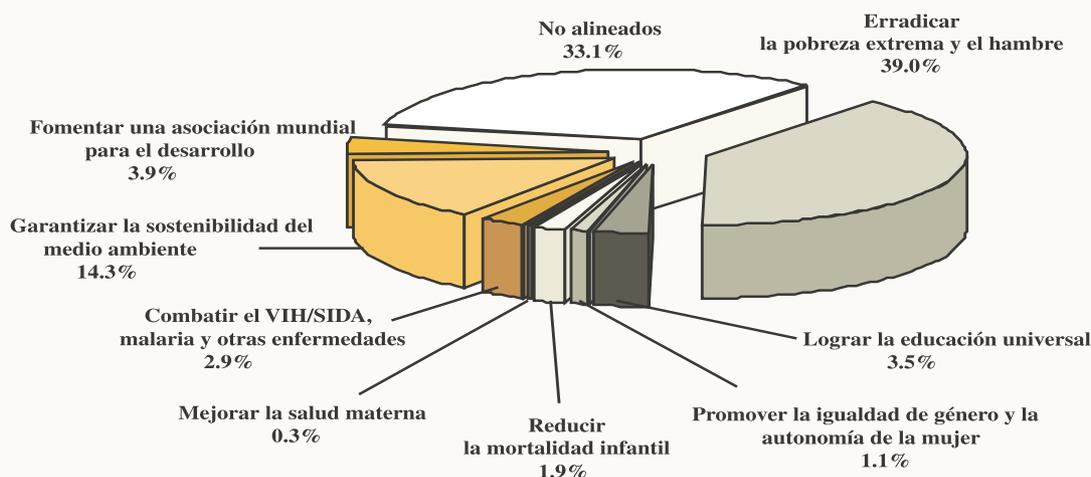


Capítulo VI. Relación con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

6.1. Panorama General

96. Del total de la CTI (US\$ 390 millones) ejecutado en el Perú en el año 2004, el 66.9% (US\$ 260.9 millones) está alineado con algún Objetivo de Desarrollo del Milenio (ODM), mientras que el 33.1% (US\$ 129.2 millones) no se encuentra asignado a ningún ODM identificable⁵⁹.
97. De la CTI coincidente con los ODM, el 85.1% (US\$ 222 millones) corresponde a Cooperación Oficial No Reembolsable y el 14.9% (US\$ 38.9 millones) a Cooperación No Gubernamental.

CTI 2004 y su alineación con los ODM



98. Del total de CTI alineada con los ODM, el 39.0% (US\$ 152.2 millones) se destina al Objetivo 1, Erradicar la pobreza extrema y el hambre. A éste siguen, el Objetivo 7, Sostenibilidad del medio

⁵⁹ Hay una considerable diferencia entre el grado de alineación de la cooperación internacional para el PNSP y para los ODM. En el PNSP, el porcentaje de alineación es del 88.7%, mientras que en los ODM, el porcentaje de alineación es del 66.9%. Consideramos que esta diferencia es reflejo de la amplitud de metas y temas de intervención del PNSP y de los ODM.

ambiente, con un 14.3% (US\$ 55.7 millones) y el Objetivo 8, Fomentar una asociación mundial para el desarrollo, con un 3.9% (US\$ 15.1 millones).

99. De los ocho Objetivos, el Objetivo 3, Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer, y el Objetivo 5, Mejorar la salud materna, son los que han recibido menos recursos, US\$ 4.2 millones y US\$ 1.1 millones, respectivamente.
100. Tanto la Cooperación Oficial No Reembolsable como la No Gubernamental coinciden en los Objetivos donde concentran la mayoría de sus recursos alineados (Objetivos 1 y 7), así como en aquéllos donde van a parar menos de sus recursos (Objetivo 5), si es que tomamos el Objetivo 8 como campo no idóneo para las ONGD.

Cuadro N° 28
Panorama general de alineación a los ODM (2004)

Objetivos de Desarrollo de Milenio	Cooperación Oficial		Cooperación No Gubernamental		CTI Total	
	Monto (US\$)	% / total	Monto (US\$)	% / total	Monto (US\$)	% / total
1 Erradicar la pobreza extrema y el hambre	137,878,305	49.3%	14,350,922	13.0%	152,229,227	39.0%
2 Lograr la educación universal	8,542,033	3.1%	5,257,375	4.8%	13,799,408	3.5%
3 Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer	3,492,115	1.2%	682,008	0.6%	4,174,123	1.1%
4 Reducir la mortalidad infantil	6,577,033	2.4%	816,206	0.7%	7,393,239	1.9%
5 Mejorar la salud materna	577,113	0.2%	519,531	0.5%	1,096,644	0.3%
6 Combatir el VIH / SIDA, malaria y otras enfermedades	3,596,404	1.3%	7,698,849	7.0%	11,295,253	2.9%
7 Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente	46,195,232	16.5%	9,542,622	8.7%	55,737,854	14.3%
8 Fomentar una asociación mundial para el desarrollo	15,135,696	5.4%	0	0.0%	15,135,696	3.9%
< No alineados >	57,837,620	20.7%	71,313,528	64.7%	129,151,148	33.1%
Total	279,831,551	100.0%	110,181,041	100.0%	390,012,592	100.0%

