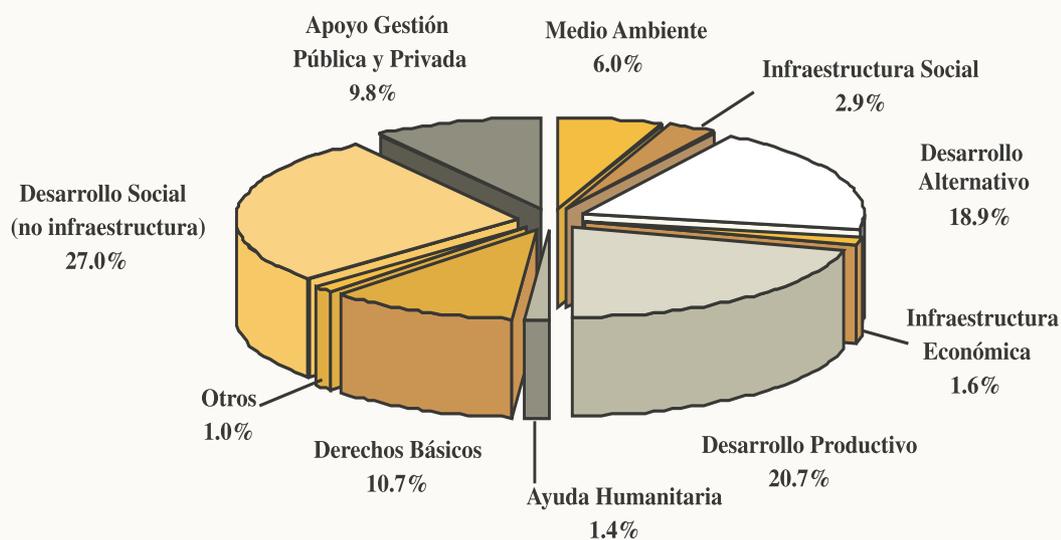


Capítulo III. Temas de intervención

3.1. Tendencia de la CTI

44. Los tres temas de intervención donde se ejecuta la mayoría (66.5%) de los recursos de Cooperación Internacional No Reembolsable (CTI) son Desarrollo Social (no infraestructura), Desarrollo Productivo y Desarrollo Alternativo.

Distribución de CTI 2004 por temas de intervención



Cuadro N° 12
Panorama general de la CTI por temas de intervención (2004)

Temas	CTI Total	
	Monto (US\$)	%/total
Desarrollo Social (no infraestructura)	105,109,009	27.0%
Desarrollo Productivo	80,878,143	20.7%
Desarrollo Alternativo	73,556,664	18.9%
Derechos Básicos	41,585,484	10.7%
Apoyo Gestión Pública y Privada (institucionalidad)	38,029,205	9.8%
Medio Ambiente	23,407,633	6.0%
Infraestructura Social	11,365,107	2.9%
Infraestructura Económica	6,401,167	1.6%
Ayuda Humanitaria	5,449,516	1.4%
Otros	4,230,664	1.1%
Total ejecutado	390,012,592	100.0%

Temas preferidos

45. Exceptuando Desarrollo Alternativo, los primeros tres temas preferidos por la Cooperación Oficial No Reembolsable son: Desarrollo Social (no infraestructura), Desarrollo Productivo y Apoyo a la Gestión Pública y Privada (institucionalidad). La Cooperación No Gubernamental (ONGD) se decanta, en cambio, por Desarrollo Social, Desarrollo Productivo y Derechos Básicos.

Cuadro N° 13
Cooperación Oficial y Cooperación No Gubernamental por temas de intervención (2004)

