



# Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú

**Año 2009**

**Diagnóstico de la CINR - 2009  
Fortaleciendo el nivel de decisiones  
de los actores de la CINR en el Perú**

**Presidente de la República:**

Ollanta Humala Tasso

**Presidente del Consejo de Ministros:**

Salomón Lerner Ghitis

**Ministro de Relaciones Exteriores:**

Rafael Roncagliolo Orbegoso

**Director Ejecutivo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional:**

Carlos Pando Sánchez

**Editor:**

Dirección de Políticas y Programas

**Comité de Redacción:****Dirección de Políticas y Programas**

Jorge Nuñez, Gloria Mundines, Jaime Mosqueira, Luis García, Marlena Otrera, Nancy Silva y Rossana Arauco

**Colaboradores:****Dirección de Gestión y Negociación Internacional:**

Paola Bustamante, Soledad Bernuy, Héctor Silva, María del Pilar Jiménez, Claudia Caldas, Paola Mazzei, Jorge Samanez, Yulissa Llanque, Renzo Silva, María del Rosario Zamora, Jhonny Rengifo

**Dirección de Operaciones y Capacitación**

Javier de Cossío, Jorge Cuadra, Mariela Pineda, Lucía Suárez, Wilfredo Loredo, José Castro, Henry Centeno, Juan Chauca, Martín Gago, Anselmo Caycho, Gustavo Manrique.

**Autor:**

APCI

**Editado por:**

Agencia Peruana de Cooperación Internacional  
Av. José Pardo N° 261, Miraflores, Lima - Perú

**Derechos Reservados:**

Lima – Perú. Noviembre de 2011

**Primera Edición:**

Hecho en el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2011-14097

**ISBN: 987-612-45573-5-4**

Tiraje: 1000 ejemplares

**Cuidado de Edición:**

Jaime Mosqueira / Liliana Marchena

**Diseño e Impresión:**

Solvima Graf S.A.C  
Jr. Emilio Althaus N° 406 - 301, Lince

**Fotografías:**

APCI

## Tabla de contenido

|   |    |
|---|----|
| Carta del Director Ejecutivo de la Agencia de la Peruana de Cooperación Internacional ..... | 7  |
| Agradecimientos .....   | 11 |
| Presentación .....  | 13 |
| Abreviaturas .....  | 15 |

### Capítulo 1

#### La Cooperación Internacional No Reembolsable:

|  |           |
|--|-----------|
| <b>Tendencias a Contexto Global .....</b>  | <b>19</b> |
| 1.1. Visión General .....  | 19        |
| 1.2. Tendencia de la Ayuda Oficial al Desarrollo en el periodo 1999 - 2009 ..... | 22        |
| 1.3. Tendencia de la Ayuda Oficial al Desarrollo en los cinco continentes .....  | 23        |
| 1.4. Principales países cooperantes .....  | 27        |
| 1.5. Principales países receptores de AOD .....                                  | 28        |
| 1.6. Distribución sectorial de la AOD .....                                      | 29        |
| 1.7. Tendencia de la AOD según nivel de renta de los países .....                | 30        |
| 1.8. La AOD en América Latina y el Caribe (ALC) .....                            | 32        |
| 1.9. Principales cooperantes en la región .....                                  | 34        |
| 1.10. Principales países receptores de ayuda en América Latina y el Caribe ..... | 35        |
| 1.11. Principales Sectores en la Región de ALC .....                             | 38        |

### Capítulo 2

#### La Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú durante

|  |           |
|--|-----------|
| <b>el 2009 .....</b>   | <b>43</b> |
| 2.1. El desarrollo de espacios de coordinación de la CINR en el Perú ..... | 44        |
| 2.2. La Cooperación en el 2009 .....                                       | 46        |
| 2.3. La Cooperación oficial .....  | 49        |
| 2.4. La Cooperación privada .....  | 59        |
| 2.5. Clasificación de los países cooperantes .....                         | 61        |

|   |    |
|---|----|
| 2.6. Análisis a nivel regional .....                  | 64 |
| 2.7. Alineación de la Cooperación Internacional ..... | 72 |
| 2.8. Nuevas tendencias de la CINR oficial .....       | 78 |