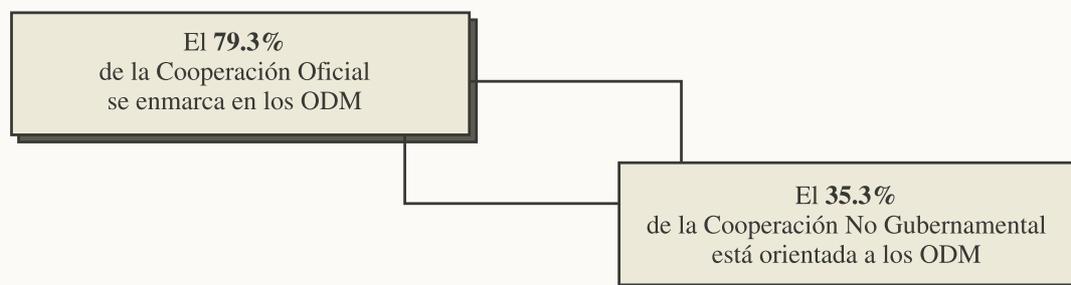
Sin orientación ni enfoque

101. Con respecto a los ODM, en el Perú hasta el momento, no ha habido un esfuerzo consistente del colectivo de cooperación por concentrar sus actividades en determinados Objetivos para obtener resultados concretos. Es decir, hasta ahora, no ha habido una orientación específica sobre dónde se deben colocar mayores montos de cooperación para alcanzar resultados más enfocados a las verdaderas necesidades del país, que además compensen los diferentes grados de avance que se perciben en la consecución de los ODM. Así, los recursos de cooperación han ido acomodándose en Objetivos de definición y cabida amplia, como los ODM 1 y 7, y no en Objetivos muy concretos, como los ODM 2, 3, 4 ó 5. En este sentido, el Cuadro N° 28 muestra claramente la concentración que acabamos de destacar y que, en realidad, enmascara la ausencia de un enfoque claro en el camino hacia los ODM. Un trabajo futuro muy importante para la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) será precisamente analizar los ODM y adecuar sus metas de acuerdo a la realidad peruana, identificando y especificando las tareas por cumplir.

102. Empleando el mismo argumento que para el PNSP, los retos para los ODM en *países de renta media baja* son mayores, por el propio tamaño de la economía y de las actividades socio-económicas, que en los *países de ingreso bajo*. En consecuencia, es verdaderamente cuestionable si la Cooperación Oficial No Reembolsable debe enfrentar esta tarea tan amplia con tan sólo US\$ 279.8 millones y sin antes contar con un enfoque consensuado.

CTI no alineada

103. Del total de CTI no alineada con los ODM, el 44.8% (US\$ 57.8 millones), proviene de la Cooperación Oficial No Reembolsable y el 55.2% (US\$ 71.3 millones) de la Cooperación No Gubernamental.
104. En relación con la alineación con los ODM, se observa una clara tendencia inversa, y de casi las mismas proporciones, entre la Cooperación Oficial No Reembolsable y la Cooperación No Gubernamental. Mientras que la Cooperación Oficial No Reembolsable se alinea con los ODM con un 79.3% de sus recursos, la Cooperación No Gubernamental tan sólo se alinea con un 35.3% y actúa de forma independiente a los ODM con dos tercios de todos sus recursos. El aporte de la Cooperación Oficial No Reembolsable alineado a los ODM es cuatro veces mayor al de la Cooperación No Gubernamental.



105. El informe de PNUD sobre los Objetivos de Milenio indica distintos grados de avance de los mismos y propone diferentes aproximaciones según los momentos que se establezcan para lograrlos. Así, cuando analiza la condición de «crecimiento económico del 3% sin política de redistribución, pero con políticas sociales específicas», se observa que las metas del Objetivo 5, Mejorar la salud materna, y del Objetivo 4, Reducir la mortalidad infantil, son alcanzables frente al Objetivo 2, Lograr la educación primaria universal, que no es alcanzable. Sin embargo, cuando observamos el Cuadro N° 28, vemos que la Cooperación Oficial No Reembolsable no establece montos proporcionales a las posibilidades de alcanzar o no los Objetivos: las cantidades para los ODM 2 y 4 son muy similares y mayores a la cantidad destinada para el ODM 5. En este sentido, sería necesario establecer políticas más consecuentes con análisis de este tipo y distribuir consecuentemente los recursos para los ODM. No obstante, hasta la fecha no ha habido ni directrices claras ni verdaderos acuerdos entre los cooperantes para enfocar los recursos proporcionados a los ODM.