Cooperación Oficial			Cooperación No Gubernamental		
Temas	Monto (US\$)	%/total	Temas	Monto (US\$)	%/total
Desarrollo Alternativo	73,355,048	26.2%	Desarrollo Social (no infraestructura)	40,570,304	36.8%
Desarrollo Social (no infraestructura)	64,538,705	23.1%	Desarrollo Productivo	24,955,864	22.6%
Desarrollo Productivo	55,922,279	20.0%	Derechos Básicos	18,269,965	16.6%
Apoyo a la Gestión Pública y Privada	24,252,904	8.7%	Apoyo a la Gestión Pública y Privada	13,776,301	12.5%
Derechos Básicos	23,315,519	8.3%	Medio Ambiente	7,500,468	6.8%
Medio Ambiente	15,907,165	5.7%	Ayuda Humanitaria	3,075,684	2.8%
Infraestructura Social	10,263,770	3.7%	Infraestructura Social	1,101,337	1.0%
Infraestructura Económica	6,122,483	2.2%	Infraestructura Económica	278,684	0.3%
Ayuda Humanitaria	2,373,832	0.8%	Desarrollo Alternativo	201,616	0.2%
Otros	3,779,846	1.4%	Otros	450,818	0.4%
Total ejecutado	279,831,551	100.0%	Total ejecutado	110,181,041	100.0%

46. Si observamos la tabla anterior (Cuadro N° 13), y exceptuamos el tema de Desarrollo Alternativo, vemos que la Cooperación Oficial y la Cooperación No Gubernamental (ONGD) coinciden en los cuatro sectores de intervención donde más recursos invierten (Desarrollo Social, Desarrollo Productivo, Apoyo a la Gestión Pública y Privada y Derechos Básicos), si bien con una pequeña diferencia en el orden de importancia.

Tendencia histórica entre 1994 y 2004

47. Al comparar la tendencia del volumen total de CTI, en el lapso de la última década, se observa que lo *productivo* y lo *social* intercambian sus posiciones, en cuanto al orden de importancia.

Cuadro N° 14
Tendencia histórica de la CTI en temas de intervención (1994 – 2004)⁴⁴

1994	US\$ millones	%	2004	US\$ millones	%
Desarrollo Productivo	73.4	28.0%	Desarrollo Social	105.1	27.0%
Desarrollo Social	64.5	20.0%	Desarrollo Productivo	80.8	20.7%
Infraestructura Económica	55.9	15.2%	Desarrollo Alternativo	73.6	18.9%
Ayuda Humanitaria	24.2	13.1%	Derechos Básicos	41.6	10.7%
Transferencia de Tecnología	23.3	6.5%	Apoyo Gestión Pública y Privada	38.0	9.7%

48. Infraestructura Económica, que en 1994 ocupaba el tercer lugar, en el 2004 se ubica en el octavo. Lo mismo sucede con Ayuda Humanitaria, que del cuarto lugar en 1994 se retira al noveno lugar en 2004. En cambio, Desarrollo Alternativo que en 1994 ocupaba el octavo lugar, hoy en día está en tercer lugar. El tema del Apoyo a la Gestión Pública y Privada (apoyo a la institucionalidad) también ha incrementado su importancia.

