

Desde su creación en el año 2002, uno de los objetivos centrales de la APCI ha sido promover la transparencia en la gestión y ejecución de la Cooperación Internacional No Reembolsable recibida por el Perú. Se trata, sin duda, de un reto complejo, pues tener éxito supone un trabajo coordinado con más de 400 fuentes cooperantes y no menos de 900 instituciones ejecutoras, cada una con definiciones, reglas, procedimientos, estrategias, grados de autonomía e incluso calendarios potencialmente distintos. Todo ello conforma el marco de un sistema que, en conjunto, permite la ejecución de cerca de 2,500 programas, proyectos y actividades cada año.

El presente trabajo constituye el segundo diagnóstico de la cooperación publicado por la APCI y da cuenta, de modo palpable, de los esfuerzos cotidianos y ciertamente menos visibles que toma la Agencia por favorecer la creación y difusión de información referida a la cooperación en el Perú. Tal como ocurrió con el diagnóstico referido al año 2004, esta nueva información debería permitir conocer y juzgar bajo una luz más clara el rol de la cooperación en el país y facilitar la toma de decisiones para orientarla e inducir que consiga un impacto mayor a favor del desarrollo.

Mejorar el impacto de la cooperación como complemento de los esfuerzos nacionales no sólo demanda Transparencia en el uso de la cooperación; exige también Eficacia y Eficiencia. Éstos son dos de los principios que se han sumado como pilares básicos de la agenda de la APCI para los próximos años. Eficacia que, en tanto búsqueda de resultados, debe entenderse en el marco de los principios de Armonización y Efectividad promovidos por la Declaración de París, a la que el Perú se adhirió en 2006 con señalada expectativa y eficiencia, comprendida como asignación óptima de recursos, que persiguen con nitidez los principios políticos y las herramientas técnicas planteados en la Política Nacional de Cooperación Internacional y los Planes de Cooperación preparados por la Agencia a partir del año 2006.

En concordancia con lo anterior, resulta natural que este segundo diagnóstico se enmarque en la búsqueda de mayor Eficacia y Eficiencia para la cooperación y, en tal sentido, presente una visión renovada con respecto al trabajo previo focalizado en el año 2004. Entre las principales innovaciones se encuentran las siguientes:

- Desarrolla un análisis global que aborda las tendencias de largo plazo de la Cooperación en el Mundo y permite contextualizar mejor al Perú como receptor de cooperación no reembolsable.
- Integra plenamente como áreas temáticas de la cooperación los Objetivos de Desarrollo Estratégico planteados en la Política Nacional de Cooperación Internacional del Perú.

- Incorpora a lo largo de todo el análisis de la Cooperación un desglose tanto por tipo de fuente como por tipo de ejecutor.
- Asume un enfoque de escala regional para presentar y estudiar las prioridades temáticas del país y su relación con las intervenciones de la cooperación.
- Presenta mapas detallados de la cooperación, tanto a escala regional como provincial.
- Emplea indicadores normalizados de bienestar y desarrollo siguiendo la metodología planteada por el Plan de Cooperación Internacional.
- Discute enfoques alternativos sobre el concepto de pobreza y su relación con la cooperación.
- Adopta un enfoque de potencialidades nacionales que complementa el enfoque basado en necesidades.

El documento se divide en cuatro capítulos centrales, una sección de conclusiones y un anexo metodológico. El primer capítulo central perfila las tendencias de la cooperación internacional no reembolsable en el mundo durante los últimos treinta años y sostiene la necesidad de matizar la clasificación de países según niveles de renta como principal indicador para la asignación de ayuda. Para ello, introduce el concepto del Producto Interno Bruto per capita de los más pobres como factor clave para focalizar la cooperación internacional. El segundo capítulo central hace un recuento de la tendencia de la cooperación en el Perú

durante los últimos treinta años y presenta los detalles más importantes sobre la cooperación ejecutada en el país durante el año 2005, en términos institucionales y temáticos. El tercer capítulo central ofrece un análisis detallado de la cooperación ejecutada durante el 2005 en cuanto a fuentes, ejecutores y temas, e introduce transversalmente la dimensión territorial. Finalmente, el cuarto capítulo central recoge reflexiones técnicas sobre algunos de los principales temas que deberán orientar la cooperación durante los años venideros, incorporando en cada una de ellas la información más reciente disponible sobre la cooperación recibida por el Perú.

Roddy Rivas-Llosa M.
Gerente de Políticas y Programas
Agencia Peruana de Cooperación Internacional