### Capítulo 3

#### Principales países y Organismos Multilaterales que brindan

#### cooperación oficial al Perú .....83

|  |     |
|--|-----|
| 3.1. Cooperación bilateral con los países de Europa.....                           | 84  |
| 3.1.1. Alemania .....  | 84  |
| 3.1.2. Bélgica .....   | 87  |
| 3.1.3. Comisión Europea.....   | 90  |
| 3.1.4. España .....  | 93  |
| 3.1.5. Francia .....   | 97  |
| 3.1.6. Finlandia.....  | 99  |
| 3.1.7. Italia .....  | 100 |
| 3.1.8. Países Bajos .....  | 102 |
| 3.1.9. Suiza .....   | 104 |
| 3.1.10. Suecia .....   | 106 |
| 3.1.11. República Checa .....  | 108 |
| 3.1.12. Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte.....                       | 108 |
| 3.2. Cooperación bilateral con los países de América del Norte .....               | 109 |
| 3.2.1. Canadá .....  | 109 |
| 3.2.2. Estados Unidos de América .....   | 111 |
| 3.3. Cooperación bilateral con los países asiáticos .....                          | 113 |
| 3.3.1. Corea del Sur .....   | 113 |
| 3.3.2. Japón .....   | 114 |
| 3.4. Cooperación multilateral .....  | 120 |
| 3.4.1. Organismos Multilaterales del Sistema de Naciones Unidas .....              | 120 |
| 3.4.1.1. Banco Mundial (BM) .....  | 120 |
| 3.4.1.2. Fondo de la Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) .....               | 122 |
| 3.4.1.3. Fondo de Población de las Naciones UNIDAS (UNFPA) .....                   | 124 |
| 3.4.1.4. Oficina Contra la Droga y el Delito (ONUDD) .....                         | 127 |
| 3.4.1.5. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) .....           | 128 |
| 3.4.1.6. Programa Mundial de Alimentos (PMA) .....                                 | 130 |
| 3.4.1.7. Organización Internacional para las Migraciones (OIM) .....               | 132 |
| 3.4.2. Organismos Multilaterales del Sistema Interamericano .....                  | 133 |
| 3.4.2.1. Organización de Estados Americanos (OEA) .....                            | 133 |
| 3.4.2.2. Organización Panamericana de la Salud (OPS) .....                         | 135 |
| 3.4.2.3. Banco Interamericano de Desarrollo (BID).....                             | 137 |
| 3.4.3. Organismos Multilaterales Independientes.....                               | 138 |
| 3.4.3.1. Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM/GEF) .....                     | 138 |
| 3.4.3.2. Fondo Mundial de Lucha Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria ..... | 140 |
| 3.5. Cooperación Sur – Sur .....   | 141 |
| 3.5.1. Cooperación Sur – Sur recibida por el Perú .....                            | 144 |
| 3.5.1.1. Argentina .....   | 144 |
| 3.5.1.2. Brasil.....   | 145 |
| 3.5.1.3. Colombia .....  | 146 |
| 3.5.1.4. Chile.....  | 148 |

|   |     |
|---|-----|
| 3.5.1.5. México .....                     | 149 |
| 3.5.1.6. India .....                      | 152 |
| 3.5.2. El Perú como país cooperante ..... | 152 |
| 3.5.2.1. Guatemala .....                  | 152 |
| 3.5.2.2. El Salvador .....                | 154 |

## Capítulo 4

### Instituciones Privadas de Cooperación Internacional acreditadas

#### por la APCI en el Perú ..... 159

|  |     |
|--|-----|
| 4.1. ONGD, ENIEX e IPREDA registradas por la APCI en el 2009 .....           | 159 |
| 4.1.1. ONGD .....  | 159 |
| 4.1.2. ENIEX .....   | 162 |
| 4.1.3. IPREDA .....  | 164 |
| 4.2. ONGD que ejecutaron acciones con recursos de la CINR en el 2009.....    | 165 |
| 4.3. Principales ONGD y ENIEX que ejecutaron acciones en el 2009 .....       | 166 |
| 4.3.1. ONGD .....  | 166 |
| 4.3.2. ENIEX .....   | 167 |
| 4.4. Ejecución de actividades con recursos de origen privado en el 2009..... | 168 |
| 4.5. Donaciones de mercancías provenientes del exterior en el 2009.....      | 168 |

## Capítulo 5

### Aportes de la CINR al logro de los Objetivos de Desarrollo del

#### Milenio en el Perú ..... 173

|  |     |
|--|-----|
| 5.1. El avance de los ODM en el mundo durante el 2009 .....  | 173 |
| 5.2. El avance de los ODM en el Perú .....   | 178 |
| 5.2.1. ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre .....                                       | 178 |
| 5.2.2. ODM 2: Lograr la enseñanza primaria universal .....   | 182 |
| 5.2.3. ODM 3: Promover la igualdad de género y la autonomía de la<br>mujer.....                    | 185 |
| 5.2.4. ODM 4: Reducir la mortalidad de niños menores de cinco años en<br>dos terceras partes ..... | 186 |
| 5.2.5. ODM 5: Mejorar la salud materna .....   | 188 |
| 5.2.6. ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades .....                        | 190 |
| 5.2.7. ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del Medio Ambiente .....                                | 192 |
| 5.2.8. ODM 8: Fomentar una alianza mundial para el desarrollo .....                                | 194 |
| 5.3. La CINR y los ODM en el Perú .....  | 197 |

