



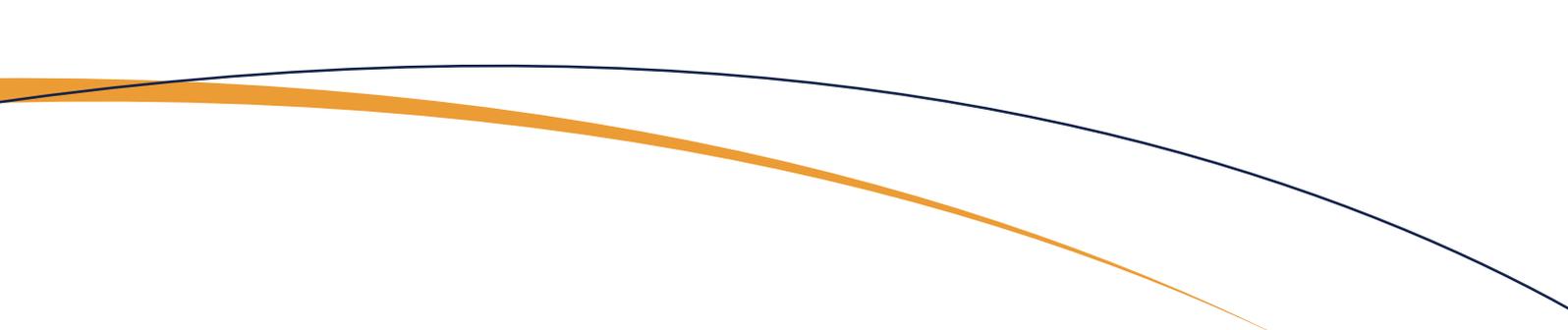
Situación y Tendencias de  
la Cooperación Internacional  
en el Perú **2011-2014**



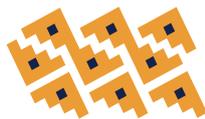
**APCI**

Agencia Peruana de Cooperación Internacional





Situación y Tendencias de  
la Cooperación Internacional  
en el Perú **2011-2014**



**APCI**

Agencia Peruana de Cooperación Internacional

# Créditos

**Presidente de la República:**

Ollanta Humala Tasso

**Presidente del Consejo de Ministros:**

Pedro Cateriano Bellido

**Ministra de Relaciones Exteriores:**

Ana María Liliana Sánchez Vargas de Ríos

**Directora Ejecutiva de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional:**

Rosa Lucila Herrera Costa

**Directora de Políticas y Programas:**

Nancy Magaly Silva Sebastián

**Comité de Redacción:**

Dirección de Políticas y Programas

**Colaboradores:****Dirección de Políticas y Programas**

Ysabel Murga, Héctor Cortázar, Johana Lúcar, Sonia Gonzales, Ana Lucía Cosamalón, Rossana Arauco, Elisa Robles, Bruno Sotomayor, Sergio Navarro, Leonardo Meza, Ricardo Otiniano. Con la asesoría del consultor Gonzalo Alcalde.

**Dirección de Gestión y Negociación Internacional**

Soledad Bernuy, Héctor Silva, Luis García, Jorge Samanez, Eugenia Belaunde, Luis Canales, María del Pilar Jiménez, María del Rosario Zamora, Jhonny Rengifo, Shiro Kikuchi, Jaime Villalobos, Lisseth Lipa, Katherin Ruiz, Jordi Ramírez, Wilfredo Loredo

**Dirección de Operaciones y Capacitación**

Jaime Mosqueira, César Díaz.

**Autor:**

Agencia Peruana de Cooperación Internacional - APCI

**Editado por:**

Agencia Peruana de Cooperación Internacional  
Av. José Pardo N° 261, Miraflores

**Derechos Reservados:**

Lima - Perú, Marzo 2016

**1ª edición:**

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional de Perú N° 2016-04547

**ISBN:**

978-612-46580-8-2

**Tiraje:**

1,000 ejemplares

**Cuidado de Edición:**

Dirección de Políticas y Programas

**Diseño, Diagramación e Impresión:**

Tarea Asociación Gráfica Educativa  
Psje, María Auxiliadora 156, Lima 5

**Fotografías:**

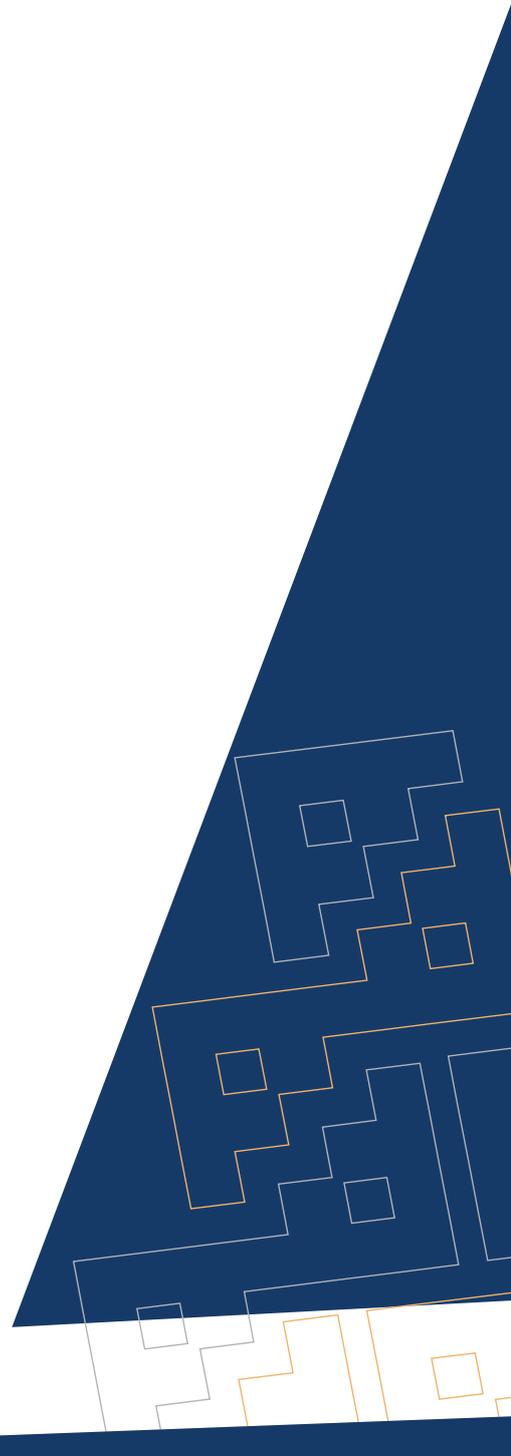
Agencia Peruana de Cooperación Internacional - APCI, [www.shutterstock.com](http://www.shutterstock.com)

# Índice

<b>Presentación de la Directora Ejecutiva de la Agencia Peruana de Cooperación Internacional</b> .....	<b>9</b>
<b>Introducción</b> .....	<b>11</b>
<b>Siglas y acrónimos</b> .....	<b>14</b>
<b>Aspectos conceptuales</b> .....	<b>17</b>
<b>Aspectos Metodológicos</b> .....	<b>19</b>
<b>Capítulo 1. El Perú en el nuevo contexto global de la Cooperación Internacional para el Desarrollo</b> .....	<b>25</b>
1.1 Situación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	27
1.1.1 Situación global de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	28
1.1.2 Situación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina y el Caribe.....	32
1.1.3 El futuro de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	35
1.1.3.1 La nueva arquitectura de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	35
1.1.3.2 Actuales Agendas Globales de Desarrollo (AGD).....	36
1.1.4 Perspectivas del Perú en el nuevo contexto de la Cooperación Internacional para el Desarrollo.....	45
1.1.4.1 El Perú frente a las actuales Agendas Globales de Desarrollo (AGD).....	45
1.1.4.2 Desafíos en el escenario post 2015.....	46
<b>Capítulo 2. La Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) en el Perú</b> .....	<b>57</b>
2.1 Tendencias generales.....	59
2.2 Cooperación oficial.....	64
2.2.1 Cooperación oficial ejecutada por entidades públicas y privadas.....	65
2.2.2 Fuentes de cooperación internacional.....	66
2.2.2.1 Cooperación intergubernamental.....	67
2.2.2.2 Cooperación descentralizada.....	68
2.2.2.3 Fondos de contravalor.....	69
2.2.3 Cooperación multilateral.....	70
2.3 Cooperación privada.....	73
2.4 CINR a nivel departamental en el Perú.....	74
2.5 Alineación de la CINR.....	79

2.5.1	Orientación de la CINR según los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)	79
2.5.2	Orientación de la CINR según las áreas y temas prioritarios de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)	80
2.6	Seguimiento a la Agenda de la Eficacia al Desarrollo	82
2.6.1	Primera ronda de monitoreo	82
2.6.2	Monitoreo en materia de género	84
<b>Capítulo 3. Cooperación Oficial No Reembolsable: Cooperación Bilateral</b>		<b>91</b>
3.1	Cooperación bilateral con los países de Europa	95
3.1.1	Alemania	95
3.1.2	Bélgica	100
3.1.3	España	105
3.1.4	Francia	112
3.1.5	Italia	116
3.1.6	Países Bajos	119
3.1.7	Suiza	120
3.1.8	Turquía	133
3.1.9	Unión Europea	134
3.2	Cooperación bilateral con los países de América del Norte	137
3.2.1	Canadá	137
3.2.2	Estados Unidos de América	140
3.3	Cooperación bilateral con los países asiáticos	145
3.3.1	China	145
3.3.2	Corea del Sur	148
3.3.3	Japón	152
<b>Capítulo 4. Cooperación Oficial No Reembolsable: Cooperación Multilateral</b>		<b>163</b>
4.1	Sistema de las Naciones Unidas (SNU)	165
4.1.1	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)	165
4.1.2	Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)	169
4.1.3	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)	173
4.1.4	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)	178
4.1.5	Programa Mundial de Alimentos (PMA)	183
4.2	Otras organizaciones internacionales	185
4.2.1	Organización Internacional para las Migraciones (OIM)	185
4.2.2	Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM o GEF)	187
4.3	Banca de desarrollo	190
4.3.1	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	190

4.3.2 Banco de Desarrollo de América Latina (CAF) .....	195
<b>Capítulo 5. Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular .....</b>	<b>203</b>
5.1 América Latina: Perú como país receptor .....	205
5.1.1 Argentina .....	205
5.1.2 Brasil .....	209
5.1.3 Colombia .....	214
5.1.4 México .....	216
5.2 América Latina: Perú como país oferente de cooperación técnica .....	218
5.2.1 Costa Rica .....	218
5.2.2 El Salvador .....	219
5.2.3 Guatemala .....	220
5.2.4 Honduras .....	222
5.2.5 Paraguay .....	222
5.2.6 República Dominicana .....	223
5.3 Cooperación Sur-Sur con otras regiones .....	225
5.3.1 India .....	225
5.3.2 Israel .....	226
5.3.3 Tailandia .....	230
<b>Capítulo 6. Ejecución privada de la Cooperación Internacional No Reembolsable en el Perú .....</b>	<b>235</b>
6.1 Registro de ONGD Nacionales receptoras de CTI .....	237
6.2 Ámbito territorial de origen de las entidades inscritas en el Registro de ONGD Nacionales receptoras de CTI .....	239
6.3 Registro Nacional de ENIEX .....	241
6.4 Registro de IPREDA .....	243
6.5 Beneficios y obligaciones en el marco del Registro de las ONGD Nacionales receptoras de CTI .....	245
6.6 Tendencias de la CINR privada ejecutada en el Perú .....	249
6.7 Distribución de la ejecución privada de la CINR .....	252
6.8 Ejecución según tipo de entidad privada .....	254
<b>Conclusiones .....</b>	<b>259</b>
<b>Bibliografía .....</b>	<b>261</b>
<b>Anexos .....</b>	<b>263</b>



## PRESENTACIÓN DE LA DIRECTORA EJECUTIVA DE LA AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL

En la última década, América Latina y el Caribe (ALC) ha experimentado cambios trascendentales en diversos ámbitos económicos, comerciales y sociales y esto ha originado también nuevos desafíos en la Cooperación Internacional para el Desarrollo. Es así que en los diferentes espacios internacionales se habla y se estudia el surgimiento del “Sur”, grupo de países con economías emergentes que vienen modificando la tradicional estructura económica mundial liderada por los del “Norte”.

El Perú es un claro ejemplo de estos cambios trascendentales, que desde el ámbito de la Cooperación Internacional para el Desarrollo, se vienen gestando nuevos desafíos. Es por ello, que la Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI), Organismo Público Ejecutor adscrito al sector Relaciones Exteriores, realiza de manera periódica el análisis del curso de la cooperación recibida y ofertada por el Perú, cuyo estudio se presenta mediante un documento denominado Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional, el mismo que contribuirá al fortalecimiento de una cultura de rendición de cuentas y transparencia de la información.

En esta oportunidad, el referido documento abarca el período 2011-2014, cuatro años analizados, desde la perspectiva de culminación de una etapa marcada por los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), en el cual se encontrará información que permitirá una mejor comprensión de la realidad nacional y global de la cooperación, así como la identificación de nuevos actores y socios potenciales como son la sociedad civil, las empresas privadas, las ONGD, las fundaciones, los sindicatos, la academia y el Parlamento, todos ellos presentes en la nueva Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aprobada en setiembre del año 2015.

La implementación de la citada Agenda compromete a los Estados a una movilización y diversificación sin precedentes de las fuentes y de los recursos disponibles, promoviendo alianzas y nuevos mecanismos, modalidades y esquemas de financiamiento, tales como: la Cooperación Sur-Sur (CSS), la Cooperación Triangular (CT) y las asociaciones de múltiples actores de desarrollo, que han logrado afincarse en el Perú y en ALC rompiendo los viejos paradigmas.

Por otro lado, la Agenda de la Eficacia al Desarrollo ha promovido la creación de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED) sobre la base de principios y compromisos como la transparencia y rendición de cuentas, la que constituye un foro político que incluye socios tradicionales y nuevos actores (organizaciones de la sociedad civil, empresas, sindicatos, entre otros) con el objetivo de que éstos focalicen sus esfuerzos en la consecución de una cooperación más eficaz a nivel global, regional y nacional. De esta manera, el Perú ha asumido un rol importante como miembro del Comité Directivo de la AGCED, en representación de los países duales que son receptores y oferentes de cooperación.

En mi calidad de Directora Ejecutiva de la APCI, me complace presentar el documento ***Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: 2011-2014*** y recomendar su lectura a los actores involucrados en la gestión y estudio de la cooperación internacional en el Perú. Estamos seguros que este documento se convertirá en una referencia valiosa para la toma de decisiones por parte del Estado, de los organismos internacionales, agencias de cooperación, instituciones públicas y privadas, entidades ejecutoras de cooperación. Confiamos que la información y el análisis contenidos en este documento contribuirán al uso estratégico de los recursos de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) para el máximo aprovechamiento de los mismos en su objetivo de complementar los esfuerzos nacionales para alcanzar el desarrollo sostenible de nuestro país.

Para concluir, deseo agradecer a todos los actores del Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR), cuya contribución ha sido fundamental para el desarrollo de los contenidos que se presentan en este documento. En especial, debo resaltar la participación de las distintas fuentes cooperantes oficiales y privadas por facilitar la información de sus intervenciones.

Finalmente, expreso mi más alto reconocimiento al personal de la APCI por su buena disposición en las largas jornadas laborales, en cuyo espacio se reflexionó sobre los nuevos paradigmas de la gestión de la cooperación y los nuevos desafíos que ella conllevará a la APCI de cara al Bicentenario.

Arq. Rosa L. Herrera Costa  
Directora Ejecutiva  
Agencia Peruana de Cooperación Internacional

Desde el año 2008, el Perú ha sido catalogado como País de Renta Media Alta (PRMA) y se ha consolidado en esa categoría impulsado por el crecimiento económico que experimentó en los últimos quince años. Esto ha ocurrido, además, en un marco de estabilidad financiera, avances en los indicadores sociales y continuidad democrática.

Esta categorización es uno de los factores que ha contribuido a que paulatinamente disminuyan los flujos de recursos oficiales de cooperación para el desarrollo, que por mucho tiempo financiaron importantes programas de cooperación promovidos por países desarrollados y los organismos internacionales en el Perú.

La tendencia decreciente de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) hacia el Perú, en un contexto en el que persisten legítimas demandas de desarrollo, obliga al Estado a replantear su enfoque de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), a ser más eficientes y transparentes en el uso de los recursos disponibles y continuar con el fortalecimiento del papel de los actores públicos y privados en la gestión de la cooperación internacional en el Perú.

En este contexto de cambios, mediante Decreto Supremo N° 050-2012-RE, se aprobó la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) con el objetivo de brindar unidad, coherencia y orientación a la gestión de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) en el país y establecer principios orientadores, entre ellos la Transparencia, definido como una relación de mutua responsabilidad de brindar información del uso de los recursos recibidos y avances alcanzados en las intervenciones.

El documento *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: 2011-2014* representa un esfuerzo de la APCI para visibilizar este nuevo contexto global y sus implicancias para el Perú y, en particular, para describir y analizar las tendencias cualitativas y cuantitativas de la cooperación internacional en el país durante este período. Busca así contribuir al análisis de la relevancia de los recursos de la CINR, así como de las perspectivas de dicha cooperación en el país.

El Documento inicia mostrando los aspectos conceptuales y metodológicos que lo sustentan. El primer capítulo delinea las tendencias internacionales de la cooperación y sus principales implicancias para el Perú. Para ello, se efectúa el análisis temporal de los flujos de la CINR durante las cuatro últimas décadas, evidenciando la predominancia de la AOD durante la mayor parte del periodo, pero a su vez muestra el incremento de la cooperación privada en términos absolutos y relativos en el periodo más reciente. Del mismo modo, se realiza una revisión de los principales cooperantes, por continentes y países, así como de los países receptores en el mundo, poniendo especial énfasis en América Latina y el Caribe (ALC). Resalta el aporte significativo de los países del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD), superior al 95% de la AOD bilateral a nivel mundial en los últimos veinte años, según los datos oficiales disponibles.

Dicho capítulo culmina con la descripción de la nueva arquitectura de la cooperación internacional y de las principales Agendas Globales de Desarrollo (AGD). Adicionalmente, se presentan los desafíos del Perú en el escenario de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y se abordan temas como los nuevos mecanismos de financiamiento, la provisión de bienes públicos globales, la incorporación de nuevos actores de desarrollo que aportan recursos significativos de cooperación fuera del marco de la AOD, la inserción y liderazgo del Perú en el contexto internacional, y su rol emergente como país dual.

El segundo capítulo presenta las principales tendencias de la CINR en el Perú en el periodo 2011-2014. Dicho análisis se realiza de acuerdo con las diferentes fuentes de origen, por continente y país cooperante, y según distribución territorial. Del análisis se corrobora que Europa fue el continente que más cooperó con el Perú, seguido por Asia y Norteamérica. También destacan entre los cooperantes España, la Unión Europea (UE), Japón y Estados Unidos de América. Asimismo, se describe la alineación de la CINR ejecutada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y con las prioridades de la PNCTI. Se halla que los ODM que concentran la mayor cantidad de cooperación fueron los ODM 1, 6 y 7<sup>1</sup>. Asimismo, los mayores montos ejecutados están orientados a las áreas estratégicas de la PNCTI: inclusión social y acceso a servicios básicos; recursos naturales y medio ambiente; y economía competitiva, empleo y desarrollo regional. El capítulo concluye con un análisis con perspectiva de género de la contribución de la Cooperación Técnica Internacional en el país.

Los capítulos tercero, cuarto y quinto muestran el análisis individual de los principales cooperantes bilaterales (capítulo 3) y multilaterales (capítulo 4). En el caso de la cooperación bilateral, se analiza la contribución de países de Europa como Alemania, Bélgica, España, Francia, Italia, Países Bajos, Suiza, Turquía, así como la UE; Canadá y Estados Unidos de América entre los países de América del Norte; y por los países asiáticos se presentan los casos de China, Corea del Sur y Japón. Para la cooperación multilateral, se analiza la contribución del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y de las principales Agencias del Sistema de las Naciones Unidas. También se hace alusión a las intervenciones primordiales que han financiado, tratando en lo posible de hacer un análisis individual de la orientación de los recursos ejecutados por Área Prioritaria de la PNCTI. En el capítulo 5 se presentan las tendencias en la Cooperación Sur-Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CT), modalidades de creciente importancia para un PRMA como el Perú, que ya cuenta con varias experiencias como oferente de cooperación técnica, particularmente en países latinoamericanos.

El sexto capítulo presenta un recuento de la evolución de la cooperación ejecutada por instituciones privadas: Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) y Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX) en el país, incluyendo montos por cooperación y donaciones de carácter asistencial. Asimismo, se detallan las ENIEX y ONGD ejecutoras por país de origen, así como el ámbito territorial y temático de actuación de estas. En cuanto al contenido temático de las intervenciones promovidas por las instituciones que proveen cooperación privada, es claro que los temas predominantes fueron la inclusión social y acceso a servicios básicos, y los recursos naturales y medio ambiente, de modo similar a lo que se dio a nivel general. En este capítulo, se incluye además información sobre el comportamiento de los registros institucionales de ONGD, ENIEX e Instituciones Privadas sin fines de Lucro Receptoras de Donaciones de Carácter

<sup>1</sup> ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre, ODM 6: Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades, ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

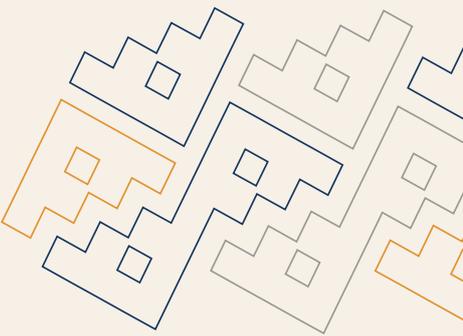
Asistencial o Educativa provenientes del Exterior (IPREDA), así como las donaciones de mercancías recibidas por las instituciones privadas que realizan labores de ayuda social, principalmente para educación y salud. Por último, se hace un recuento de las actividades del voluntariado internacional en el país.

El documento cierra con una breve sección de conclusiones, recapitulando los logros del periodo 2011-2014 y planteando algunos desafíos en el marco de los compromisos asumidos a nivel nacional e internacional.

Finalmente, se incluye un anexo de cuadros estadísticos que complementan el análisis mostrado en los capítulos anteriormente descritos.

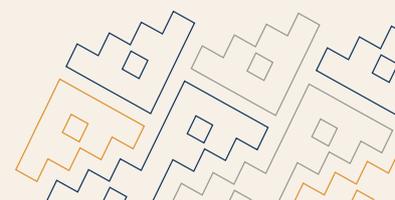
## SIGLAS Y ACRÓNIMOS

AAAA	Agenda de Acción de Addis Abeba
AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AGCED	Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo
AGD	Agendas Globales de Desarrollo
ALC	América Latina y el Caribe
ANA	Autoridad Nacional del Agua
AOD	Ayuda Oficial al Desarrollo
APCI	Agencia Peruana de Cooperación Internacional
ASPA	Cumbre América del Sur-Países Árabes
BAFD	Banco Africano de Desarrollo
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRF	Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento
BM	Banco Mundial
BPG	Bienes Públicos Globales
CAD	Comité de Ayuda al Desarrollo
CAF	Banco de Desarrollo de América Latina (ex Corporación Andina de Fomento)
CDN	Convención sobre los Derechos del Niño
CELAC	Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CID	Cooperación Internacional para el Desarrollo
CINR	Cooperación Internacional No Reembolsable
CITE	Centro de Innovación Tecnológica
COMEX	Sociedad de Comercio Exterior del Perú
CSS	Cooperación Sur-Sur
CT	Cooperación Triangular
CTI	Cooperación Técnica Internacional
DEVIDA	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas
DIRESA	Dirección Regional de Salud
DRE	Dirección Regional de Educación
ECA	Europa y Asia Central
ECO	Europa Central y Oriental
ECOSOC	Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas
ENIEX	Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FCD	Foro sobre Cooperación para el Desarrollo
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FGCPJ	Fondo General de Contravalor Perú-Japón
FIP	Fondo Contravalor Ítalo-Peruano
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
FONCODES	Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social
FONDAM	Fondo de las Américas



FPA	Fondo Contravalor Perú-Alemania
GORE	Gobierno Regional
GTA	Grupo de Trabajo Abierto (de la Asamblea General de la ONU)
IDH	Índice de Desarrollo Humano
INDECOPI	Instituto Nacional de Defensa de la Competencia y de la Protección de la Propiedad Intelectual
INEI	Instituto Nacional de Estadística e Informática
INPE	Instituto Nacional Penitenciario
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
IPREDA	Instituciones Privadas sin fines de Lucro Receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior
ITP	Instituto Tecnológico de la Producción
MCLCP	Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIDIS	Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social
MIMP	Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
MINAM	Ministerio del Ambiente
MINCETUR	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo
MINEDU	Ministerio de Educación
MINEM	Ministerio de Energía y Minas
MINJUS	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos
MINSA	Ministerio de Salud
MIPCI	Matriz Integrada de Proyectos de Cooperación Internacional
MML	Municipalidad Metropolitana de Lima
MRE	Ministerio de Relaciones Exteriores
MTC	Ministerio de Transportes y Comunicaciones
MTPE	Ministerio de Trabajo y Promoción de Empleo
MVCS	Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento
MYPE	Micro y pequeña empresa
NEPAD	Nueva Alianza para el Desarrollo de África
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODM	Objetivos de Desarrollo del Milenio
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIMT	Organización Internacional de las Maderas Tropicales
OINFE	Oficina de Infraestructura Educativa (del Ministerio de Educación)
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMC	Organización Mundial del Comercio
OMS	Organización Mundial de la Salud
ONG	Organizaciones No Gubernamentales
ONGD	Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo
ONU	Organización de las Naciones Unidas

ONU Mujeres	Organización de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de la Mujer
ONUDD	Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (actualmente UNODC)
ONUDI	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
OPS	Organización Panamericana de la Salud
OPHI	Iniciativa de Pobreza y Desarrollo Humano de la Universidad de Oxford
OTAN	Organización del Tratado del Atlántico Norte
OTCA	Organización del Tratado de Cooperación Amazónica
PBI	Producto Bruto Interno
PCM	Presidencia del Consejo de Ministros
PIFCSS	Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur
PJ	Poder Judicial
PMA	Programa Mundial de Alimentos
PNB	Producto Nacional Bruto
PNCTI	Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
PP	Programa País
PPAE	Países Pobres Altamente Endeudados
PRM	Países de Renta Media
PRMA	Países de Renta Media Alta
PRODUCE	Ministerio de la Producción
PROMPERU	Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo
PRONAA	Programa Nacional de Asistencia Alimentaria (Desactivado desde el 2012)
PRONAMA	Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización
RAN	Reunión de Alto Nivel (de la AGCED)
SEGIB	Secretaría General Iberoamericana
SENAJU	Secretaría Nacional de la Juventud
SENASA	Servicio Nacional de Sanidad Agraria
SENATI	Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial
SERNANP	Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado
SERVIR	Autoridad Nacional del Servicio Civil
SGP	Secretaría de Gestión Pública (de la PCM)
SIAF	Sistema Integrado de Administración Financiera
SIGA	Sistema Integrado de Gestión Administrativa
SIGO	Sistema de Información Gerencial y Operativa (de la APCI)
SNI	Sociedad Nacional de Industrias
SUNASS	Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento
UNASUR	Unión de Naciones Suramericanas
UNCTAD	Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo
UE	Unión Europea
UGEL	Unidades de Gestión Educativa Local
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia



## ASPECTOS CONCEPTUALES

En este documento, “Cooperación Técnica Internacional” (CTI) debe entenderse como Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR). El término CTI, aunque contiene la palabra “técnica”, comprende tanto la asistencia técnica (no financiera) como los recursos financieros no reembolsables que provienen de fuentes gubernamentales (oficial) y de las no gubernamentales (privada)<sup>2</sup>. En el presente documento, se emplea el término **Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR)**, por lo tanto no se considera el análisis del componente reembolsable de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID), constituido por los préstamos en términos concesionales que está a cargo del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF).

Se entiende que la **Cooperación Bilateral** es aquella que resulta de la negociación entre dos gobiernos nacionales (Cooperación Intergubernamental); asimismo, de la gestión entre gobiernos subnacionales (Cooperación Descentralizada). En ambos casos suele darse de un país cooperante a un país receptor a través de los organismos gubernamentales autónomos de ambos países.

Por su parte, la **Cooperación Multilateral** es aquella proporcionada por organismos, agencias o instituciones autónomas que han sido creados a partir de un acuerdo suscrito por un conjunto de países o Estados que buscan apoyar a países en desarrollo. Esta cooperación puede ser otorgada o ejecutada con sus propios recursos o con fondos que canalizan los países miembros para programas concretos.

La **Cooperación Sur-Sur (CSS)** es una modalidad que consiste en el intercambio solidario de recursos humanos, bienes, servicios y fundamentalmente técnicos, capacidades y experiencias entre los países en desarrollo, con el fin de encontrar soluciones a sus problemas sobre la base de intereses comunes. Se desarrolla bajo los principios de horizontalidad (los países colaboran entre sí en términos de socios); consenso (sus acciones son acordadas por los responsables de cada país), y equidad (ha de realizarse de tal modo que sus beneficios se distribuyan de manera equitativa entre sus participantes). Actualmente se conceptualiza como un complemento a la Cooperación Norte-Sur.

La **Cooperación Privada** o cooperación no gubernamental, es aquella que surge en el seno de la sociedad civil a cargo de organizaciones sin fines de lucro, que pueden tener distintos orígenes e intereses institucionales a nivel religioso, filosófico, político, etc.

<sup>2</sup> Para mayor referencia, consultar la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, aprobada mediante Decreto Supremo N° 050-2012-RE.



## ASPECTOS METODOLÓGICOS

Con relación a los datos de cooperación internacional provenientes de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), es importante recalcar que hasta la fecha de elaboración del presente documento, la OCDE presenta datos hasta el año 2014 en su página oficial. Adicionalmente, para eliminar los efectos inflacionarios, o de tipo de cambio, se han tomado en cuenta las cifras que muestra la OCDE a precios constantes<sup>3</sup>.

La información sobre ejecución de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) analizada para el periodo 2011-2014<sup>4</sup> proviene de las siguientes fuentes:

### 1) Declaración Anual de Ejecutoras Públicas y Privadas<sup>5</sup>

Esta información es ingresada en línea durante el periodo de enero a marzo de cada año por las entidades públicas y privadas que hayan ejecutado intervenciones financiadas con recursos de la CINR durante el año finalizado, en el marco de sus convenios.

Cabe aclarar que si bien la presentación de la Declaración Anual es de carácter obligatorio según el mandato normativo, siempre existe un grado de incumplimiento de la norma, lo que afecta la posibilidad de contar con toda la información sobre la ejecución de la CINR.

En el caso de la cooperación oficial, existe una base documentada respecto de la negociación y acuerdos de financiamiento alcanzados anualmente, así como el compromiso de las fuentes cooperantes para proporcionar, completar y corroborar la información.

En el caso de la cooperación privada, en tanto no es negociada por la APCI, la información disponible se basa sustantivamente en los datos registrados como parte de la Declaración Anual.

En ese sentido, la explicación de las variaciones anuales en el flujo de la CINR privada puede ser consecuencia de un incremento o decrecimiento en el flujo de recursos financieros, como también puede deberse al nivel de cumplimiento o incumplimiento de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) y Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX) en la presentación de la Declaración Anual, la cual constituye la principal fuente de información para el capítulo 6 del presente documento.

<sup>3</sup> Según la OCDE, los precios constantes se obtienen mediante la simplificación de cambios en el valor de los bienes y servicios en dos componentes: los precios y volúmenes, en un determinado periodo de tiempo.

<sup>4</sup> Con fecha de corte 3 de julio del 2015.

<sup>5</sup> a) Reglamento de la Ley de Cooperación Técnica Internacional, Decreto Supremo. N° 015-92-PCM, b) Ley N° 28386 - Ley que modifica el D.Leg. N° 719, Ley de Cooperación Técnica Internacional, y la Ley N° 27692 - Ley de Creación de la APCI.

## **2) Sistema Integrado de Gestión Operativa (SIGO)**

Es una plataforma informática en la cual se registran las intervenciones financiadas con recursos de la CINR a través de los siguientes trámites administrativos:

- Registro de proyectos y plan de operaciones
- Registro de proyectos efectuado por los responsables de fuentes oficiales (Ayuda Oficial al Desarrollo-AOD)

Se utiliza información de esta fuente en los Capítulos 1, 2, 3, 4, 5 de este documento.

En el Capítulo 2, para la elaboración de los gráficos que muestran la distribución de recursos ejecutados de la CINR por departamento, con la finalidad de precisar mejor la asignación de los recursos de cooperación en el Perú se consideró conveniente agregar a los departamentos la categoría “Nivel Nacional y Multidepartamental”, que abarca todas las intervenciones de alcance nacional así como en varios departamentos.

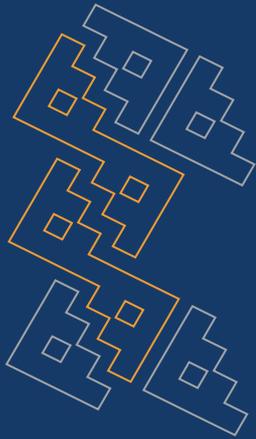












## Capítulo 1.

El Perú en el nuevo contexto  
global de la Cooperación  
Internacional para el Desarrollo

## Sumilla:

El presente capítulo delinea la evolución reciente de la cooperación internacional para el desarrollo y el papel del Perú en este contexto de significativas transformaciones. Los cambios involucran la incorporación de nuevos actores de desarrollo y prioridades, marcos globales para orientar el desarrollo, nuevos mecanismos de financiamiento y la búsqueda de mayor eficacia en la cooperación. No solo ha cambiado el contexto global, sino que el Perú tiene ahora un lugar nuevo y desafiante en el mismo, al ser clasificado como País de Renta Media Alta (PRMA) desde el año 2008.

Surge así una nueva estructura de la cooperación internacional basada en renovadas Agendas Globales de Desarrollo (AGD), como la Agenda de la Eficacia al Desarrollo, la Agenda del Financiamiento para el Desarrollo y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. La implementación de estas agendas implicará una adecuación de las políticas públicas de nuestro país a estos grandes retos mundiales.

Asimismo, se analiza la evolución histórica de los flujos de la AOD desde 1970 hasta 2014 a nivel mundial, particularmente en América Latina y el Caribe (ALC). Las cifras demuestran que la AOD aún predomina sobre la cooperación privada, aunque esta última exhibe una participación creciente en concordancia con los cambios descritos anteriormente.

El capítulo culmina con una descripción de la nueva arquitectura de la cooperación internacional, las AGD y las perspectivas del Perú en el nuevo contexto de la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID).

## 1.1 Situación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en el periodo 2011-2014

La Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) es importante no solo en función del volumen de los recursos financieros transferidos, sino también porque cumple un papel estratégico, debido a su efecto dinamizador para lograr cambios, incentivos e innovaciones en la lucha contra la pobreza y la disminución de brechas de desarrollo. Es por ello que mantiene su relevancia para países como el Perú en el siglo XXI.

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), institución que tradicionalmente ha estado vinculada con la CID, define que la cooperación puede provenir de fuentes privadas u oficiales. La cooperación oficial, denominada “Ayuda Oficial al desarrollo” (AOD), tiene como objetivo principal la promoción del desarrollo y el bienestar económico.

A raíz de los cambios económicos, políticos y sociales ocurridos a nivel mundial durante los años noventa, la CID experimenta una continua transformación en su enfoque, adoptando marcos compartidos para aumentar su eficacia y asimismo orientar recursos en función de compromisos globales referidos a los derechos humanos, la gobernabilidad y la democracia.

Ante la tendencia decreciente de la cooperación proveniente de los países que usualmente aportaban al desarrollo (países miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo-CAD de la OCDE) y la búsqueda de nuevos mecanismos de financiamiento, se ha fortalecido el protagonismo de países y actores hasta entonces no incluidos en el sistema de financiamiento internacional.

