7	Peruvian - American Medical Society para el Perú (PAMS)	IPREDA	630 368
8	Sociedad Peruana de la Cruz Roja-Cruz Roja Peruana	IPREDA	629 234
9	Asociación Internacional de Ayuda Solidaria Española para el Perú Mano a Mano	IPREDA	527 536
10	Asociación Civil Religiosa Diospi Suyana	IPREDA	497 291
11	Corazones Unidos con las Personas con Discapacidad	IPREDA	423 651
12	Asociación Cristiana Evangélica para el Desarrollo (ACED)	IPREDA	417 186
13	Solidaridad en Marcha	IPREDA	375 733
14	Misión Cristiana Camino de Vida	IPREDA	333 772
15	Ministerio la Luz - Periódico Radio y Televisión Cristiana la Luz	IPREDA	329 518
16	Asociación TECSUP	ONGD	315 520
17	Asociación Civil Impacta Salud y Educación	ONGD	262 319
18	Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales – Perú (ADRA)	IPREDA	248 290
19	Asociación Civil Divino Niño Jesús (ADINIJ)	IPREDA	237 387
20	Instituto de Investigación y Capacitación Agraria-Pozuzo.	IPREDA	216 376

*Incluye el valor recibido con registro de ENIEX, estimado en USD 2 084 842,94, más el valor recibido con registro de IPREDA, estimado en USD 318 676,70.

Fuente: Resoluciones Ministeriales 2009. Elaboración: APCI

El número de instituciones privadas de cooperación internacional ha crecido de manera sostenida en los últimos cinco años. El mayor porcentaje son ONGD, y operan en su mayoría en Lima y en las regiones de La Libertad, Junín y Cusco. Las ENIEX, por su parte, operan en diversas regiones del país, siendo la mayoría de origen norteamericano, aunque también hay un número importante de instituciones españolas, italianas, etc. En total, hay 22 países que tienen ENIEX acreditadas en el Perú. Las IPREDA también han tenido un crecimiento sostenido entre los años 2005 y 2009, siguiendo un patrón similar al de las ONGD. En general, el crecimiento de las instituciones privadas de cooperación internacional ha estado asociado al aumento de la cooperación privada en el país, que mantiene una tendencia.

La presencia de ONGD e IPREDA en las distintas regiones del país, por otro lado, parece estar asociada más al tamaño poblacional, nivel de urbanización y la capacidad local o regional para realizar emprendimientos sociales que a la pobreza propiamente dicha, lo que a su vez explica la presencia de instituciones limeñas y de otras ciudades intermedias en las zonas más deprimidas del país.