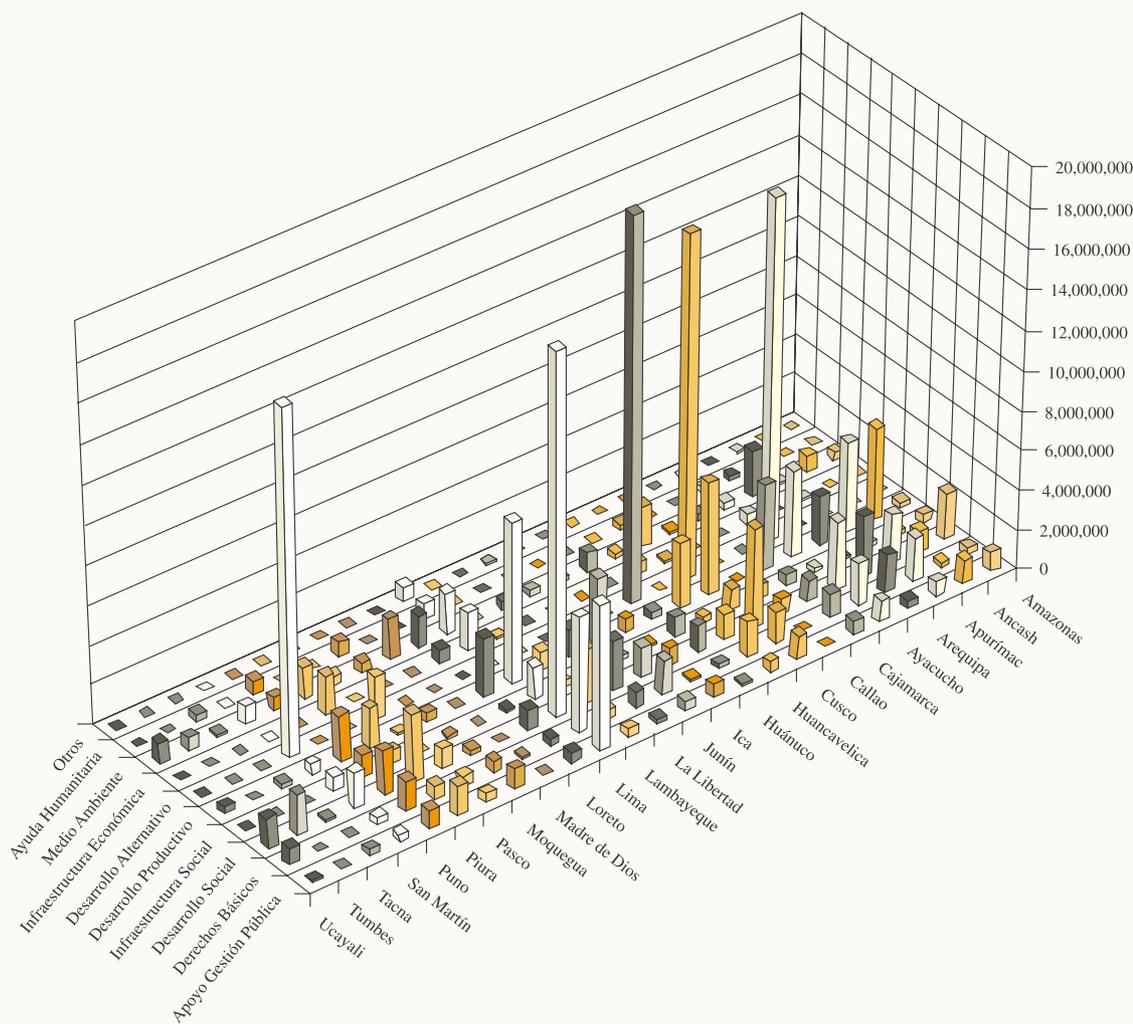
Temas de intervención y Desarrollo Alternativo

49. Examinando las categorías temáticas una por una, Desarrollo Alternativo destaca por: (1) llevarse una considerable proporción de recursos (US\$ 73.4 millones o el 18.8%) del total CTI⁴⁵, (2) ejecutarse exclusivamente en siete departamentos del Perú (San Martín, Ucayali, Huánuco, Ayacucho, Junín, Pasco, Cusco), y (3) contar tan sólo con el aporte de EE UU, Unión Europea y Alemania. La cooperación norteamericana, especialmente, no tiene otro aporte de magnitud tan significativa como ésta en el Perú (Véase el Cuadro N° 21).

⁴⁴ El porcentaje es sobre la suma total ejecutada de CTI.

⁴⁵ Desarrollo Alternativo representa un 26.2% de la Cooperación Oficial.

Distribución de CTI 2004 - Regiones por temas de intervención



3.2. Cooperación Oficial No Reembolsable y temas de intervención

50. Para la Cooperación Oficial No Reembolsable, el 69.3% (US\$ 193.8 millones) de su aporte se concentra en tres temas. Entre ellos, llama la atención la importante presencia de Desarrollo Alternativo, con un 26.2% de la totalidad.
51. Dentro de la categoría temática Desarrollo Social, destaca la concentración en el tema Salud y Nutrición (US\$ 40.8 millones), con un 14.6% del total de los recursos de Cooperación Oficial No Reembolsable. En Salud y Nutrición se registran 31 proyectos bastante esparcidos por la geografía nacional, y de los cuales los principales contribuyentes son los Estados Unidos y la OPS / OMS.

Cuadro N° 15
Clasificación temática de la Cooperación Oficial No Reembolsable (2004)

Cooperación Oficial		
Temas	Monto (US\$)	%/total
Desarrollo Alternativo	73,355,048	26.2%
Desarrollo Social (no infraestructura)	64,538,705	23.1%
Desarrollo Productivo	55,922,279	20.0%
Apoyo a la Gestión Pública y Privada	24,252,904	8.7%
Derechos Básicos	23,315,519	8.3%
Medio Ambiente	15,907,165	5.7%
Infraestructura Social	10,263,770	3.7%
Infraestructura Económica	6,122,483	2.2%
Ayuda Humanitaria	2,373,832	0.8%
Otros	3,779,846	1.4%
Total ejecutado	279,831,551	100.0%

52. Dentro de Desarrollo Productivo, el grueso de los recursos recalca en el tema Desarrollo Rural (US\$ 27.4 millones) con un 9.8% del monto total de Cooperación Oficial No Reembolsable. Este aporte se invierte en 42 proyectos de los cuales los principales impulsores son EE UU (Gestión Fortalecida del Medio Ambiente para Atender Problemas Prioritarios) y la Unión Europea (Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria – PASA y Programa de Lucha contra la Pobreza en Zonas Rurales de la Región Chavín).
53. También sobresale por los recursos que recibe, dentro del tema de Derechos Básicos, la subcategoría de Derechos Humanos / Defensoría con US\$ 14.5 millones, o un 5.2% del monto total de Cooperación Oficial No Reembolsable.
54. Del resto de la temática, es de destacar el escaso número de proyectos (US\$ 1.3 millones) vinculados a los temas de cambio climático, calentamiento global o crédito de carbono, a pesar de que Perú califica como uno de los países mejor preparados para la transacción de venta de crédito de carbono⁴⁶. Las causas de esta tendencia probablemente pueden ser halladas en la necesidad de que los proyectos generadores de crédito de carbono sean financiados a través de Cooperación Financiera Reembolsable o con recursos privados. Sin embargo, la cooperación internacional parece haber desconocido hasta el momento el importante rol que puede jugar en los propios proyectos generadores de crédito de carbono mediante la asistencia técnica y capacitación de los profesionales encargados de promover y desarrollar dichos proyectos⁴⁷.

⁴⁶ Los dos únicos proyectos de cambio climático registrados en la APCI son los enfocados hacia el mejoramiento de la calidad de aire, vinculada al transporte.

⁴⁷ Perú, por sus propios esfuerzos, a través de la CONAM y el FONAM, ha llegado a tener preparada una cartera de 39 proyectos candidatos. De llegar a concretarse, estos proyectos podrían significar una inversión de US\$ 1,171 millones y un ingreso anual de divisas por la venta de crédito de carbono de US\$ 23.6 millones.

3.3. Cooperación No Gubernamental (ONGD) y temas de intervención

55. Cuatro son las categorías temáticas que acaparan el grueso (88.6%) de los US\$ 110.2 millones de Cooperación No Gubernamental que llegan al Perú: Desarrollo Social con un 36.8% del total, Desarrollo Productivo con un 22.6%, Derechos Básicos con un 16.6% y Apoyo a la Gestión Pública / Privada con un 12.5%. Las otras seis categorías temáticas se reparten el restante 11.4% del total de la Cooperación No Gubernamental.

Cuadro N° 16
Clasificación temática de la Cooperación No Gubernamental (2004)

Cooperación No Gubernamental		
Temas	Monto (US\$)	%/total
Desarrollo Social (no infraestructura)	40,570,304	36.8%
Desarrollo Productivo	24,955,864	22.6%
Derechos Básicos	18,269,965	16.6%
Apoyo Gestión Pública y Privada	13,776,301	12.5%
Medio Ambiente	7,500,468	6.8%
Ayuda Humanitaria	3,075,684	2.8%
Infraestructura Social	1,101,337	1.0%
Infraestructura Económica	278,684	0.3%
Desarrollo Alternativo	201,616	0.2%
Otros	450,818	0.4%
Total ejecutado	110,181,041	100.0%

56. Los temas preferidos por la Cooperación No Gubernamental son en primer lugar, Salud y Nutrición, dentro el tema de Desarrollo Social, con un 20.7% (US\$ 22.8 millones) de los recursos ejecutados; seguido de Desarrollo Rural, clasificado en el tema de Desarrollo Productivo, con un 11.6% (US\$ 12.8 millones). Ambas concentraciones son concordantes con las de la Cooperación Oficial No Reembolsable. En tercer lugar de importancia para la Cooperación No Gubernamental, aparece la subcategoría Niñez y Adolescencia con 6.0% (US\$ 6.7 millones) del total.