## Anexo 1

### Metodología .....201

## Anexo 2

### Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú: 2008 ..... 207



## Carta del Director Ejecutivo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional

El Perú, por los importantes logros obtenidos en los últimos años en la lucha contra la pobreza y en otros aspectos relevantes para el desarrollo, está considerado como un país de renta media alta, este hecho ha traído como consecuencia una disminución de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) que ha venido recibiendo en los últimos años, pese a ello ocupa actualmente el sexto lugar en el ranking de los países de América Latina y el Caribe que reciben los mayores montos de AOD mundial después de Haití, Colombia, Nicaragua, Bolivia y Honduras, que le anteceden. El Perú se ubica en el puesto 58 del *ranking* mundial de países receptores de ayuda.

Por tal razón, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), como ente rector de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) en el Perú, ha venido desarrollando en los últimos años importantes procesos orientados al uso efectivo de los recursos recibidos de la cooperación bajo distintas modalidades, en el marco político definido para la CINR, coherente con los compromisos asumidos en la Agenda Internacional sobre Desarrollo y Eficacia: ODM y Declaración de París.

Es en este contexto, que se elabora el documento ***Situación y tendencias de la cooperación internacional en el Perú, año 2009***, cuyo principal objetivo es presentar información detallada y relevante sobre la evolución de la ayuda internacional durante ese año, por lo que estimo debe ser de lectura obligatoria para los actores involucrados en la gestión de la CINR en el Perú.

Asimismo, este documento busca contribuir con la **transparencia, la armonización y la rendición de cuentas**, elementos esenciales para evaluar los resultados de las intervenciones de cooperación internacional en términos de desarrollo y que se constituyen como parte central de la Declaración de París, donde los países y los donantes acordaron aumentar el nivel de rendición de cuentas entre sí y ante sus ciudadanos.

Para su elaboración, se han consultado distintas fuentes informativas sobre la cooperación internacional a nivel mundial, siendo la principal la **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)**, que permite acceder a sus bases de datos que contienen las cifras de la evolución de la cooperación internacional al año 2009, reportadas por las fuentes cooperantes, las que han sido analizadas y servido de insumo para elaborar cuadros estadísticos relevantes.

Estos cuadros nos permiten reflexionar, entre otros aspectos, acerca del grado de cumplimiento de los países cooperantes respecto al compromiso internacional asumido, de orientar hasta el 0,7 % de su PBN para la Ayuda Oficial al Desarrollo. Además, se puede identificar cuáles son los principales países receptores de esta ayuda en el mundo, así como el volumen de recursos que reciben.

Dentro del análisis de las cifras a nivel regional (América Latina y el Caribe), se identifican a los principales países y fuentes cooperantes, países receptores y la orientación temática.

Para el análisis de cifras de la CINR del Perú, debo expresar nuestro reconocimiento al apoyo de las distintas fuentes cooperantes, quienes han contribuido con el registro voluntario de su información en la Matriz Integrada de Proyectos de Cooperación Internacional (MIPCI), registro que hemos podido implementar en línea, en concordancia con la iniciativa de la Unión Europea y la participación de otras fuentes cooperantes. Este registro nos permite obtener, periódicamente, información de los montos programados o que han desembolsado en la ayuda oficial.

Es importante destacar que el Perú tiene el privilegio de tener por mandato legal la obligación que ejecutores públicos y privados presenten información respecto a la ejecución de recursos de la CINR, mediante la presentación de una declaración anual. En ese sentido, la APCI recibe esta información de las ONGD, ENIEX y de los actores públicos de la cooperación vía web, lo que hace posible determinar el volumen de recursos que son ejecutados, procedentes de distintas fuentes cooperantes sean oficiales o privadas.

De este modo, se ha llegado a determinar que en el año 2009 los mayores volúmenes de recursos ejecutados de la Cooperación Bilateral Oficial proceden de España, la Unión Europea, EE.UU. y Alemania; y de la Cooperación Multilateral del Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, BID, UNICEF, PMA; y de la cooperación privada de los EE.UU., España, Países Bajos, Alemania y Suiza. Igualmente, en el documento se analiza las cifras de la programación y desembolso de recursos.