Muchos Países de Renta Media (PRM), incluyendo a Brasil y Chile de la región de ALC, han dejado de ser únicamente receptores de cooperación y asumen la responsabilidad de contribuir al desarrollo regional y global, por lo que son conocidos como países duales; es decir, tienen la capacidad de impulsar el crecimiento conjunto con países de similar o menor nivel de desarrollo a través de la Cooperación Sur Sur (CSS) y Cooperación Triangular (CT) <sup>1</sup>.

Mientras tanto, los países árabes y otros como China, Rusia e India se han consolidado en el siglo XXI como actores significativos de la CID que no forman parte del CAD-OCDE, ni necesariamente siguen sus lineamientos para implementar la CID. El financiamiento para el desarrollo proviene también de otros países no miembros del CAD como Estonia, Letonia, Turquía, Hungría e Israel<sup>2</sup>, cuyos aportes están en proceso de crecimiento desde la crisis financiera del 2008. Por último, cabe resaltar la incorporación de nuevos países al CAD (Islandia, Polonia, República Checa, Eslovaquia y Eslovenia).

Por otro lado, se observa el rol cada vez más decisivo en el financiamiento para el desarrollo por parte de otros actores. Entre ellos destacan las entidades de índole no gubernamental como las ONG<sup>3</sup> nacionales e internacionales, las empresas privadas<sup>4</sup>, así como organizaciones de la sociedad civil<sup>5</sup> que persiguen objetivos de desarrollo.

<sup>1</sup> Los acuerdos relevantes en materia de CSS se iniciaron en el 2013 con la III Cumbre América del Sur - África y su declaración de Malabo, con la que se afirmó el compromiso de los países participantes en desarrollar estrategias y mecanismos para el fortalecimiento de la CSS en beneficio de África y América del Sur.

<sup>2</sup> Países como Turquía, Hungría e Israel son países observadores que esperan la aprobación para pertenecer al CAD.

<sup>3</sup> Según la OCDE, la ONG es una organización fundada y gobernada por un grupo de ciudadanos privados con un declarado propósito filantrópico y sostenida por contribuciones individuales privadas.

<sup>4</sup> Empresas nacionales y extranjeras, grandes compañías, pequeñas y medianas empresas, organizaciones profesionales, organizaciones intermediarias, etc.

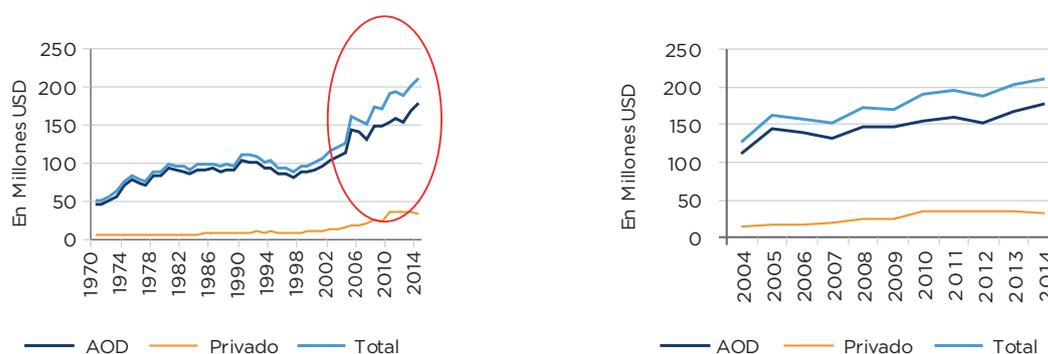
<sup>5</sup> El Banco Mundial ha adoptado una definición de sociedad civil desarrollada por una serie de centros de investigación líderes:

### 1.1.1 Situación global de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

En el periodo de análisis, los desembolsos netos de la cooperación internacional han tenido una tendencia creciente (han pasado de USD 49,669 millones en 1970 a USD 210,020 millones en el año 2014). En el año 2000 se evidencia un importante crecimiento de la cooperación internacional: los desembolsos alcanzaron el monto de USD 102 mil millones aproximadamente (ver **Gráfico 1**). Además de numerosos factores relacionados con la economía política y las finanzas globales, una razón que también puede explicar el aumento de desembolsos por concepto de cooperación internacional son los compromisos asumidos por los líderes mundiales de 189 países como consecuencia de la Cumbre del Milenio, celebrada en Nueva York en el año 2000, con la finalidad de realizar importantes esfuerzos para reducir la pobreza, el hambre, las enfermedades y el analfabetismo, entre otros.

Durante los últimos veinte años se han observado periodos de significativos aumentos en los desembolsos de la cooperación internacional (AOD y privada), a pesar de las crisis económicas y predicciones de descenso en la AOD. Por ejemplo, los desembolsos netos (AOD y privada) aumentaron en el 2005 (USD 161,019 millones aproximadamente) y el año 2014 (USD 210,020 millones aproximadamente) por la reestructuración de la cooperación entre países y actores (ver **Gráfico 1**).

**Gráfico 1.** Evolución histórica de los desembolsos netos de la cooperación Internacional a nivel mundial



Fuente: OCDE.  
Elaboración: APCI.

Los desembolsos de la cooperación internacional son explicados en gran medida por la AOD, que ha presentado un crecimiento constante, salvo en la década de los años 90, durante la cual dichos desembolsos descendieron en casi 5% debido al nuevo escenario internacional de post Guerra Fría, caracterizado por cambios en las motivaciones y criterios para la asistencia al desarrollo. Por otro lado, este fue un periodo de cuestionamiento de la relevancia y eficacia de la CID, y las presiones políticas al interior de varios países cooperantes ocasionaron que se reduzcan o se condicionen fuertemente los flujos de cooperación. No obstante, a pesar del

“el término sociedad civil se refiere a la amplia gama de organizaciones no gubernamentales y sin fines de lucro que tienen presencia en la vida pública, expresando los intereses y valores de sus miembros o de otros, basados en consideraciones éticas, culturales, políticas, científicas, religiosas o filantrópicas. Por tanto, estas organizaciones se refieren a: grupos comunitarios, organizaciones no gubernamentales (ONG), sindicatos, grupos indígenas, organizaciones caritativas, organizaciones religiosas, asociaciones profesionales y fundaciones”.

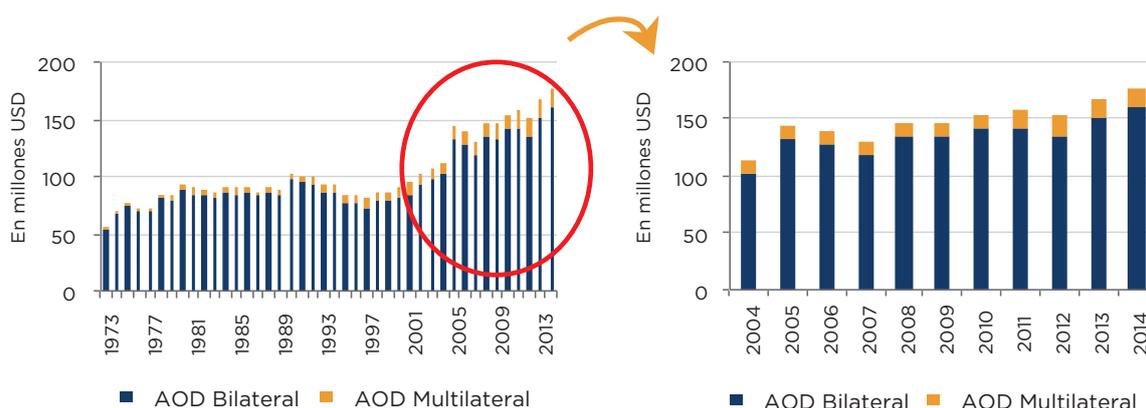
ambiente crítico y adverso a la AOD, prevalecieron de un lado las motivaciones de tipo altruista para mantenerla así como las razones de política exterior de los Estados para preservar sus áreas de influencia, expandir mercados, entre otras.

Entre 1970 y 2000, los desembolsos de los recursos privados a nivel mundial para la cooperación internacional fueron significativamente menores con respecto a la AOD (la AOD representaba más del 90% del total de la cooperación internacional). Sin embargo, en el año 2000 se evidenció un cambio importante en este comportamiento, ya que los desembolsos privados alcanzaron niveles de hasta 19% en los últimos años (ver **Gráfico 1**).

Adicionalmente, la AOD bilateral es considerablemente mayor que la AOD multilateral a nivel mundial. Esto se explica por la propia estructura de la AOD implementada por el CAD, que constituye un foro en el cual los miembros pueden lograr, como cooperantes bilaterales, una mayor coherencia y coordinación en sus programas de desarrollo.

De esta manera, como muestra el **Gráfico 2**, desde 1970 la AOD bilateral ha representado más del 90% del total de los desembolsos de la AOD a nivel mundial.

**Gráfico 2.** Evolución de los desembolsos netos de AOD bilateral y multilateral a nivel mundial



Fuente: OCDE.

Elaboración: APCI.

Según la OCDE, son los países del CAD<sup>6</sup> los que han aportado de manera más significativa que el resto del mundo<sup>7</sup>. Cabe resaltar que, según los datos disponibles oficialmente, en los últimos veinte años el aporte del CAD representó más del 95% de la AOD bilateral a nivel mundial<sup>8</sup>.

<sup>6</sup> Alemania, Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Corea, Dinamarca, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estados Unidos, Finlandia, Francia, Grecia, Islandia, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Polonia, Portugal, Reino Unido, República Checa, Suecia y Suiza.

<sup>7</sup> Para efectos del presente documento, tomando como referencia la información de la OCDE, los países comprendidos como "otros países no CAD-OCDE" son Arabia Saudita, Bulgaria, Croacia, Chipre, Emiratos Árabes Unidos, Estonia, Hungría, Israel, Kuwait, Letonia, Liechtenstein, Lituania, Malta, Rumania, Rusia, Taiwán, Tailandia, Turquía y otros.

<sup>13</sup> Algunos de los cooperantes más tradicionales, como Holanda, han bajado por primera vez del 0,7% del PNB aportado, mientras que otros países como el Reino Unido lo han alcanzado también por primera vez. Mientras, países "rescatados" como Irlanda se mantienen en niveles estables por encima de los promedios de la Unión Europea. La Unión Europea mantiene su cooperación y acción humanitaria en niveles similares para el 2015-2019, pese a las fuertes presiones de algunos Estados por reducirlos en tiempos de dificultad financiera. Así, las tendencias cuantitativas de los cooperantes tradicionales son muy variables; en todo caso son menos de un tercio los cooperantes del CAD que han reducido su cooperación, pese a las restricciones presupuestarias que la mayoría está afrontando. Para mayor información, consultar <[https://oxfamintermon.s3.amazonaws.com/sites/default/files/documentos/files/capitulo\\_politico.pdf](https://oxfamintermon.s3.amazonaws.com/sites/default/files/documentos/files/capitulo_politico.pdf)>

Adicionalmente, desde 1994 hasta la fecha, Estados Unidos de América, Alemania, Francia, Japón, Reino Unido, Holanda, Canadá, Italia, Suecia y Noruega han sido los países que más AOD bilateral han aportado de manera agregada dentro del CAD. Cabe destacar además, el papel de Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos como los principales cooperantes representantes del resto del mundo, según cifras oficiales disponibles. En el año 2014, los principales países cooperantes fueron Estados Unidos de América (USD 32,576 millones aproximadamente), el Reino Unido (USD 18,002 millones aproximadamente) y Alemania (USD 16,251 millones aproximadamente).

En términos geográficos<sup>9</sup>, la distribución de la AOD bilateral ha tenido algunos patrones constantes desde 1970 hasta la fecha. África y Asia son los continentes que han captado mayores desembolsos. Sin embargo, se constata que en el periodo comprendido entre 1970 y 2014, los aportes de AOD al continente asiático han disminuido del 50% al 42%, mientras que los aportes a África han aumentado del 27% al 42%. Con datos del año 2014, los países que mayor cooperación captaron en África fueron Egipto, Tanzania, Etiopía, República Democrática del Congo, Mozambique, Sudan, Marruecos y Kenia; mientras que en Asia, los países con mayor captación de recursos de cooperación fueron India, Bangladesh, Pakistán, Indonesia, Iraq, Vietnam y China.

La Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda en el 2005 establece el compromiso de los países cooperantes con las políticas nacionales de lucha contra la pobreza y de armonización de iniciativas y programas. El Banco Mundial (BM), en respuesta a esta declaración, fija su prioridad en el fortalecimiento de los gobiernos africanos, las reformas de sus economías y la elaboración de estrategias nacionales de lucha contra la pobreza. Además, las instituciones financieras internacionales tienen como estrategia el crecimiento económico y la lucha contra la pobreza para la integración de África. En el 2011, durante la Ronda de Doha, la Organización Mundial del Comercio (OMC) admite la necesidad de corregir las restricciones y distorsiones comerciales impuestas a las mercancías africanas, en particular en el mercado de los productos agrícolas, en conformidad con el último de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)<sup>10</sup>.

Luego de África y Asia, los continentes receptores en la actualidad son América Latina y el Caribe (ALC), que ocupa el tercer lugar entre los continentes receptores de AOD bilateral, mientras que Europa y Oceanía ocupan el cuarto y quinto lugar, respectivamente (ver **Gráficos 3 y 4**).

Un indicador relevante del compromiso de los países del CAD con la CID es la AOD como porcentaje del Producto Nacional Bruto (PNB). Diversas declaraciones y acuerdos han fijado como meta el aporte en 0.7% del PNB<sup>11</sup> de los países cooperantes<sup>12</sup>. En el año 2006 solo cumplieron cinco países: Dinamarca, Noruega, Luxemburgo, Holanda y Suecia; y en el año 2014, Suecia, Luxemburgo, Noruega Dinamarca y Reino Unido. La AOD recibida en cada continente, como porcentaje del Producto Nacional Bruto (PNB) en el año 2014 fue de 0.78% en Europa, 2.34% en África, 0.17% en ALC, 0.3% en Asia y 27.5% en Oceanía.

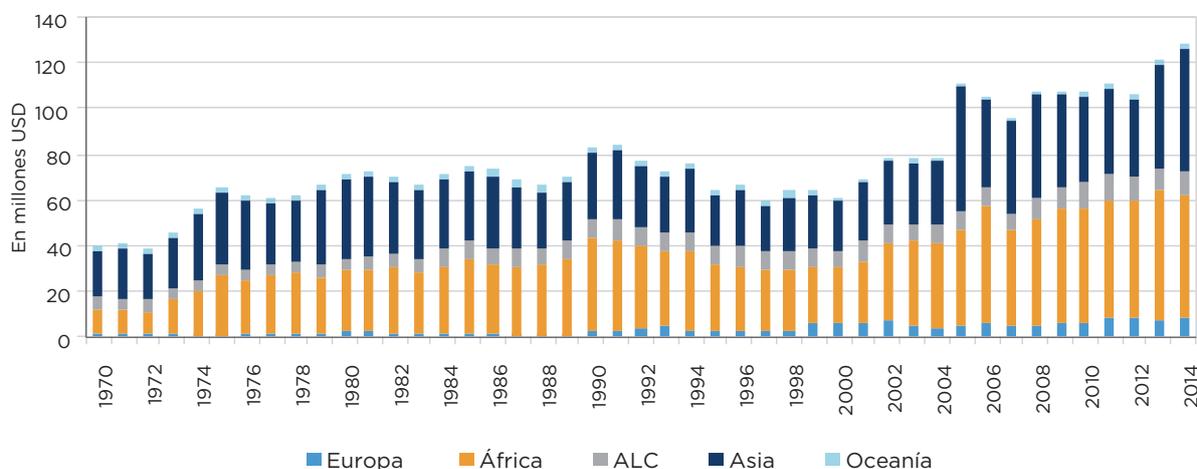
<sup>9</sup> El Anexo 1 contiene mayor información de cooperación por continentes.

<sup>10</sup> El cual se refiere a "Fomentar una alianza mundial para el desarrollo".

<sup>11</sup> El BM define al Producto Nacional Bruto (PNB) en su página web oficial ([www. http://datos.bancomundial.org](http://datos.bancomundial.org)) como: "suma del valor agregado por todos los productores residentes más todos los impuestos a los productos (menos los subsidios) no incluidos en la valuación del producto más las entradas netas de ingreso primario (remuneración de empleados e ingreso por propiedad) del exterior."

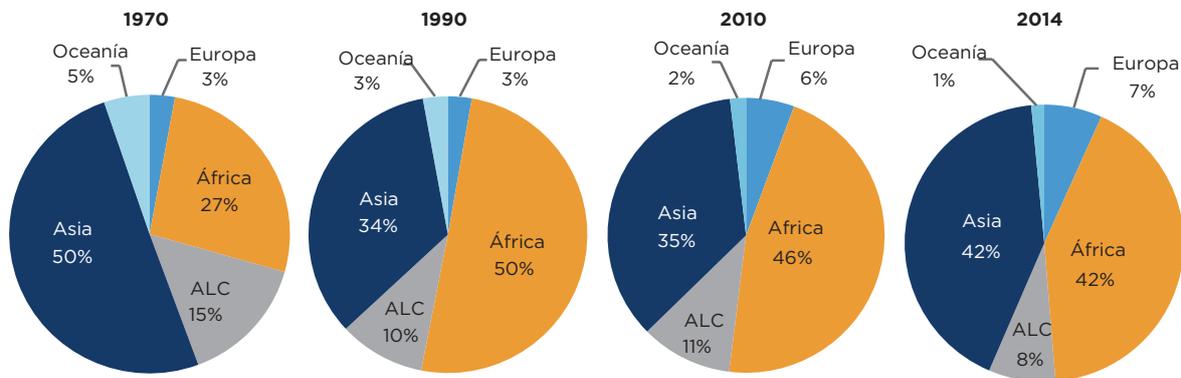
<sup>12</sup> OECD (2011). Measuring Aid: 50 years of DAC statistics - 1961-2011.

**Gráfico 3.** La AOD bilateral distribuida en los cinco continentes<sup>13</sup>



Fuente: OCDE.  
Elaboración: APCI.

**Gráfico 4.** La AOD bilateral en 1970, 1990, 2010 y 2014



Fuente: OCDE.  
Elaboración: APCI.

<sup>13</sup> Es importante resaltar que las cifras del Gráfico N° 4 difieren del Gráfico N° 3, debido a que en el caso de la DATA/OECD sobre los continentes existe una variable denominada “developing countries unspecified”. En 1970, esta variable registró USD 2,063 y para el 2013 USD ascendió a 30,188.

## 1.1.2 Situación de la Cooperación Internacional para el Desarrollo en América Latina y el Caribe

El inicio de este siglo se ha caracterizado por cambios importantes en la arquitectura de la cooperación internacional para el desarrollo, desde la adopción de nuevas estrategias para impulsar el desarrollo<sup>14</sup> hasta los debates sobre la eficacia<sup>15</sup> y la relación entre la cooperación tradicional y otras nuevas modalidades como la CSS y CT. Estos cambios, junto al surgimiento de nuevos actores involucrados en la cooperación para el desarrollo, han generado transformaciones en la gobernanza global y regional.

En este escenario, América Latina y el Caribe (ALC) es una región que por su ingreso per cápita ha sido clasificada como de renta media<sup>16</sup>. Producto de ello, la región ha dejado de ser prioritaria en la asignación de la AOD. Los cooperantes tradicionales y organismos multilaterales tienden a considerar que estos países atraviesan un proceso de “graduación”; es decir, son países que deben asumir la responsabilidad de su propio desarrollo, debido a los niveles alcanzados de ingresos relativamente altos. En efecto, el financiamiento privado constituye la fuente predominante de recursos internacionales para el desarrollo de los países de ALC. No obstante, al interior de los países todavía se evidencian niveles heterogéneos de desarrollo económico, social y político que no se reflejan en la clasificación de PRMA.

Adicionalmente, la mayor parte de países latinoamericanos exportan *commodities*, por lo que se muestran vulnerables a las fluctuaciones de los precios internacionales, hecho que expone a la región a significativas consecuencias económicas y sociales. Es así que, entre 2003 y 2007, la región constituida por 40 países<sup>17</sup> experimentó un significativo crecimiento económico que fue interrumpido por la crisis financiera internacional de 2008. Según el FMI, en el 2004 la región registró un crecimiento del PBI de 6.1%, que descendió a -1,9% en 2009<sup>18</sup>. Como consecuencia de la lenta recuperación de la economía internacional, el crecimiento económico de la región ha sido moderado, oscilando entre 2% y 4% del PBI<sup>19</sup>.

Algunos países latinoamericanos como Brasil, México y Chile están asumiendo la responsabilidad de aportar al desarrollo regional y global a través de la CSS y CT, que han tenido su mayor auge y desarrollo durante la última década. La CSS y CT no sustituirá necesariamente el vacío de la cooperación tradicional (norte-sur), pero puede aportar a la política y práctica de la cooperación internacional a través del fortalecimiento de políticas públicas, capacidades humanas e institucionales que complementen las estrategias nacionales de desarrollo en la región. A la par con el surgimiento de nuevos países como actores decisivos, han surgido actores no gubernamentales internacionales, empresas privadas, gobiernos subnacionales, entre otros, que cada vez tienen un rol más importante en la agenda temática de la cooperación para el desarrollo.

<sup>14</sup> Por ejemplo, los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) impulsados a partir de la Cumbre del Milenio celebrada el año 2000 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) ratificados en la Cumbre sobre el Desarrollo Sostenible celebrada el 2015.

<sup>15</sup> Nos referimos a los debates de los Foros de Alto Nivel de Roma (2003), París (2005), Accra (2008), Busan (2011).

<sup>16</sup> Criterio predominante para la asignación de AOD de acuerdo a la renta per cápita nacional. En este sentido, la renta es la única variable para medir el desarrollo, lo que impide ver la complejidad de las realidades económicas y sociales de los países clasificados como tal y además, es un indicador insuficiente para medir las diversas dimensiones y causas del desarrollo como fenómeno.

<sup>17</sup> Antigua y Barbuda, Argentina, Aruba, Bahamas, Barbados, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Dominica, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Guyana Francesa, Haití, Honduras, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, Islas Vírgenes (Británica y EEUU), Jamaica, Martinica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Puerto Rico, República Dominicana, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, Surinam, Trinidad y Tobago, Uruguay y Venezuela.

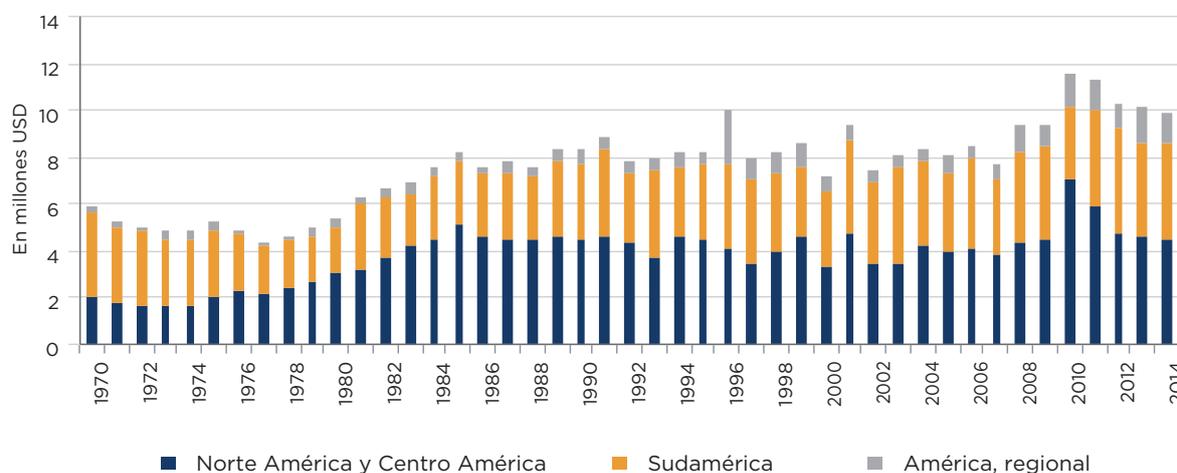
<sup>18</sup> Comisión Económica para América Latina – CEPAL (2009). Estudio Económico de América Latina y el Caribe 2008-2009, pg.16. Santiago de Chile

<sup>19</sup> Fondo Monetario Internacional (2014). Perspectivas económicas. Las Américas: desafíos crecientes, página 15. Washington D.C.

Según la OCDE, ALC ha captado desde 1970 a la fecha aproximadamente USD 343,033 millones de AOD, destinados principalmente a financiar programas y proyectos sociales. La cooperación dirigida hacia ALC ha descendido gradualmente en relación con su participación en las asignaciones globales (según cifras de la OCDE, ALC recibió el 15% de la AOD total en 1970, el 10% de la AOD total en 1990, 11% de la AOD total en 2010 y 8% de la AOD total en 2014).

Sudamérica y Norteamérica(México) / Centroamérica han recibido cantidades similares de AOD bilateral. Desde 1970 hasta el 2014, Sudamérica ha recibido un total acumulado de USD 142, 895 millones mientras que Centroamérica y México recibieron un total acumulado de USD 171, 200 millones (ver **Gráfico 5**).

**Gráfico 5.** La AOD bilateral en América Latina y el Caribe

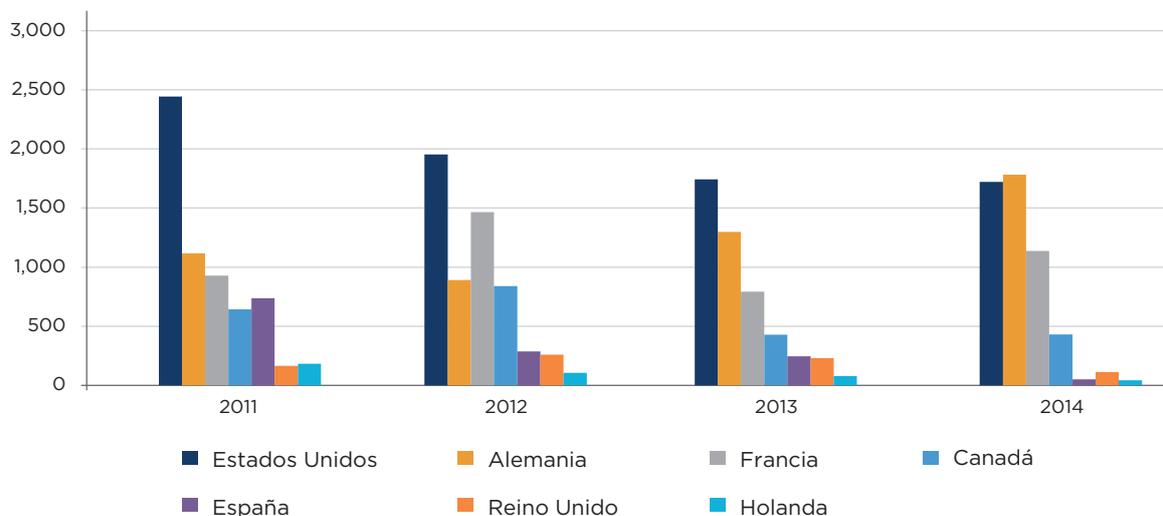


Fuente: OCDE.

Elaboración: APCI.

Por otro lado, los principales países cooperantes con la región, desde 1970 hasta el 2014, han sido: Estados Unidos de América (USD 77,856 millones), Alemania (USD 31,270 millones) y Holanda (USD 20,486 millones) (ver **Gráfico 6**). Por otro lado, los organismos multinacionales que más AOD han aportado a nuestra región han sido el BID, instituciones de la Unión Europea (UE), el Banco Mundial (BM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

**Gráfico 6.** Principales países cooperantes de América Latina y el Caribe

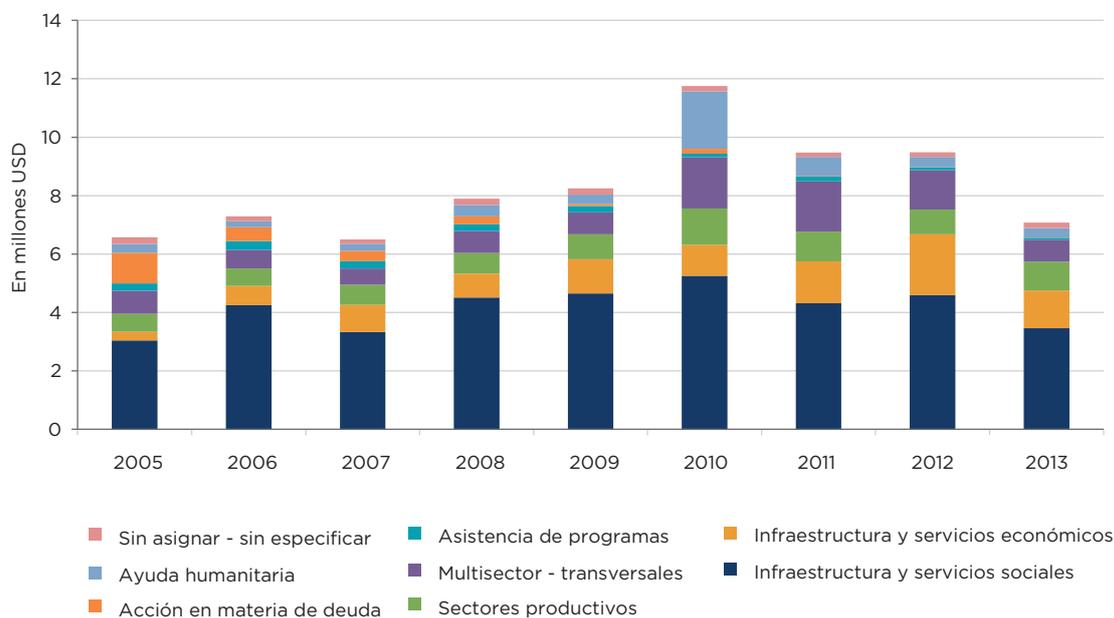


Fuente: OCDE.  
Elaboración: APCI.

A lo largo de la década de los noventa, Bolivia, Nicaragua, Perú y Honduras fueron los destinos prioritarios de cooperación de la UE en América Latina. Para el 2006, los seis países que mayor cooperación recibieron fueron Colombia, Bolivia, Honduras, Haití, Nicaragua y Guatemala, mientras que Perú se encontraba en el séptimo lugar. Las últimas estadísticas de la OCDE reflejan que durante el periodo 2010-2014, Haití fue el principal receptor de AOD de la región. En el 2010, registró un total de USD 3,186 millones, debido al terremoto acontecido en enero de 2010. A pesar que este monto ha disminuido en el periodo de referencia, Haití sigue manteniendo el primer puesto como país receptor de AOD en la región.

Finalmente, en la distribución sectorial de la AOD en la región en el periodo 2005-2013 se evidencia que los proyectos destinados a servicios sociales e infraestructura social fueron los más priorizados (dichos proyectos ascienden a un total acumulado de USD 37,406 millones). En segundo lugar prevalecieron los proyectos de servicios e infraestructura económica (USD 9,716 millones aproximadamente) y en tercer lugar los proyectos multisectoriales y transversales (USD 9,073 millones aproximadamente para el mismo periodo) (ver **Gráfico 7**).

**Gráfico 7.** Distribución sectorial estimada de AOD hacia América Latina y el Caribe



Fuente: OCDE.  
Elaboración: APCI.

### 1.1.3 El futuro de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

En la presente sección se abordan las principales AGD en las que el Perú ha asumido compromisos, y cómo estas se implementarán en la nueva arquitectura de la cooperación internacional. Asimismo, desde una visión de país, se presentan los desafíos del Perú ante este nuevo panorama internacional.

#### 1.1.3.1 La nueva arquitectura de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

Durante los últimos años, el Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) ha experimentado una serie de cambios que han generado replanteamientos en la esencia misma de la cooperación internacional y su rol en el futuro. La mayor parte de estos cambios ha cobrado fuerza a partir del presente milenio, como ocurrió con el surgimiento de nuevos actores de desarrollo, las crisis económicas y las posturas de divergencia o alineamiento a las agendas globales de cooperación internacional para el desarrollo.

Diferentes organismos internacionales comenzaron a trabajar con la idea de una “nueva arquitectura de la cooperación” que reemplazaría a las nociones tradicionales. Esta nueva arquitectura tuvo su concreción en la renovación de las prácticas, los protagonistas y los

instrumentos de la cooperación<sup>20</sup>, de forma que se tradujeron en al menos seis diferentes dimensiones<sup>21</sup>:

1. Orientaciones renovadas centradas en el enfoque del desarrollo humano y desarrollo sostenible, y en la construcción de capacidades.
2. Ampliación de temáticas en una agenda que se enriqueció, pero que se hizo también más compleja, debido a la superposición de campos muy diversos de actuación: género, gobernanza, derechos humanos, medio ambiente, bienes públicos, etc.
3. Nuevos instrumentos y mecanismos diseñados para hacer más participativa y eficaz la lucha contra la pobreza.
4. Formas complementarias de financiamiento para generar recursos y vías adicionales a la AOD, movilizándolo al sector privado en alianzas con el sector público en pro del desarrollo.
5. Una nueva agenda que enfatiza la eficacia y calidad en la gestión de la cooperación ofrecida y recibida, materializada en la nueva Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), creada el año 2011 después del IV Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda en Busan, República de Corea, con el objetivo primordial de supervisar y apoyar el cumplimiento de los compromisos de la nueva agenda.
6. La proliferación de agentes de la cooperación, con la entrada en escena de los países emergentes, en su mayoría PRM que incrementaron su oferta de cooperación a través de la CSS y la diversificaron con nuevas modalidades como la CT, concentrándose en países y sectores de actuación olvidados por los cooperantes tradicionales o reservados habitualmente a las agencias del CAD.

Estos cambios están reconfigurando el panorama global de la cooperación internacional. En ese sentido, estas dimensiones generan un profundo efecto en el proceso de negociación y definición de las AGD, las cuales marcarán las tendencias de la cooperación internacional por los siguientes quince años. A continuación, se dará más detalles acerca de estas AGD y sus implicancias en el plano internacional.

### 1.1.3.2 Actuales Agendas Globales de Desarrollo (AGD)

El escenario de la cooperación internacional está siendo demarcado por los actuales debates de las AGD, que se proyectan más allá del 2015: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, incluidos los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS); la Agenda de Financiamiento para el Desarrollo; y la Agenda de la Eficacia al Desarrollo. Asimismo, y por su creciente importancia, se considera como tema transversal los acuerdos globales sobre cambio climático expresados en las Conferencias de las Partes (COP 20 y COP 21) en el contexto de la Convención Marco sobre Cambio Climático.

#### a) La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible

La construcción de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, sucesora del marco de los ODM, comprendió una secuencia de procesos llevados a cabo durante el 2014 y 2015. Tras una serie de conferencias, consultas nacionales (en las que participó el Perú), discusiones temáticas y negociaciones, en julio de 2014, el Grupo de Trabajo Abierto (GTA)<sup>22</sup> para la definición de

<sup>20</sup> Alonso, J. (2009). Financiación del Desarrollo. Fundación Carolina y Ediciones siglo XXI, Madrid.

<sup>21</sup> Ayllón, Ojeda y Bancet (2013). La Cooperación Sur-Sur en la Gobernanza del Desarrollo: nuevas configuraciones de la arquitectura de la ayuda.

<sup>22</sup> Establecido mediante el documento "El futuro que queremos", resultado de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible llevada a cabo en Río de Janeiro el año 2012, más conocida como "Río+20".

los nuevos ODS presentó a la Asamblea General de las Naciones Unidas una propuesta formal compuesta por un conjunto de 17 objetivos a los que corresponden 169 metas. En diciembre del 2014, el Secretario General de las Naciones Unidas, el Sr. Ban Ki-moon presentó un Informe de Síntesis sobre la Agenda de Desarrollo Post 2015: “El camino hacia la dignidad para 2030: acabar con la pobreza y transformar vidas protegiendo el planeta”, el cual sintetiza las conclusiones y aportes de los procesos llevados a cabo para definir la agenda. El informe recoge los 17 ODS de la propuesta del GTA.