6.2. Cooperación Oficial No Reembolsable y ODM

106. De los US\$ 279.8 millones de Cooperación Oficial No Reembolsable que se ejecutaron en el Perú en el año 2004, el 79.3% (US\$ 222 millones) se adecuaba a los Objetivos del Milenio propuestos por las Naciones Unidas, mientras que el 20.7% (US\$ 57.8 millones) no estaba alineado con ellos.
107. La Cooperación Oficial No Reembolsable tiene concentrado su mayor volumen en el Objetivo 1, con un 49.3% (US\$ 137.9 millones). En segundo lugar, sigue el Objetivo 7, con un 16.5% (US\$ 46.2 millones), y el Objetivo 8, en tercer lugar, con un 5.4% (US\$ 15.1 millones). Estos tres ODM por sí solos acumulan el 71.2% (US\$ 199.2 millones) de todos los recursos disponibles de la Cooperación Oficial No Reembolsable.
108. Dentro del universo de los recursos no alineados, un 60.1% se concentra en los sectores Multisectorial (US\$ 21.3 millones), Salud (US\$ 9.3 millones) y Educación (US\$ 4.1 millones), en orden de importancia. Los proyectos que predominantemente forman parte de estos sectores son de Desarrollo Alternativo, Fortalecimiento Institucional, Descentralización y Empoderamiento Ciudadano (para la PCM), de Salud Sexual y Reproductiva (para Salud), y de Educación Superior / Educación Tecnológica y de Rehabilitación de Monumentos (para Educación).

Cuadro N° 29
Distribución sectorial de los recursos oficiales no alineados a los ODM (2004)

Sector administrativo	Monto (US\$)	%/ total
Multisectorial	21,326,056	36.9%
Salud	9,345,649	16.2%
Educación	4,106,572	7.1%
Transportes / Comunicación	2,037,507	3.5%
Justicia	1,358,535	2.3%
Economía / Finanzas	1,052,728	1.8%
Agricultura	1,002,735	1.7%
Mujer / Desarrollo Social	917,438	1.6%
Energía / Minas	846,420	1.5%
Trabajo / Promoción Empleo	451,205	0.8%
Vivienda / Construcción / Saneamiento	221,776	0.4%
Producción	186,267	0.3%
Comercio / Turismo	10,000	0.02%
Otros	14,974,732	25.9%
Total no alineado	57,837,620	100.0%

Alineación por fuentes cooperantes

109. Los datos a continuación expuestos son de las fuentes que suscribieron el proceso de validación liderado por la APCI en mayo de 2005⁶⁰. El monto total confirmado de US\$ 258.3 millones representa el 92.3% de los recursos totales ejecutados en el año 2004. Se trata de la tendencia del 92.3% de los recursos de la Cooperación Oficial No Reembolsable y su actitud frente a los Objetivos de Desarrollo de Milenio. Así, un 81.5% de los recursos está alineado a los ODM, mientras un 18.5% de los recursos fue ejecutado fuera de los ODM. En otras palabras, el 81.5% es el promedio de alineación por fuente cooperante.

Cuadro N° 30
Alineación de la Cooperación Internacional a los ODM (2004)

Fuentes cooperantes	Alineado a ODM		No Alineado a ODM		Total ejecutado (US\$)
	Monto (US\$)	% / total por agencia	Monto (US\$)	% / total por agencia	
OPS	3,395,758	100%	0	0.0%	3,395,758
Países Bajos	5,617,300	100%	0	0.0%	5,617,300
China	1,200,000	100%	0	0.0%	1,200,000
Francia	1,188,971	98.0%	24,351	2.0%	1,213,322
Banco Mundial	6,582,185	97.2%	191,648	2.8%	6,773,833
UNPFA	1,373,815	94.1%	86,776	5.9%	1,460,591
Corea del Sur	2,748,000	92.8%	212,000	7.2%	2,960,000
Unión Europea	22,804,930	92.0%	1,986,807	8.0%	24,791,737
República Checa	205,000	91.1%	20,000	8.9%	225,000
PMA	1,765,017	90.5%	184,602	9.5%	1,949,619
PNUD	11,276,628	89.7%	1,287,944	10.3%	12,564,572
Italia	5,174,771	88.2%	689,767	11.8%	5,864,538
BID	2,034,490	87.6%	287,526	12.4%	2,322,017
EE UU	112,885,287	85.8%	18,728,551	14.2%	131,613,838
Brasil	47,300	83.3%	9,500	16.7%	56,800
Finlandia	1,390,098	82.2%	300,000	17.8%	1,690,098
Canadá	7,656,288	80.3%	1,874,684	19.7%	9,530,972
UNICEF	3,092,628	80.1%	766,846	19.9%	3,859,474
Bélgica	2,076,085	67.2%	1,015,040	32.8%	3,091,125
OEA	201,296	60.2%	132,868	39.8%	334,164
FAO	477,276	56.9%	360,916	43.1%	838,192
España ⁶¹	4,504,987	55.3%	3,648,638	44.7%	8,153,625
Japón	5,447,022	48.5%	5,788,287	51.5%	11,235,309
Alemania	7,367,626	42.6%	9,918,154	57.4%	17,285,780
CAF	24,700	9.0%	250,925	91.0%	275,625
Total	210,537,457	81.5%	47,765,830	18.5%	258,303,287

