



APCI

Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú



Año 2006



Situación y Tendencias
de la Cooperación Internacional
en el Perú: Año 2006

Agencia Peruana de Cooperación Internacional
APCI

Presidente de la República

Alan García Pérez

Presidencia del Consejo de Ministros

Jorge del Castillo Gálvez

Ministro de Relaciones Exteriores

José Antonio García Belaunde

Director Ejecutivo de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Agustín Haya de la Torre de la Rosa

Directora de Gestión y Negociación Internacional

Jacqueline Mori Chávez

Director de Operaciones y Capacitación

Eliás Ruiz Chávez

Director de Políticas y Programas

César Díaz Díaz

Director de Fiscalización y Supervisión

Estuardo Muñiz Estrada

Jefe de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto

Carlos Loaiza Selim

Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica

Juan Miguel Zegarra Coello

Jefa de la Oficina General de Administración

Rossana Rivera Iberico

Asesora de la Dirección Ejecutiva

Mariella Pinto Rocha

Asesor de la Dirección Ejecutiva

Javier de Cossío de Asín

Asesora del Ministerio de Relaciones Exteriores

Norah Nalvarte Chávez

© **Agencia Peruana de Cooperación Internacional**

Av. José Pardo 261. Miraflores, Lima – Perú

Teléfono: 319 – 3600

Correo electrónico: postmaster@apci.gob.pe

Dirección URL: www.apci.gob.pe

Derechos reservados

Lima – Perú – Junio 2008

Primera Edición

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N° 2008 - 07194

ISBN: 978-9972-2695-9-2

Corrección de Estilo: Moisés Sánchez Franco

Diseño de carátula e interiores: Gonzalo Nieto Degregori

Impresión: Termil Editores Impresores S.R.L.

Mensaje del señor Ministro de Relaciones Exteriores	9
Presentación	11
Capítulo 1: La Cooperación Internacional No Reembolsable: Tendencias a nivel global	15
1.1 Visión General	16
1.2 Perfil de la Ayuda Internacional No Reembolsable durante las últimas décadas	17
1.3 Cooperación agregada: perfil de los cinco continentes como receptores	18
1.4 Análisis temático de la Ayuda Oficial al Desarrollo No Reembolsable	21
1.4.1 Análisis según la agenda internacional	21
1.4.2 Análisis sectorial	24
1.4.3 Análisis según modalidades de la Ayuda Oficial	24
1.4.4 La Ayuda Oficial al Desarrollo y la Condonación de Deuda	26
1.4.5 La Ayuda Oficial No Reembolsable Bilateral durante los años 2005 y 2006	27
1.5 La Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe	28
1.5.1 Visión general	28
1.5.2 La cooperación en términos per pobre en América Latina y el Caribe	29
Capítulo 2: La Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú	33
2.1 Estadísticas agregadas de la CINR en el año 2006	34
2.2 Tendencias de la CINR durante las últimas décadas	34
2.3 La Cooperación Oficial en el Perú	37
2.4 La Cooperación según país y organismo cooperante	41
2.4.1 Cooperación Bilateral	42
2.4.1.1 Cooperación Horizontal	46
2.4.2 Cooperación Multilateral	47
2.5 Análisis a nivel departamental	47
2.5.1 Análisis de la Pobreza a nivel departamental	55
2.6 Cooperación recibida por el Perú clasificada según orientación temática	58
2.6.1 Cooperación según su orientación hacia los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)	58
2.6.2 Cooperación según la orientación hacia los Objetivos de Desarrollo Estratégico (ODE)	60
2.6.3 Distribución temática de la Cooperación Internacional No Reembolsable en comparación con el Presupuesto de la República	62

2.7	La Visión temática según el Creditor Reporting System (CRS)	64
2.7.1	Resultados por Sector CRS	65
2.7.2	Lista de elementos en los CRS: análisis comparativo 2005 – 2006	66
2.7.3	Resultados por Sub- Sector CRS	68
Capítulo 3: Características Generales de la Cooperación Internacional Oficial en el Perú		71
3.1	Cooperación Bilateral	72
3.1.1	Cooperación Bilateral proveniente de países europeos	72
3.1.1.1	Comisión Europea	72
3.1.1.2	España	73
3.1.1.3	Bélgica	76
3.1.1.4	Países Bajos	77
3.1.1.5	Francia	77
3.1.1.6	Italia	78
3.1.1.7	Alemania	79
3.1.1.8	Suiza	80
3.1.1.9	Suecia	82
3.1.1.10	Finlandia	82
3.1.1.11	Noruega	83
3.1.1.12	Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte	83
3.1.1.13	República Checa	84
3.1.2	Cooperación Bilateral proveniente de América del Norte	84
3.1.2.1	Estados Unidos de América	84
3.1.2.2	Canadá	86
3.1.3	Cooperación Bilateral proveniente de países asiáticos	87
3.1.3.1	Japón	87
3.1.3.2	Corea del Sur	88
	Fondos de Contravalor	89
3.1.4	Cooperación Bilateral Sur - Sur	94
3.1.4.1	Argentina	95
3.1.4.2	Brasil	96
3.1.4.3	Chile	97
3.1.4.4	Colombia	99
3.1.4.5	México	100
3.1.4.6	India	101
3.1.4.7	Malasia, Singapur y Tailandia	102
3.1.4.8	Israel	102