Del análisis de la orientación de los recursos por ámbito territorial, se determina que son Lima, Ica, Cusco, Cajamarca, Piura y Huancavelica, las regiones que han concentrado los mayores volúmenes de CINR ejecutados. Sin embargo, es importante mencionar que en el caso particular de la región Lima, que alcanza el mayor monto ejecutado, se ha encontrado que algunos de los proyectos que están registrados con domicilio de Lima tienen su ámbito de incidencia a nivel nacional, lo que distorsiona, en algo, el resultado mencionado.

Para el análisis de la orientación temática se consideraron dos criterios:

- 1) Atención a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, a través del cual se ha encontrado una concentración de la cooperación hacia tres ODM: el (ODM 1) - Erradica la pobreza extrema y el hambre; el (ODM 6) - Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades; y el (ODM 7)- Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.
- 2) Atención a los ejes de la Política Nacional de Cooperación Internacional (PNCTI); que es uno de los principales instrumentos de gestión de la cooperación que define cuatro grandes ejes estratégicos: Seguridad Humana, Institucionalidad, Desarrollo Humano y

Competitividad Sostenible, dentro de los cuales se plantean los Objetivos de Desarrollo Estratégico (ODE). Aquí se ha registrado que los mayores montos están orientados a los ejes Desarrollo Humano y Competitividad Sostenible.

En la página web de APCI se ha puesto a disposición del público los Mapas de Cooperación, donde se presenta la información de la MIPCI referida a la cooperación programada y desembolsada en función de los Objetivos de Desarrollo Estratégico de la PNCTI y en función de los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

En este documento, al igual que en el año anterior, se incluye el capítulo destinado a las Fuentes Cooperantes Oficiales, donde se brinda mayor detalle del ejercicio de la CINR, también se hace alusión a las intervenciones que han financiado, tratando en lo posible de hacer un análisis individual de la orientación de los recursos ejecutados por eje de la PNCTI.

En el capítulo destinado a las Instituciones Privadas de Cooperación Internacional acreditadas por la APCI en el Perú, se incluye información precisa sobre el comportamiento de los registros institucionales ONGD, ENIEX e IPREDAS, así como de las donaciones de mercancías recibidas por las instituciones privadas que realizan labores de ayuda social en el campo educativo y de la salud, principalmente.

En el último capítulo, referido a los aportes de la CINR al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el Perú, se presentan los avances en un contexto más amplio, que contrasta la tendencia mundial con los logros obtenidos en el país y permite hacer una mejor valoración de los aportes realizados por la CINR al logro de los ODM.

En conclusión, las cifras presentadas en este documento permiten observar que a pesar de la disminución del flujo de recursos de la cooperación hacia el Perú, en el año 2009 se ha visto una compensación con mayor eficiencia y focalización del gasto, que ha producido mejores resultados que en la etapa anterior. El alineamiento de las políticas públicas en torno a los ODM, en los distintos sectores y niveles de gobierno, ha sido también producto de los esfuerzos realizados por la CINR, inspirados en la Declaración de París y el Programa de Acción de Accra y en coordinación con la APCI, quien, en el marco de la PNCTI, ha cumplido con los objetivos y lineamientos de gestión institucional fijados para ese año.

**Carlos Pando Sánchez**

Director Ejecutivo

Agencia Peruana de Cooperación Internacional



## Agradecimientos

La Agencia peruana de Cooperación Internacional expresa su agradecimiento a las personas e instituciones que han participado en las distintas etapas del proceso de formulación de este documento estadístico y a quienes hicieron posible la edición del presente diagnóstico de la “Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú durante el año 2009”.

Es importante destacar la participación de las entidades públicas y privadas en los procesos de la Declaración Anual, que nos permiten obtener información de la ejecución de recursos de la cooperación internacional a nivel nacional.

Igualmente, queremos resaltar la participación y apoyo de representantes y funcionarios de las distintas fuentes cooperantes oficiales y privadas, quienes han facilitado el proceso de acopio de información específica de la programación y desembolsos de financiamiento, realizados en el marco de su contribución.

Finalmente, un especial reconocimiento a la Unión Europea, que un año más contribuye con el auspicio de esta publicación.

A todos ellos, manifestamos nuestra más sincera gratitud institucional.



## Presentación

La Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) publica desde el 2004 el diagnóstico de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú, proceso que realiza cada año. El documento "Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú, año 2009" se suma a los diagnósticos publicados anteriormente, correspondientes a los años 2004, 2005, 2006 y 2007 - 2008. El objetivo de este documento es presentar un análisis cuantitativo y cualitativo sobre el comportamiento de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el año 2009, identificando las principales tendencias y oportunidades que posibilitan su desarrollo.