⁶⁰ Se han tomado los datos tanto de aquellas fuentes que los confirmaron como de aquellas que no lo hicieron.

⁶¹ La cifra en dólares que se emplea en este documento para la cooperación española en el año 2004 corresponde a la suma de los proyectos registrados oficialmente en la APCI. No obstante, la Agencia Española de Cooperación Internacional (AECI) reporta en comunicación de agosto de 2005 que la cantidad de cooperación española en el 2004 ascendió a 40,850,039 euros, cifra que incluye no sólo la cooperación técnica estado – estado, sino también la cooperación descentralizada y otras modalidades propias del sistema español.

110. Parte de los montos destinados a Desarrollo Alternativo cumplen tareas relacionadas a la consecución de los ODM, y por ello, han sido considerados *a posteriori* como ayuda alineada. Esta reflexión mejora sustancialmente el porcentaje de alineación tanto de los EE UU como de la estadística general. Sin embargo, se debe ser consciente de que ésta no es una alineación propiamente dicha, pues el motivo de la inversión no es en primera instancia la reducción de la pobreza. Además, estos recursos están ligados a determinados departamentos (aquellos donde se cultiva coca) y no se pueden trasladar a otras regiones más afectadas por la pobreza extrema como Huancavelica, Apurímac o Puno, entre otras.
111. Analizar el porcentaje de alineación dando importancia al volumen de los recursos ejecutados, lleva a centrar la atención en los esfuerzos de OPS, Países Bajos, Banco Mundial y Unión Europea por alinear sus ejecuciones con los ODM en más de un 90% de sus recursos, a pesar del volumen del monto ejecutado.

6.3. Cooperación No Gubernamental y ODM

112. De los US\$ 110.2 millones de Cooperación No Gubernamental, tan sólo el 35.3% (US\$ 38.9 millones) se adecúa a los Objetivos del Milenio. El grueso de los recursos canalizados vía ONGD (64.7%) se mantiene fuera del esfuerzo internacional para lograr los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Consideramos que la comunidad de cooperación en el Perú podría y debería debatir si los recursos de las ONGD también deben hacer el esfuerzo de alinearse más a la agenda global.
113. Los recursos canalizados vía ONGD muestran la misma tendencia que la Cooperación Oficial en los dos primeros Objetivos que reciben mayor financiación (Objetivo 1 y 7). En ellos se concentra un 61.5% (US\$ 23.9 millones) de los recursos.

Cuadro N° 31
Distribución sectorial de los recursos de las ONGD no alineados a los ODM
(2004)

Sector administrativo	Monto (US\$)	%/ total
Mujer / Desarrollo Social	19,225,142	27.0%
Salud	13,158,500	18.5%
Multisectorial	11,638,274	16.3%
Educación	8,748,058	12.3%
Agricultura	6,750,623	9.5%
Trabajo / Promoción Empleo	2,910,517	4.1%
Producción	1,962,513	2.8%
Justicia	1,598,412	2.2%
Energía / Minas	394,056	0.6%

Vivienda / Construcción / Saneamiento	365,612	0.5%
Transportes	352,758	0.5%
Economía / Finanzas	122,127	0.2%
Comercio / Turismo	3,587	0.01%
Otros	4,083,349	5.7%
Total no alineado	71,313,528	100.0%

114. En la Cooperación No Gubernamental se observa una fuerte tendencia a la no alineación. Saber que Perú recibe cada día menos recursos de cooperación externa, por ser calificado como *país de renta media baja*, debería llevar a las ONGD a reflexionar sobre dicha tendencia y a reconsiderar la dirección de sus esfuerzos por el desarrollo del Perú.