Durante los meses de julio y agosto de 2015, se realizaron reuniones sucesivas de rondas de negociaciones en Nueva York, las que derivaron en la adopción, por consenso, de un texto definitivo para la nueva agenda: “Transformando nuestro mundo: la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”.<sup>23</sup> En dicho documento, los nuevos ODS fueron delimitados y se plantearon 5 principios: personas, planeta, prosperidad, paz y asociaciones. En setiembre 2015, en el marco de la 70ª Sesión de la Asamblea General de las Naciones Unidas se aprobaron los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ver **Gráfico 8**), los cuales actuarán como guía para la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

**Gráfico 8.** Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible



Fuente: Sistema de las Naciones Unidas.

<sup>23</sup> Documento en inglés: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>.

Cabe mencionar que dentro de los nuevos objetivos, el ODS 17 denominado “Fortalecer los medios de implementación y revitalizar la Alianza Global para el desarrollo sostenible” es el que guarda una relación directa con la cooperación internacional.

Dentro de este objetivo se plantea que los ODS pueden ser alcanzados a través de:

- Una alianza global para el desarrollo sostenible revitalizada.
- Movilización de recursos financieros, construcción de capacidades y transferencia de tecnología.
- Financiamiento público internacional que complemente los esfuerzos por movilizar recursos financieros adicionales.
- Apropiación nacional, llevando los ODS del plano global al plano nacional y local.
- Estrategias nacionales de desarrollo sostenible, dejando en claro que cada país es responsable de su propio desarrollo, y de hacer seguimiento y rendir cuentas de los avances logrados.
- Coordinación intersectorial, incluyendo a diferentes niveles de gobiernos y actores.

Dentro de este ODS, se enfatiza que el financiamiento público internacional es un complemento fundamental de los esfuerzos que realizan los países para movilizar recursos públicos a nivel interno.

En ese sentido, se reafirma que un rol importante del financiamiento público internacional, incluida la AOD, es dinamizar la movilización de recursos adicionales de otras fuentes, tanto públicas como privadas. Además, se ratifica el compromiso de numerosos países desarrollados de alcanzar el objetivo de destinar el 0.7% de su PNB a la AOD para los países en desarrollo y entre un 0,15% y un 0,2% de su PNB a la AOD para los países menos adelantados<sup>24</sup>.

Asimismo, reconoce que los PRM enfrentan desafíos específicos para alcanzar el desarrollo sostenible y promueve el fortalecimiento de la CSS y CT, en particular en las áreas de transferencia de tecnología y conocimiento y fortalecimiento de capacidades.

El proceso de definición de una nueva agenda global de desarrollo ha estado marcado por los esfuerzos de no cometer los mismos errores incurridos en la formación de los ODM. En ese sentido, la agenda se planteó tener un carácter universal e incluyente, que implicará al conjunto de actores de la comunidad internacional y no se enfocara sólo en los Estados.

En este contexto, la cooperación internacional está experimentando un cambio de paradigma, con objetivos de carácter universal, por lo que es necesario incluir a más actores no tradicionales como la sociedad civil, la empresa privada, la academia, entre otros (Kharas y Prizzon 2014). En consecuencia, se fomenta la creación de alianzas multiactores (públicas, público-privadas, y con la sociedad civil), que movilicen conocimiento, experiencia, tecnología y recursos financieros y que reconozcan la diversidad del sector privado: microempresas, cooperativas y multinacionales.

En el informe del Secretario General de las Naciones Unidas *Una vida digna para todos: acelerar el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y promover la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo después de 2015* (2013), se denotó una fuerte tendencia por una mayor inclusión de diversos actores. El documento se redactó a partir de insumos aportados por organismos del Sistema de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil, empresa privada, la

<sup>24</sup> Según la Agenda de Acción de Addis Abeba.

academia, consultas nacionales en más de 80 países, e incluso a través de una encuesta virtual abierta al público en general a través de la iniciativa *My World*<sup>25</sup>.

La inclusión de nuevos actores de desarrollo en la implementación de la agenda involucró, en primer lugar, revisar los procedimientos de la cooperación internacional, diseñada bajo los parámetros de los países desarrollados y por lo tanto, marcada por la preeminencia de éstos. Los países, particularmente el grupo de emergentes, demandan mayor flexibilidad con el fin de comprometer más recursos y capacidad de acción, todos ellos necesarios para lograr los objetivos de la agenda del desarrollo.

En segundo lugar, y desde su mismo origen, se ha insistido en la necesidad que la nueva agenda tenga un carácter más comprensivo que los ODM, integrando dimensiones y temas que habían sido omitidos o relegados en la agenda previa. Esto afectaba aspectos como la sostenibilidad ambiental, la lucha contra las desigualdades, el crecimiento económico y la generación de empleo de calidad, la transparencia y calidad de las instituciones, y la provisión de bienes públicos regionales y globales.

En ese sentido, el marco de la nueva agenda no solo debe ser universal en su ámbito de aplicación, sino también en sus objetivos finales, abordando la problemática de la pobreza desde sus múltiples dimensiones. El marco debe integrar las tres dimensiones del desarrollo sostenible: económico, social y ambiental.

Por otro lado, la agenda supone una serie de desafíos en cuanto a los medios de implementación, lo que incluye los recursos financieros y el seguimiento y rendición de cuentas, y exige tener la capacidad de movilizar recursos a la escala requerida, desde la movilización de recursos domésticos<sup>26</sup>.

Finalmente, la agenda está abriendo el camino en la cooperación internacional para fortalecer las asociaciones multiactores que movilizan y comparten conocimiento, habilidades, tecnología y recursos financieros para apoyar estrategias de desarrollo sostenibles, particularmente en los países en desarrollo.

## **b) La Agenda del Financiamiento para el Desarrollo**

La Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requerirá una escala de financiamiento sin precedentes. Los patrones actuales de financiamiento e inversión han probado ser insuficientes, lo que hace necesaria una Agenda de Financiamiento para el Desarrollo (FFD, por sus siglas en inglés) para promover que todas las fuentes de financiamiento para el desarrollo existentes (públicas y privadas, nacionales e internacionales) contribuyan efectivamente a la implementación de las estrategias de desarrollo. Por ello, uno de los grandes retos para la cooperación internacional será propiciar un financiamiento integral, diversificando las fuentes, mecanismos y modalidades de financiamiento más allá de la AOD (CSS y CT, asociaciones de múltiples actores de desarrollo, entre otros, así como observando los patrones y complementariedades con el financiamiento privado).

<sup>25</sup> CEPEI (2015) *Agenda Post - 2015 ¿Qué está pasando en las negociaciones intergubernamentales?* Bogotá.

<sup>26</sup> José Antonio Alonso. Presentación "Agenda de Desarrollo Post - 2015: Desafíos".

La agenda del financiamiento ha ido evolucionando desde la primera Conferencia de Financiamiento para el Desarrollo celebrada en la ciudad de Monterrey, México (2002)<sup>27</sup>. Posteriormente, se han celebrado distintas reuniones, foros y cumbres en las cuales se ha reafirmado y profundizado lo planteado en el Consenso de Monterrey. En el 2012, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible – Río +20 exhortó a los países a priorizar el desarrollo sostenible en la asignación de recursos, y reconoció la importancia de aumentar el apoyo financiero de las fuentes para el desarrollo sostenible de todos los países, en particular de los países en desarrollo. Asimismo, reconoce que las nuevas asociaciones y fuentes innovadoras de financiamiento pueden complementar aquellas fuentes tradicionales.

En julio de 2015, tuvo lugar en Addis Abeba-Etiopía, la Tercera Conferencia Internacional de Financiamiento para el Desarrollo, que concluyó con la adopción de la *Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA)*, por consenso entre los 193 países miembros de Naciones Unidas. Esta agenda de acción mantiene un enfoque de cooperación y solidaridad con aquellos países con limitaciones para mejorar su capacidad de movilizar recursos domésticos, por lo que busca (i) apoyar a estos países de menor capacidad, (ii) definir un orden internacional para una distribución más equitativa de las oportunidades de desarrollo, y (iii) asegurar la provisión de aquellos bienes públicos internacionales más relevantes.

Dicho documento busca abordar los desafíos del financiamiento para el desarrollo sostenible en la búsqueda de una alianza global y solidaria, para acordar acciones concretas con el fin de lograr los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Tanto el Consenso de Monterrey de 2002 y la Declaración de Doha de 2008 se reafirman y se toman como base para el acuerdo.

En relación con el financiamiento público internacional, se ratifica que la AOD constituye, por su naturaleza y orientación, un recurso importante de financiación para el desarrollo. En tal sentido, es la fuente más importante de financiamiento internacional de los PRM y otros países de bajo ingreso. Cualquier escenario futuro debe contar con el aporte de esta fuente de financiamiento. A pesar de ello, la implementación de la Agenda 2030 requiere una amplia movilización de recursos que difícilmente se logrará exclusivamente con donaciones. Si bien es cierto desde el 2000 la AOD ha aumentado alrededor de un 70% alcanzando la cifra de USD 133,716 millones<sup>28</sup>, en el año 2011 solo cinco países desarrollados<sup>29</sup> han cumplido con el compromiso de dedicar el 0.7% del PNB a los flujos de financiamiento canalizados hacia el mundo en desarrollo.

En este contexto, constituye un desafío diseñar mecanismos de cooperación internacional para apalancar recursos, sin que ello suponga la pérdida de la naturaleza de la cooperación. Se pueden caracterizar esos mecanismos de acuerdo a diversos criterios: (i) la procedencia de los recursos (nacional o internacional), (ii) la naturaleza de su origen (público o privado), (iii) las condiciones de coste para el receptor (concesional o no concesional), y (iv) el tipo de apoyo que brindan (financiero o no financiero). En cada uno de estos ámbitos, hay diversos instrumentos disponibles, con sus respectivas características y efectos, los cuales no ofrecen recetas únicas y son complementarias, no sustitutivas.

<sup>27</sup> La conferencia tuvo como resultado el Consenso de Monterrey en el cual se priorizaron 6 esferas del financiamiento para el desarrollo: i) Movilizar recursos financieros internos para el desarrollo; ii) Movilizar recursos internacionales para el desarrollo, incluidas la inversión extranjera directa y otros flujos privados; iii) Alentar el comercio internacional como motor del desarrollo; iv) Aumentar la cooperación financiera y técnica internacional para el desarrollo; v) La deuda externa; y vi) Hacer frente a cuestiones sistémicas, como la mejora de la coherencia y la consistencia de los sistemas monetario, financiero y comercial internacionales para apoyar el desarrollo.

<sup>28</sup> Alonso et. Al "Compromiso global por un Desarrollo Incluyente y Sostenible: Consideraciones sobre la Agenda Post – 2015" (2013).

<sup>29</sup> Reino Unido, Dinamarca, Noruega, Luxemburgo y Suecia.

Los instrumentos reembolsables son un componente básico del financiamiento para el desarrollo. Deben explorarse los instrumentos *blending*<sup>30</sup> en los que se combinan donaciones y créditos, tratando de buscar el máximo apalancamiento de recursos. En todos estos casos debe asegurarse la complementariedad efectiva de los recursos y la preservación del objetivo de desarrollo que está en la base de la intervención.

Por otro lado, la movilización de recursos financieros propios en los países en desarrollo es un elemento fundamental e ineludible para el adecuado financiamiento de sus procesos de desarrollo. Sin embargo, en relación con la capacidad de recaudación de estos países, cabe mencionar que presentan problemas como la fuga de capitales, debilidad de mecanismos de recaudación fiscal y corrupción, que impiden asegurar un flujo adecuado de recursos para el desarrollo.

En esa línea, además de los recursos financieros, son necesarios ciertos cambios en las políticas y marcos regulatorios nacionales e internacionales, para asegurar que los incentivos públicos y privados estén adecuadamente alineados con los ODS.

En dicho contexto, el monitoreo y rendición de cuentas ejercen un rol preponderante dentro de la agenda, por lo que el CAD ha propuesto un novedoso marco estadístico para monitorear los recursos que financiarán los ODS, denominado Asistencia Oficial Total para el Desarrollo Sostenible (TOSSD, por sus siglas en inglés) con el fin de actualizar las herramientas estadísticas internacionales para medir las nuevas tendencias en el financiamiento, más allá de la AOD, e implementar los mecanismos financieros innovadores y asociaciones de cofinanciación.

De modo general, este marco abarcará los recursos de cooperación oficial extendida en los países en desarrollo e instituciones multilaterales, como también los recursos privados movilizados por el sistema público, actividades de intermediarios financieros e inversión colectiva y los fondos de capital de riesgo.

Además, la realización de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requerirá de mecanismos no financieros. Algunos de ellos pueden ser muy eficaces en obtener los ODS, a través del apoyo al desarrollo de capacidades, de la cooperación en el ámbito del conocimiento y la tecnología, y de la comunicación de experiencias. En ese sentido, la CSS y CT cumplen un rol sustancial.

Asimismo, se reconoce que los PRM aún enfrentan obstáculos considerables para alcanzar el desarrollo. Los esfuerzos para hacer frente a estos desafíos deben tomar en cuenta las necesidades específicas de estos países y que se reflejen en las estrategias y políticas pertinentes con el fin de promover un enfoque coherente y amplio. Al respecto, se debe propiciar la elaboración de metodologías que aborden la complejidad y la diversidad de las realidades de los PRM, y que permitan expresar la situación de reducción de la AOD y al financiamiento proveniente de otras fuentes a medida que crecen los ingresos de los países.

<sup>30</sup> Uso combinado de crédito y donación que genera apalancamiento de más recursos con bajos costes financieros para el país receptor. (AECID) Ver: <http://www.cooperacionspanola.es/es/entender-la-cooperacion>

### c) La Agenda de la Eficacia al Desarrollo

En el IV Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda realizado en Busan (2011), sobre la base de una serie de iniciativas internacionales previas para mejorar la eficacia de la cooperación al desarrollo, entre las que destacan el Consenso de Monterrey (2002), la Declaración de Roma sobre la Armonización (2003), la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda (2005) y el Programa de Acción de Accra (2008), se estableció la “Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo” (AGCED) como una coalición única de socios que integraba, por primera vez, junto a los donantes tradicionales, a las economías emergentes, a los socios de la CSS, a las organizaciones de la sociedad civil, a los parlamentarios y a la empresa privada.

En ese sentido, la Alianza Global se orienta a incidir en la “forma” o en “cómo” se contribuirá al desarrollo, situando en el centro de sus esfuerzos la erradicación de la pobreza y desigualdad, complementando los esfuerzos de implementación y rendición de cuentas de la Agenda 2030.

Asimismo, considera la incorporación de actores estatales y no estatales bajo una serie de principios comunes<sup>31</sup> que abordan todas las formas de CID y el establecimiento de compromisos, tanto para los países cooperantes como para los países socios.

En abril de 2014 se celebró la primera Reunión de Alto Nivel (RAN) de la AGCED en la Ciudad de México, en la cual se evaluaron los primeros resultados de la Alianza tras su creación. En aquella ocasión se resaltó que a dos años de su lanzamiento y a pesar de los cuestionamientos<sup>32</sup>, esta alianza se ha ido consolidando como una instancia con capacidad de propuesta respecto a la CID y, por esta vía, al concepto mismo de desarrollo.

Uno de los grandes logros obtenidos en esta reunión se refirió a la presentación del Informe Progreso resultado de la Primera Ronda de Monitoreo de los Compromisos de Busan realizada en el año 2013. Actualmente, la AGCED lanzó oficialmente la Segunda Ronda de Monitoreo para el periodo 2015-2016 con el propósito de proporcionar una base empírica sobre el progreso de los compromisos de Busan. El proceso de monitoreo contempla un conjunto de 10 indicadores centrados en incrementar la transparencia y la previsibilidad de la cooperación, mejorar la igualdad de género, y apoyar una mayor participación de la sociedad civil, representantes del parlamento y la empresa privada en los esfuerzos de una cooperación al desarrollo más eficaz.

Por otro lado, uno de los grandes desafíos que marcará la nueva arquitectura de la CID, será fortalecer el vínculo entre la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, las discusiones sobre Financiamiento para el Desarrollo y lo planteado por la AGCED, de manera que eviten la duplicidad de labores y promuevan la complementariedad entre ellas. En esa línea, los resultados de la labor de la AGCED podrían incorporarse a la supervisión y el seguimiento de los mecanismos de la AAAA y la Agenda 2030, a través de tres áreas principales<sup>33</sup>:

- a. Mejora de la calidad, eficacia e impacto de la CID.

<sup>31</sup> La apropiación de las prioridades de desarrollo por los países en desarrollo, enfoque en los resultados, alianzas para el desarrollo inclusivo, transparencia y responsabilidad compartida.

<sup>32</sup> Los cuestionamientos se dan porque no cuenta con el respaldo de un sistema como Naciones Unidas y hay una limitada participación de los países en desarrollo en el seguimiento de los indicadores que evalúan el cumplimiento de los compromisos adquiridos.

<sup>33</sup> Sobre la base del documento de trabajo del Comité Directivo de la AGCED “Contribución a la FpD y a la Agenda de Desarrollo Post-2015”.

- b. Fortalecimiento de las alianzas para el desarrollo entre múltiples partes interesadas.
- c. Apoyo a la supervisión, revisión y rendición de cuentas sobre los compromisos y resultados.

Al respecto, fue un gran avance el reconocimiento de la AGCED, como foro complementario y a ser tomado en cuenta por el Foro de Cooperación para el Desarrollo de las Naciones Unidas, en la Agenda de Acción de Addis Abeba. Asimismo, constituyeron un importante aporte las referencias a la eficacia de la cooperación que revaloraron los constantes esfuerzos por mejorar la calidad, los efectos y la eficacia de la cooperación para el desarrollo.

#### **d) Las Conferencias de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático**

En el 2014, el Perú organizó la vigésima edición de la Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 20), ocasión en la que se sentaron las bases de un nuevo acuerdo climático, a fin de ser aprobado en la COP 21 realizada en París en el 2015.

Los países que asumieron la Presidencia y la sede de ambas conferencias (COP20 y COP21), Perú y Francia respectivamente, trabajaron de manera conjunta y coordinada para propiciar condiciones favorables que permitan cumplir con los objetivos establecidos en diversos acuerdos multilaterales de índole ambiental, como por ejemplo el Protocolo de Kioto<sup>34</sup>.

En el caso de la COP 20<sup>35</sup>, esta sirvió como plataforma para el financiamiento de diferentes proyectos destinados a la gestión contra los efectos adversos del cambio climático en el Perú. Se estima que se pudo recaudar cerca de USD 461 millones, de los cuales 300 provinieron de la contribución noruega para la gestión de los bosques.

En total, los nueve proyectos firmados en gestión de bosques sumaron cerca de USD 366 millones. El sector de mitigación del cambio climático recaudó aproximadamente USD 6 millones a través de cuatro proyectos; la gestión de adaptación sumó USD 35 millones mediante ocho proyectos; y la gestión de emisiones, seis proyectos que sumaron USD 17 millones aproximadamente.

En cuanto a la COP 21, la propuesta del Perú en su contribución prevista y determinada a nivel nacional (INDC<sup>36</sup>) incluyó la reducción del 30%, respecto a las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) proyectadas para el 2030, dentro del escenario Business as Usual (BAU)<sup>37</sup>, considerando el 2010 como año base. Se contempló además que el 20% de esta reducción partiría de las inversiones públicas y privadas nacionales y el 10% restante dependería del financiamiento externo internacional.

La iniciativa de reducir los GEI es importante para el Perú por razones éticas y para mantener una economía competitiva, así como maximizar los beneficios sociales y ambientales a través de los sectores productivos inclusivos y eficientes. Cabe señalar que diversos estudios calculan

<sup>34</sup> El Protocolo de Kyoto estableció metas obligatorias para los países industrializados en relación con las emisiones y creó mecanismos innovadores para ayudarlos a cumplir esas metas. Este protocolo entró en vigor en el 2004, después de su ratificación por 55 Partes en la Convención.

<sup>35</sup> <http://www.cop20.pe/29410/que-logro-el-peru-en-su-participacion-en-la-cop21/>

<sup>36</sup> "Intended Nationally Determined Contributions".

<sup>37</sup> Según el Diccionario Oxford, se refiere a un escenario para los futuros patrones de actividad que supone que no habrá ningún cambio significativo en las actitudes y prioridades de la gente, o que no hay grandes cambios en la tecnología, la economía, o políticas, por lo que se puede esperar que las circunstancias normales continúen sin cambios.

que de continuar bajo un modelo de desarrollo sin actuar contra los efectos adversos del cambio climático, el país perdería anualmente entre 7% y 9% del nivel de PBI potencial.

La COP 21 celebrada en noviembre del 2015 en París estableció como meta mantener la temperatura por debajo de los 2 grados centígrados y realizar esfuerzos para evitar que la temperatura incremente por encima de 1.5 grados centígrados. Se determinó que las contribuciones nacionales de mitigación por parte de los países sean presentadas cada cinco años. Se confirmó también el compromiso financiero por parte de los países desarrollados en favor de los países en desarrollo.

En el aspecto nacional, se lograron cuatro acuerdos importantes para el Perú. Se cumplió con el primer desembolso de la contribución noruega para el cuidado y conservación de los bosques amazónicos, estimado en USD 5 millones. De esta manera, el monto final de los USD 300 millones seguirá siendo desembolsado a medida que el Perú siga demostrando los avances en cuanto a la gestión adecuada para el ecosistema forestal. Noruega pagará USD 5 millones por cada tonelada de reducción de emisiones atribuidas a la reducción de la deforestación. Los fondos serán canalizados mediante el PNUD, que al igual que el BID, brindará apoyo técnico para que el Perú pueda seguir cumpliendo con este proyecto.

El Perú, junto con Ecuador, Brasil y Colombia, anunciaron el Programa Ecocuencas, que será un mecanismo de financiamiento para promover los proyectos de adaptación al cambio climático en las cuencas hidrográficas, en cooperación con la Unión Europea (UE). Este programa fue recibido dentro del marco sobre el área de acción de Resiliencia de la Agenda de Acción Lima París (LPAA), la cual anunció la adopción del “Pacto del Agua”, que busca reunir a 300 actores comprometidos con el incremento de la resiliencia, la adaptación, el fortalecimiento de los sistemas de monitoreo de las cuencas hidrográficas. En total, los proyectos del “Pacto del Agua” representan más de USD 20 millones en asistencia técnica y potencialmente más de USD 1,000 millones en financiamiento.

Otro logro importante es la herramienta oficial para medir los niveles de deforestación y emisión de carbono con la que contará el Perú a partir de enero del 2016. Esta herramienta le permitirá al país implementar actividades dentro de la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación en los bosques (REDD+), beneficiando el mejoramiento de los sistemas de vigilancia y monitoreo de los bosques, y fortaleciendo los programas forestales promovidos principalmente por la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA) dentro del REDD+.

Finalmente, 30 empresarios peruanos de destacada presencia serán miembros de la iniciativa “Líderes+1”, la cual busca fomentar la innovación y las sinergias público-privadas a nivel nacional e internacional, de manera que la agenda de crecimiento verde sea impulsada a través de mejores políticas de desarrollo sostenible.

## 1.1.4 Perspectivas del Perú en el nuevo contexto de la Cooperación Internacional para el Desarrollo

Durante las últimas décadas, el Perú ha tenido importantes avances en el campo económico y social, ejerciendo una posición de liderazgo en la región, pero manteniendo aún importantes brechas de desarrollo por cerrar, a fin de garantizar el bienestar de todos sus ciudadanos. Teniendo en cuenta el cambiante escenario económico global, que a su vez influye sobre la CID, los PRM como el Perú, tienen un rol preponderante que cumplir en el contexto latinoamericano y mundial.

En tal contexto, la CID tiene el desafío de mantener una política activa, proponiendo agendas diferenciadas a nivel nacional, integrando a los actores públicos y privados, así como promoviendo un efecto dinamizador en la movilización de los diversos recursos internacionales. En este sentido, a través de sus lineamientos de política internacional<sup>38</sup>, el Perú apuesta por una agenda que promueva los diversos tipos de cooperación, tales como la CSS y CT; y por el fortalecimiento de nuevas alianzas con diversos actores, buscando articular todos sus aportes en una perspectiva integral de desarrollo.

En el marco de este contexto, se presentarán las principales líneas temáticas en las que el Perú participa y sus aportes hacia el cumplimiento de los compromisos internacionales. Igualmente se mostrará cómo el país va consolidando un liderazgo regional, tanto en el desarrollo de sus fortalezas en las nuevas modalidades de CID, como en la promoción y articulación de los nuevos actores del desarrollo a nivel nacional y regional.

### 1.1.4.1 El Perú frente a las actuales Agendas Globales de Desarrollo (AGD)

En el marco de la cooperación internacional, adicionalmente a su condición de PRM, el Perú tiene un rol de *"país dual"*, es decir, un país que busca la cooperación de la comunidad internacional para atraer nuevas tecnologías, conocimientos, experiencias, pero que además tiene la responsabilidad simultánea de ofrecer cooperación técnica a otros países de su mismo o distinto nivel de desarrollo con un enfoque de horizontalidad, que beneficie a todos.

Teniendo en cuenta que las principales AGD explicadas anteriormente, orientan el quehacer de la cooperación internacional, el Perú ha participado activamente en estos procesos y sus compromisos internacionales se han traducido en la implementación de dichas agendas a nivel interno, promoviendo una adecuación de sus políticas públicas a estos grandes retos mundiales.

En este proceso, el Perú impulsa temas relevantes que contribuyan a su proceso de desarrollo, por lo que ha realizado consultas nacionales para aportar a los ODS. También es miembro de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), donde participa en el Comité Directivo en calidad de país representativo de los países duales.

Ante lo expuesto, es importante identificar los principales desafíos en materia de cooperación que enfrenta la región latinoamericana y en particular el Perú frente al escenario post 2015, considerando su condición de PRMA y de país dual.

A continuación se desarrollarán dichos desafíos en relación a los siguientes temas: (i) nuevos mecanismos de financiamiento, (ii) el rol del Perú como país dual, (iii) los bienes públicos

<sup>38</sup> Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, Decreto Supremo N° 050-2012-RE, Ver Resultados 2 y 5, pág. 26 y 27.

globales, (iv) inserción y liderazgo del Perú en el contexto internacional y (v) la incorporación de nuevos actores.

### 1.1.4.2 Desafíos en el escenario post 2015

#### a) Nuevos mecanismos de financiamiento

En un contexto donde los PRM reciben cada vez menos recursos bajo los mecanismos tradicionales de financiamiento como la AOD, se hace necesario incluir nuevos actores e innovadores mecanismos y fuentes de financiamiento. Bajo esa premisa, el financiamiento público deberá ser complementado con flujos de parte de los actores privados que actualmente constituyen el grueso del financiamiento externo que reciben los PRM, incluidos los países de ALC.

Tal como se establece en la *AAAA*, la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible requerirá una gran movilización de recursos, así como un cambio en las modalidades, organización y en la asignación de la cooperación. Se necesitará del apalancamiento de todos los recursos, que incluye una combinación de fondos privados y públicos, distintos para cada país, pues no existe un modelo único a seguir<sup>39</sup>. Por otro lado, se buscará que la inclusión de estas nuevas fuentes de financiamiento impacte en la generación de flujos financieros estables. En este sentido, algunos países de ALC están implementando estas experiencias adoptando algunas iniciativas de mecanismos de financiamiento innovadores<sup>40</sup>.

Otro importante desafío consiste en incorporar todas las potenciales fuentes de financiamiento a las propuestas y modalidades que los Estados implementen en sus sistemas nacionales para manejar la cooperación internacional, particularmente en relación a los actores para el desarrollo. Por ejemplo, los países usualmente diferencian entre el financiamiento público y el privado, así como entre los recursos de deuda, los recursos no reembolsables y la cooperación técnica.

En el Perú, estas diferencias implican a distintas instituciones en la coordinación de los recursos, aun cuando las diferencias se diluyen con el surgimiento de instrumentos innovadores tipo *blending*, ya definidos. Por tanto, todos los países, pero en particular los PRM, requieren repensar su accionar alrededor de los recursos de AOD y aprovechar el nuevo escenario del financiamiento para el desarrollo.

#### b) Perú país dual

Dentro de su rol como oferente de cooperación, particularmente orientado a los países de ALC, la CSS representa una perspectiva en la que el Perú puede generar liderazgo, compartiendo sus experiencias de cooperación que se complementan con las formas de cooperación más tradicionales.

De esta manera se considera a la CSS como el intercambio solidario de recursos humanos, bienes, servicios (fundamentalmente técnicos), capacidades y experiencias entre los países en desarrollo, sobre la base de intereses comunes y bajo los principios de horizontalidad, solidaridad, intereses y beneficio mutuo. De modo complementario, la cooperación triangular

<sup>39</sup> ALONSO, José Antonio y Jonathan Glennie (2015). What is development cooperation? ECOSOC Development Forum.

<sup>40</sup> Algunos de esos mecanismos incluyen los impuestos sobre las ventas de tickets de avión, la subasta (o venta) de permisos de emisión, un fondo de seguros soberanos denominado Fondo de seguro contra riesgos de catástrofe para el Caribe (CCRIF) y la Facilidad de Inversión en América Latina (LAIF). En: Documento de trabajo "El futuro de la cooperación internacional en el Perú frente a las Agendas Globales de Desarrollo post-2015".

se efectúa entre dos o más países, apoyados financieramente por un país cooperante del norte, un organismo internacional, o incluso por otro socio en desarrollo<sup>41</sup>. Es a partir de la Agenda de Acción de Accra, con mayor fuerza en el Documento Resultado del IV Foro de Alto Nivel sobre Eficacia de la Ayuda realizado en Busan, que se relevan y muestran las contribuciones realizadas por los PRM como oferentes y como receptores de cooperación mediante la CSS. Asimismo, tras el nacimiento de la AGCED, se incorporaron una multiplicidad de nuevos actores, entre ellos a los socios de CSS.

El documento *Transformando nuestro mundo: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible* fomenta el fortalecimiento de la Cooperación Norte-Sur, Sur-Sur y Triangular en áreas relacionadas a la ciencia, tecnología e innovación, enfatizando su aporte para el desarrollo de capacidades en la construcción efectiva e implementación de los ODS, así como en la formulación de planes nacionales de los países en desarrollo.

Por otro lado, la AAAA, establece que este tipo de cooperación es un elemento importante de la cooperación internacional para el desarrollo como complemento y no como sustituto de la cooperación norte-sur reconociendo su contribución a la erradicación de la pobreza y al desarrollo sostenible. Igualmente, fomenta que los países en desarrollo intensifiquen voluntariamente sus esfuerzos para fortalecerla y que sigan mejorando la eficacia de sus actividades de acuerdo a las disposiciones del documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas de Alto Nivel sobre la CSS en Nairobi. También se promueve la cooperación triangular como medio para reunir experiencias y conocimientos especializados pertinentes en la cooperación para el desarrollo.

El Perú, en calidad de país dual y fuertemente motivado en contribuir al fortalecimiento de las capacidades nacionales en favor de países de igual o menor desarrollo relativo, establece como uno de los resultados de la PNCTI (2012), una “mayor participación del país en la Cooperación Sur-Sur y Cooperación Triangular”. Asimismo, en el marco del Plan Anual de Cooperación Internacional (2013) se definieron los lineamientos para desarrollar y consolidar dicha cooperación.

En el marco de ambos documentos, se han establecido acciones que fomenten la CSS en complemento a los esfuerzos del Estado Peruano para proyectarse hacia distintas regiones como África, Medio Oriente y el Caribe. Asimismo, en mayo de 2015 se presentó la segunda versión actualizada del *Catálogo de oferta peruana de cooperación técnica internacional*<sup>42</sup>, el cual detalla el consolidado de la Oferta Nacional y sintetiza las principales experiencias exitosas a nivel regional con la CSS y CT en temas como gestión tributaria, diplomacia gastronómica, capacidades interinstitucionales registrales, y sistemas territoriales de control de obras. En total, el documento presenta 104 experiencias exitosas de 40 instituciones peruanas.

### c) Los Bienes Públicos Globales y Regionales

El proceso de globalización ha acentuado la interdependencia y externalidades entre países, más allá de las fronteras nacionales, de oportunidades y objetivos que antes eran privativos de un país y que ahora requieren de un esfuerzo cooperativo a escala internacional para ser gestionados y que sean de beneficio común; éstos constituyen los *Bienes Públicos Globales (BPG)* y *Bienes Públicos Regionales (BPR)*<sup>43</sup>.

<sup>41</sup> Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, Decreto Supremo N° 050-2012-RE.

<sup>42</sup> La primera versión fue elaborada en el año 2011.

<sup>43</sup> Se refiere a los recursos con los que se cuentan para resolver las problemáticas globales de la paz y seguridad, la salud global, el cambio climático, la estabilidad financiera, entre otros. Ver: ALONSO, José A. (2013). Cooperación con Países de Renta Media: Un enfoque basado en incentivos. AECID.

Son claros ejemplos de BPG los bienes y servicios ambientales proporcionados por la naturaleza; la paz y la seguridad; la estabilidad económica y financiera; la salud global o el conocimiento y la cultura. Todos ellos suponen oportunidades estratégicas para mejorar la calidad de vida de los seres humanos y mantenerse como bienes de libre acceso.

Existe una estrecha relación entre las agendas globales antes señaladas y la de los bienes públicos internacionales (regionales y globales). La nueva Agenda de Desarrollo considera respaldar una mejor provisión y sostenibilidad de éstos, donde el concurso de la financiación internacional cumple un rol trascendente. Según José Antonio Alonso, en los ODS la presencia de objetivos relacionados con la provisión de Bienes Públicos Internacionales (BPI) es más amplia con respecto a los ODM. Además, dichos objetivos se encuentran distribuidos en diversos ámbitos de la agenda y en algunos de ellos se presentan, además, asociados a los llamados “medios de implementación”<sup>44</sup>. Por ello, una de las tareas de la cooperación internacional es mejorar los niveles de provisión de bienes públicos regionales y globales con impacto en términos de desarrollo.

Se ha visto que los países de renta media tienen, por su peso y dinamismo, un papel relevante en la provisión de ese tipo de bienes a escala internacional. Es el caso del Perú, con un rol importante en la provisión de bienes vinculados con la biodiversidad, al poseer – conjuntamente con Brasil - la mayor extensión de la Amazonía (“pulmón del mundo”), que constituye una gran reserva de diversidad biológica y el principal polo de regulación climática del planeta. El “bioma amazónico” es un valioso bien público, con múltiples ecosistemas y culturas, fuente de bienes y servicios ambientales y rico en recursos naturales renovables y no renovables. El Perú está entre los 10 países que cuentan con mayor cantidad de biomas (como los bosques tropicales amazónicos de los que posee el 13%), lo que le otorga ventajas comparativas a nivel mundial<sup>45</sup>.

En dicho contexto, el Perú tiene el desafío de desarrollar capacidades y crear incentivos para una adecuada provisión de aquellos bienes públicos en favor de su propio desarrollo, del progreso colectivo y de la sostenibilidad de la vida en el planeta, donde la cooperación para el desarrollo cumple un papel catalizador en apoyar el crecimiento económico y el desarrollo sostenible<sup>46</sup>.

#### **d) Nuevos actores de desarrollo**

Teniendo en cuenta la complejidad y el alcance de los retos globales, las soluciones para alcanzar el desarrollo no pueden ser asumidas únicamente por los gobiernos y/o los organismos internacionales, requiriéndose un rol creciente de las Organizaciones de la Sociedad Civil, las empresas privadas y otros actores en la solución de los problemas del desarrollo. Esto ha generado que la arquitectura de la cooperación internacional tenga mayor apertura, incorpore nuevos actores y nuevas formas de asociación entre los sectores público y privado.

Las cumbres y foros internacionales sobre el desarrollo han venido promoviendo la importancia de considerar alianzas más inclusivas entre los diversos actores de desarrollo, con compromisos claros y diferenciados, fomentando sus aportes de acuerdo a sus propias capacidades e incentivando el trabajo articulado y coordinado para un objetivo común: la cooperación al desarrollo.