El principio de transparencia de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) señala que *todos los actores de la cooperación internacional deben compartir con el Estado la información de los procedimientos realizados y avances alcanzados en las diversas intervenciones apoyadas por la cooperación. Asimismo, es deber del Estado facilitar la difusión y el acceso a esta información a través de los mecanismos y canales apropiados.* La APCI, a través de la Dirección de Políticas y Programas, pone en práctica este principio, con la elaboración y difusión del presente documento.

El documento se encuentra organizado en cinco Capítulos y dos Anexos. En el Capítulo 1 se aborda la situación de la cooperación internacional, específicamente de la Ayuda Oficial al Desarrollo a nivel global. Los Capítulos 2, 3 y 4 se ocupan de la Cooperación Internacional, No Reembolsable en el Perú. En el Capítulo 2 se consolida y analiza las cifras globales de la CINR en el país durante el 2009. El Capítulo 3 se centra en el análisis individual de los cooperantes bilaterales y multilaterales que brindaron cooperación oficial al Perú en el 2009. El Capítulo 4 presenta el comportamiento de las Instituciones Privadas de Cooperación Internacional - ONGD, ENIEX e IPREDA - acreditadas en nuestro país. El último capítulo se ocupa de los aportes de la CINR al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, teniendo en cuenta los avances que se registran hasta el momento en el Perú y en el mundo. En lo que respecta a los Anexos, el primero muestra la metodología utilizada para la elaboración del documento y el segundo contiene las cifras actualizadas de la CINR recibida por el Perú en el 2008.

Finalmente, esperamos que el presente documento sea de utilidad para todas las personas e instituciones interesadas en el tema y contribuya a mejorar la calidad de la toma de decisiones por parte de la APCI y del Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR).



## Abreviaturas

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>AOD</b>      | Ayuda Oficial al Desarrollo (ODA en inglés)  |
| <b>APCI</b>     | Agencia Peruana de Cooperación Internacional   |
| <b>BCRP</b>     | Banco Central de Reserva del Perú  |
| <b>BID</b>      | Banco Interamericano de Desarrollo   |
| <b>BM</b>       | Banco Mundial  |
| <b>CAD</b>      | Comité de Asistencia para el Desarrollo (DAC en inglés)  |
| <b>CAF</b>      | Corporación Andina de Fomento  |
| <b>CINR</b>     | Cooperación Internacional no Reembolsable  |
| <b>CRS</b>      | Creditor Reporting System  |
| <b>CTI</b>      | Cooperación Técnica Internacional  |
| <b>DAC</b>      | Development Assistance Committee (CAD en español)  |
| <b>DEVIDA</b>   | Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas   |
| <b>ENIEX</b>    | Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional                               |
| <b>FAO</b>      | Fondo de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación                                       |
| <b>IDH</b>      | Índice de Desarrollo Humano  |
| <b>INDECI</b>   | Instituto Nacional de Defensa Civil  |
| <b>INDECOPI</b> | Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual           |
| <b>INEI</b>     | Instituto Nacional de Estadística e Informática  |
| <b>LLECE</b>    | Laboratorio Latinoamericano de Evaluación de la Calidad Educativa  |
| <b>LP</b>       | Línea de Pobreza   |
| <b>MIMDES</b>   | Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social   |
| <b>NBI</b>      | Necesidad Básica Insatisfecha  |
| <b>OCDE</b>     | Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OECD en inglés)                              |
| <b>ODA</b>      | Official Development Assistance (AOD en español)   |
| <b>ODE</b>      | Objetivo de Desarrollo Estratégico de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional del Perú |

|                 |  |
|-----------------|--|
| <b>ODM</b>      | Objetivo de Desarrollo del Milenio   |
| <b>OECD</b>     | Organization for Economic Cooperation and Development (OCDE en español)        |
| <b>ONGD</b>     | Organización No Gubernamental de Desarrollo                                    |
| <b>PCM</b>      | Presidencia del Consejo de Ministros   |
| <b>PBI</b>      | Producto Interno Bruto   |
| <b>PMA</b>      | Programa Mundial de Alimentos  |
| <b>PNB</b>      | Producto Nacional Bruto  |
| <b>PNUD</b>     | Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo                             |
| <b>SIGO</b>     | Sistema de Información Gerencial y Operativa de la APCI                        |
| <b>SINDCINR</b> | Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable  |
| <b>SNIP</b>     | Sistema Nacional de Inversión Pública  |
| <b>UE</b>       | Unión Europea  |
| <b>UNESCO</b>   | Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura |