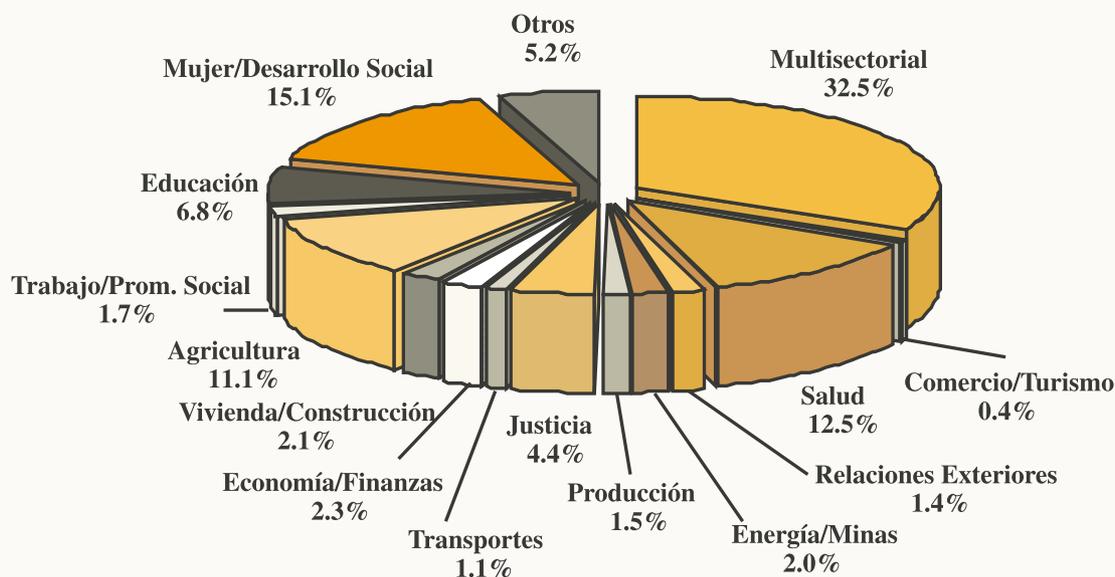


Capítulo II. Sector de intervención³⁸

2.1. Tendencia de la CTI

27. El 77.9% (US\$ 303.7 millones) de los recursos de la Cooperación No Reembolsable se concentra en cinco sectores: Multisectorial³⁹, Mujer y Desarrollo Social, Salud, Agricultura y Educación.

Distribución de CTI por sectores (2004)



³⁸ La clasificación sectorial se guía por las divisiones de la Administración Pública. Históricamente, el ente gestor peruano de la Cooperación Internacional ha utilizado este criterio clasificatorio. Se ha tomado una vez más el mismo criterio para hacer factible la comparación con los datos pasados, a pesar de la inconveniencia que pueda producir este tipo de clasificación.

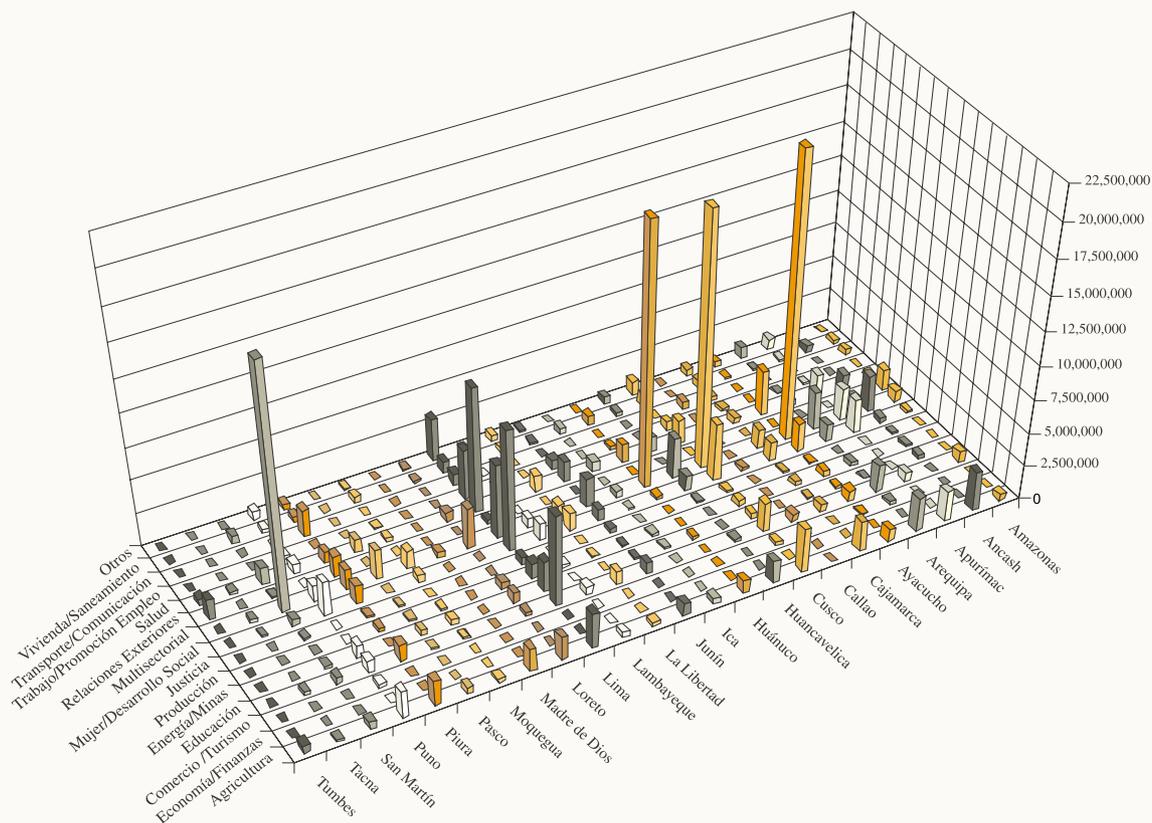
³⁹ Se entiende por el rubro clasificatorio «Multisectorial» el área de competencia de la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM).

Cuadro N° 7
Desglose general de los sectores de intervención (2004)

Sector administrativo	Cooperación Oficial		Cooperación No Gubernamental		CTI total	
	Monto (US\$)	%/total	Monto (US\$)	%/total	Monto (US\$)	%/total
Multisectorial	111,401,352	39.8%	15,411,117	14.0%	126,812,469	32.5%
Mujer / Desarrollo Social	31,064,189	11.1%	27,681,512	25.1%	58,745,701	15.1%
Salud	24,523,295	8.8%	24,067,174	21.8%	48,590,469	12.5%
Agricultura	27,892,300	10.0%	15,254,014	13.8%	43,146,314	11.1%
Educación	14,005,417	5.0%	12,352,562	11.2%	26,357,979	6.8%
Justicia	15,375,824	5.5%	1,598,412	1.5%	16,974,236	4.4%
Economía / Finanzas	8,855,683	3.2%	126,927	0.1%	8,982,610	2.3%
Vivienda / Construcción	6,814,841	2.4%	1,430,844	1.3%	8,245,685	2.1%
Energía / Minas	6,789,046	2.4%	914,858	0.8%	7,703,904	2.0%
Trabajo / Promoción Social	2,822,867	1.0%	3,987,333	3.6%	6,810,200	1.7%
Producción	3,399,553	1.2%	2,627,479	2.4%	6,027,032	1.5%
Relaciones Exteriores	5,551,858	2.0%	0	0.0%	5,551,858	1.4%
Transportes	3,746,895	1.3%	352,758	0.3%	4,099,653	1.1%
Comercio / Turismo	1,632,157	0.6%	12,235	0.01%	1,644,392	0.4%
Otros	15,956,275	5.7%	4,363,816	4.0%	20,320,091	5.2%
Total Ejecutado	279,831,551	100.0%	110,181,041	100.0%	390,012,592	100.0%

28. La alta concentración de los recursos de Cooperación Oficial No Reembolsable en proyectos multisectoriales, como se menciona más adelante, se debe al importante monto destinado al tema de Desarrollo Alternativo (US\$ 73.4 millones), clasificado como Multisectorial.
29. El sector de Comercio Exterior y Turismo es el sector menos favorecido por la CTI. Según los datos disponibles de la Cooperación Oficial No Reembolsable que más adelante se exponen, esta tendencia es constante en la última década, siendo específicamente el subsector menos favorecido el de Turismo.

Distribución de CTI 2004 - Región por sector



2.2. Sectores de intervención y la Cooperación Oficial No Reembolsable

30. Según el cuadro N° 7, los cinco sectores que reciben más inversión de la Cooperación Oficial son Multisectorial (PCM) (US\$ 111.4 millones), Mujer y Desarrollo Social (US\$ 31.1 millones), Agricultura (US\$ 27.9 millones), Salud (US\$ 24.5 millones), y Justicia (US\$ 15.4 millones). El sector Multisectorial sobresale en los montos asignados debido principalmente a los proyectos de Desarrollo Alternativo que se acreditan a este sector.
31. En estos cinco sectores que reciben mayor inversión de cooperación (Multisectorial, Mujer y Desarrollo Social, Agricultura, Salud, Justicia) se concentra el 75.2% (US\$ 210.3 millones) de la totalidad de la Cooperación Oficial No Reembolsable ejecutada en el 2004.
32. Comparando el estado actual con los datos registrados en los años 1994 y 1998, varios puntos resaltan y merecen ser desarrollados a profundidad⁴⁰. La preferencia en 1994 fue en orden de

⁴⁰ Debido a la actual carencia de datos de años anteriores, en este subcapítulo no se pueden comparar con exactitud las cifras pertenecientes a los distintos sectores. Los datos de 1994 y 1998 son de recursos oficiales ejecutados en el sector público, mientras la cifra de 2004 es de recursos de origen oficial, incluyendo, por tanto, también los recursos oficiales canalizados al sector no gubernamental. A pesar de las diferencias mencionadas, se ofrece aquí la comparación para intentar captar cierta tendencia.

importancia: Agricultura (US\$ 58.1 millones), Salud (US\$ 56.7 millones), Multisectorial (US\$ 54.3 millones), Transporte y Comunicación (US\$ 28.1 millones), y Educación (US\$ 20.5 millones).

33. En 1998, sin embargo, los sectores privilegiados fueron: Multisectorial (US\$ 45.4 millones), Promoción de Mujer y Desarrollo Humano (que luego se convirtió en el actual Mujer y Desarrollo Social) (US\$ 37.5 millones), Agricultura (US\$ 27.8 millones), Salud (US\$ 20.4 millones), y Pesquería (US\$ 14.3 millones).

Cuadro N° 8
Tendencia histórica de la Cooperación Oficial No Reembolsable (1994 – 2004)

1994			1998		2004	
	Sector	US\$ millones	Sector	US\$ millones	Sector	US\$ millones
1	Agricultura	58.1	Multisectorial	45.4	Multisectorial	111.4
2	Salud	56.8	Mujer/Desarrollo Humano	37.5	Mujer/Desarrollo Humano	31.1
3	Multisectorial ⁴¹	54.3	Agricultura	27.8	Agricultura	27.9
4	Transporte/Comunicaciones	28.1	Salud	20.4	Salud	24.5
5	Educación	20.5	Pesquería	14.3	Justicia	15.4
Subtotal		217.8	Subtotal	145.4	Subtotal	210.3
% del total de Cooperación Oficial		83.4%	% del total de Cooperación Oficial	78.1%	% del total de Cooperación Oficial	75.2%

34. Tanto en 1994, como en 1998 y en 2004, dos sectores de intervención reciben recursos de cooperación de forma sostenida, Salud y Agricultura, aunque no en los primeros puestos.
35. En la tabla comparativa, también se observa que la Cooperación Oficial No Reembolsable muestra cierta sensibilidad ante la coyuntura política. Tanto en 1994 como en 1998, cuando el desarrollo económico y la consolidación del tejido productivo eran temas importantes para la agenda del Perú, aparecen recursos asignados a sectores tales como Transporte y Comunicaciones (1994, con US\$ 28.1 millones) o Pesquería (1998, con US\$ 14.3 millones).
36. Otra tendencia de la tabla comparativa que también llama la atención es el escaso valor que se le asigna durante toda esta década al sector Educación, pilar esencial de toda política social. En 1994, la Educación ocupaba el quinto lugar (US\$ 20.5 millones) como destino de los recursos de cooperación, para pasar en 1998 (US\$ 3.6 millones) al noveno lugar y en 2004 (US\$ 14 millones) al sexto puesto. Esta propensión es especialmente significativa cuando se compara con la importancia que la Cooperación No Gubernamental le otorga, ya

⁴¹ En el informe de SECTI (1997), el Ministerio de la Presidencia correspondencia al rubro Multisectorial.

que para ésta la Educación aparece constantemente entre los cinco sectores preferidos (ver el cuadro N° 11).

Sector menos favorecido históricamente

37. Según las estadísticas publicadas por la Secretaría Ejecutiva de Cooperación Técnica Internacional (SECTI), el sector menos favorecido por la Cooperación Oficial No Reembolsable, tanto en 1994 como en 1998, fue el Turismo, con únicamente US\$ 0.5 millones en 1994 y US\$ 1.4 millones en 1998. La comparación de esta tendencia con las cifras del 2004 se dificulta debido al reordenamiento administrativo del antiguo Ministerio de Pesquería y del antiguo Ministerio de Industria, Turismo, Integración y Negociaciones Comerciales Internacionales (MITINCI), en los nuevos Ministerios de Producción (PRODUCE) y de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR). De esta manera, si desglosamos PRODUCE y MINCETUR en las divisiones sectoriales usadas antes, es decir, Producción y Pesquería en el primero y Comercio Exterior y Turismo en el segundo, obtenemos:

Cuadro N° 9
Recursos destinados a algunos subsectores (2004)

Subsector	Monto US\$
Industria	1,782,171
Pesquería	1,617,382
Comercio	1,058,058
Turismo	574,099

Aquí aparecen los cuatro subsectores que ocuparían los últimos puestos en cuanto a asignación de recursos de la CTI a los sectores administrativos del Estado. Efectivamente, Turismo aparece como el subsector menos favorecido, con US\$ 0.6 millones en el año 2004.

38. El fuerte impacto que tiene el sector Turismo en la generación de empleo y el alto potencial turístico del Perú son motivos por los cuales la cooperación internacional podría mostrar mayor interés por atender las necesidades y urgencias del sector. La asignación de recursos en él ha sido, en la última década, muy limitada⁴².

2.3. Sector de intervención y la Cooperación No Gubernamental (ONGD)

39. Los cinco primeros sectores preferidos por las ONGD en 2004 fueron Mujer y Desarrollo Social (US\$ 27.6 millones), Salud (US\$ 24.1 millones), Multisectorial (US\$ 15.4 millones), Agricultura (US\$ 15.3 millones) y Educación (US\$ 12.4 millones).

⁴² Una de las posibles explicaciones sobre la falta de apoyo al Turismo podría ser que la cooperación internacional, en general, tiende hacia la cobertura de las necesidades básicas no satisfechas y no hacia aquellos sectores donde puede funcionar perfectamente la iniciativa privada.

Cuadro N° 10
Recursos de la Cooperación No Gubernamental clasificados según sectores
(2004)

Sector administrativo	Cooperación No Gubernamental	
	Monto (US\$)	%/total
Mujer / Desarrollo Social	27,681,512	25.1%
Salud	24,067,174	21.8%
Multisectorial	15,411,117	14.0%
Agricultura	15,254,014	13.8%
Educación	12,352,562	11.2%
Trabajo / Promoción Empleo	3,987,333	3.6%
Producción	2,627,479	2.4%
Justicia	1,598,412	1.5%
Vivienda / Construcción / Saneamiento	1,430,844	1.3%
Energía / Minas	914,858	0.8%
Transportes	352,758	0.3%
Economía / Finanzas	126,927	0.1%
Comercio / Turismo	12,235	0.01%
Relaciones Exteriores	0	0.0%
Otros	4,363,816	4.0%
Total ejecutado	110,181,041	100.0%

En relación con los datos de 1998⁴³

40. Con respecto a las estadísticas de 1998, los cinco sectores preferidos fueron Salud (US\$ 58.6 millones), Agricultura (US\$ 42.2 millones), Multisectorial (US\$ 35.5 millones), Promoción de la Mujer y Desarrollo Humano (US\$ 10.0 millones) y Educación (US\$ 9.0 millones).

⁴³ No se dispone de estadísticas sectoriales sobre Cooperación No Gubernamental para los años anteriores a 1997.

Cuadro N° 11
Tendencia histórica de la Cooperación No Gubernamental
según criterios sectoriales (1998 – 2004)

1998		US\$ millones	2004		US\$ millones
1	Salud	58.6	Mujer / Desarrollo Social		27.6
2	Agricultura	42.2	Salud		24.1
3	Multisectorial	35.5	Multisectorial		15.4
4	Mujer / Desarrollo Humano	10.0	Agricultura		15.3
5	Educación	9.0	Educación		12.4
Subtotal		155.3	Subtotal		94.8
% del total de Cooperación No Gubernamental		91.6%	% del total de Cooperación No Gubernamental		85.9%

41. Los sectores preferidos por los ejecutores no gubernamentales (ONGD) en 1998 y en 2004, son idénticos aunque en orden diferente. En los cinco primeros sectores entre los 15 sectores clasificatorios, se concentra entre el 86% y el 92% de la totalidad de los recursos canalizados a las ONGD.
42. En la estadística de 2004, a nivel de ejecución, la Cooperación Oficial No Reembolsable y la No Gubernamental (ONGD) coinciden en su preferencia por los cuatro primeros sectores, aunque en diferente orden.

Sector menos preferido por la Cooperación No Gubernamental (ONGD)

43. Sin considerar el sector Relaciones Exteriores, ámbito no propicio para la intervención de la Cooperación No Gubernamental, el sector menos favorecido por las ONGD es, al igual que para la Cooperación Oficial No Reembolsable, Comercio Exterior y Turismo. Al desglosar los datos, de nuevo se obtiene que el sector menos favorecido tanto en 1998 como en el 2004 fue Turismo, llegando incluso a no recibir ningún aporte en el año 1998, junto con la Presidencia y el Consejo de Ministros.