<sup>44</sup> ALONSO, José (2015). “Movilizando los recursos y los medios de apoyo para hacer realidad la agenda de desarrollo post-2015”, Cooperación Española.

<sup>45</sup> CEPAL (2013), “Amazonia posible y sostenible”.

<sup>46</sup> Punto 9 de los compromisos asumidos en el Cuarto Foro de Alto Nivel sobre la Eficacia de la Ayuda. Busán, 2011.

Tras el IV Foro de Alto Nivel de Busan, se creó en el 2012 la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), mecanismo que convoca una coalición única de socios, en la cual se incorpora por primera vez a la empresa privada junto a otros actores como: los cooperantes tradicionales, las economías emergentes, las Organizaciones de la Sociedad Civil y los parlamentarios, sobre la base de principios compartidos con compromisos diferenciados. Se trata del primer proceso de confluencia y coordinación operativa entre la responsabilidad de las empresas y los organismos internacionales de cooperación para el desarrollo que hasta ese momento habían avanzado en carriles paralelos.

Posteriormente, en la I Reunión de Alto Nivel de la AGCED (México, junio 2014), se alentó la inclusión de mecanismos de financiamiento público-privado innovadores.

En la *Agenda 2030*, las asociaciones multiactores han asumido un rol protagónico y se constituyen como una herramienta para enfrentar la escala y ambición de esta nueva agenda, destacando la necesidad de este tipo de asociaciones para apoyar diversas prioridades de la agenda y para movilizar recursos adicionales necesarios<sup>47</sup>.

En esta línea, las modalidades de asociación referidas complementan una alianza global para el desarrollo sostenible, movilizando y compartiendo conocimientos, experiencia, tecnología y recursos financieros para apoyar el logro de los ODS. La participación de actores, tales como la empresa privada y las OSC, requieren una nueva forma de trabajar dentro de la cooperación internacional para el desarrollo.

La *AAAA* plantea una alianza mundial para el desarrollo sostenible mejorada y revitalizada, dirigida por los gobiernos, que será un vehículo para fortalecer la cooperación internacional en la ejecución de la Agenda 2030. En ese sentido, las asociaciones entre múltiples partes interesadas y los recursos, los conocimientos y el protagonismo de la empresa privada, la sociedad civil, la comunidad científica, el mundo académico, las entidades filantrópicas y las fundaciones, los parlamentos, las autoridades locales, los voluntarios y otros actores interesados, serán importantes para movilizar e intercambiar conocimientos, habilidades, tecnología y recursos financieros, así como para complementar los esfuerzos de los gobiernos y apoyar el logro de los ODS, en particular en los países en desarrollo<sup>48</sup>.

La CID a nivel mundial, regional y nacional se orienta a la creación de mecanismos de financiación público-privados innovadores, que mutualicen adecuadamente los riesgos de inversión, maximicen el efecto económico, social y medioambiental del desarrollo, así como el retorno sobre inversiones y que mejoren la iniciativa empresarial, la inclusión financiera y el valor añadido. Con el impulso de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y la promoción de las asociaciones multiactores se movilizarán los diversos tipos de recursos orientados al desarrollo sostenible.

En este contexto, la nueva arquitectura de la cooperación internacional y en particular las tres agendas globales mencionadas, promueven un enfoque más inclusivo que incorpore nuevos actores y nuevas formas de asociación entre el sector público y privado.

<sup>47</sup> Borrador del documento final de la Cumbre de las Naciones Unidas, para adoptar la Agenda de Desarrollo 2030.

<sup>48</sup> Agenda de Acción de Addis Abeba (AAAA).

Ver: [http://www.un.org/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/CONF.227/L.1&referer=http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/documents.html&Lang=S](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/CONF.227/L.1&referer=http://www.un.org/esa/ffd/ffd3/documents.html&Lang=S)

En países como el Perú, que exhibe niveles relativamente bajos de pobreza monetaria, pero que requiere aún de la cooperación para superar brechas de desarrollo significativas, el fomento de alianzas inclusivas que incorporen a la empresa privada y demás actores, constituye una estrategia de trabajo dirigida a mejorar condiciones económicas, políticas, ambientales, acceso a oportunidades e igualdad de derechos, en el marco de los ODS y el rol de la empresa privada no solo se limita a la provisión de servicios y recursos, sino que su aporte varía desde conocimiento especializado, capacidad para generar empleo, profesionales expertos, capacidad de invertir en procesos de investigación, innovación y desarrollo, entre otros.

A la luz de estos desafíos, en el Perú se vienen promoviendo entornos favorables que permitan el fortalecimiento de alianzas eficaces y articuladoras entre el sector público, privado y la cooperación internacional. En esta perspectiva, buscará orientar y complementar su política de CID hacia el trabajo con empresas privadas y corporaciones inversoras, promoviendo un proceso de acercamiento hacia los diversos actores de desarrollo.

De esta manera, la APCI tiene como una de sus prioridades fortalecer e incrementar los espacios de coordinación y concertación con diversos actores, entre los que destacan las organizaciones de la sociedad civil, con quienes se articulará de acuerdo a sus roles y funciones, destacando y reconociendo sus importantes contribuciones al desarrollo nacional. En este contexto, la APCI viene trabajando en el diseño e implementación de nuevas modalidades de trabajo conjunto entre el sector público y privado, las OSC y otros actores, bajo un esquema de Alianzas Multiactor para el Desarrollo.

### e) Inserción y liderazgo del Perú en el contexto internacional

La promoción del liderazgo del Perú en el sistema global de cooperación, que conduce el Ministerio de Relaciones Exteriores, en estrecha coordinación con la APCI, se refleja también en los lineamientos de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) en la cual se propone “mejorar la contribución de la Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) a los esfuerzos de desarrollo del país y su inserción en el ámbito internacional”.

El Perú cuenta con oportunidades y espacios donde puede compartir sus experiencias, así como fortalecer las políticas de carácter regional. Dentro de los mecanismos de integración regional que representan importantes oportunidades para el fortalecimiento de la CSS y CT se puede mencionar al *Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS)*, coordinado por la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), el cual representa un espacio que integra a los países iberoamericanos.

Este Programa aporta al fortalecimiento de las capacidades institucionales de la APCI y del país a través de la formación, capacitación e intercambio de experiencias que sean adaptables a los contextos y prioridades de las políticas públicas; al desarrollo y armonización de los sistemas de información y registro de las intervenciones de CSS en Iberoamérica; y a la generación de metodologías e instrumentos para mejorar la gestión de dicha cooperación.

Asimismo, se destaca la *Alianza del Pacífico*, iniciativa de integración regional conformada por Perú, México, Colombia y Chile para avanzar de forma progresiva hacia la libre circulación de bienes, servicios, capitales y personas, con el propósito de impulsar el desarrollo y competitividad de los países que la integran, y así lograr mayor bienestar, superar la desigualdad socioeconómica e impulsar la inclusión social de sus habitantes. Busca además consolidarse como una plataforma

de articulación política con proyección económica hacia los principales mercados globales, particularmente el Asia-Pacífico.

La Alianza del Pacífico incluye un mecanismo de cooperación orientado a fortalecer el intercambio de experiencias de desarrollo a través de las agencias de cooperación de los respectivos países. Una herramienta con importante posicionamiento en el marco de esta alianza, es la *Plataforma de Movilidad Estudiantil y Académica de la Alianza del Pacífico*, que se ha puesto en marcha desde el año 2013 y que es un programa de becas de pregrado, postgrado y para docentes.

Igualmente, la Alianza cuenta con el proyecto *Voluntariado Juvenil de la Alianza del Pacífico*, cuyo objetivo es propiciar la movilización y el intercambio de buenas prácticas en áreas de prioridad como cambio climático, fomento al desarrollo de las pequeñas y medianas empresas, entre otras.

También resalta el ejercicio de la solidaridad, la integración en la región y la demanda de un compromiso nacional reflejado en la constitución de un fondo de cooperación que garantice los recursos financieros para los proyectos en marcha y proyectos futuros, asegurando la sostenibilidad en el largo plazo.

De igual forma, la participación del Perú en la *Organización del Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA)* permite unir esfuerzos, conjuntamente con Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Surinam y Venezuela, al reconocer que la Amazonía constituye un espacio de desarrollo sostenible compartido por estos países. En el marco de la OTCA, los países participantes se comprometen a la investigación científica y tecnológica, intercambio de información, utilización racional de los recursos naturales, preservación del patrimonio cultural, monitoreo y vigilancia del ecosistema, creación de centros de investigación y el incremento del turismo y del comercio fronterizo, todos estos temas relevantes para la cooperación.

Por su parte, la *Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC)*, mecanismo de diálogo y concertación regional, es de gran importancia para el Perú, ya que los 33 países que la conforman buscan una integración regional equilibrada y democrática que priorice las necesidades y objetivos de desarrollo de la región. La heterogeneidad política y socioeconómica de los países que conforman la CELAC representa una plataforma interesante para afianzar la CSS y CT del Perú.

Dentro de las últimas acciones de la CELAC, destaca la Declaración Especial sobre Cooperación Internacional, realizada en La Habana, Cuba en enero de 2014. Esta ratifica a la cooperación como un mecanismo que debe contribuir a “la reducción de asimetrías entre ellos, la promoción de la justicia social, la igualdad, el trabajo digno, el desarrollo territorial y la autonomía nacional”. Por otro lado, cabe recordar que la CELAC cuenta con un grupo de trabajo de cooperación internacional.

Asimismo, señala la importancia de dar prioridad a la cooperación bilateral y regional para construir una nueva agenda de CID inclusivo y sostenible, reafirmando que la CSS no sustituye la Cooperación Norte-Sur, ni los compromisos de la AOD de los países desarrollados.

De igual manera, instrumentos como el Plan de Cooperación de los Estados Latinoamericanos y Caribeños-China (2015-2019) priorizan temas como comercio, infraestructura, energía, ciencia

y tecnología; mientras que el Fondo de Cooperación China-CELAC tiene el objetivo de activar líneas de créditos para los países de América Latina y el Caribe. En ambos casos, el propósito es fortalecer los vínculos de cooperación con China, uno de los principales socios comerciales de la región.

En el ámbito sudamericano, la *Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR)*, tiene el objetivo de construir una identidad y ciudadanía suramericana, así como desarrollar un espacio regional integrado, por lo que centra sus esfuerzos en consolidar proyectos económicos y sociales de largo plazo. Al respecto, UNASUR se organiza en base a tres agendas: una agenda social centrada en la inclusión social, una agenda económica enfocada en la competitividad y una agenda política dirigida a la profundización democrática y la seguridad ciudadana.

En materia de cooperación se debe destacar la reciente aprobación del Reglamento del *Fondo de Financiamiento de Iniciativas Comunes (FIC)*, el cual tiene como objetivo promover el desarrollo sostenible de los países miembros mediante el financiamiento de proyectos de cooperación dirigidos hacia el fortalecimiento de áreas como salud pública, desarrollo social, competitividad, entre otras. Este mecanismo constituye una oportunidad para compatibilizar intereses y coordinar los esfuerzos entre los Estados de la región para identificar, cuantificar y enfrentar problemas comunes como la lucha contra la desigualdad y el cambio climático.

De otro lado, destaca la participación del Perú en las cumbres birregionales de *Países Sudamericanos y Árabes (ASPA)* y *América del Sur - África (ASA)*; considerando que esta representa una importante oportunidad de acercamiento con los 22 países integrantes de la Liga Árabe y los 54 países miembros de la Unión Africana (UA), respectivamente.

Para el Perú, la participación en estos foros birregionales constituye una ocasión para concretar posiciones comunes, que en el ámbito de la cooperación podrían materializarse en la diversificación de fuentes de financiamiento internacional que complementen las corrientes de cooperación bilateral y multilateral para el desarrollo.

En el caso de ASPA, este mecanismo permite movilizar recursos de cooperación para proveer bienes públicos y replicar experiencias de cooperación que funcionaron eficazmente. Esta asociación promueve intervenciones que impulsen y afiancen relaciones de largo plazo entre los países, y que preparen al Perú para relaciones de cooperación más complejas, tales como iniciativas y actividades de CSS hacia programas de cooperación con países árabes. El Perú manifestó su interés en participar en tres de las ocho líneas definidas en la Declaración de Lima de la III Cumbre de ASPA (octubre de 2012): la cooperación económica y financiera, la cooperación ambiental y la cooperación en materia social y de desarrollo.

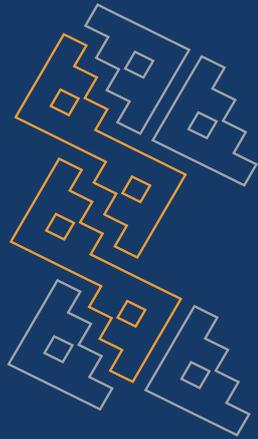
Otro de los desafíos del Perú es su incorporación a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), a fin de ser reconocido como un país estable y transparente. Para dicho objetivo, el Perú viene participando en el Programa País (PP) con la OCDE. El PP se ejecutará durante el periodo 2015-2016, y constituye un mecanismo novedoso para desarrollar nuevas formas de asociación y colaboración que redundarán en la mejora de las políticas públicas nacionales y que podrán servir como modelo regional. El actual PP busca, por ejemplo, mejorar la competitividad y diversificar la economía nacional, incrementar la credibilidad de la institucionalidad pública, lograr mejores resultados en materia ambiental y promover el uso sostenible de los recursos naturales.

Finalmente, es preciso señalar que el Perú también forma parte de procesos de integración ya consolidados en la región, como el Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA), la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI) y la Comunidad Andina (CAN), los que a su vez cuentan con componentes de cooperación. Además, es importante recalcar que existen mecanismos regionales como el Foro de Cooperación Asia Pacífico (APEC), acuerdos comerciales regionales como el Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica (TPP) o bloques económicos como la Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) o la Unión Económica Euroasiática (UEE), los cuales representan espacios novedosos para promover mayores oportunidades de cooperación internacional.









## Capítulo 2.

La Cooperación Internacional  
No Reembolsable (CINR) en  
el Perú

## Sumilla:

Este capítulo analiza la CINR ejecutada en el Perú en el periodo 2011-2014 por tipo de cooperación (oficial y privada), fuentes de origen (por continente y país cooperante), y evidencia la distribución territorial.

De dicho análisis, se corrobora que Europa fue el principal continente aportante de cooperación al Perú, seguido de Asia y Norteamérica, destacando entre los cooperantes: España, Unión Europea, Japón, y Estados Unidos de América. Asimismo, se describe la alineación de la CINR ejecutada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y con las Áreas Prioritarias de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI). Se halla que la mayor concentración de cooperación se dio en el ODM 1, el ODM 6 y el ODM 7. Mientras que en el caso de la PNCTI, se registran mayores montos ejecutados en las siguientes áreas: Inclusión social y acceso a servicios básicos, Recursos naturales y medio ambiente y Economía competitiva, empleo y desarrollo regional. Se presentan además los indicadores que son materia de consulta en el proceso de seguimiento a la implementación de los compromisos de Busan y se concluye con un análisis de la contribución de la Cooperación Técnica Internacional en materia de género en el país.

## 2.1 Tendencias generales

De manera similar a lo ocurrido a nivel global, en el primer lustro del presente milenio aumentó la CID en el Perú, pero durante la última década esta experimentó una tendencia decreciente por parte de los países que usualmente aportaban al desarrollo (países CAD). Esto ha sido consecuencia de los efectos de la crisis económica mundial (2008-2009) en los presupuestos de los países cooperantes, de las restricciones fiscales y factores políticos internos de dichos países, y del creciente interés de la comunidad internacional en los países de menores niveles de desarrollo económico, en detrimento de los países de renta media de la región latinoamericana, entre los que se halla el Perú.

En este contexto, en el Perú se han fortalecido mecanismos de financiamiento menos tradicionales como la CSS y CT con países de similar nivel de desarrollo, los cuales buscan robustecer el protagonismo de países y actores anteriormente no considerados en el sistema de financiamiento internacional, para atender las necesidades de desarrollo aún existentes.

El presente capítulo muestra un análisis temporal que permite observar las tendencias de los últimos veinte años de la CINR<sup>1</sup> en el país, con especial énfasis en el periodo 2011 - 2014 e incluyendo tanto fuentes oficiales como privadas.

Entre los años 1994 y 2010 se observa una tendencia inicialmente creciente de la CINR, hasta el año 2005 en el cual se alcanza el monto más alto del periodo (cerca de USD 585 millones), para luego iniciar una tendencia descendente hasta el año 2010 (Ver el **Cuadro 1**). La evolución de la AOD ha tenido similar tendencia. Cabe destacar la participación cada vez mayor de la cooperación privada, que pasó de 18% de la CINR en 1994 a 44% en 2010, manteniéndose en 44% el año 2014 (Ver el **Cuadro 2**).

El **Cuadro 1** muestra la CINR (oficial y privada) recibida por Perú, con datos de 1994, 1998, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 y 2010, recopilados de ediciones pasadas del documento *Situación y tendencias de la cooperación internacional en el Perú*, documentos que se basan en el Sistema Integrado de Gestión Operativa de la APCI (SIGO) y de la Matriz Integrada de Proyectos de Cooperación Internacional (MIPCI).

**Cuadro 1.**

Cooperación Internacional No Reembolsable (CINR) oficial y privada recibida por Perú. Ejecución 1994-2010 (en millones de USD)

Tipo de cooperación	1994	1998	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
<b>OFICIAL</b>	213.7	296.4	279.8	500.2	340.1	325.8	251.3	220.7	185.2
Bilateral	143.2	224.9	219.6	451.9	301.7	292.0	224.9	173.2	147.6
Multilateral	70.5	71.6	60.2	48.2	38.4	33.8	39.6	46.4	37.6
<b>PRIVADA</b>	47.3	59.1	110.2	84.4	155.5	174.7	172.3	155.6	150.4
<b>Total general</b>	<b>261.0</b>	<b>355.6</b>	<b>390.0</b>	<b>584.6</b>	<b>495.6</b>	<b>500.5</b>	<b>423.6</b>	<b>375.3</b>	<b>335.6</b>

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

<sup>1</sup> Tal como es explicado en el Capítulo 1, la Política Nacional de Cooperación Técnica define a la Cooperación Técnica Internacional o Cooperación Internacional No Reembolsable - CINR, como un medio por el cual el Perú recibe, transfiere y/o intercambia recursos humanos, bienes, servicios, capitales y tecnología de fuentes cooperantes externas cuyo objetivo es complementar y contribuir a los esfuerzos nacionales en materia de desarrollo.

Según información de las bases de dichos sistemas, entre los años 2011 y 2014 los recursos ejecutados en el país provenientes de la CINR descendieron de USD 421.7 millones a USD 337.3 millones (ver **Cuadro 2**). Del análisis de la CINR según la naturaleza de la fuente, se observa una tendencia hacia un mayor peso de las fuentes privadas, ya que mientras en 2011 los recursos oficiales representaron el 64% del total de la CINR recibida por el Perú, y los recursos privados el 36%; en 2014, las fuentes oficiales y privadas representaron el 56% y 44% respectivamente. De esta forma, se hace evidente que la AOD ha disminuido a lo largo del tiempo, tal como se explicó en el Capítulo 1. Por otro lado, la cooperación privada muestra una tendencia general ascendente, aunque en los últimos años experimentó una reducción ligera. El Capítulo 6 detallará las causas del comportamiento de la cooperación privada en el periodo 2011-2014.

### Cuadro 2.

CINR oficial/privada recibida por el Perú. Ejecución 2011-2014  
(en millones de USD)

Carácter CINR / tipo	2011	%	2012	%	2013	%	2014	%
<b>OFICIAL</b>	<b>268.5</b>	<b>64%</b>	<b>263.9</b>	<b>61%</b>	<b>241.4</b>	<b>60%</b>	<b>188.9</b>	<b>56%</b>
<b>Bilateral</b>	<b>209.6</b>	<b>50%</b>	<b>221.2</b>	<b>51%</b>	<b>202.6</b>	<b>51%</b>	<b>161.9</b>	<b>48%</b>
Intergubernamental	142.2	34%	167.9	39%	167.5	42%	141.1	<b>42%</b>
Contravalor	44.6	11%	39.8	9%	23.7	6%	8.9	<b>3%</b>
Descentralizado	22.8	5%	13.6	3%	11.4	3%	11.9	<b>4%</b>
<b>Multilateral</b>	<b>59.0</b>	<b>14%</b>	<b>42.7</b>	<b>10%</b>	<b>38.8</b>	<b>10%</b>	<b>27.0</b>	<b>8%</b>
<b>PRIVADA</b>	<b>153.2</b>	<b>36%</b>	<b>166.0</b>	<b>39%</b>	<b>159.2</b>	<b>40%</b>	<b>148.4</b>	<b>44%</b>
<b>Total general</b>	<b>421.7</b>	<b>100%</b>	<b>429.9</b>	<b>100%</b>	<b>400.6</b>	<b>100%</b>	<b>337.3</b>	<b>100%</b>

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

Por otro lado, el análisis de la CINR ejecutada en el país, evidencia que los flujos disminuyeron a lo largo del periodo 2011-2014, con excepción del 2012, año en que se experimentó un ligero crecimiento de 2% debido al incremento de 8.4% de los recursos de la cooperación privada, primordialmente provenientes de Austria y en menor medida de Alemania y Estados Unidos de América para el periodo 2011- 2012 (ver **Cuadros 2 y 3**). El tipo de fuente cuya cooperación disminuyó de manera más significativa es la multilateral, que tradicionalmente era la más importante para el Perú. Entre el 2011 y 2012 se redujo en 27.6%, y entre el 2011 y 2014 tuvo una caída total del 54,1%. Por otro lado, los recursos de las fuentes bilaterales aumentaron en un 5,6% entre los años 2011 y 2012; pero cayeron en 22,7% en el periodo 2011-2014 por la disminución de recursos de cooperantes importantes de Japón, España, Italia y Unión Europea (ver **Cuadro 3**).

**Cuadro 3.**

Tasa de variación de la CINR 2011-2014  
(en %)

Carácter CINR / tipo	2012/2011 %	2013/2012 %	2014/2013 %	2014/2011 %
<b>OFICIAL</b>	<b>-1.7%</b>	<b>-8.5%</b>	<b>-21.7%</b>	<b>-29.6%</b>
<b>Bilateral</b>	<b>5.6%</b>	<b>-8.4%</b>	<b>-20.1%</b>	<b>-22.7%</b>
Intergubernamental	18.1%	-0.2%	-15.8%	-0.7%
Contravalor	-10.7%	-40.4%	-62.5%	-80.0%
Descentralizado	-40.5%	-16.1%	4.4%	-47.9%
<b>Multilateral</b>	<b>-27.6%</b>	<b>-9.2%</b>	<b>-30.3%</b>	<b>-54.1%</b>
<b>PRIVADA</b>	<b>8.4%</b>	<b>-4.1%</b>	<b>-6.8%</b>	<b>-3.1%</b>
<b>Total general</b>	<b>2.0%</b>	<b>-6.8%</b>	<b>-15.8%</b>	<b>-20.0%</b>

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

Cabe resaltar que la tendencia a disminuir de los Fondos de Contravalor<sup>2</sup> se debe particularmente al Fondo Ítalo-Peruano, que hasta el 2011 representaba el 72% del total de este tipo de fondos. Dicha participación ha descendido hasta 29% en el año 2014, con el canje de la deuda no comercial de Perú con Italia a través del lanzamiento del último concurso para la asignación de los recursos disponibles del Programa de Canje de deuda en el año 2013, el cual fue extendido hasta el 31 de diciembre del 2017.

De manera agregada, la CINR en el Perú disminuyó en 20% durante el periodo 2011-2014, debido en gran medida a la orientación global de recursos hacia países de menores ingresos, generando una mayor concentración de los flujos de asistencia en las regiones donde se localizan las economías clasificadas como de ingresos bajos (África y Asia) en detrimento de las economías de renta media (América Latina y el Caribe). Sin embargo, si se analiza de manera agregada los últimos 20 años (1994-2014) ha habido un crecimiento de 29.2%. Ello se debe a que los recursos privados en este periodo tuvieron un crecimiento ascendente a 213.4%, lo que compensó una caída de la cooperación oficial de 11.6% (ver **Cuadro 4**).

<sup>2</sup> Los fondos contravalor son instrumentos de entendimiento entre una fuente donante y el Gobierno Peruano, que especifican los bienes y/o servicios que se donan, a precios de mercado nacional, para su posterior monetización, y su aplicación al financiamiento de actividades, proyectos, programas de desarrollo del país.

**Cuadro 4.**

Tasa de variación de la CINR ejecutada 1994-2014 y 2011-2014 (en %)

Tipo de cooperación	Variación en el periodo	
	1994-2014	2011-2014
<b>Oficial</b>	<b>-11.6%</b>	<b>-29.6%</b>
Bilateral	13.1%	-22.7%
Bilateral - Intergubernamental	3.6%	-0.7%
Bilateral - Descentralizado	-18.1%	-47.9%
Bilateral - Contravalor	28.9%	-80.0%
<b>Multilateral</b>	<b>-61.7%</b>	<b>-54.1%</b>
<b>Privada</b>	<b>213.4%</b>	<b>-3.1%</b>
<b>Total general</b>	<b>29.2%</b>	<b>-20.0%</b>

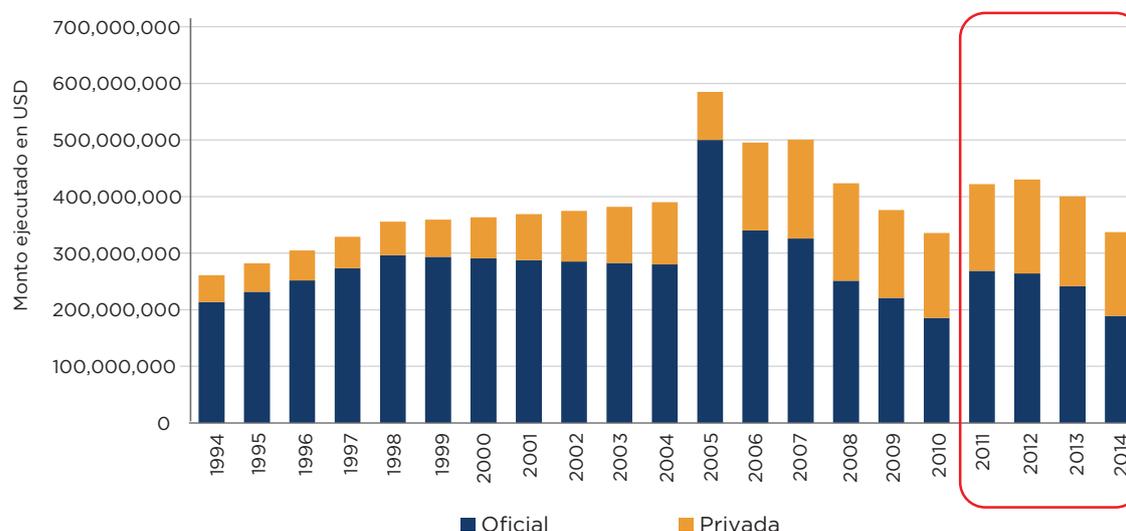
Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

La CINR en el Perú recibida en las dos últimas décadas tuvo una tendencia creciente hasta el año 2005, año en el que se registró un aumento significativo de la cooperación oficial de aproximadamente 80% respecto al anterior. Ello se debió básicamente al aumento de recursos provenientes de países como Estados Unidos de América, España, Alemania, Canadá, Suiza y Japón y de organismos multilaterales como el Programa Mundial de Alimentos (PMA), ya que se suscribieron nuevos convenios y se permitió la entrada al país de bienes para ayuda de emergencia. En el caso particular de Estados Unidos de América, principal cooperante durante dicho año, el incremento de recursos obedeció a su agenda de seguridad internacional<sup>3</sup>. En los años posteriores al 2005, se evidencia una caída de la CINR y una leve recuperación en el 2011 (ver **Gráfico 1** y **Cuadro 5**).

<sup>3</sup> Como se explica en el Capítulo 1, Estados Unidos de América reforzó su agenda de seguridad internacional con posterioridad al atentado del 11 de setiembre destinando mayores recursos para la cooperación humanitaria, reconstrucción de países, alivio de la deuda y erradicación de la pobreza.

**Gráfico 1.** La CINR total recibida por el Perú entre 1994 y 2014<sup>4</sup>



Fuente: SIGO-APCI; PNCTI (2012); Documentos Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú (2005); (2007); (2008); (2010); (2011); (2012).

Elaboración: APCI.

**Cuadro 5.**

La CINR oficial/privada ejecutada por el Perú, 2011-2014  
(En millones USD)

Tipo de cooperación	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
<b>OFICIAL</b>	500.21	340.12	325.81	251.33	220.75	185.22	268.50	263.90	241.37	188.93
<b>Bilateral</b>	451.93	301.72	292.02	224.91	173.22	147.57	209.55	221.21	202.61	161.90
<b>Multilateral</b>	48.24	38.40	33.79	39.61	46.44	37.65	58.95	42.68	38.76	27.03
<b>PRIVADA</b>	84.44	155.49	174.72	172.31	155.63	150.42	153.17	166.03	159.21	148.38
<b>Total general</b>	<b>584.61</b>	<b>495.62</b>	<b>500.53</b>	<b>423.64</b>	<b>375.28</b>	<b>335.64</b>	<b>421.68</b>	<b>429.92</b>	<b>400.58</b>	<b>337.30</b>

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

Es importante resaltar que la reducción de la CINR en este periodo es reflejo de los efectos retardados de la crisis económica mundial (2008-2009) en los presupuestos de los países cooperantes, de las restricciones fiscales, y de los cambios en la asignación geográfica de la AOD. El creciente interés de la comunidad de cooperantes en los países que presentan los menores niveles de desarrollo económico ha significado una menor atención de la cooperación internacional hacia los PRM de la región latinoamericana, incluyendo al Perú que fue declarado “País de Renta Media Alta” el año 2008, a pesar de que este grupo de países aún alberga a un gran número de personas en situación de pobreza.

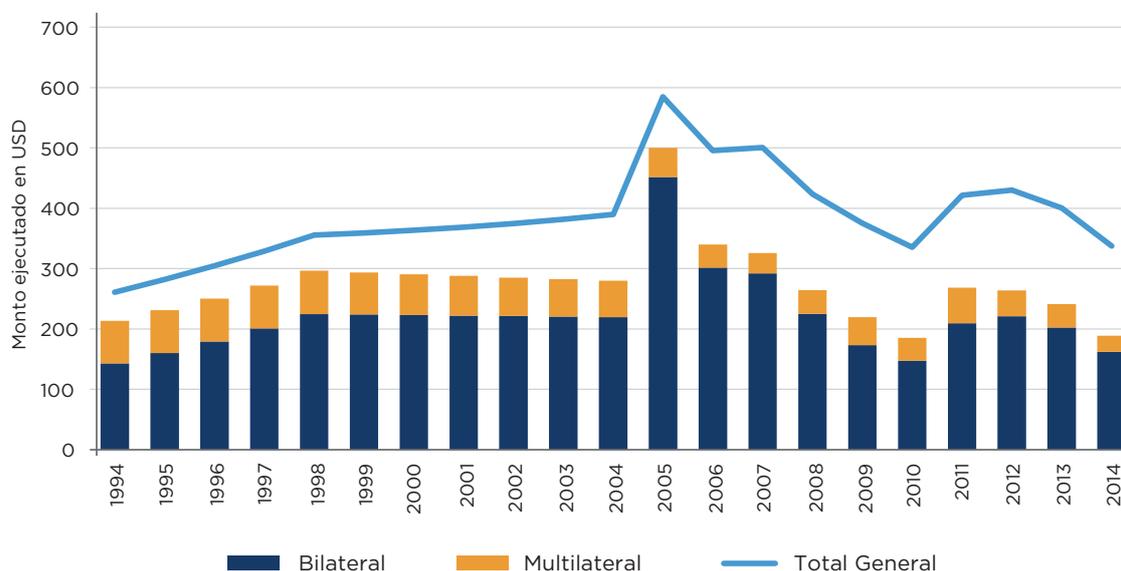
<sup>4</sup> Los años 1995, 1996, 1997, 1999, 2000, 2001, 2002 y 2003 se han obtenido mediante estimaciones estadísticas. El método utilizado es la interpolación de datos que permite definir un valor en un punto cualquiera, a partir de los valores conocidos en algunos puntos dados.

## 2.2 Cooperación oficial

En esta sección se muestra el origen y montos ejecutados de la CINR proveniente de fuentes bilaterales y multilaterales, así como las principales fuentes cooperantes de CINR bilateral en el periodo 2011-2014, de índole intergubernamental, descentralizada y fondos de contravalor<sup>5</sup>.

La *cooperación bilateral* es aquella que se da entre dos gobiernos nacionales, mientras que la *cooperación multilateral* es la cooperación en la que participan organismos, agencias o instituciones autónomas conformadas por un conjunto de países o Estados que apoyan a países en desarrollo. En el Perú la cooperación oficial bilateral ha sido significativamente mayor que la cooperación multilateral entre 2011 y 2014 (Ver **Gráfico 2**).

**Gráfico 2.** La CINR oficial recibida por el Perú



Fuente: SIGO-APCI, PNCTI (2012). Documentos *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú* correspondientes a los años 2004, 2005, 2006, 2007-2008, 2009, 2010.

Elaboración: APCI.

De la revisión de las tendencias durante el periodo de los últimos 20 años, se verifica que entre 1994 y 1998 aumentó la CINR debido al incremento de la cooperación bilateral. Luego, en el periodo 1999-2004, las cifras de la cooperación oficial se mantuvieron estables, no obstante, el incremento de la CINR se explica por el incremento de la cooperación privada, pasando de USD 65.6 millones a USD 110.2 millones (incremento de 68%. Ver en el **Cuadro 1**).

Como se observa en el **Gráfico 2**, el año 2005 se dio un aumento significativo de la cooperación bilateral, pues pasó de USD 219.6 millones en el 2004 a USD 451.9 millones en el 2005 (incremento de 106%), a pesar de la reducción de la cooperación multilateral (de 20%). Este incremento se explica por los aportes provenientes de Estados Unidos de América, España y Alemania entre otros países, que apoyaron situaciones de emergencia durante estos años. Tras este aumento significativo, entre los años 2006 y 2010 se evidencia una tendencia a disminuir debido a la reducción de los aportes de la cooperación bilateral, de USD 301.7 millones a USD 147.5 millones

<sup>5</sup> Estos tipos de cooperación se definen en la sección correspondiente a Cooperación Bilateral.

(reducción de 51.1%). Finalmente, el año 2011 muestra una recuperación de la CINR oficial por el aumento de los fondos de contravalor y, en menor medida, por los aportes intergubernamentales y multilaterales. Sin embargo, entre 2012-2014, se constata una disminución de la cooperación oficial, lo cual se debe a la reducción de los aportes de los fondos de contravalor, de USD 39.8 millones a USD 8.9 millones (equivalente a una reducción del 78%), la intergubernamental que bajó de USD 167.9 millones a USD 141.1 millones (reducción de 16%); y la multilateral, que disminuyó de USD 42.7 millones a USD 27 millones (ó 37% menos).

De manera general, la participación de la cooperación bilateral sigue siendo predominante, con años de auge como el 2005 (lo que significó 106% más) y en menor medida el 2006 y 2007, pero con una tendencia a disminuir en los últimos años. Por otro lado, la cooperación multilateral presenta una reducción significativa, pues pasó de representar 33% de la cooperación oficial en 1994 al 14% en el año 2014.

### 2.2.1 Cooperación oficial ejecutada por entidades públicas y privadas

La cooperación oficial puede ser ejecutada por actores públicos o privados. Durante el periodo analizado, la ejecución de CINR por entidades públicas alcanzó un promedio de 52% del total agregado entre los años 2011 y 2014, mientras que la correspondiente a entidades privadas en el mismo periodo, ascendió a 48%. En ambos casos, la participación fue relativamente estable a lo largo de dicho periodo (ver **Cuadro 6 y Gráfico 3**).