3.2	Cooperación Multilateral	103
3.2.1	Cooperación Multilateral proveniente de Organismos del Sistema de Naciones Unidas y Organismos Regionales	103
3.2.1.1	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (GEF)	103
3.2.1.2	Fondo Mundial de lucha contra el SIDA, Tuberculosis y la Malaria	104
3.2.1.3	Organización de Estados Americanos (OEA)	105
3.2.2	Cooperación proveniente de la Banca Multilateral	106
3.2.2.1	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	106
3.2.2.2	Banco Mundial (BM)	107
3.2.2.3	Corporación Andina de Fomento (CAF)	108
Capítulo 4: Las Entidades Privadas de Cooperación Internacional en el Perú		111
4.1	Algunas definiciones de las ONGs	112
4.2	Retos de las ONGs en América Latina y el Caribe	114
4.3	Características generales de las Entidades Privadas de Cooperación en el Perú	115
4.3.1	Las Organizaciones no Gubernamentales de Desarrollo (ONGD)	115
4.3.2	Las Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX)	117
4.3.3	Las Instituciones Privadas sin fines de lucro Receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo, Provenientes del Exterior (IPREDA)	120
Capítulo 5: La Cooperación Internacional en los Países de Renta Media (PRM)		125
5.1	Antecedentes	126
5.2	Características de los Países de Renta Media	128
5.3	Deficiencias del ingreso per cápita como indicador de la situación de los Países de Renta Media	134
5.4	Cooperación con los PRM. Razones para la ayuda	136
5.5	Retos y propuestas de cooperación con los Países de Renta Media	137
5.6	Propuestas planteadas por el Perú	138
Anexos		141
Método aplicado para cuantificar la Cooperación Internacional No Reembolsable del año 2006		142
Metodología de Uso del Development Statistics Online de la OCDE		152

Mensaje del señor Ministro de Relaciones Exteriores

El año 2006 marcó el sexto año consecutivo de crecimiento económico nacional, el mismo que estuvo caracterizado por un aumento sostenido de nuestras exportaciones y positivos resultados macroeconómicos en términos de estabilidad económica, monetaria y financiera.

Estos alentadores resultados contrastaron sin embargo con una aún notoria inequidad evidenciada en la existencia de cerca de una mitad de la población viviendo en condiciones de pobreza y con notables carencias en materia de educación, vivienda y salud pública. Desde inicios del presente Gobierno, una de las prioridades fundamentales ha sido la de impulsar políticas sociales a nivel nacional orientadas esencialmente a las poblaciones de menores recursos.

En este contexto, los lineamientos de política exterior están dirigidos, entre otros objetivos, a mantener los flujos de cooperación internacional existentes y lograr que los mismos se orienten hacia los objetivos prioritarios de desarrollo nacional.

Como es sabido, la calificación del Perú por el Banco Mundial, como país de renta media ha conllevado el riesgo de ser paulatinamente excluido de los programas de cooperación promovidos por los países desarrollados. Ello a pesar de la situación de inequidad antes mencionada y del hecho, como lo señala el presente documento, que esta categoría de países por su estabilidad y capacidad de absorción son los llamados a ser el escenario propicio en la ejecución de proyectos y programas de desarrollo.

La disyuntiva planteada supone un reto para nuestra política exterior, el mismo que parte de convencer a los países cooperantes que el indicador "Producto Nacional Bruto per cápita" resulta insuficiente para determinar el nivel socio económico de nuestra población y lo que es más, enmascara las enormes brechas existentes entre los diversos estratos sociales de nuestro país.

Los programas emprendidos por el Gobierno Peruano en materia de educación, vivienda, desarrollo agrícola, capacidad exportadora, entre otros, apuntan a reducir los niveles de pobreza existentes, así como la desigualdad y la exclusión social, de conformidad con las metas propuestas en los Objetivos del Milenio. En este esfuerzo, la cooperación internacional en sus diversas variables, cumple un rol sumamente destacado, en tanto vaya acompañada de una eficiente gestión por parte de las entidades ejecutoras. En tal sentido, Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Locales, además de entidades privadas nacionales e internacionales deben actuar coordinadamente y en atención al objetivo prioritario de reducción de la pobreza y bienestar de la población.

El panorama de la cooperación internacional exhibido de manera minuciosa en el presente estudio se convierte de esta manera en una herramienta esencial que permite examinar con cifras y datos estadísticos cuanto recibimos en materia de cooperación y cuan eficiente somos en gestionar estos recursos. En este sentido, resulta imprescindible su lectura para estudiar y comprender en detalle el desarrollo y los avances de la cooperación internacional en el Perú.

Las tendencias de la cooperación internacional señalan, con toda claridad, que esta se dirige a los países sumidos en graves conflictos o en la pobreza extrema. Así, los índices de la OCDE* anuncian que Nigeria, Irak y Afganistán concentran el 60% de la ayuda. Estas cifras develan que, después de medio siglo, la idea inicial del sistema se repite: la cooperación internacional debe estar dirigida fundamentalmente a las regiones devastadas por la guerra y el hambre.

Es necesario comprender que la Ayuda al Desarrollo, de acuerdo con las pautas internacionales, dirige principalmente sus recursos a los países más empobrecidos, clasificados como de renta baja. Sin embargo, los rangos establecidos para los países de renta media oscilan entre los 706 y los 11 mil dólares americanos per cápita. Esta medida genera que los países de renta media baja persistan en demandar la cooperación técnica, mientras que aquellos que recientemente han superado los 3,500 dólares americanos per cápita y han ingresado al espacio de la renta media alta se empeñen en demostrar que aún requieren los beneficios de la cooperación.

Gracias al crecimiento sostenido desde la recuperación de la democracia, las cifras del 2007 indican que el PBI del país ha crecido en un 9% aproximadamente y que hemos alcanzado los 3,900 dólares americanos per cápita, cantidad que nos descalifica como país elegible para la cooperación. No obstante, el Perú aún requiere de la ayuda internacional, pues las cifras óptimas de la estadística no evidencian la desigualdad

social, la cual se refleja en el estado de suma pobreza en la que vive el 40% de la población de nuestro país.

Según las tablas de la OCDE del año 2006, el Perú figura en el puesto 38 de los países beneficiarios a nivel mundial y el sexto lugar en la región. Esta situación nos obliga a ser más precisos en la comprensión del problema y mucho más rigurosos en la aplicación de la cooperación.

La Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional identifica a la cooperación como un aspecto complementario de las políticas socioeconómicas para el desarrollo. Por otro lado, de acuerdo con los Objetivos de Desarrollo del Milenio, todo proyecto de desarrollo debe tener como meta central combatir la pobreza. Por ello, la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), en su papel de ente rector, dirige sus esfuerzos para lograr tal fin. Así, la APCI orienta los fondos donados hacia las regiones y las áreas temáticas que necesitan de la ayuda económica internacional. Lamentablemente no existe en nuestra nación una conciencia formada que permita lograr estos propósitos con mayor eficacia. Uno de los grandes óbices es el carácter parsimonioso de la burocracia pública y privada, acostumbrada a vivir de la cooperación sin importarle los verdaderos beneficiarios. Asimismo las consultorías representan un gasto exagerado y hasta improductivo. Muchas de ellas no solo consumen porcentajes elevados de los montos recibidos, sino además poseen un carác-

* OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.

ter retórico antes que técnico. Con esta coyuntura y ad portas de la implementación del Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable, el objetivo central es convertir a la administración pública en un organismo exigente, capaz y riguroso en el uso de los recursos procedentes de la cooperación internacional. Para lograr esta meta, las entidades privadas también deben comprometerse en mejorar en todo aquello que sea necesario.

El análisis de los flujos de la cooperación, su impacto regional, su distribución temática, la clasificación de las fuentes cooperantes, así como una evaluación de las organizaciones privadas son los puntos tratados en este Diagnóstico, cuyo objetivo es el de tener mayores elementos de juicio para la reorientación adecuada de los recursos provenientes de la cooperación.

La tendencia indica que la cooperación disminuirá conforme aumente el PBI. Actualmente, la proporción del PBI ha bajado en la última década de 1.6% a 0.75%, lo cual no impide que en cifras absolutas los montos de la cooperación sean parecidos ni que determinadas fuentes hayan elevado sus donaciones, mientras otras las hayan retirado. Todo esto significa que estamos entrando a una nueva etapa, donde la cooperación per pobre se convierta en el objetivo principal y donde las entidades públicas conducidas por la APCI jueguen un papel primordial en el desarrollo del país.

Agustín Haya de la Torre
Director Ejecutivo
Agencia Peruana de Cooperación
Internacional