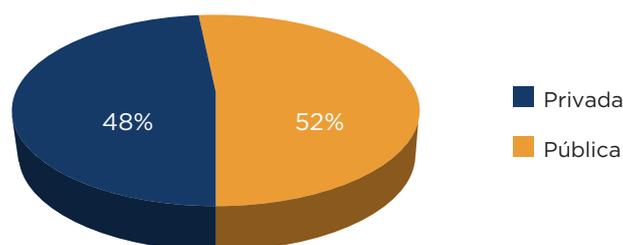
**Cuadro 6.**

La CINR oficial ejecutada por tipo de institución: 2011-2014  
(en millones de USD y %)

Tipo de institución ejecutora	Periodo (US\$)								Total general (millones US\$)
	2011	%	2012	%	2013	%	2014	%	
Privada	142,8	53%	128,7	49%	95,9	40%	98,8	52%	466,2
Pública	125,7	47%	135,2	51%	145,5	60%	90,1	48%	496,5
	<b>268,5</b>	<b>100%</b>	<b>263,9</b>	<b>100%</b>	<b>241,4</b>	<b>100%</b>	<b>188,9</b>	<b>100%</b>	<b>962,7</b>

Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

**Gráfico 3.** La CINR oficial ejecutada por tipo de institución: 2011-2014



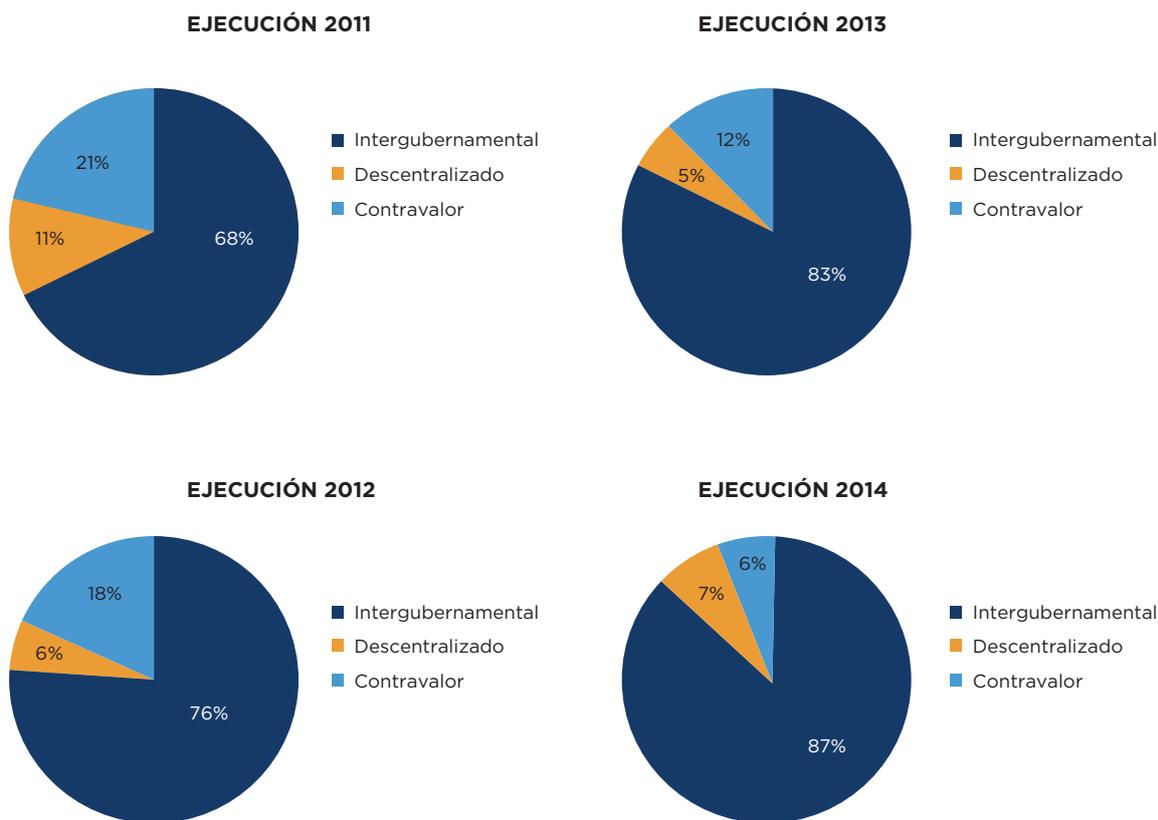
Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

Entre las entidades públicas y conjuntos de entidades que destacan por su ejecución de CINR oficial a lo largo del periodo 2011-2014 se encuentran el Ministerio de Economía y Finanzas (16%), el Ministerio de Salud (13%), los Gobiernos Regionales (13%), el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (9%), los Gobiernos Locales (7%), el Ministerio del Ambiente (5%) y el Ministerio de Educación (5%).

### 2.2.2 Fuentes de cooperación internacional

La cooperación bilateral captada por el Perú entre el 2011 y el 2014 considera tanto la Cooperación Intergubernamental, Descentralizada y los Fondos de Contravalor. En este periodo el decrecimiento de la Cooperación Descentralizada y de los Fondos de Contravalor (que se explicará más adelante), determinó un incremento en la participación de la cooperación intergubernamental dentro del total bilateral, ya que aumentó de 68% en el 2011 a 87% en el 2014. La cooperación intergubernamental se mantuvo relativamente estable en el periodo analizado 2011-2014 (ver **Gráfico 4**).

**Gráfico 4.** Componentes de cooperación internacional bilateral recibida por el Perú entre el 2011 y 2014



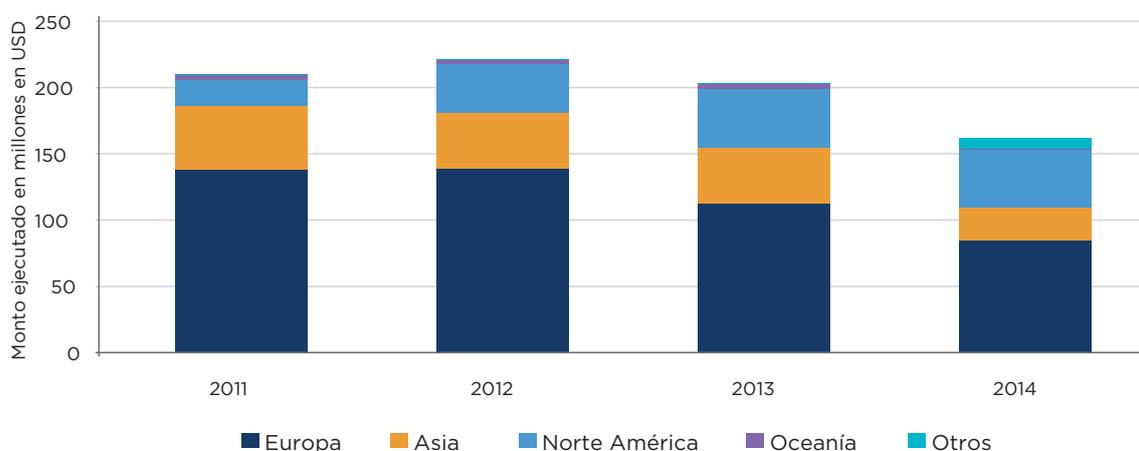
Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

### 2.2.2.1 Cooperación intergubernamental

La cooperación intergubernamental es aquella cooperación que se da entre dos gobiernos nacionales y que se gestiona y negocia a través de Agencias especializadas, Embajadas u Organismos Multilaterales. Entre el 2011 y 2014, la cooperación intergubernamental fue considerablemente más alta que la Descentralizada y los Fondos de Contravalor. La cooperación intergubernamental abarca el mayor porcentaje de la cooperación bilateral total, con valores que fluctuaron entre 68% y 87% (Ver **Gráfico 4**).

Los recursos bilaterales para Perú variaron significativamente según el continente de procedencia entre 2011 y 2014. Europa fue el continente de donde provinieron mayores recursos de cooperación bilateral durante el periodo 2011 y 2014, seguido por Norte América y Asia. En el año 2011, la cooperación oficial proveniente de Europa representó el 66%, seguido de Asia con el 23%, Norte América con el 9% y Oceanía con el 2%. No obstante, del 2012 al 2014, las cifras demuestran que Europa, aun conservando el primer puesto, redujo los recursos de cooperación bilateral al Perú, llegando al 52%. Asia disminuyó al 16% y Oceanía al 1%, mientras que Norte América aumentó al 27%. En general, la CINR bilateral ha disminuido en un 23% pasando de un total de USD 209.6 millones en el 2011 a USD 161.9 millones en el 2014 (ver **Gráfico 5**).

**Gráfico 5.** La CINR bilateral según continente de procedencia



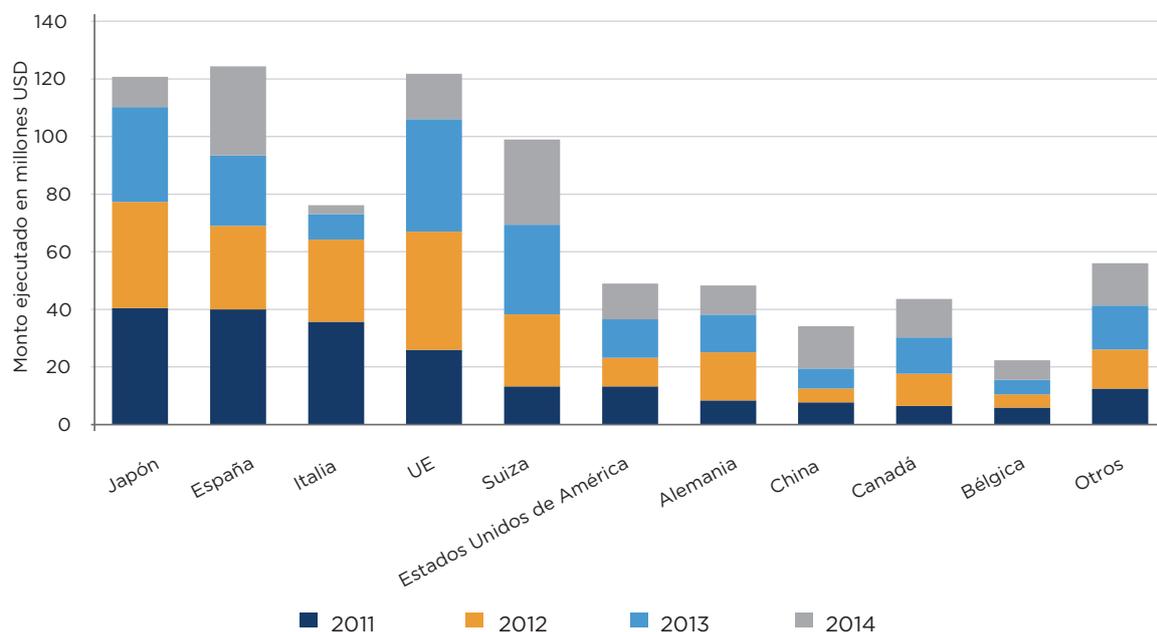
Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

Al realizar un análisis por país, España es el que más CINR intergubernamental ha aportado al Perú con 19% del total el año 2011 y 19% el año 2014. Le sigue la Unión Europea, con 12% el 2011, porcentaje que al 2014 disminuyó llegando a 10%; Japón, mostró una tendencia decreciente en este periodo, pasando de 19% al 7% durante el mismo periodo. Por su parte, Estados Unidos de América, país que tradicionalmente había sido uno de los principales cooperantes intergubernamentales (59% en 2007<sup>6</sup>) y que había exhibido una disminución de dicho tipo de cooperación los años siguientes, pasó del 6% del total en 2011 al 18% en 2014, evidenciando un crecimiento consistente durante el periodo más reciente (ver **Gráfico 6**).

<sup>6</sup> "Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: 2007-2008", página 48.

**Gráfico 6.** La CINR Bilateral según el país de procedencia



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

### 2.2.2.2 Cooperación descentralizada

La cooperación descentralizada es un instrumento de apoyo y asistencia directa de gobiernos subnacionales de países desarrollados hacia sus pares en países en desarrollo. A través de este mecanismo se establecen relaciones directas entre entidades regionales e instituciones con representatividad local. Este tipo de mecanismo busca estimular las iniciativas de desarrollo participativo y el fortalecimiento de las capacidades de gestión, en el marco de las nuevas responsabilidades asumidas por las autoridades regionales y locales en el Perú<sup>7</sup>.

El país que mayores fondos descentralizados aportó al Perú fue España, que cooperó con cerca del 99% del total de este tipo de fondos. El segundo país fue Italia, que aportó menos del 1% y luego, con montos relativamente menores, se ubicaron Canadá, Francia y Bélgica respectivamente (ver **Gráfico 7**). Durante el periodo analizado, la cooperación descentralizada tuvo una tendencia decreciente, lo que se explica por la disminución de la cooperación proveniente de España, que pasó de USD 23 millones el 2011 a USD 11 millones en el 2014.

Respecto a España, las principales instituciones aportantes que registraron un incremento en el periodo 2011 - 2014 fueron: el Gobierno Vasco<sup>8</sup> que en el 2011 aportó el 21% y aumentó en los siguientes años hasta llegar al 40% (USD 4.7 millones) en 2014; la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AACID)<sup>9</sup>, que aumentó sus aportes significativamente del 3% al

<sup>7</sup> Tomado del Glosario de Términos Básicos de la Cooperación Técnica Internacional de la APCI.

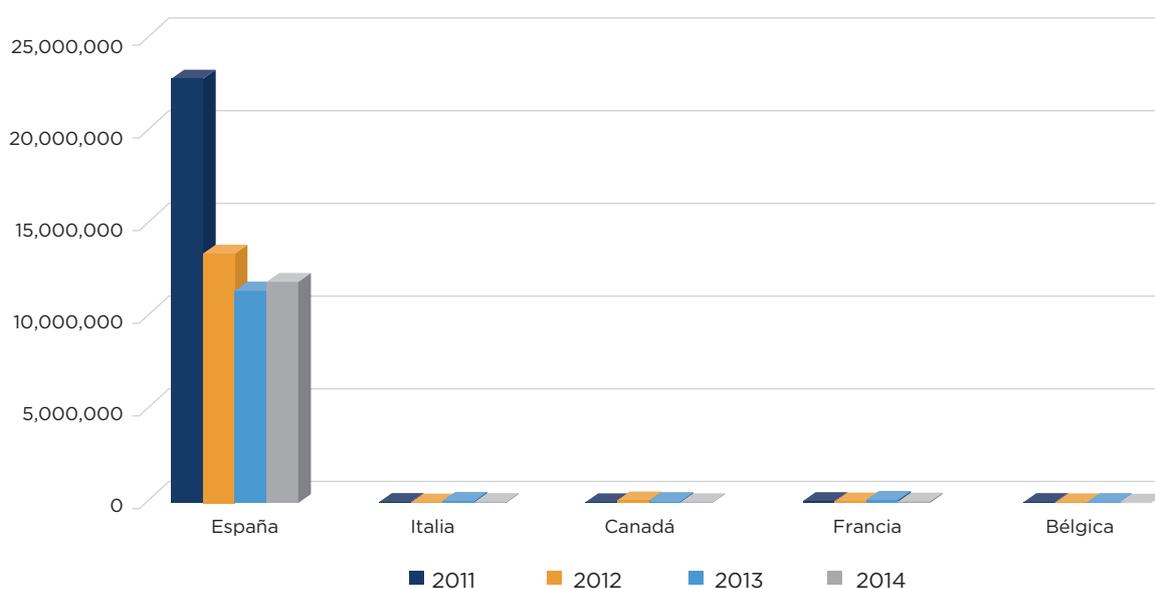
<sup>8</sup> La Agencia Vasca de Cooperación para el Desarrollo, organismo público adscrito a la Presidencia del Gobierno Vasco, tiene como objetivo contribuir a la lucha contra la pobreza y a la promoción del desarrollo humano sostenible en coherencia con los ODM.

<sup>9</sup> La AACID es el órgano encargado de coordinar y fomentar las políticas de solidaridad internacional de la Junta de Andalucía con el objetivo de contribuir a la erradicación de la pobreza y a la consolidación de los procesos referidos al desarrollo humano sostenible.

14%; y la Junta de Andalucía<sup>10</sup>, que registró un recorte sustancial, pero su aporte sigue siendo importante pasando del 14,0% a 7,7% en este periodo.

Por último, las instituciones con menos del 1% en el caso de Francia fueron Le Département des Hautes-Pyrénées; en Italia, l'Autorità d'Ambito Territoriale Ottimale Laguna di Venezia; en Canadá, el Ministerio de Relaciones Internacionales de Quebec; y en Bélgica, el Fondo Flamenco para el Bosque Tropical.

**Gráfico 7.** La CINR Descentralizada recibida por el Perú



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

### 2.2.2.3 Fondos de contravalor

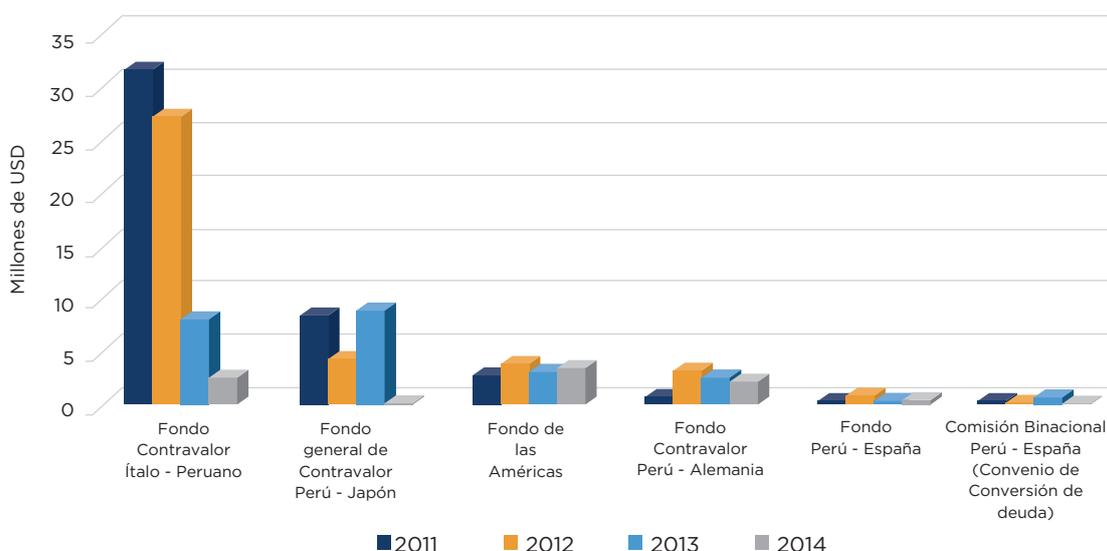
Los fondos de contravalor son instrumentos de entendimiento entre una fuente cooperante y el Gobierno Peruano, que especifican los bienes y/o servicios que se donan, a precios de mercado nacional, para su posterior monetización, y su aplicación al financiamiento de actividades, proyectos, programas de desarrollo del país. Estos fondos que Perú mantiene con Alemania, Italia, Estados Unidos de América y España, están relacionados con la modalidad de “Canje de deuda por desarrollo”, según la cual, el país acreedor condona una deuda por su valor nominal, y el deudor, en contrapartida, invierte parte del monto condonado en proyectos de desarrollo.

Los fondos de contravalor experimentaron una tendencia decreciente en el periodo analizado, lo que se explica por la reducción significativa del Fondo Ítalo-Peruano que pasó de USD 32 millones en el 2011 a USD 2,5 millones en el 2014.

<sup>10</sup> En el marco de la Política de Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Administración Española y de la Junta de Andalucía, la cooperación tiene como objetivo impulsar el intercambio de ideas, de procedimientos y metodologías, en los campos del urbanismo, la arquitectura, la política de vivienda y la ordenación del territorio.

Los principales fondos de contravalor cuyos recursos fueron captados por el Perú entre el año 2011 y 2014 fueron: el *Fondo Ítalo - Peruano*<sup>11</sup> (casi un 51% en el periodo de análisis), el *Fondo General de Contravalor Perú - Japón*<sup>12</sup> (un 17% aproximadamente), el *Fondo de las Américas*<sup>13</sup> (un 17% aproximadamente), el *Fondo Contravalor Perú - Alemania*<sup>14</sup> (12% aproximadamente), el *Fondo Perú-España*<sup>15</sup> (1% aproximadamente) y la Comisión Binacional Perú - España (menos del 1%) (ver **Gráfico 8**).

**Gráfico 8.** La CINR proveniente de Fondos de Contravalor recibidos por el Perú 2011-2014



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

### 2.2.3 Cooperación multilateral

Los diez principales organismos multilaterales que proveen de CINR al Perú han sido: el Fondo Mundial de Lucha Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), la Organización Panamericana de la Salud (OPS) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (ver el **Cuadro 7**).

<sup>11</sup> El FIP financia proyectos mediante convocatorias públicas orientadas a la reducción de la pobreza, promoción al desarrollo socioeconómico, mejora de la condición de la mujer y la protección del medio ambiente.  
<sup>12</sup> El FGCPJ es el organismo encargado de financiar proyectos de desarrollo económico y social; prioritariamente proyectos con alto impacto en el alivio de la pobreza.  
<sup>13</sup> El FONDAM tiene como objetivo promover actividades destinadas a la conservación, manejo y uso sostenible de los recursos naturales y biológicos y de los bosques tropicales del Perú, fomentando la supervivencia y el desarrollo de los niños en el país.  
<sup>14</sup> El FPA tiene como objetivo financiar proyectos para el fomento de capacidades locales y de infraestructura en zonas rurales de la sierra como Huancavelica, Ayacucho, Apurímac, Huánuco y Piura.  
<sup>15</sup> Este fondo tiene por objetivo financiar la ejecución de proyectos de desarrollo, específicamente en el sector educación, contribuyendo al crecimiento económico y el desarrollo social en el Perú.

Existen 22 organismos internacionales que representan el 96% de la cooperación multilateral en general. Otro punto a señalar es la tendencia decreciente – reducción del 54% – de los aportes de los organismos multilaterales, ya que en el año 2011 se registró un total de USD 58.9 millones y para el 2014 disminuyó a USD 27 millones.

Los siete organismos multilaterales que han disminuido sus aportes de manera significativa en el periodo 2011-2014 son: la Organización de las Naciones Unidas para Alimentación y la Agricultura (FAO)<sup>16</sup> cuyo aporte cayó en 95%; el Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria<sup>17</sup> que se redujo en 83%; el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)<sup>18</sup> que registró una caída de 79%; el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)<sup>19</sup> que disminuyó en 71%; el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM)<sup>20</sup> que disminuyó en 68%; el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)<sup>21</sup> que registró una disminución de 55%; el Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)<sup>22</sup> que registró una caída de 21%.

Entre otros organismos multilaterales que disminuyeron sus aportes, pero en menor proporción, se encuentran: la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), el Banco Mundial, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF), el Fondo para el logro de los ODM (F-ODM) y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA).

Por otro lado, se percibe que algunos organismos multilaterales aumentaron sus aportes durante este periodo como el Banco Interamericano de Desarrollo (BID)<sup>23</sup> que incrementó sus aportes en 19% y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM)<sup>24</sup> que aumentó sus aportes en 26%. Con la misma tendencia pero con cifras menores se encuentran el Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) del Grupo BID, la Organización Internacional de Maderas Tropicales (OIMT), ONU Mujeres, el Fondo Binacional para la Paz y el Desarrollo y la Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura (OEI).

<sup>16</sup> El objetivo de la FAO es la seguridad alimentaria para todos y asegurar que las personas tengan acceso a alimentos de buena calidad que les permita llevar una vida saludable.

<sup>17</sup> El Fondo Mundial es una asociación entre gobiernos, la sociedad civil, la empresa privada y las comunidades de personas afectadas por estas enfermedades, que tiene como objetivo recaudar e invertir recursos para financiar programas dirigidos por expertos locales en los países y las comunidades que más lo necesitan.

<sup>18</sup> El UNFPA tiene como objetivo contribuir al desarrollo y bienestar de la población mediante la promoción del derecho de cada persona – en especial las mujeres y jóvenes- a alcanzar una vida sexual y reproductiva saludable en la que se respeten sus derechos reproductivos, así como a través de la reducción de la mortalidad maternal.

<sup>19</sup> Organismo mundial de las Naciones Unidas que busca elaborar y compartir soluciones respecto al desarrollo sostenible, la gobernanza democrática y mantenimiento de la paz, el clima y resiliencia a los desastres.

<sup>20</sup> El FMAM es una asociación para la cooperación internacional en la que 183 países trabajan conjuntamente con instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y la empresa privada, para hacer frente a los problemas ambientales mundiales.

<sup>21</sup> El objetivo de UNICEF es la promoción, protección y cumplimiento de los derechos de las niñas, niños y adolescentes en base a la Convención sobre los Derechos del Niño (CDN) y además, orienta sus acciones a contribuir con el cumplimiento de los ODM.

<sup>22</sup> El Banco de Desarrollo de América Latina promueve el desarrollo sostenible y la integración regional a través de la movilización de recursos para el financiamiento de clientes de los sectores públicos y privados de los países accionistas.

<sup>23</sup> El BID tiene como objetivo reducir la pobreza y la desigualdad social, abordar las necesidades de los países pequeños y vulnerables, promover el desarrollo a través del sector privado, abordar el cambio climático, energía renovable y sostenibilidad ambiental y fomentar la cooperación e integración regional.

<sup>24</sup> La OIM es el ente encargado de encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo, como también de fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias, alentar el desarrollo social y económico a través de la migración y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

**Cuadro 7.**

Cooperación multilateral recibida por el Perú: 2011-2014 (en USD)

Organismo / Fuente Cooperante	2011	2012	2013	2014	Total General
Fondo Mundial de Lucha Contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria	15,421,427	9,800,378	3,856,210	2,601,686	31,679,700
Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF	8,754,600	8,627,266	9,236,113	3,940,615	30,558,594
Banco Interamericano de Desarrollo - BID	6,411,255	6,329,480	5,787,671	7,613,683	26,142,090
Organización Internacional para las Migraciones - OIM	1,953,000	2,383,000	2,399,931	2,457,100	9,193,031
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD	3,434,653	1,695,709	2,529,981	996,537	8,656,880
Fondo para el Medio Ambiente Mundial - FMAM (GEF)	1,510,656	2,445,139	3,262,470	485,230	7,703,495
Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO	6,112,772	719,031	552,877	317,769	7,702,448
Banco de Desarrollo de América Latina - CAF	1,302,730	1,673,890	2,075,476	1,027,524	6,079,620
Organización Panamericana de la Salud - OPS	5,217,578	47,348	n.d.	n.d.	5,264,926
Fondo de Población de las Naciones Unidas - UNFPA	2,540,230	549,942	518,258	524,342	4,132,772
Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito - ONUDD	406,773	2,251,786	1,128,356	94,190	3,881,106
Banco Mundial	807,772	627,736	909,351	795,437	3,140,297
Fondo Multilateral de Inversiones - FOMIN	595,643	513,615	542,244	777,816	2,429,319
Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura	n.d.	356,239	1,161,654	798,187	2,316,080
Organización Internacional de Maderas Tropicales - OIMT	220,868	562,846	588,366	624,521	1,996,601
Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento - BIRF	359,919	488,511	673,650	308,121	1,830,201
ONU Mujeres	221,074	273,703	518,314	605,393	1,618,484
Fondo Binacional para la Paz y Desarrollo	409,608	91,527	92,703	644,481	1,238,319
Fondo para el logro de los ODM (F-ODM)	n.d.	734,468	498,321	n.d.	1,232,789
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente - PNUMA	421,784	183,170	469,919	40,000	1,114,873
Organización de Estados Iberoamericanos para la Educación, la Ciencia y la Cultura - OEI	126,574	221,671	90,681	662,411	1,101,337
Comunidad Andina de Naciones - CAN	114,619	230,715	421,284	310,383	1,077,001
OTROS	2,607,858	1,877,781	1,442,896	1,404,141	7,332,676
<b>Total General</b>	<b>58,951,392</b>	<b>42,684,951</b>	<b>38,756,727</b>	<b>27,029,569</b>	<b>167,422,639</b>

Fuente: SIGO-APCI.

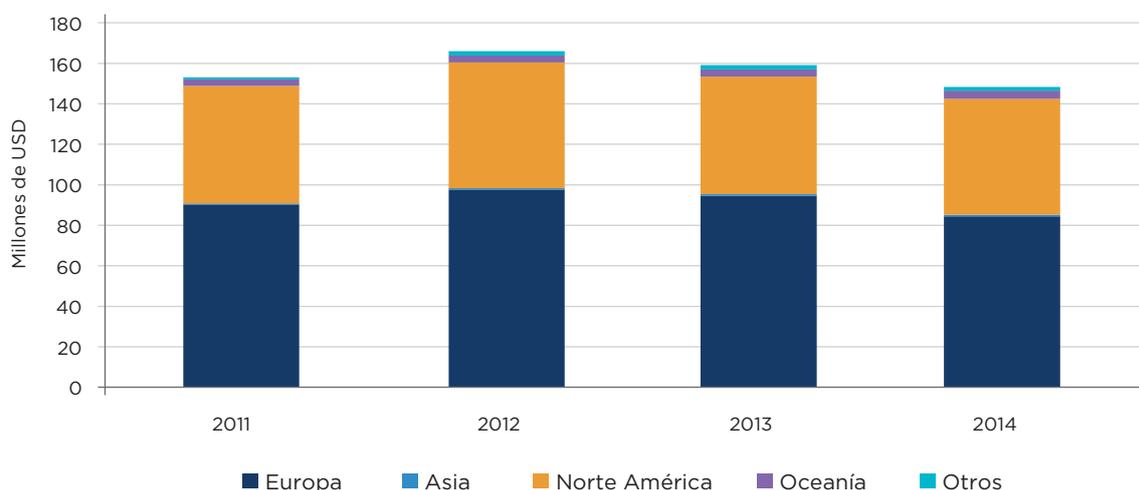
Elaboración : APCI.

## 2.3 Cooperación privada

El comportamiento de la CINR privada ha sido relativamente estable. Es decir, la cooperación que proviene de organizaciones privadas de origen internacional que promueven la ejecución de acciones de desarrollo con el apoyo de la CINR en el Perú no ha tenido grandes cambios entre 2011 y 2014.

Europa es el continente de donde provienen los mayores aportes en CINR privada al Perú con un total USD 90.3 millones (59%) en el 2011, el mismo que disminuyó ligeramente a USD 84.5 millones (57%) en el 2014. En segundo lugar se encuentra Norte América que en el 2011 registró USD 58 millones (38%), cifra que incrementó a USD 62.1 millones en el 2012 (37%) y disminuyó en el 2014 a USD 57.2 millones (39%). Le sigue Oceanía, de donde proviene 2% del total de aportes y finalmente Asia, con una participación menor al 1% del total (ver **Gráfico 9**).

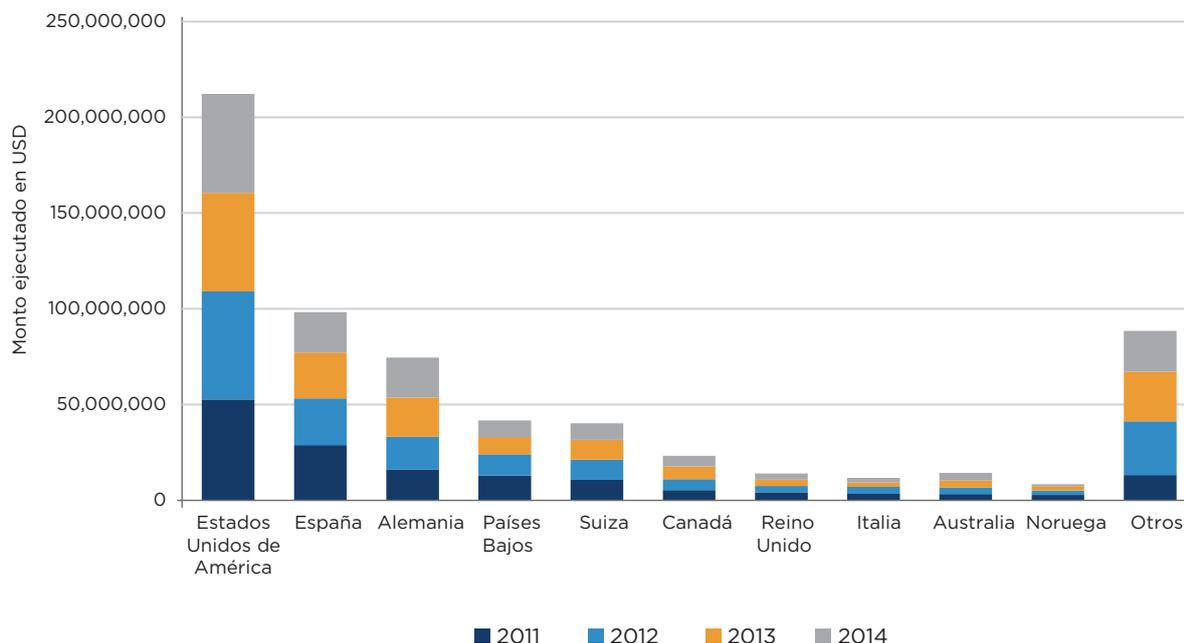
**Gráfico 9.** La CINR privada en el Perú según el continente de procedencia



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

Los países cuyas organizaciones han aportado más a la cooperación privada ejecutada en el Perú entre los años 2011 y 2014 son: Estados Unidos de América (EUA), con un total de USD 52.7 millones (34%) en 2011 y USD 51.6 millones (35%) en 2014; España, con una tendencia hacia la disminución, registró un total de USD 28.8 millones (19%) en el 2011 y para el 2014 USD 21.1 millones (14%); y Alemania, con una tendencia hacia el crecimiento, pasó de USD 15.9 millones (10%) a USD 20.9 millones (14%) en el mismo periodo. Por otro lado, países como Reino de los Países Bajos, Suiza, Canadá, Reino Unido, Italia, Australia y Noruega registran montos bastante menores, pero no por ello menos significativos para la cooperación al desarrollo (ver **Gráfico 10**).

**Gráfico 10.** La CINR privada en el Perú según el país de procedencia



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

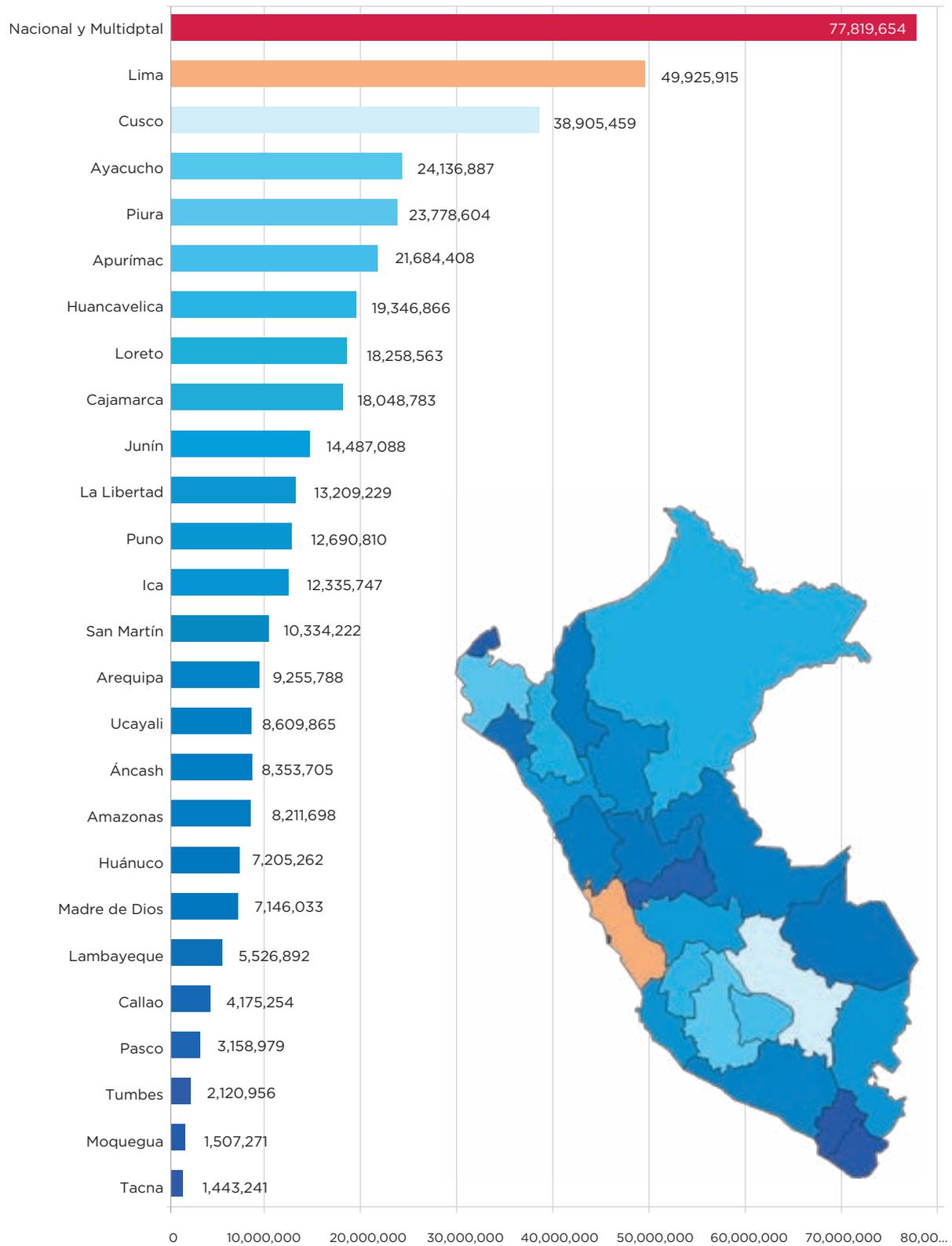
## 2.4 CINR a nivel departamental en el Perú

Los programas y proyectos de CINR llegan a los Departamentos del país en distintas magnitudes y para atender diversas temáticas. En esta sección se presenta la CINR recibida por cada Departamento de modo comparativo entre el año 2011 y el 2014, y se incluyen además los recursos destinados a programas y proyectos de alcance Nacional y Multidepartamental.

La ejecución de programas y proyectos de CINR de alcance Nacional y Multidepartamental fluctuó entre 18% y 21% del total. La ejecución en Lima, se refiere a proyectos financiados por la cooperación japonesa, china y coreana, que representaron entre 9% y 13% de la ejecución total del periodo 2011-2014. Le sigue Cusco en ejecución de recursos de CINR con 7%-9% del total, asimismo Ayacucho, entre 6% y 8%, y Piura, entre 3% y 6% del total.

De otro lado, los Departamentos con menor participación en términos de recursos ejecutados fueron Tacna, Moquegua, Tumbes y Pasco, con porcentajes fluctuantes entre 0.3% y 0.6%, 0.4% y 0.7%, 0.5% y 0.6%, 0.6% y 0.8%, respectivamente, durante el periodo de análisis (ver **Gráficos 11, 12, 13 y 14**).

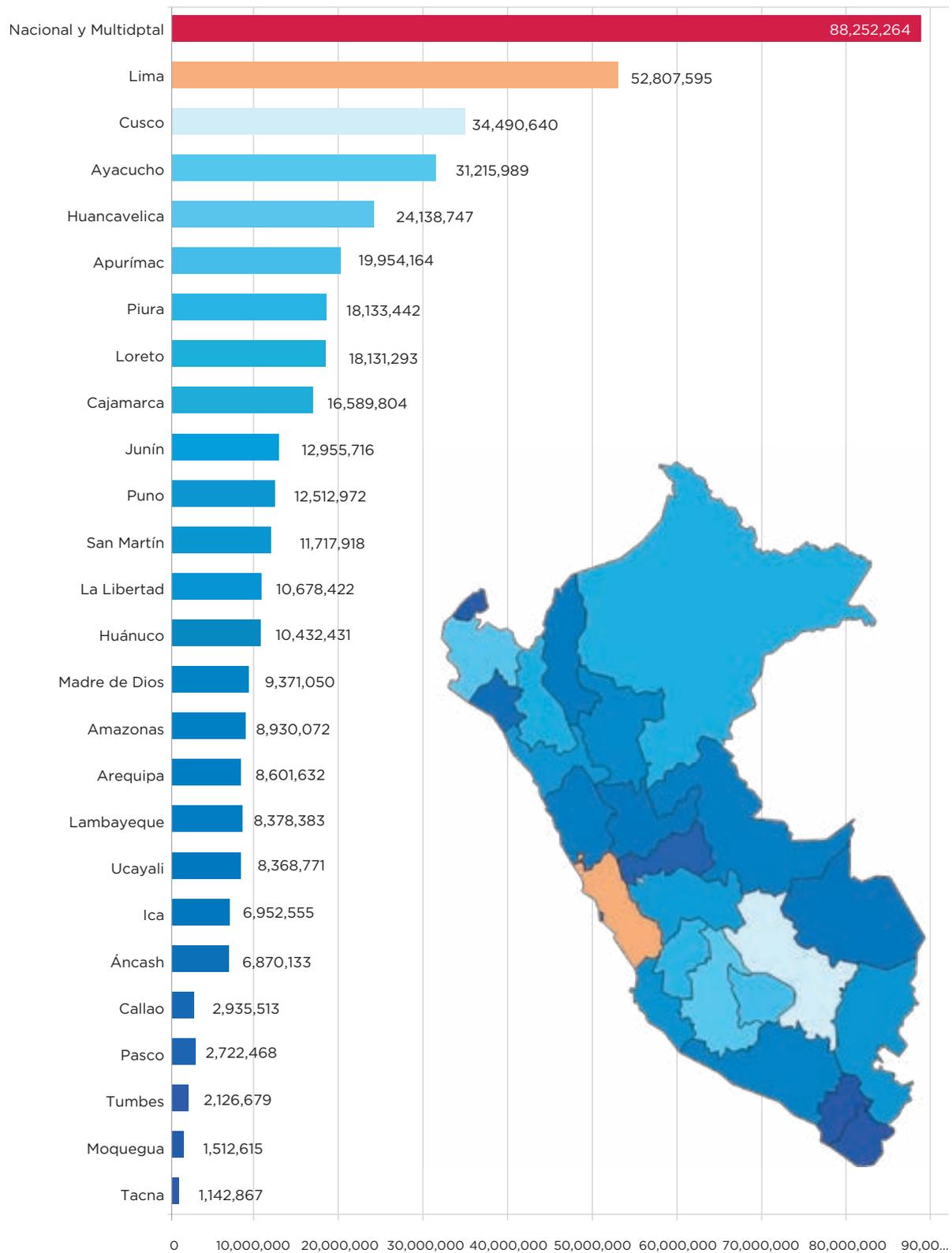
**Gráfico 11.** La CINR ejecutada por departamento: 2011 - En USD



Fuente: SIGO-APCI.

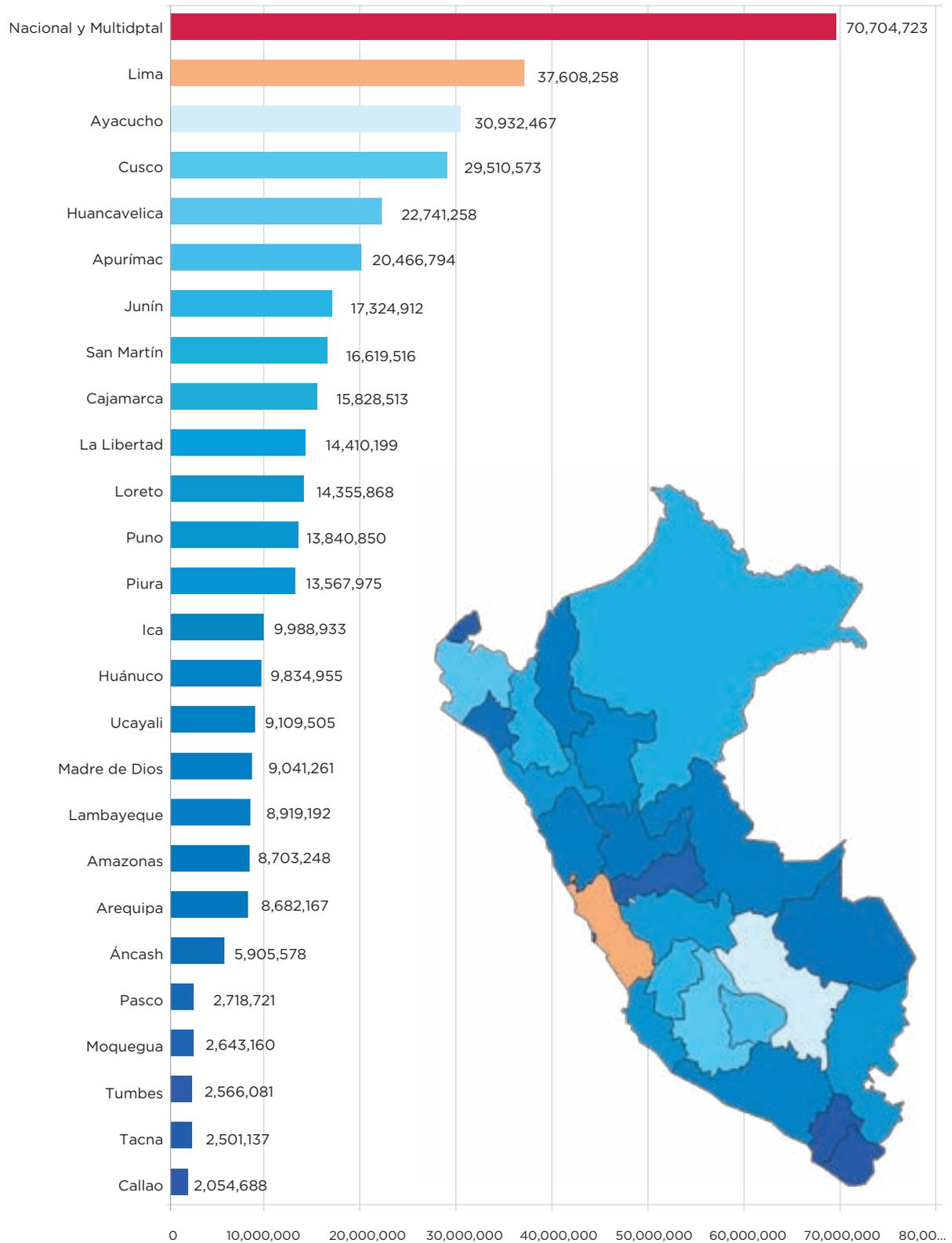
Elaboración: APCI.

**Gráfico 12.** La CINR ejecutada por departamento: 2012 - En USD



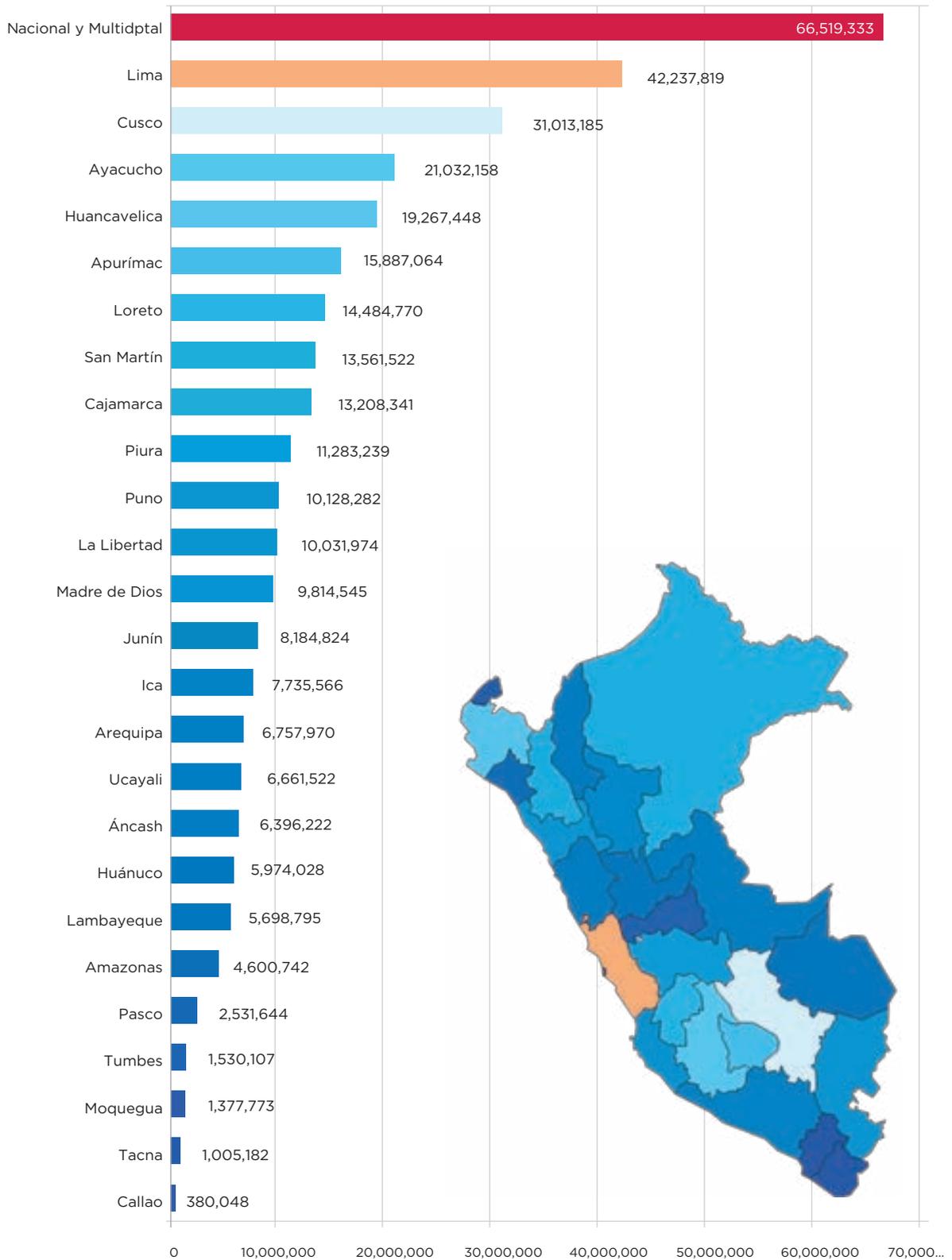
Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

**Gráfico 13.** La CINR ejecutada por departamento: 2013 - En USD



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

**Gráfico 14.** La CINR ejecutada por departamento: 2014 - En USD



Fuente: SIGO-APCI.  
Elaboración: APCI.

## 2.5 Alineación de la CINR

La Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) y el presente documento destacan los cinco principios de la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo, como conceptos valiosos para dirigir los esfuerzos del Perú como país socio en la cooperación para el desarrollo. Uno de los principios aludidos es el de “alineación”, que implica que los países cooperantes basen su apoyo en estrategias, instituciones y procedimientos nacionales de desarrollo de los países socios, incluyendo los compromisos internacionales asumidos a nivel nacional.

En ese sentido, es de interés de la APCI fomentar y documentar la alineación de los programas y proyectos financiados con la CINR a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), a las Áreas y los Temas Prioritarios de la PNCTI; por lo cual, la presente sección presenta el análisis correspondiente. De forma adicional, es de interés para la APCI la alineación con la Agenda de la Eficacia al Desarrollo, y con el enfoque de “género”, para analizar su focalización en apoyo a los temas de género en el Perú.

### 2.5.1 Orientación de la CINR según los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM)

En esta sección se analiza la alineación de los recursos de CINR durante el periodo 2011-2014 con los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Como se puede apreciar en el **Gráfico 15**, existe un rubro de clasificación llamado “*Ningún ODM*”, que contabiliza los recursos ejecutados que no se alinearon con ningún ODM o que han sufrido algún tipo de error en el momento de ingreso de datos al Sistema de Información Gerencial y Operativa (SIGO), ascendiendo a un monto de USD 318.6 millones en el período de análisis.

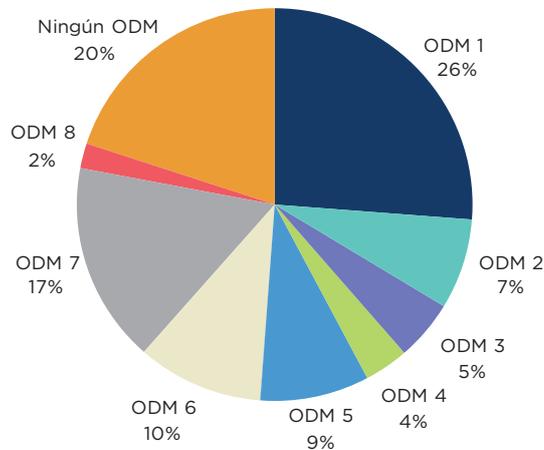
El ODM que ha recibido mayores recursos de CINR es el ODM 1, *Erradicar la pobreza extrema y el hambre*, lo cual es consistente con la prioridad nacional de reducir en el país la pobreza (22.7% de la población a nivel nacional y 46% a nivel rural) y pobreza extrema (4.3% de la población a nivel nacional y 14.6% a nivel rural en 2014)<sup>25</sup>.

En segundo lugar, se halla el ODM 7, *Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente*, explicado principalmente por la tendencia de la CINR a priorizar proyectos medioambientales en años recientes<sup>26</sup>. Cabe destacar también que los tres ODM relacionados con temas de salud (ODM 4, 5 y 6) en conjunto han concentrado casi el 23% de la CINR.

<sup>25</sup> Según datos del Informe Técnico del documento “Evolución de la Pobreza Monetaria 2009-2014”, elaborado por el INEI y difundido en abril 2015.

<sup>26</sup> Se observa que en el periodo 2011-2014 el ODM1 proviene fundamentalmente de fuentes oficiales, mientras que el ODM 7 indistintamente de ambos tipos de fuentes: oficial y privada.

**Gráfico 15.** Alineación de la CINR con los ODM (2011-2014)



Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

**Cuadro 8.**

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio 2000-2015

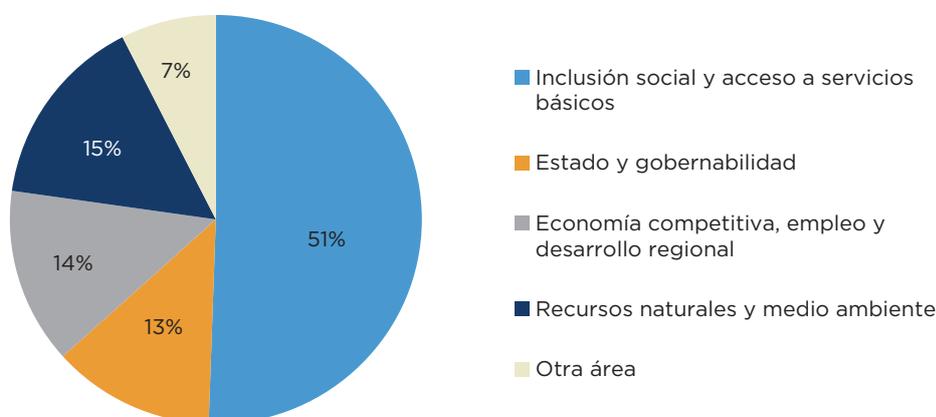
ODM
<b>ODM 1:</b> Erradicar la pobreza extrema y el hambre
<b>ODM 2:</b> Lograr la enseñanza primaria universal
<b>ODM 3:</b> Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer
<b>ODM 4:</b> Reducir la mortalidad de los niños menores de 05 años
<b>ODM 5:</b> Mejorar la salud materna
<b>ODM 6:</b> Combatir el VIH/SIDA, la malaria y otras enfermedades
<b>ODM 7:</b> Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente
<b>ODM 8:</b> Fomentar una alianza mundial para el desarrollo

Fuente: PNUD.

### 2.5.2 Orientación de la CINR según las áreas y temas prioritarios de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

Las prioridades para la CINR que recibe el país se desprenden de la PNCTI actualizada el año 2012, la cual contempla 4 Áreas Prioritarias que orientan las intervenciones de la CINR en el país, con la finalidad de complementar los esfuerzos nacionales en materia de desarrollo. Durante el periodo 2011-2014, la CINR que se alineó a alguna de las Áreas Prioritarias de la PNCTI ascendió a 93% de los montos ejecutados y el 7% restante correspondió a proyectos que no se alinean con ninguna de estas áreas, según se muestra en el **Gráfico 16**.

**Gráfico 16.** Alineación de la CINR con la PNCTI: 2011-2014



Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

El Área de “Inclusión social y acceso a servicios básicos” es la que concentra el mayor volumen del total de recursos ejecutados, ascendentes a USD 803.6 millones (51%). Cabe destacar que la cooperación oficial constituyó la mayor parte de estos recursos en el periodo 2011-2013, mientras que en el año 2014 fue superada ligeramente por la cooperación privada.

En el área de “Recursos naturales y medio ambiente”, que concentra 15% del total de recursos ejecutados ascendentes a USD 242.8 millones, la cooperación oficial, luego de un ligero incremento entre los años 2011 y 2013, cayó el año 2014, mientras que la cooperación privada creció de manera consistente.

Finalmente, las Áreas Prioritarias correspondientes a Economía competitiva, empleo y desarrollo regional, así como Estado y gobernabilidad, concentran el 14% y 13% respectivamente. En ambos casos, los recursos de la cooperación oficial superaron a los de la cooperación privada, evidenciando además una tendencia general decreciente.

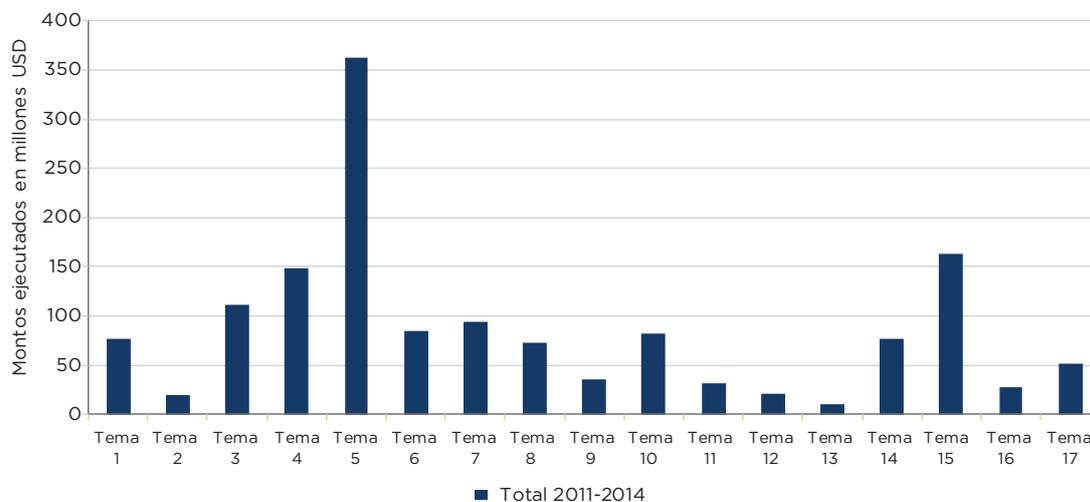
Del despliegue de los 17 *Temas Prioritarios*<sup>27</sup>, la mayor parte de recursos ejecutados el año 2014 corresponden al Tema 5: “Acceso a servicios integrales de Salud y Nutrición con calidad”, Tema 15: “Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales”, Tema 4: “Acceso equitativo a una educación integral de calidad”, Tema 3: “Empoderamiento de la mujer y atención

<sup>27</sup> Inclusión social y acceso a servicios básicos: 1. Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones, 2. Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad, 3. Acceso equitativo a una educación integral de calidad, 4. Acceso universal a una justicia eficiente, eficaz y transparente, 5. Derechos humanos y diversidad Cultural, 6. Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; Estado y gobernabilidad: 7. Modernización y descentralización de la administración pública con eficiencia, eficacia y transparencia, 8. Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos, 9. Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres; Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: 10. Actividades económicas diversificadas en torno a ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional, 11. Ciencia, tecnología e innovación, 12. Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible, 13. Gestión de la migración laboral interna y externa, con énfasis en la generación de oportunidades de trabajo, 14. Oferta exportable y acceso a nuevos mercados; Recursos naturales y medio ambiente: 15. Calidad ambiental y adaptación al cambio climático con perspectiva de la gobernanza climática, 16. Conservación y aprovechamiento sostenible de los RRNN, y, 17. Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas.

a grupos vulnerables” y Tema 7: “Modernización y Descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia”.

De manera similar al año 2014, durante el periodo 2011-2014, los 5 temas con mayor ejecución fueron: el Tema 5 cuyo monto total ejecutado ascendió a USD 362.2 millones; el Tema 15, para el cual se ejecutaron USD 163.5 millones; el Tema 4, cuyo monto de ejecución ascendió a USD 149.2 millones; el Tema 3, para el cual se ejecutaron USD 111 millones y el tema 7, que alcanzó una ejecución de USD 94.3 millones (ver **Gráfico 17**).

**Gráfico 17.** Distribución de la CINR ejecutada según Temas Prioritarios de la PNCTI: 2011-2014



Fuente: SIGO.  
Elaboración: APCI.

## 2.6 Seguimiento a la Agenda de la Eficacia al Desarrollo

### 2.6.1 Primera ronda de monitoreo

A fin de monitorear la implementación de los compromisos de Busan, se acordó en junio de 2012 realizar un seguimiento periódico a un conjunto de diez indicadores globales y sus metas asociadas, con la finalidad de sustentar la rendición de cuentas a nivel nacional e internacional. Así, en el XXXI Foro de Cooperantes del 2013, el Perú oficializó el inicio del proceso de seguimiento, liderado por la APCI con el apoyo técnico de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) como puntos focales, participando en la medición del 2013 de un total de 16 fuentes cooperantes<sup>28</sup> y 14 instituciones públicas<sup>29</sup>.

<sup>28</sup> Las 16 fuentes cooperantes fueron: Alemania, Australia, Banco Mundial, Bélgica, BID, CAF, Canadá, Corea, EEUU, España, Fondo mundial de lucha contra el SIDA, la tuberculosis y la malaria, Japón, OEI, SNU, Suiza y Unión Europea. Las 9 Agencias del SNU son: FAO, OIT, ONU Mujeres, ONUSIDA, OPS/OMS, PMA, PNUD, UNFPA y UNICEF.

<sup>29</sup> Las instituciones públicas participantes fueron: Ministerio de la Producción (PRODUCE), Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP), Ministerio de Educación (MINEDU), Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS), Ministerio

De los 10 indicadores de Busan<sup>30</sup> materia de consulta en el proceso de seguimiento global, la APCI consideró importante medir los 7 indicadores propuestos por el Secretariado Conjunto OCDE/PNUD:

- ♦ **Indicador 1: La cooperación al desarrollo se orienta a resultados que responden a las prioridades de los países en desarrollo.** Este indicador no se aplicó, dado que fue uno de los 2 indicadores considerados opcionales.
- ♦ **Indicador 5a: La cooperación es más predecible (anual).** La previsibilidad anual alcanzó un valor global alto del 93%. No obstante, se recomendó la mejora de los procesos peruanos para incrementar la previsibilidad: aprobación de convenios, entrada en vigor y declaratoria de viabilidad de los proyectos por parte del SNIP, lo que muchas veces afecta la ejecución de desembolsos de diversos programas y proyectos de cooperación.
- ♦ **Indicador 5b: La cooperación es más predecible (medio plazo).** Se concluyó que la falta de información previa y completa sobre la financiación de la cooperación puede afectar la capacidad de las entidades gubernamentales de planificar y aplicar políticas y estrategias oportunas, sobre todo para solicitar recursos de contrapartida al presupuesto público. Se requiere por tanto mayor previsibilidad de las fuentes.
- ♦ **Indicador 6: La cooperación se incluye en el presupuesto.** Se halló que sólo 24% de la AOD entregada al sector público es registrada en el presupuesto público aprobado por el poder legislativo, debido a que todavía los cooperantes usan sus propios sistemas internos de gestión de recursos, debiendo hacerse esfuerzos para consignar la información del presupuesto inicial de apertura en vez del presupuesto modificado, en la medida que refleja mejor la programación inicial de desembolsos programados por los cooperantes.
- ♦ **Indicador 7: La responsabilidad mutua entre los actores de cooperación se fortalece mediante evaluaciones incluyentes.** Como no existe en el país un Marco de Resultados de eficacia de la cooperación como instrumento de referencia para medir el desempeño de los actores de desarrollo del país y cooperantes, las evaluaciones conjuntas que se han realizado solo han incorporado a los altos niveles políticos. Se evidencia además la falta de difusión amplia de los resultados de las evaluaciones, las que se difunden mayormente por medios de comunicación institucional.
- ♦ **Indicador 8: La igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.** Se halló que en el país se han dado avances en la formulación de lineamientos estratégicos y se cuenta con el Plan Nacional de Igualdad de Género (PLANIG), aunque aún no es determinante en la planificación y priorización del presupuesto. De allí que este avance normativo no se traduce en aspectos administrativos y de seguimiento, dado que en el presupuesto no se cuenta con un clasificador de gasto para la igualdad de género. Asimismo, se sugirió promover espacios

de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE), Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR), Ministerio de Salud (MINSA), Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN), Defensoría del Pueblo, Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida Sin Drogas (DEVIDA), Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) y el Congreso de la República.

<sup>30</sup> Indicadores de Busan: 1. La cooperación al desarrollo se orienta a resultados que responden a las prioridades de los países en desarrollo, 2. La sociedad civil actúa en un entorno que potencia al máximo su participación y su contribución al desarrollo, 3. Participación y contribución del sector privado al desarrollo, 4. Transparencia: la información sobre la cooperación al desarrollo se pone a disposición pública, 5. La cooperación al desarrollo es más predecible, 6. La cooperación se incluye en presupuestos sometidos a control parlamentario, 7. La responsabilidad mutua entre los actores de cooperación al desarrollo se potencia mediante evaluaciones incluyentes, 8. Igualdad de género y empoderamiento de la mujer, 9. Instituciones eficaces: se potencian y usan los sistemas de los países en desarrollo, 10. La cooperación no está ligada.

de diálogo y de evaluación conjunta Estado-Cooperación-Sociedad Civil, para la elaboración de los informes de Estado de todos los compromisos internacionales para la igualdad de género.

- ♦ **Indicador 9b: Uso de los sistemas de Gestión de las Finanzas Públicas y de adquisiciones de los países en desarrollo.** Los cooperantes de AOD (préstamos y no reembolsables) tuvieron una ejecución mayor del 59% en el uso de los sistemas de ejecución presupuestaria, del sistema de auditoría y del reporte financiero, pero han disminuido el porcentaje del uso del sistema de adquisiciones. Esto denota que se sigue considerando como riesgoso el uso de los sistemas de Gestión de las Finanzas Públicas, principalmente debido a su lentitud.

## 2.6.2 Monitoreo en materia de género

En agosto 2013, la APCI a través de la Dirección de Políticas y Programas realizó un proceso piloto de medición de los avances del Perú en materia de género<sup>31</sup>, como parte del seguimiento a la Agenda de la Eficacia al Desarrollo sobre la base del Indicador 8 de Busan (ver la sección anterior)<sup>32</sup>. Dicho proceso de medición, además de ser participativo, ya que colaboraron entidades del Estado, privadas y de la cooperación internacional, se efectuó en dos partes, la primera referida a la Declaración Anual 2013 y la segunda a las Declaraciones Anuales del periodo 2008- 2012<sup>33</sup>.

En esta línea, las Declaraciones Anuales del 2013 reportaron un total de 2,304 Proyectos ejecutados, de los cuales, en 1,005 fichas de relevamiento de información (que representan 43.6%) se marcó la opción de haber aplicado el enfoque de género y en 1,299 fichas (que representan 56.4%) no se aplicó este enfoque. De las fichas que reportaron contenido de género, 716 fichas no tenían ninguna línea de acción de género, 75<sup>34</sup> fichas tenían por lo menos una línea de actividad relacionada al género y 214<sup>35</sup> fichas tenían objetivos focalizados en género. Es decir, solo 289 (29%) fichas tenían información respecto a igualdad de género y empoderamiento de las mujeres en el Perú. De este subtotal, 101 (34.9%) registraron datos diferenciados por sexo y reportaron participación de mujeres del 80% y hombres del 20%. Por otro lado, el 52% de las intervenciones de los proyectos con enfoque de género se realizaron en zona urbana y 48% en zona rural.

A nivel departamental, Lima ejecutó 40% del total de proyectos destinados a género, seguido de Cusco (18%), Huancavelica (12%), Ayacucho, Junín y La Libertad (11%) según se aprecia en el **Gráfico 18**. Los departamentos con menor ejecución fueron Tacna (0.3%), Tumbes (1%) y Moquegua (1.4%). Se destaca que de los 289 proyectos ejecutados, 251 (87%) aporta a cuatro Objetivos Estratégicos del Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017<sup>36</sup>.

<sup>31</sup> APCI, *Informe sobre la cooperación técnica internacional en materia de género*, Lima, 21 de noviembre de 2014.

<sup>32</sup> El Indicador 8 de Busan mide el cumplimiento de la Igualdad de Género y Empoderamiento de las Mujeres, y elabora los reportes del Perú al respecto.

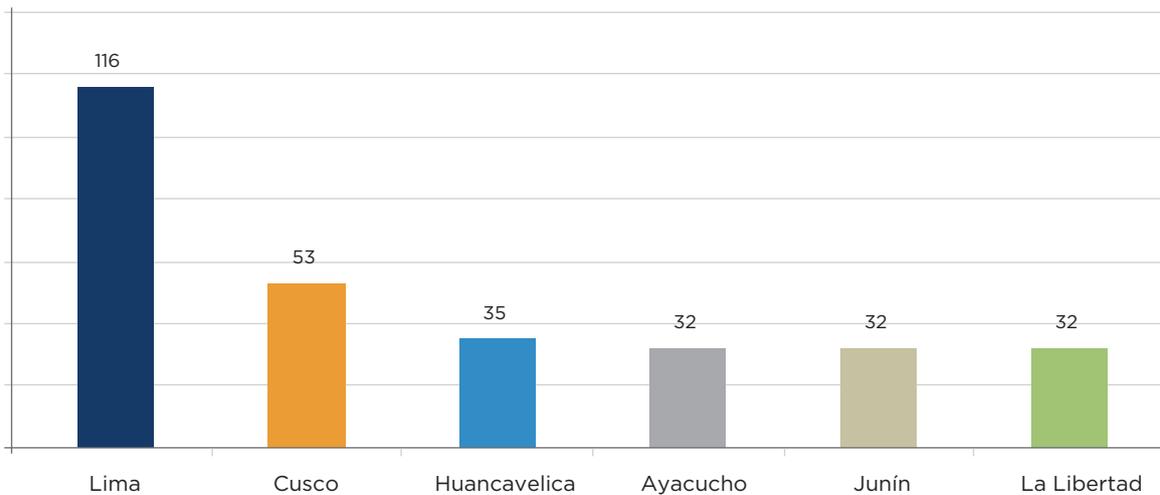
<sup>33</sup> Para la Declaración Anual 2013 se tuvo acceso a información en tablas dinámicas de Excel y para la Declaración Anual 2008 al 2012 se tuvo acceso a información en Cuadros de reporte y datos estadísticos, también en formato Excel. Además, para la primera parte se distinguieron los proyectos que abordando un tema principal diferente a género, incluyeron por lo menos una línea de acción relacionada a este propósito (Tipo 1), de los proyectos que tuvieron como objetivo principal la igualdad de género y/o el empoderamiento de las mujeres (Tipo 2). Y para la segunda parte los datos fueron procesados según el número de intervenciones, ámbitos geográficos y montos financiados.

<sup>34</sup> Proyectos Tipo 1: Tienen por lo menos una acción que aporta a disminuir la desigualdad de género.

<sup>35</sup> Proyectos Tipo 2: Están focalizados en disminuir brechas de género.

<sup>36</sup> Objetivo 5: Derechos económicos con incidencia en microfinanzas, proyectos productivos, y enfocados en la no violencia; Objetivo 6: No violencia y No Trata; Objetivo 7: Derechos políticos y sociales; Objetivo 4: Salud con incidencia en salud sexual reproductiva y VIH-SIDA.

**Gráfico 18.** Departamentos con mayor número de proyectos con enfoque de género ejecutados: 2013 (N° de proyectos)

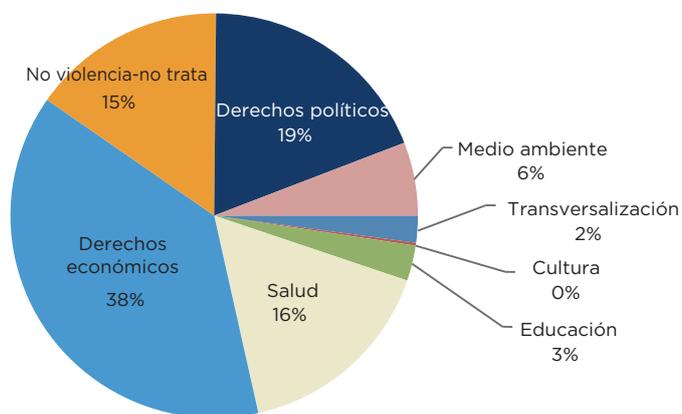


Fuente: Informe sobre la cooperación internacional en materia de género 2014.  
 Elaboración: Consultoría para la Dirección de Políticas y Programas (DPP) de APCI.

Respecto a los reportes del periodo 2008-2012, el informe de la APCI identificó una disminución progresiva del financiamiento de la cooperación internacional en proyectos de desarrollo a nivel general y específicamente en los proyectos orientados al género. Entre los años 2008 y 2012, el financiamiento de proyectos con enfoque de género bajó de 67% a 54%, mientras que los proyectos sin esta orientación aumentaron de 33% a 46%.

Otros hallazgos importantes del informe revelan que los proyectos con enfoque de género, según el nivel de financiamiento que convocaron, se centraron en los siguientes temas propiciados por el Plan Nacional de Igualdad de Género 2012-2017 (PLANIG): derechos económicos (concentró 38% del financiamiento), derechos políticos y sociales (19%), salud (16%), no violencia (15.5%) (ver el **Gráfico 19** y **Cuadro 9**). Asimismo, los principales países aportantes a este tipo de proyectos fueron España, Estados Unidos de América, Unión Europea y Holanda.

**Gráfico 19.** Temas en los que se concentraron los proyectos con enfoque de género (2013)



Fuente: Informe sobre la Cooperación Internacional en materia de Género 2014.  
 Elaboración: Consultoría para DPP-APCI.

**Cuadro 9.**

Temas en los que se concentraron los proyectos con enfoque de género y nivel de financiamiento (2013)

PLANIG 2012-2017		USD	%
Obj 1	Transversalización	607,300	2%
Obj 2	Cultura - valores	64,000	0%
Obj 3	Educación	796,916	3%
Obj 4	Salud	4,606,885	16%
Obj 5	Derechos económicos	10,776,804	38%
Obj 6	No violencia - No trata	4,361,447	15%
Obj 7	Derechos políticos	5,359,631	19%
Obj 8	Medio Ambiente	1,655,449	6%
<b>Total</b>		<b>28,228,432</b>	<b>100%</b>

Fuente: Informe sobre la cooperación internacional en materia de género 2014.

Elaboración: Consultoría para DPP-APCI

En conclusión, se destaca que los datos de la Declaración Anual 2013 tuvieron más relevancia en materia de género que los años anteriores, incorporando campos especialmente referidos al género además de estar alineados con el cumplimiento del PLANIG 2012-2017. Ello demuestra que la inclusión de datos de género en la Ficha de Declaración Anual de Proyectos permite visibilizar y tener evidencias concretas del número de real de proyectos ejecutados en materia de género y de los recursos financieros destinados para tal fin.

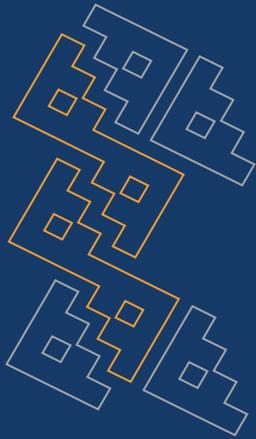
A pesar de ello, entre las recomendaciones del Informe Final, se precisa que la información es escasa en cuanto a población meta diferenciada por sexo, marco lógico y presupuesto ejecutado asignado para actividades de género, por lo que debería determinarse su obligatoriedad en la Ficha de Declaración Anual, así como sensibilizar y capacitar a funcionarios de entidades públicas y privadas respecto a presentar información desagregada por género.











## Capítulo 3.

Cooperación Oficial  
No Reembolsable:  
Cooperación Bilateral

## Sumilla:

Este capítulo y los dos siguientes (3, 4 y 5) ofrecen información detallada sobre el papel de los actores oficiales del desarrollo en la CINR en el Perú, con el análisis individual de la situación y tendencias de la CINR de los cooperantes bilaterales (este capítulo) y de los multilaterales (capítulo 4). En el caso de la cooperación bilateral se analizan países europeos como Alemania, Bélgica, España, Francia, Italia, Suiza, y también a la Unión Europea; Canadá y Estados Unidos de América por Norteamérica; y por los países asiáticos se presenta los casos de Corea del Sur, Japón y China. Para la cooperación multilateral se analiza al Sistema de las Naciones Unidas (SNU), Banco de Desarrollo de América Latina (CAF), y Banco Interamericano de Desarrollo (BID). También se describen y analizan las principales intervenciones que han financiado, destacando en lo posible la orientación de los recursos ejecutados por eje de la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI). Finalmente, en el capítulo 5 se presentan las tendencias en la Cooperación Sur Sur (CSS) y la Cooperación Triangular (CT), aspectos de creciente importancia para un País de Renta Media Alta (PRMA) como el Perú.

## Panorama de la cooperación oficial no reembolsable, 2011-2014

Antes de proceder a analizar en detalle las tendencias en los actores individuales en este capítulo y los dos siguientes, se requiere una mirada panorámica de las grandes tendencias que se presentarán en los capítulos 3, 4 y 5.

En líneas generales, para el periodo 2011-2014, el aporte de los principales países cooperantes y organismos multilaterales mantuvo una tendencia decreciente, tanto en los montos globales como dentro de las Áreas Prioritarias de la Política Nacional de Cooperación Internacional (PNCTI) como se aprecia en el **Cuadro 1**. La excepción ha sido el área prioritaria de Recursos naturales y medio ambiente, que registró una tendencia creciente hasta el 2013 y luego un descenso en el año 2014.

**Cuadro 1.**

Cooperación oficial/privada según PNCTI. Ejecución 2011-2014 (millones de USD)

Área de la PNCTI	N° proyectos	2011		2012		2013		2014	
		Oficial	Privada	Oficial	Privada	Oficial	Privada	Oficial	Privada
Inclusión social y acceso a servicios básicos	3,550	135.7	86.1	133.6	94.4	113.2	87.2	75.3	78.1
Estado y Gobernabilidad	1,187	40.4	19.0	30.3	16.9	33.8	15.7	32.7	14.1
Economía competitiva, empleo y desarrollo regional	1,248	47.3	21.0	42.9	19.9	39.3	15.2	22.1	13.6
Recursos naturales y medio ambiente	1,404	31.6	22.0	34.1	26.5	37.4	28.7	32.3	30.1
Otra área	658	13.6	5.0	23.0	8.4	17.6	12.5	26.5	12.4
<b>Total general</b>		<b>268.5</b>	<b>153.2</b>	<b>263.9</b>	<b>166.0</b>	<b>241.4</b>	<b>159.2</b>	<b>188.9</b>	<b>148.4</b>

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

En cuanto al alineamiento de dicha cooperación a la PNCTI, es de resaltar una concentración de los aportes en el área de Inclusión social y acceso a los servicios básicos, seguida del área Estado y gobernabilidad. Esto se debe tanto a la priorización de sus marcos programáticos en el periodo mencionado, así como a un énfasis en las negociaciones del Estado peruano respecto a la inclusión social y acceso de los ciudadanos a los servicios básicos que ha sido apuesta central de la gestión de gobierno. También ha sido relevante en este sentido el impulso de importantes procesos de modernización y descentralización del Estado en los últimos años, orientados a mejorar su capacidad para responder a los intereses y demandas de la población. Estas acciones fueron acompañadas y apoyadas por la cooperación de diversos países y organismos multilaterales (Ver **Cuadro 2**).

**Cuadro 2.**  
Áreas de la PNCTI priorizadas por los países cooperantes

Áreas de la PNCTI	Inclusión social y acceso a los servicios básicos	Estado y gobernabilidad	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional	Recursos naturales y medio ambiente
Países				
Alemania	X	X		X
Bélgica			X	X
España	X	X	X	
Francia				X
Italia	X			
Suiza				X
UE	X		X	
Canadá	X	X		
EUA	X	X	X	
Corea	X			
Japón	X	X		
China		X		
PNUD	X	X	X	
UNICEF	X			
UNFPA	X			
PMA	X			
GEF				X
FAO		X		X
OIM	X			
BID	X	X	X	X
CAF	X	X	X	X
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

Otra tendencia resaltante ha sido la diversificación de algunas fuentes de cooperación en la contribución a las diferentes áreas de cooperación, específicamente en el caso de las fuentes multilaterales como el PNUD, el BID o la CAF, que distribuyen equitativamente sus aportes más que otras fuentes. Mientras tanto, otras fuentes de cooperación han priorizado sus aportes sobre algunas áreas más que otras, como Japón y China que han enfatizado la contribución en prevención de desastres (Estado y gobernabilidad). Además hay agencias multilaterales especializadas en contribuir a determinadas áreas como GEF a medio ambiente, UNICEF a la atención de la infancia o PMA en alimentación.

## 3.1 Cooperación bilateral con los países de Europa

### 3.1.1 Alemania



#### Aspectos generales

La cooperación con Alemania se enmarca en el Convenio Básico de Cooperación Técnica entre los gobiernos de la República del Perú y de la República Federal de Alemania que fue suscrito el 06 de junio de 1974, aprobado por Decreto Ley 21086 el 28 de enero de 1975 y entró en vigencia el 29 de enero de 1975.

Para el periodo de análisis, Alemania ha priorizado las tres siguientes áreas para la cooperación con el Perú en los siguientes temas:

- ♦ Democracia, Sociedad Civil y Administración Pública
- ♦ Agua Potable y Saneamiento
- ♦ Desarrollo Rural Sostenible, Gestión de Recursos Naturales y Cambio Climático

Además, la cooperación bilateral con Alemania, se ejecuta a través de las siguientes instancias:

#### i) Cooperación técnica alemana

- ♦ Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)

#### ii) Cooperación financiera alemana

- ♦ Banco Alemán Gubernamental de Desarrollo Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW)
- ♦ Banco Alemán Gubernamental de Desarrollo para la Cooperación con el Sector Privado - Deutsche Investitions- und Entwicklungsgesellschaft (DEG)

En el **Cuadro 3** se presenta el resumen de los montos programados, desembolsados y ejecutados por la cooperación alemana, a través de sus distintas instancias durante el periodo 2011 - 2014; siendo la GIZ y el Fondo Contravalor Perú - Alemania los que tuvieron una mayor actividad en materia de cooperación técnica.

**Cuadro 3.**

Cooperación alemana en el Perú según los diversos mecanismos 2011-2014

Instancias ejecutoras alemanas	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	136,235,592	79.96	136,235,592	86.57	21,614,971	53.6
Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica-DED	4,146,278	2.43	672,412	0.43	990,700	2.46
Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA).	21,524,928	12.63	17,887,599	11.37	9,330,984	23.14
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) - No Reembolsable	8,472,146	4.97	2,579,274	1.64	5,192,853	12.88
Otras instancias *	----	----	----	----	3,198,641	7.93
<b>Total</b>	<b>170,378,944</b>	<b>100</b>	<b>157,374,877</b>	<b>100</b>	<b>40,328,149</b>	<b>100</b>

\*Deutsches Zentrum Für Luft - Und Raumfahrt, Embajada de la República Federal Alemania, Gobierno de Alemania, Internationale Weiterbildung Und Entwicklung GMBH, Ministerio de Cooperación Técnica y Desarrollo de la República Federal de Alemania - BMZ

Fuente: 1/ MIPCI - 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

El monto de la cooperación alemana ejecutada en el periodo 2011-2014 fue de USD 40,328 millones, de los cuales el 53.6% corresponde a la GIZ y el 23% al Fondo Contravalor Perú - Alemania. Asimismo, GIZ tiene el mayor monto programado y desembolsado. Es importante señalar que a partir del año 2011 la ejecutora de la cooperación técnica alemana es la GIZ (que incluye a la GTZ, a InWent y a la DED).

De acuerdo a la información proveniente del sistema SIGO, la cooperación alemana para el periodo 2011-2014 mantuvo una tendencia creciente, siendo el año 2012 el más alto, y a partir de 2013 empieza a decrecer, tal como se observa en el **Cuadro 4**. Este resultado se explica por la condición del Perú de PRMA y la concentración de la cooperación en la protección del medio ambiente y del clima, un mejor uso del agua y la modernización de las estructuras administrativas.

Cabe indicar que la cifra de ejecución es muy baja respecto a lo programado y ejecutado debido a que las instituciones ejecutoras no han cumplido con declarar todos los proyectos desarrollados con la cooperación alemana.

**Cuadro 4.**  
Cooperación Alemana en el Perú 2011-2014

Años	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
2011	45,512.19	26.7	27,485.03	17.5	8,407.57	20.8
2012	42,221.15	24.8	46,032.31	29.2	16,713.40	41.5
2013	43,466.47	25.5	42,099.12	26.7	7,896.62	19.6
2014	39,179.14	23	41,758.41	26.6	7,310.56	18.1
<b>Total</b>	<b>170,378,944</b>	<b>100</b>	<b>157,374,877</b>	<b>100</b>	<b>40,328,149</b>	<b>100</b>

Fuente: 1/ MIPCI - 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

Según información de la MIPCI, la cooperación alemana mantuvo una tendencia ligeramente decreciente del monto programado (ver **Cuadro 4**); sin embargo, los montos desembolsados continuaron creciendo, siendo el 2012 el año de mayor crecimiento, para luego decrecer ligeramente en los años 2013 y 2014.

En los **Anexos 1, 2, 3 y 4** del documento se presentan los montos programados, desembolsados y ejecutados de la cooperación alemana, a través de sus distintas instancias y mecanismos para el periodo 2011-2014.

El Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA) tiene dos líneas de financiamiento, que son atendidas mediante convocatorias periódicas: **i) Línea 1:** Fortalecimiento Municipal (desarrollo concertado local, desarrollo económico local, ordenamiento territorial, gestión de cuencas hidrográficas y desarrollo social); **ii) Línea 2:** Proyectos de infraestructura ( agua potable y saneamiento, mejora de infraestructura de riego, mejora de caminos vecinales, construcción de puentes, manejo integral de residuos sólidos). Sus áreas de intervención son las zonas rurales de la sierra: Piura, Huánuco, Provincia de Yauyos (Lima), Apurímac, Huancavelica y Ayacucho.

En los **Anexos 5, 6 y 6a** se presenta el alineamiento de las intervenciones de la cooperación a la PNCTI y las intervenciones financiadas por el Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA) durante el periodo 2011-2014, y sus ámbitos de ejecución.

#### **a) Alineamiento de la cooperación alemana a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

Las intervenciones financiadas por la cooperación alemana durante el periodo 2011-2014 estuvieron alineadas a 3 Áreas Prioritarias de la PNCTI: Inclusión social y acceso a servicios básicos; Estado y gobernabilidad y Recursos naturales y medio ambiente, enfatizando en Temas Prioritarios como el Acceso universal a una justicia eficiente, eficaz y transparente; Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento; Modernización y descentralización de la administración pública con eficiencia, eficacia y transparencia; Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos; Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales; Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la gobernanza climática; entre otros.

♦ **Ubicación geográfica**

Las zonas de intervención priorizadas por la cooperación alemana en el periodo 2011-2014 fueron las siguientes: Amazonas, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Huancavelica, La Libertad, Lambayeque, Lima, Madre de Dios, Piura, San Martín, Ucayali (ver **Cuadro 5**).

**Cuadro 5.**  
Alemania: Principales proyectos ejecutados 2011-2014

Nombre	Unidad ejecutora	Inicio	Localización	Monto aportado USD
Programa Buen Gobierno y Reforma del Estado	PCM, MEF, MIDIS, Contraloría, MIMP, MINJUS, Gobiernos Subnacionales	2011	Lima	16.332.500
Proyecto de Apoyo a la Consolidación de la Reforma Procesal Penal y de la Justicia	AMBERO Consulting (ejecutora de la II Fase), Poder Judicial, Ministerio Público, Policía Nacional, Poder Legislativo, MINJUS (Defensoría Pública, INPE, Procuradurías especializadas), Tribunal Constitucional, Academia de la Magistratura, Universidades.	2010	Nivel nacional	3.127.500
Construcción y puesta en marcha de un lugar conmemorativo para las víctimas del conflicto interno armado en el Perú	MRE, Oficina General de Administración. Posteriormente, al Ministerio de Cultura	2010	Lima	6.255.000
Programa de Agua Potable y Alcantarillado -PROAGUA	MVCS	2012	Nivel nacional	10.965.000 (BMZ) 1.199.442 (FPA)
Programa de Desarrollo Rural Sostenible - PDRS, Fase III	MINAM, MINAGRI, MEF, SERNANP, Gobiernos Regionales de San Martín, Piura, Amazonas y Cajamarca	2010	Amazonas, Cajamarca, Piura y San Martín	19.529.500 (BMZ) 2.429.504 (SECO)
Contribución a las metas ambientales del Perú - Pro Ambiente.	MINAM, MEF, MINAGRI	2014	Amazonas, San Martín, Ucayali, Madre de Dios, Arequipa, Lima	24.937.500
Reforma del Estado orientada a la ciudadanía	PCM, MEF, MIDIS y Contraloría General de la República, como las principales contrapartes del Proyecto; 120 municipalidades y 8 Gobiernos Regionales; instituciones intermediarias como: ANGR, AMPE, REMURPE, MCLCP y la Defensoría del Pueblo.	2014	Piura, Lambayeque, Amazonas, La Libertad, San Martín, Ayacucho, Huancavelica, Apurímac	18.620.000
Adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres en cuencas.	MINAM, MINAGRI	2011	Ica, Huancavelica	7.158.500

Fuente: 1/ MIPCI - 2/ SIGO.  
Elaboración: APCI.

## b) Resultados obtenidos con la cooperación alemana 2011-2014

En el **Cuadro 6**, se presentan los resultados del Programa Buen Gobierno y Reforma del Estado (2011-2014), como una de las intervenciones emblemáticas en el tema “Democracia, Sociedad Civil y Administración Pública”.

**Cuadro 6.**  
Alemania: Principales resultados 2011-2014

Indicadores de resultado (I) por eje tema	Avance de meta física	Descripción
<p><b>Eje: Calidad de Servicios Públicos</b> <b>I.3.3.:</b> En 50 de 249 ciudades de las categorías A y B la ciudadanía tiene mejor acceso a servicios debido a la reducción de tiempos, costos y/o barreras burocráticas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se intervino en 45 municipalidades provinciales y distritales de tipo A y B ubicados en las regiones de Lambayeque, Piura, La Libertad, San Martín, Huancavelica y Apurímac.</li> <li>- Se apoyó la elaboración, presentación, difusión e implementación de la Política de Modernización del Estado.</li> <li>- Se elaboró una Línea de Base de los servicios (procedimientos) en las municipalidades seleccionadas.</li> <li>- Se implementaron mejoras en servicios municipales a través del trabajo en experiencias pilotos (sistematización y publicación de la experiencia, así como instructivos de réplicas) en diferentes municipalidades del ámbito de acción del Programa.</li> <li>- Se apoyó en el diseño, lanzamiento e implementación del concurso ciudadano “el trámite de más”, destinado a premiar las mejores propuestas ciudadanas de simplificación administrativa.</li> <li>- Difusión del Manual para la Mejor Atención al Ciudadano publicado por la Secretaría de Gestión Pública de la PCM-SGP, y se capacitó a los Gobiernos Locales para su aplicación.</li> </ul>	<p>Se encuentra en el marco de la implementación de la política de modernización de la gestión pública a través de la simplificación administrativa y de las políticas y metodologías establecidas por la Secretaría de Gestión Pública (SGP) de la PCM.</p> <p>Se desarrollaron alianzas con diversos actores: mancomunidades, universidades y redes de municipalidades (REMURPE) para multiplicar y replicar la experiencia en otras municipalidades.</p> <p>También se retroalimentó a la SGP de la PCM para mejorar las metodologías e incentivos para la modernización de la gestión pública.</p>
<p><b>Eje: Calidad de Servicios Públicos</b> <b>I.3.4.:</b> En 50 de 249 ciudades de las categorías A y B la ciudadanía puede ejercer mejor sus derechos a través de un mejor acceso a información y posibilidades para presentar sugerencias y quejas.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Se intervino en 45 municipalidades provinciales y distritales de tipo A y B ubicados en las regiones de Lambayeque, Piura, La Libertad, San Martín, Huancavelica y Apurímac.</li> <li>- Diagnóstico e implementación de mejoras del Portal de Transparencia Estándar (PTE) en las municipalidades seleccionadas.</li> <li>- Sistematización de las experiencias de éxitos en la Municipalidad Provincial de Huamanga, Ayacucho.</li> <li>- Implementación de medidas de mejora en la gestión de 50 portales de transparencia estándar y en los procesos de atención a solicitudes de acceso a la información pública.</li> <li>- Informe sobre implementación de la asistencia técnica y resultados obtenidos en las municipalidades focalizadas.</li> <li>- Diagnóstico de amigabilidad y accesibilidad del PTE.</li> <li>- Aprobación de la Propuesta de rediseño de PTE</li> <li>- Instructivo para la aplicación del nuevo PTE.</li> <li>- Metodología de supervisión de cumplimiento del PTE.</li> <li>- Aprobación del Plan de Acción de Gobierno Abierto (PAGA).</li> <li>- Aprobación del mecanismo de seguimiento del PAGA (batería de indicadores e instrumentos de monitoreo).</li> <li>- Diseño de identidad corporativa y video de difusión de Gobierno Abierto.</li> <li>- Sistematización del proceso de elaboración del PAGA.</li> <li>- Aprobación de la Modificatoria de Reglamento de Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública.</li> <li>- Aprobación del Módulo “Promoviendo una gestión pública ética y transparente”.</li> <li>- Plan de difusión de la política de gobierno abierto desde los ejes de transparencia de acceso a la información y participación ciudadana frente a la administración pública en las regiones focalizadas.</li> <li>- Asesoría a la Contraloría de la República en la mejora de la transparencia en materia de obras públicas con el rediseño del módulo ciudadano de INFObras, su difusión en 50 ciudades y su incorporación en los Portales de Transparencia Estándar (PTE).</li> <li>- Asesoría y apoyo a la Defensoría del Pueblo en la elaboración del Informe Defensorial sobre el balance de la Ley de Transparencia y acceso a la información pública, a 10 años de su vigencia, para identificar brechas de transparencia y acceso a la información y recomendar medidas de mejora en los tres niveles de gobierno.</li> </ul>	<p>Se implementaron dos acciones estratégicas: i) transparencia y acceso a la información pública; ii) presentación de quejas y sugerencias.</p> <p>Contó con el respaldo técnico y político de la SGP de la PCM, y de las contrapartes que fueron los gobiernos municipales seleccionados. La segunda acción estuvo centrada en el asesoramiento a la Contraloría General de la República y a la Defensoría del Pueblo.</p>
<p><b>Eje: Capacidad Financiera</b> <b>I.2.2.:</b> El porcentaje de municipios de la categoría A (40 ciudades principales) que cumple con las metas para incrementar la recaudación tributaria supera anualmente el 80%.</p>	<p>Significativos porcentajes de entrevistados manifestaron estar realizando el trámite de Pago de impuesto. Un 24% de encuestados durante el 2012 y el 38% de entrevistados durante el 2014, indicaron estar tramitando el servicio de pago de impuestos en la municipalidad. Es pertinente señalar que no es una tarea sencilla, ya que compete tanto a las municipalidades para lograr cambios significativos, pero también se requiere de ciudadanos críticos e informados que sepan exigir sus derechos y al mismo tiempo cumplir con sus obligaciones.</p>	<p>Se trabajó con las políticas de incentivos municipales ejecutadas por el MEF. El Plan de incentivos a la mejora de la gestión y modernización municipal es un instrumento de presupuesto por resultados, cuyo objetivo principal es impulsar reformas que permitan lograr el crecimiento y desarrollo sostenible de la economía local y la mejora de su gestión, en el marco del proceso de descentralización y mejora de la competitividad. Específicamente este indicador se refiere al cumplimiento de las metas en materia de impuesto predial establecidas en el mencionado Plan de incentivos.</p>

Fuente: GIZ (Resultados Encuesta 2014), Julio de 2015.

Elaboración: APCI.

### 3.1.2 Bélgica



#### a) Aspectos generales

La cooperación entre el Reino de Bélgica y Perú se enmarca en el Convenio General de Cooperación Internacional entre los gobiernos de ambos países firmado en el 2002 y que rige actualmente la relación bilateral, que es implementada por la Dirección General para la Cooperación al Desarrollo (DGCD), órgano adscrito al Servicio Público Federal de Asuntos Exteriores, del Comercio Exterior y de la Cooperación al Desarrollo del Reino de Bélgica, teniendo como ente ejecutor a la Cooperación Técnica Belga (CTB).

En el Perú, la cooperación belga se implementa bajo diversas formas: programas intergubernamentales; intervenciones no gubernamentales ejecutadas por ONGD y ENIEX belgas; micro - proyectos para organizaciones y comunidades locales; becas de estudio y cooperación universitaria; aportes a programas multilaterales; y apoyo al sector privado.

El apoyo de Bélgica al Perú se establece en el Programa Indicativo de Cooperación (PIC), el último de ellos aún vigente fue aprobado en la “Séptima Comisión Mixta” del año 2009, con una asignación de € 40 millones de euros que focaliza el apoyo en los siguientes sectores:

- ♦ Aseguramiento universal de salud
- ♦ Desarrollo económico sostenible y gestión estratégica de recursos naturales
- ♦ Consolidación democrática y derechos humanos
- ♦ Becas fuera de proyecto
- ♦ Micro intervenciones
- ♦ Fondo de estudios y consultorías

La cooperación oficial de Bélgica recibida durante el periodo 2011-2014 se presenta en el **Cuadro 7** y en el **Anexo 7** se pueden observar los programas aprobados e implementados durante los años 2013 y 2014: Apoyo Presupuestal al SIS, Apoyo Técnico al SIS del Ministerio de Salud y PRODERN del Ministerio del Ambiente.

**Cuadro 7.**

Cooperación belga en el Perú 2011-2014

Año	Programado USD	Desembolsado USD 1/	Ejecutado USD 2/
2011	10,477,828	12,043,268	5,889,304
2012	7,282,810	10,354,456	4,611,943
2013	8,583,431	9,810,287	5,028,979
2014	7,121,552	7,044,270	6,827,917

Fuente: 1/MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### ♦ Ubicación geográfica

Como se puede apreciar en el **Cuadro 8**, las intervenciones de la cooperación belga se concentran en las regiones más deprimidas del país, concretamente en el área del “Trapezio Andino”, que incluye las regiones de Ayacucho, Apurímac y Huancavelica, y una parte de la sierra norte, conformada por la región Cajamarca, de acuerdo al Programa Indicativo de Cooperación 2011-2014.

**Cuadro 8.**

Cooperación belga en Perú 2011-2014

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Ejecutado USD	Localización
Programa de Fortalecimiento Institucional de Subsector MYPE del Despacho Viceministerial de MYPE e Industria para el desarrollo de políticas e instrumentos para las micro y pequeñas empresas	Ministerio de la Producción	2,264,462	Lima, Cajamarca, Lambayeque , Arequipa y Tacna
Programa de Centros de Servicios Empresariales No Financieros en el Corredor Económico.	Ministerio de la Producción	1,371,132	Ayacucho, Apurímac y Huancavelica
Programa Integral de Lucha Contra la Violencia Familiar y Sexual - Fase 2	MIMP	910,756	Ayacucho
Proyecto de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (PRODERN I)	MINAM	3,326,110	Ayacucho, Huancavelica y Apurímac
Programa de Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de los Recursos Naturales- PRODERN II	MINAM	6,291,061	Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco
Cooperación delegada en apoyo a la Defensoría del Pueblo	Defensoría del Pueblo	(* Ejecutado por AECID)	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Huánuco, Loreto Junín, Pasco, Puno, Cusco y Cajamarca
Programa de Apoyo a la Política de Aseguramiento Universal en Salud en el Perú - Componente técnico	SIS	1,442,891	Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín, Pasco, La Libertad, Lambayeque, Piura, San Martín, Cusco y Cajamarca
Programa de Apoyo a la Política de Aseguramiento Universal en Salud en el Perú - Componente presupuestal	MEF	633,919	Cajamarca y Amazonas
Fondo de Estudios y Consultorías Belga Peruano (FEC II)	APCI	1,121,544 Euros	Lima, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

### b) Alineamiento de cooperación belga a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

Los proyectos que se ejecutan con el apoyo de Bélgica se alinean a 3 Áreas Prioritarias de la PNCTI: Economía competitiva, empleo y desarrollo regional, Recursos naturales y medio ambiente e Inclusión social y acceso a servicios básicos (Ver **Anexo 8**).

### c) Resultados obtenidos con la cooperación belga 2011-2014.

En los **Cuadros 9, 10 y 11** se presentan los principales avances en términos de metas físicas de algunos de los proyectos del Programa de Cooperación con Bélgica. Como se puede apreciar, hay avances importantes en materia de salud para gestantes y evidencia que la cooperación bajo el enfoque de apoyo presupuestario a presupuesto por resultados está mostrando resultados importantes y sostenibles.

#### Cuadro 9.

Bélgica: apoyo técnico en cogestión con el Seguro Integral de Salud (SISTEC) - Contraparte SIS

Avances del apoyo técnico en cogestión SISTEC-SIS	
<b>Proceso 1:</b> Programación Operativa	Se ha realizado un Plan de Fortalecimiento de Recursos Humanos del SIS, que comprende 1 estudio de necesidades de capacitación y como producto 1 Plan de Desarrollo de Personas (PDP) 2015, el cual incluye acciones de capacitación a financiar por el Programa SISTEC para el año 2015.
<b>Sub Proceso crítico 1:</b> Elaboración del plan de producción para cumplir metas de cobertura.	158 trabajadores del SIS fueron capacitados en temas de: Régimen SERVIR, planeamiento y presupuesto por resultado, auditoría médica, evaluaciones tecnológicas sanitarias y evaluaciones económicas, SQL, ORACLE y COBIT.
	Intercambio de experiencia con el Instituto Nacional de Seguros de Salud (INAMI) de Bélgica y firma de un acuerdo de colaboración entre INAMI y SIS.
	Elaboración del Plan Estratégico de Tecnología de Información (PETI) con el SIS para determinar las prioridades para el fortalecimiento del componente informático del SIS.
	Instalación del Módulo de Atención al asegurado del Hospital de Emergencias Pediátricas en el mes de julio 2014. El objetivo de los módulos es proveer una mejor atención a los asegurados del SIS.

Fuente y elaboración: APCI.



**Cuadro 10.**

**Bélgica: apoyo Presupuestal al Programa de Salud Materno Neonatal en coordinación con el MEF y el SIS (Cajamarca y Amazonas)**

Avances del apoyo presupuestal al Programa Salud Materno Neonatal	
En el primer año del convenio se ha logrado incrementar la proporción de gestantes afiliadas al Seguro Integral de Salud que tienen 4 exámenes de laboratorio en el primer trimestre y 4 atenciones con suplemento de hierro de 2% a 11% en Amazonas y de 0 a 11% en Cajamarca.	
<b>Proceso 1:</b> Programación Operativa. <b>Sub Proceso crítico 1:</b> Elaboración del plan de producción para cumplir metas de cobertura.	La Región Amazonas cuenta con un Padrón denominado Distrital de Gestantes, de las cuales 83.68% están afiliadas al SIS.
	La Región Cajamarca cuenta con un Padrón denominado Distrital de Gestantes, de las cuales 99.2% están afiliadas al SIS.
	Del Total de niños/as menores de 5 años registrados en el Padrón, el 14.6% son menores de un año de edad, de ellos sólo el 15.2% han sido registrados antes de los 30 días de edad en dicho Padrón en Amazonas
	Del Total de niños/as menores de 5 años registrados en el Padrón, el 15.8% son menores de un año de edad, de ellos sólo el 32.1% han sido registrados antes de los 30 días de edad en dicho Padrón en Cajamarca
<b>Sub Proceso crítico 2:</b> Formulación del Proyecto de presupuesto Anual y Multianual para financiar los productos del programa presupuestal	El Gobierno Regional Amazonas, cuenta con programación presupuestal certificada para la adquisición del 36% de los insumos críticos de productos de atención prenatal reenfocada y atención de parto normal, verificados en el Sistema Integral de Gestión Administrativa (SIGA).
	El Gobierno Regional Cajamarca, cuenta con programación presupuestal certificada para la adquisición del 9% de los insumos críticos de productos de atención prenatal reenfocada y atención de parto normal, verificados en el SIGA.
<b>Sub Proceso crítico 3:</b> Capacidad disponible en los puntos de atención para proveer los Productos del programa Presupuestal.	El 53% del personal de Salud que registra atenciones en HIS (Sistema de Información en Salud, por sus siglas en inglés) está conciliado en el módulo del SIAF, SIGA y el Módulo de Gestión de Recursos Humanos (MGRH) en Amazonas.
	El 52% del personal de Salud que registra atenciones en HIS está conciliado en el módulo del SIAF, SIGA y el MGRH en Cajamarca.
<b>Proceso 2:</b> Soporte Logístico para la adquisición y distribución de los insumos	La Región Amazonas cuenta con especificaciones técnicas de acuerdo a la normativa MINSa para las adquisiciones de los activos fijos relacionados al Programa Salud Materno Neonatal (PSMN) y está normado por el Gobierno Regional de Amazonas.
<b>Sub Proceso crítico 1:</b> Adquisición	La Región Cajamarca cuenta con especificaciones técnicas de acuerdo a la normativa MINSa para las adquisiciones de los activos fijos relacionados al PSMN y está normado por el Gobierno regional de Cajamarca.
<b>Sub Proceso crítico 2:</b> Almacén y Distribución	El 72% de los Establecimientos de Salud disponen de recursos humanos (Obstetra y/o Técnico de Enfermería) para las prestaciones de salud de las gestantes en Amazonas.
	El 60% de los Establecimientos de Salud disponen de recursos humanos (Obstetra y/o Técnico de Enfermería) para las prestaciones de salud de las gestantes en Cajamarca.
	El Gobierno Regional de Amazonas cuenta con una Matriz de acceso de la población de los quintiles 1 y 2 a Establecimientos Estratégicos para recibir las atenciones necesarias.
	El Gobierno Regional de Cajamarca cuenta con una Matriz de acceso de la población de los quintiles 1 y 2 a Establecimientos Estratégicos para recibir las atenciones necesarias.
	El Gobierno Regional de Cajamarca cuenta con los documentos de gestión solicitados para la entrega de productos: atención prenatal reenfocada, atención parto normal y con complicaciones, atenciones de referencia y contrareferencia.
	El Gobierno Regional de Cajamarca cuenta con un convenio vigente con JUNTOS a través del cual se facilita el intercambio de información de las gestantes.
<b>Proceso 3:</b> Organización para la producción y entrega de los Productos:	La Región Cajamarca dispone de dos bases de datos analíticas que cumplen con el total de las dimensiones e indicadores solicitados.
<b>Sub Proceso Crítico 2:</b> Organización para entregar el servicio al ciudadano	
<b>Sub Proceso Crítico 3:</b> Articulación, Coordinación, Colaboración	
<b>Proceso 4:</b> Supervisión, Seguimiento y Evaluación	El Gobierno Regional de Cajamarca cuenta con un tipo de reporte amigable para la diseminación de la información a nivel distrital y de los establecimientos de salud.
<b>Sub Proceso Crítico 2:</b> Análisis de Datos	
<b>Sub Proceso Crítico 3:</b> Uso, Diseminación y Transparencia de la Información	

Fuente: Informe al 2014 del Programa PRODERN II.

**Cuadro 11.**

Bélgica: Programa de Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de los Recursos Naturales en la Regiones de Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco – PRODERN II

<b>Resultado 1: Los Gobiernos Regionales y Locales dirigen, desarrollan e implementan Plan de Desarrollo Concertado (PDC) incorporando el valor de los ecosistemas, la Diversidad Biológica (DB) y el Ordenamiento Territorial (OT) en cumplimiento de la normatividad ambiental y las políticas de desarrollo rural</b>	
Se han desarrollado 5 procesos de Ordenamiento Territorial (OT) bajo los lineamientos nacionales incluyendo propuestas metodológicas para su mejora, estos son: Ayacucho, Apurímac, Churcampa-Huancavelica, Junín y Pasco.	95%
5 Regiones cuentan con instrumentos de Gestión ambiental (Agendas Ambientales, Planes de Acción Ambiental, Política Ambiental) actualizados e implementados (Ayacucho, Apurímac, Junín, Pasco y Huancavelica).	95%
5 Gobiernos Regionales cuentan con Estrategias de Gestión Ambiental y/o de Diversidad Biológica (Ayacucho, Apurímac, Junín, Pasco y Huancavelica).	83%
Creación de seis Áreas de Conservación Regional (ACR) y otras modalidades de conservación, en coordinación con SERNANP y la Dirección General de Diversidad Biológica del MINAM (ACR: Cachi, Kiuñalla, Bosque Amaru, Toldopampa, Huaytapallana y Chontobamba- Huancabamba). Además: Paisaje Cultural del Sondondo con MINCU, Promoción de Zonas de agrobiodiversidad de Andahuaylas y un piloto de Restauración para Área de Conservación Ambiental (ACA) Bosque de Sholl, etc.	67%
<b>Resultado 3: Los RRNN, la DB y los Servicios Ambientales (SSAA) son conservados y aprovechados a través de sistemas productivos sostenibles rescatando los conocimientos tradicionales</b>	
5 GORE, 5 Gobierno locales Provinciales y 25 Gobiernos locales Distritales cuentan con funcionarios con capacidades fortalecidas en sistemas de producción sostenible.	88%
5 GORE, 5 Provinciales y 25 distritales institucionalizan asistencia técnica en sistemas productivos sostenibles y cadenas de valor bajo los principios de Biocomercio.	100%
10 Cadenas de valor bajo los principios de Biocomercio (6 en ecosistemas de sierra y 4 en ecosistemas de selva) impulsadas cuentan con planes y acuerdos de competitividad.	84%
5 Esquemas de retribución de servicios ambientales, implementados con fondos concursables, beneficia a la población local.	86%
100 organizaciones (comunidades, asociaciones, cooperativas, etc.) aplican prácticas de producción sostenible e incorporan el valor de los ecosistemas y la diversidad biológica bajo principios de Biocomercio.	95%
6 Sistemas de Garantía Participativa (SGP) implementados en 5 Regiones.	71%
<b>Resultado 4: La población conoce prácticas sostenibles para convertirse en un actor social vigilante en la conservación y aprovechamiento sostenible de los RRNN y la DB</b>	
4 acuerdos con Universidades Regionales en Gestión Estratégica de los Recursos Naturales para fortalecer las capacidades locales y de investigación de profesores, funcionarios y estudiantes sobre las necesidades reales de gestión.	83%
<b>Cinco acuerdos</b> : 1 con DRE Ayacucho y 4 con UGEL en Ayacucho para la implementación de pilotos en Educación Ambiental.	81%
Se han identificado y fortalecido un total de 25 organizaciones de la sociedad civil.	60%
<b>Resultado 5: Mejora de la gestión institucional, articulación, concertación y la colaboración intersectorial e intergubernamental en el marco de la Política Nacional Ambiental (PNA) y del Sistema Nacional de Gestión Ambiental (SNGA)</b>	
Están operando 5 Sistemas Regionales de Información Ambiental (SIAR) fortalecidas que brindan información estratégica para la gestión sostenible de los recursos naturales.	88%
5 Comisiones Ambientales Regionales (CAR) y 8 Comisiones Ambientales Municipales (CAM) Provinciales y 22 CAM Distritales fortalecidas y funcionando en las que participan diferentes sectores de la sociedad civil y del gobierno para la gestión ambiental.	67%

Fuente: Informe al 2014 del Programa PRODERN II.

Elaboración: APCI.

### 3.1.3 España



#### a) Aspectos generales

Las relaciones existentes entre Perú y España en materia de cooperación internacional para el desarrollo, tienen su marco en **i)** Convenio sobre Intercambio Cultural, firmado en Lima, el 30 de junio de 1971, y su Protocolo adicional, firmado en Lima el 17 de septiembre de 1998; **ii)** Convenio Marco de Cooperación entre Perú y España, suscrito el 6 de julio de 2004; **iii)** Plan de Asociación Estratégica, firmado en Lima el 27 de octubre de 2008; **iv)** Plan Renovado de Asociación Estratégica, firmado en Lima el 24 de enero de 2013; **v)** Acta Final de la X Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación entre España y Perú, celebrada el 26 de abril de 2013 y; **vi)** Documento Marco de Asociación entre España y Perú 2013-2016 (MAP) en materia de cooperación al desarrollo, suscrito el 26 de abril de 2013.

Es pertinente señalar que para el caso particular de España, el periodo del 2011 al 2014, involucra a dos Programas de Cooperación Hispano-Peruano (PCHP): 2007-2012 y 2013-2016, respectivamente, que tiene un carácter plurianual. Para el PCHP 2007-2012 su objetivo global se desarrolló a través de proyectos en estos aspectos: **i)** gobernanza democrática, participación y desarrollo institucional; **ii)** cobertura de necesidades sociales; **iii)** educación y salud; **iv)** cultura y desarrollo; **v)** género y desarrollo; **vi)** crecimiento económico para la reducción de la pobreza; **vii)** desarrollo rural y lucha contra el hambre y sostenibilidad ambiental.

Mientras tanto, el PCHP 2013-2016 desarrolló proyectos en cada uno de los siete resultados de desarrollo establecidos en el MAP 2013-2016<sup>1</sup>.

Desde el año 2012 las subvenciones dinerarias y en especie de la AECID para los proyectos del PCHP han tenido como beneficiarios directos a los Municipios para las Escuelas Taller, a Mancomunidades Municipales de la Cuenca del Río Santo Tomás (AMSAT) y de la Sub Cuenca del Río Chipillico (MANCHI), así como al Gobierno Regional de Huancavelica, MINAM, Ministerio de Cultura, Autoridad Nacional del Servicio Civil (SERVIR), Instituto Tecnológico Pesquero (ITP), Defensoría del Pueblo y la APCI, entre otros.

<sup>1</sup> Los siete resultados del MAP 2013-2016 son: **i)** vigencia plena y efectiva de los derechos y libertades fundamentales; **ii)** reducir la violencia de género en sus diferentes expresiones; **iii)** garantizar la protección de las niñas, niños y adolescentes de 0 a 17 años de edad con un énfasis especial en salud, nutrición y educación; **iv)** mejorar la calidad de vida de las personas, garantizando la existencia de ecosistemas saludables, viables y funcionales en el largo plazo; y el desarrollo sostenible del país, mediante la prevención, protección y recuperación del ambiente y sus componentes, la conservación y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, de una manera responsable y congruente con el respeto de los derechos fundamentales de la persona; **v)** reformar la administración del Estado para mejorar su capacidad de gestión en los niveles nacional, regional, local asegurando su presencia en todo el territorio del país e incrementando la cobertura, eficiencia y calidad de sus servicios y celeridad en la atención de trámites; **vi)** generar, transferir, adoptar, usar y explotar nuevos conocimientos y tecnologías para la diversificación de la matriz productiva e incrementar la productividad y competitividad; **vii)** identificar, proteger, salvaguardar y promover el patrimonio cultural de la nación.

### ♦ Modalidades

La cooperación española en el Perú cuenta con el financiamiento de la Administración General del Estado español, y se caracteriza por una diversidad de actores que canalizan la cooperación a través de diversas modalidades e instrumentos, siendo la principal la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), ONGD, Comunidades Autónomas, Entes Locales (Diputaciones Provinciales, Ayuntamientos, Fondos Locales y otros), fundaciones sindicales, empresas y fundaciones empresariales, universidades, etc., que llevan a cabo múltiples acciones, proyectos y programas de desarrollo a través de los que aportan su particular ventaja comparativa, experiencia y especialización.

En el **Cuadro 12** se consigna el resumen de los montos programados, desembolsados y ejecutados de la cooperación española durante el periodo 2011-2014, a través de sus distintas modalidades e instrumentos; siendo la cooperación privada la que registró mayores montos ejecutados, seguida de la cooperación descentralizada y bilateral. El monto de la cooperación española ejecutada fue de 196.1 millones de dólares, de los cuales el monto ejecutado correspondiente a la cooperación bilateral (19%) fue menor que el de la cooperación descentralizada (30%) y la privada (50%).

Asimismo, la cooperación bilateral representó el 48% de monto programado y desembolsado. Por su parte, la cooperación privada y la descentralizada registraron importantes montos desembolsados y programados en 19% y 32% del total.

**Cuadro 12.**  
Cooperación española en el Perú según modalidad

Modalidad	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Bilateral	146,704,275	48%	147,095,136	48%	37,662,122	19%
Contravalor	1,214,074	0%	1,214,074	0%	1,214,074	1%
Descentralizada	59,009,774	19%	59,009,774	19%	59,009,774	30%
Privada (ONGD)	98,243,935	32%	98,243,935	32%	98,243,935	50%
<b>Total</b>	<b>305,172,058</b>	<b>100%</b>	<b>305,562,919</b>	<b>100%</b>	<b>196,129,905</b>	<b>100%</b>

Fuente: 1/MIPCI, 2/SIGO.

Elaboración: APCI

Tal como se observa en el **Cuadro 13**, para el periodo 2011-2014, la cooperación española mantiene una tendencia decreciente tanto para el monto programado, desembolsado y ejecutado. Esto se explica por las significativas restricciones presupuestales en la política de cooperación al desarrollo del Gobierno de España, así como por la aplicación de criterios de selectividad, concentración y diferenciación en las intervenciones apoyadas por la Cooperación Oficial al Desarrollo Española; sumado a la condición del Perú como PRMA en términos de PNB per cápita.

**Cuadro 13.**

Cooperación española en el Perú. Programado-desembolsado: 2011-2014

Año	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
2011	161,136	53%	161,414	53%	68,622	35%
2012	41,838	14%	41,951	14%	41,413	21%
2013	61,646	20%	61,646	20%	47,828	24%
2014	40,552	13%	40,552	13%	38,268	20%
<b>Total</b>	<b>305,172</b>	<b>100%</b>	<b>305,563</b>	<b>100%</b>	<b>196,130</b>	<b>100%</b>

Fuente: 1/MIPCI, 2/SIGO.

Elaboración: APCI.

Los montos programados, desembolsados y ejecutados de la cooperación española, a través de sus distintas modalidades para el periodo 2011-2014 se presentan en los **Anexos 9, 10, 11 y 12**.

#### **b) Alineamiento de la cooperación española a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

Las intervenciones financiadas por la cooperación española durante el periodo 2011-2012 muestran un alto alineamiento a las 4 Áreas Prioritarias de la PNCTI, enfatizando en Temas Prioritarios como el Acceso equitativo a una educación integral de calidad; Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad; Derechos humanos y diversidad cultural; Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; Modernización y descentralización de la administración pública; Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional; Estructura productiva turística diversificada, competitiva y sostenible; Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas; Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, entre otros.

En el **Anexo 13** se presenta el detalle de los proyectos financiados por la cooperación española en el periodo 2011-2012 y en el **Anexo 14** las intervenciones financiadas por la cooperación española durante el periodo 2013-2014. Asimismo, estas intervenciones se alinean a las 4 Áreas Prioritarias de la PNCTI, con mayor énfasis en: Inclusión social y acceso a servicios básicos, Estado y gobernabilidad, y en Temas Prioritarios como el Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; Acceso equitativo a una educación integral de calidad; Derechos humanos y diversidad cultural; Modernización y descentralización de la administración pública con eficiencia, eficacia y transparencia, entre otros.

#### **♦ Ubicación geográfica**

En el **Cuadro 14** se visualizan las zonas de intervención priorizadas por la cooperación española, durante el periodo 2011-2012, apreciándose un enfoque descentralista en buena parte de las intervenciones, salvo en aquellas que por contribuir al desarrollo de políticas públicas se localizaron en ministerios y organismos del Gobierno Central.

**Cuadro 14.**

España: Principales proyectos ejecutados 2011-2012 (\*) según las zonas de intervención

Nombre	Unidad ejecutora	Inicio	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD
Descentralización y Reforma del Estado de la República del Perú (PRODER PERÚ)	PCM	2007	Lima	2,738,450	2,649,140
Desarrollo y fortalecimiento del Turismo Rural Comunitario en el Perú (TURURAL)	Programa Nacional de Turismo Rural Comunitario-MINCETUR	2007	Lima	703,315	700,785
Fortalecimiento del Ministerio de Educación para el desarrollo de la Educación inclusiva en el Perú (PRODIES).	MINEDU	2007	Lima	758,096	757,180
Escuela Taller.	MML	2007	Lima	367,500	350,621
Escuela Taller.	Instituto nacional de Cultura Regional, Cusco	2007	Cusco	291,928	293,413
Escuela Taller.	Municipalidad provincial de Arequipa	2007	Arequipa	321,925	319,369
Escuela Taller.	Autoridad Autónoma del Colca y Anexos - AUTOCOLCA	2007	Arequipa, Valle del Colca	411,068	388,610
Fortalecimiento institucional del Sector Salud.	Ministerio de Salud, Dirección Regional de Salud de Loreto.	2007	Lima, Loreto	933,924	932,120
Apoyo al Programa de la Defensoría del Pueblo a través de Canasta de Fondos "La promoción de la equidad e inclusión para la realización de los derechos humanos".	Defensoría del Pueblo	2007	Lima	1,210,096 (**)	1,210,096 (**)
Alianza público privada para el desarrollo (APPD) y fortalecimiento institucional provincia de Acobamba - APPD	Gobierno Regional de Huancavelica y Mancomunidad de Kápac Ñan	2010	Huancavelica (Acobamba)	2,136,863	1,124,698
Gestión Integral de la Cuenca Binacional Catamayo-Chira II Etapa	Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza	2007	Perú (Piura), Ecuador(Loja)	1,182,411	1,141,888
Proyecto Integral Patrimonio Cultural Valle del Colca	Autoridad Autónoma del Colca (AUTOCOLCA)	2007	Arequipa, Valle del Colca	1,035,386	1,006,849
Apoyo al Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social para la implementación del Plan Nacional contra la Violencia hacia la Mujer, el Programa Nacional contra la Violencia Familiar y Sexual y el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades	Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social (actualmente MIMP)	2007	Lima	366,574	352,677

(\*) En el marco del Programa de Cooperación Hispano-Peruano (PCHP) 2007-2012.

(\*\*) T.C. euro a dólar promedio por año.

Fuente: Memorias anuales AECID Perú 2011 y 2012.

Elaboración: APCI.

Las zonas de intervención priorizadas por la cooperación española, en el periodo 2013-2014 se consignan en el **Cuadro 15** observándose que el enfoque descentralizador continúa.

**Cuadro 15.**  
España: Principales proyectos ejecutados 2013-2014

Nombre	Unidad ejecutora	Inicio	Localización	Monto concedido USD (*)
Apoyo al Plan Estratégico de la Defensoría del Pueblo a través de la Canasta de Fondos	Defensoría del Pueblo	2013	Nivel nacional	1,566,191
Operación de Cooperación Delegada Bélgica/España, Canasta de Fondos-Defensoría del Pueblo	Defensoría del Pueblo	2013	Lima	1,992,206
Cambio Climático y Medio Ambiente	MINAM	2014	Lima	199,326
Ampliación y mejora de servicios de agua, saneamiento, gestión de residuos sólidos y afianzamiento hídrico de cuencas de abastecimiento en comunidades rurales y distritos de la Mancomunidad Municipal del Río Santo Tomás (AMSAT), Cusco-Apurímac.(FCAS AMSAT)	Mancomunidad Municipal del Río Santo Tomás (AMSAT), Cusco-Apurímac.	2013	Cusco, Apurímac	11,381,850
Implementación de servicios de agua y saneamiento, manejo de residuos sólidos y afianzamiento hídrico en la Mancomunidad Municipal de la Subcuenca del Río Chipillico, Piura. (FCAS MANCHI)	Mancomunidad Municipal de la Subcuenca del Río Chipillico, (MANCHI), Piura	2013	Piura	8,667,506
Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los centros poblados de la Mancomunidad Municipal Qapap Ñan, Acobamba, Huancavelica	Gobierno Regional de Huancavelica	2014	Huancavelica	2,225,119
Alianza público privada para el desarrollo (APPD) y fortalecimiento institucional provincia de Acobamba	Gobierno Regional de Huancavelica y Mancomunidad de Kápac Ñan	2013	Huancavelica	332,211
Apoyo a la consolidación de la Escuela Nacional de Administración Pública (ENAP) del Perú	SERVIR / PCM	2014	Lima	132,884
Escuela Taller Lima (2013-2016)	Municipalidad Metropolitana de Lima	2013	Lima	212,502
Escuela Taller Arequipa (2012-2015)	Municipalidad provincial de Arequipa	2013	Arequipa	313,501
Escuela Taller Colca (2012-2015)	Autoridad Autónoma del Colca (AUTOCOLCA)	2013	Arequipa, Valle del Colca	253,311
Proyecto Integral Patrimonio Cultural Valle del Colca	Autoridad Autónoma del Colca (AUTOCOLCA), Municipalidad Provincial de Caylloma (MPC)	2013	Arequipa, Valle del Colca	252,480

(\*) T.C. euro a dólar promedio por año.

Fuente: Memorias Anuales AECID Perú 2013 y 2014.

Elaboración: APCI.

<sup>2</sup> En el marco del Programa de Cooperación Hispano Peruano (PCHP) 2013-2016.

### c) Principales resultados de la cooperación española

En el **Cuadro 16** se presentan los principales resultados de avance de metas físicas para el periodo 2013-2014, sobre la base de los 7 Resultados de Desarrollo y Resultados Intermedios del Marco de Asociación Perú-España 2013-2016 (MAP).

**Cuadro 16.**

España: Principales resultados en el periodo 2013-2014 (\*)

Indicadores de resultado	Avance de meta física	Descripción
<b>RD 1: Derechos Humanos</b>		
<b>RI 1.1.: Sobre ejercicio ciudadano de los derechos</b>		
- Número de recomendaciones formuladas en los informes defensoriales	2,925 supervisiones a instituciones públicas	Supervisiones para el respeto, protección y realización de los derechos en diversas materias (aplicación de la Ley de Igualdad de Oportunidades, comités distritales de seguridad ciudadana, gratuidad del acceso a la educación pública, infraestructura de saneamiento, etc.).
<b>RI 1.2.: Referido a la disminución del número de conflictos</b>		
- Número de reportes de procesos de diálogo realizados	276 conflictos registrados en 2014, frente a 300 en el 2013.	Continuó la tendencia decreciente desde el 2012. La Defensoría del Pueblo, con el apoyo de AECID, Canadá y Bélgica a través de la Canasta de Fondos, sigue siendo un actor fundamental, tanto en su monitoreo como participando en los diálogos. Además se cumplió con la publicación de 2 reportes de monitoreo durante el año 2014.
<b>RD 2: Reducción de la Violencia de Género</b>		
<b>RI 2.1.: Políticas públicas orientadas a enfrentar el problema de la violencia hacia las mujeres</b>		
- Entidades públicas que cuentan con instancias responsables para la implementación de las políticas públicas de igualdad de género.	2,000 funcionarios de los sectores de salud, justicia, interior, fiscalía, educación, CEM y gobiernos sub nacionales capacitados.	Durante el 2014, ONGD peruanas y españolas desarrollaron procesos de capacitación a funcionarios públicos, a fin de mejorar la calidad de sus servicios y aplicar adecuadamente los enfoques de derechos humanos, género e interculturalidad. Destacó la labor realizada con la Academia de la Magistratura y con los propios trabajadores de los Centros de Emergencia Mujer (CEM) del MIMP.
<b>RD 3: Protección de la Infancia</b>		
<b>RI 3.1.: Referido a mejorar la nutrición de niñas y niños menores de 5 años</b>		
- Desnutrición crónica en menores de 5 años de edad	Disminución de 17.5% en 2013 al 14.6% en 2014	Las brechas entre zonas rurales y urbanas siguen siendo muy profundas y la persistencia de niveles elevados de anemia matiza los logros en desnutrición. Sin embargo, cabe destacar la labor de incidencia realizada en los gobiernos locales, que ha permitido que la inversión local se oriente a proyectos de inversión pública relacionados con la prevención y disminución de la desnutrición infantil.
<b>RI 3.2.: Relativo a la mejora de la calidad de la educación básica</b>		
- Evaluación censal a estudiantes-comprensión lectora en estudiantes de segundo grado de Educación Básica Regular	Mejora de 33% en 2013 a 43.5% en 2014	El progreso a nivel nacional medido por las pruebas de evaluación censal fue notable en el 2014, aunque con importantes brechas entre zonas rurales y urbanas.
- Evaluación censal a estudiantes-matemáticas en estudiantes de segundo grado de Educación Básica Regular	Mejora de 16.8% en 2013 a 25.9% en 2014.	
<b>RD 4: Medio Ambiente, Agua y Saneamiento</b>		
<b>RI 4.1.: Referido al acceso universal a servicios sostenibles de agua potable y saneamiento en el ámbito rural</b>		
- Cobertura de agua potable y de saneamiento rural	65 localidades de las regiones de Apurímac, Huancavelica y Puno que permitirá beneficiar a 24 mil habitantes.	Durante el 2014, el Programa Multilateral del Fondo de Cooperación para Agua y Saneamiento (FCAS) que ejecuta el Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) con apoyo del BID, licitó e inició la ejecución de proyectos de Inversión Pública en las regiones aludidas, que incluyen el fortalecimiento de la gestión social, comunitaria e institucional de los servicios, y se espera que culminen en 2015.

Indicadores de resultado	Avance de meta física	Descripción
<b>RI 4.2: Sobre Ordenamiento Territorial (OT) y Zonificación ecológica y económica</b>		
- Porcentaje de la superficie del territorio nacional con Planes de Ordenamiento Territorial formulados y aprobados	Avances en Cajamarca y Apurímac	Impulsado por ONGD Españolas que dirigen sus esfuerzos a la formulación de políticas y herramientas participativas para la gestión del territorio en Cajamarca y Apurímac, a la capacitación de funcionarios públicos y a la presentación de propuestas normativas a nivel nacional.
<b>RI 4.3.: Referido a las estrategias regionales y locales de adaptación y mitigación frente al cambio climático</b>		
- Porcentaje de gobiernos regionales con estrategias de adaptación y mitigación al cambio climático desarrolladas e implementadas	Capacitación de funcionarios en Cajamarca y Huancavelica	ONGD Españolas apoyaron en estas dos regiones la elaboración, aprobación y difusión de instrumentos como la Estrategia Regional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático (Cajamarca), y el Plan de Contingencia frente al Cambio Climático (distrito de Anco). AECID apoyó al MINAM en la formación de 35 funcionarios/as y técnicos/as en la aplicación práctica de herramientas y metodologías para el mapeo de riesgo en el litoral peruano por efectos del cambio climático.
<b>RD 5: Modernización y Descentralización del Estado</b>		
<b>RI 5.1.: Referido a la modernización de la gestión pública</b>		
- Percepción ciudadana en torno a la calidad de los servicios brindados por el Estado	Personas Capacitadas	Más de 2.000 personas de las entidades públicas capacitadas a través del Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada (PIFTE) y de intervenciones de ONGD Españolas. En el 2014 se han sensibilizado y capacitado a 1.246 funcionarios y estudiantes en Gestión Pública, en el marco de la consolidación de la ENAP con 5 misiones de asistencia técnica. Destaca la asistencia técnica al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, y las gestionadas a través de la Consejería de Empleo y Seguridad Social de la Embajada de España.  Importantes avances en la dotación de herramientas para la gestión pública con apoyo de las TIC, para la elaboración de agendas regionales, al MIMP para promover herramientas de alfabetización digital para mujeres, y al Fondo de Inversión en Telecomunicaciones (FITEL) en la elaboración de materiales para transversalizar las TIC en proyectos de inversión pública. Preparación de la posición nacional con la participación de la sociedad civil como País Dual en la Reunión de Alto Nivel de la Alianza Global para la Eficacia del desarrollo en México en abril de 2014, así como la realización de un diagnóstico sobre las Alianzas Público-Privadas para el Desarrollo en Perú.
<b>RI 5.2.: Sobre Descentralización</b>		
- Grado de implementación del modelo de gestión pública descentralizada a base del mapa de competencias	Sin datos	En el ámbito de la descentralización fiscal finalizó un estudio sobre el impacto del Fondo de Compensación Municipal (FONCOMUN) implementado por el Instituto de Estudios Fiscales (IEF) de España.
<b>RD 6: Ciencia, Tecnología e Innovación</b>		
<b>RI 6.1.: Referido a la promoción del desarrollo tecnológico, la innovación y la transferencia tecnológica</b>		
- Incremento en el número de empresas innovadoras	Sin datos	La aprobación de un proyecto con el ITP que inicia el 2015, para fortalecer la Red de Centros de innovación Tecnológica en su capacidad de ofertar servicios tecnológicos a las PYMES. Se aprobó la financiación de 3 proyectos de I+D+i entre empresas españolas y peruanas. Se firmó el Acuerdo entre la Secretaría de Estado de Cooperación Internacional y para Iberoamérica (SECIPI) y Cooperación Financiera de Desarrollo (COFIDE) para regular el objeto y funcionamiento del Fondo de Asistencia y Cooperación Técnica (FACT).
<b>RD 7: Patrimonio para la Cultura y el Desarrollo</b>		
<b>RI 7.1.: Referido a la protección, defensa y gestión cultural concertada para la conservación, puesta en valor y salvaguarda del Patrimonio Cultural</b>		
- Número de bienes culturales recuperados	588 (en el 2014)	Se recuperaron bienes culturales materiales e inmateriales y se realizaron actuaciones de renovación urbana. Destaca la recuperación de archivos fotográficos en la Amazonía, Sacristía del Convento de San Agustín en Lima, proyectos de habitabilidad básica en el valle del Colca, proyectos de destugurización en el centro de Lima, la conservación de andenes en Yucaj (Cusco), la restauración del templo de Sibayo en el valle del Colca, entre otros.
- Número de acciones para la salvaguarda y protección del patrimonio	87 (en el 2014)	
- Número de acciones de promoción y difusión de la normatividad sobre protección del patrimonio	4 (en el 2014)	

(\*) Sobre la base de los 7 Resultados de Desarrollo (RD) y Resultados Intermedios (RI) del Marco de Asociación Perú-España 2013-2016 (MAP)

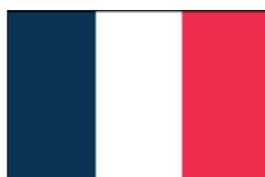
Fuente: Informe Anual de Seguimiento 2014 (MAP 2013-2016).

Elaboración: APCI.

### La Contribución de la Sociedad Civil española:

Es importante destacar que actualmente alrededor de 20 organizaciones de la sociedad civil española tienen presencia en el país, ejecutando 95 proyectos y programas por un monto de más de 26 millones de euros. Asimismo, es conveniente resaltar la presencia de 100 profesionales de la cooperación que trabajan en sectores de cooperación cuyo compromiso y solidaridad está orientado a luchar contra la pobreza y alcanzar la dignidad humana. Se trata de profesionales que trabajan en sectores de cooperación que abarcan, desde el desarrollo económico y la gobernabilidad democrática, hasta la acción humanitaria, pasando por el trabajo en servicios básicos como salud, educación y seguridad alimentaria, agua y saneamiento, medio ambiente, cultura para el desarrollo, etc. (Ver **Anexo 15**).

### 3.1.4 Francia



#### a) Aspectos generales

La cooperación con Francia se enmarca en el Acuerdo Marco de Cooperación Científica y Técnica suscrito por el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Francesa en marzo de 1972, el acuerdo bilateral del 13 de mayo de 1991, complementado con el acuerdo del 14 de noviembre del mismo año.

Francia otorga cooperación científica y técnica al país a través del Instituto de Investigación para el Desarrollo (IRD por sus siglas en francés), que tiene tres misiones fundamentales: la investigación, la evaluación y la formación.

La formación y la capacitación se han traducido, en el periodo 2011-2014, en el asesoramiento o el coasesoramiento en el marco de los proyectos desarrollados en el Perú con sus socios científicos y técnicos en apoyo a universidades, instituciones de investigación científica, en particular en aspectos de geografía, economía, antropología, climatología, hidrología, geología y pesquería. (Ver **Cuadro 17**).

**Cuadro 17.**

Cooperación francesa al Perú en el periodo 2011-2014

Año	Programado en USD	Ejecutado en USD
2011	2,301,464	2,301,464
2012	4,615,409	4,615,409
2013	1,932.853	1,932.853
2014	755,825	755,825

Fuente: SIGO-APCI.

Elaboración: APCI.

## Alineamiento de la cooperación francesa a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

La cooperación que Francia otorga a través del IRD se alinea a dos Áreas Prioritarias de la PNCTI: Recursos naturales y medio ambiente, y Economía competitiva, empleo y desarrollo regional.

En el **Cuadro 18**, se presentan los proyectos del IRD desarrollados durante el periodo 2011-2014, que por sus características se ejecutan a lo largo de todo el país. Entre ellos destacan los proyectos sobre tectónica, con el Instituto Geofísico del Perú, y los estudios sobre la corriente de Humboldt, con el Instituto del Mar del Perú (IMARPE). Igualmente, se puede resaltar el dictado de cursos en la Universidad Nacional de Ingeniería, entre otros.

**Cuadro 18.**

Francia: Proyectos del IRD desarrollados, 2011-2014

Intervención (Programa/proyecto/actividad)	Ejecutoras	Departamento
Adenda al Convenio IRD Perupetro Acuerdo Especifico número 2.	Perupetro	Piura, Tumbes
Caracterización y valorización de la diversidad piscícola de la Amazonía peruana.	Instituto de Investigación de la Amazonía Peruana	Lima
Cátedra PROSUR (Proxy Records of Ventilation and Upwelling Strength in the Tropical South Eastern).	Instituto del Mar del Perú	Lima
Climatología, hidrología, geoquímica y flujos sedimentarios en la cuenca amazónica y los ríos costeros del Perú.	Universidad Nacional Agraria La Molina/Servicio Nacional de Meteorología e Hidrografía	Amazonas, Loreto, Madre de Dios, Ucayali
Convenio de Cooperación Interinstitucional entre el Instituto de Investigación para el Desarrollo (IRD) y el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI).	Instituto Nacional de Defensa Civil	Lima
Convenio de Cooperación Interinstitucional. Programa Andino de Capacitación e Investigación sobre Vulnerabilidad y Riesgos Urbanos.	Universidad Nacional de Ingeniería	Callao
Cooperación Científica y Técnica entre el IRD y la UNI en el campo de la tierra, de la atmósfera, de la oceanografía y del medio ambiente.	Instituto Geológico Minero y Metalúrgico	Nivel nacional
Cooperación en temas de volcanología.	Universidad Nacional Mayor de San Marcos	Arequipa, Moquegua, Tacna
Dinámica de la diversidad y evolución de complejos de especies de palmeras andino-amazónicas.	Instituto Geofísico del Perú	Lima
Estudio sismotectónico y sismológico en los Andes del Sur del Perú.	Perupetro	Arequipa, Lima
Evaluación del control tectónico y sedimento de la expulsión y del entrampamiento de hidrocarburos en las cuencas Madre de Dios, Huallaga-Marañón, Tumbes y Trujillo-Salaverry.	Instituto Geofísico del Perú	La Libertad, Madre de Dios, San Martín, Tumbes
Geofísica interna mutiescala: desde el peligro sísmico a la dinámica de las estructuras en el Perú.	Instituto de Investigación para el Desarrollo (IRD) Francia	Lima
Geología de los Andes del sur del Perú: evolución sedimentaria, magmática y estructural e implicaciones en las exploración de sustancias mineras útiles.	Universidad Peruana Cayetano Heredia	Lima
Laboratorio andino amazónico de química de la vida.	Instituto del Mar del Perú	Amazonas, Lima, Loreto, Madre de Dios

Intervención (Programa/proyecto/actividad)	Ejecutoras	Departamento
Las pesquerías peruanas artesanales e industriales: topologías, estrategias pesqueras y desarrollo sostenible.	Instituto del Mar del Perú	Nivel Nacional
		Lima
Las pesquerías peruanas artesanales e industriales: topologías, estrategias pesqueras y desarrollo sostenible.	Instituto Geofísico del Perú	Mar peruano
Monitoreo sísmico del volcán Misti.	Instituto Nacional de Defensa Civil	Arequipa
Prevención de desastres.	Dirección de Hidrografía y Navegación de la Marina de Guerra del Perú	Nivel nacional
<b>Programa:</b> Convenio de investigación de los recursos hídricos, oceanografía, cartografía y su evolución en el cambio climático.	Instituto del Mar del Perú	Nivel nacional
<b>Proyecto 1:</b> Evolución y variabilidad del sistema de afloramiento costero con relación a cambios climáticos.	Instituto del Mar del Perú	Huánuco, Lima
<b>Proyecto 2:</b> Variabilidad física y biogeoquímica en el sistema de la corriente de Humboldt frente a Perú en el contexto del cambio climático.	Instituto del Mar del Perú	Huánuco
<b>Proyecto 3:</b> Dinámica, estructura y funcionamiento del ecosistema de afloramiento frente al Perú.	Instituto del Mar del Perú	Lima
<b>Proyecto 4:</b> Las pesquerías peruanas artesanales e industriales: tipologías, estrategias pesqueras y desarrollo sostenible.	Instituto del Mar del Perú	Áncash, Arequipa, Ica, La Libertad, Lambayeque, Lima, Moquegua, Piura y Tacna
<b>Proyecto 5:</b> Proyecto Metodológico transversal de datos para el estudio del sistema de la corriente de Humboldt.	Instituto del Mar del Perú	Lambayeque
<b>Proyecto 5:</b> Proyecto metodológico transversal: métodos de análisis de datos para el estudio del sistema de la corriente de Humboldt.	Instituto del Mar del Perú	Lima
<b>Proyecto metodológico transversal:</b> Método de análisis de datos para el estudio del sistema de la corriente de Humboldt.	Grupo de Análisis para el Desarrollo (GRADE)	Mar peruano
Segregación, pobreza y exclusión social.	Instituto Geológico Minero y Metalúrgico del Perú	Lima
Tectónica, geomorfología y erosión de los Andes.	Instituto Geográfico Nacional	Nivel nacional
Temas de la cooperación interinstitucional entre el IRD y el Instituto Geográfico Nacional (IGN) en el campo de la deformación de la corteza terrestre en el Perú.	Instituto del Mar del Perú	Nivel nacional
Variabilidad física y bioquímica en el sistema de corriente de Humboldt frente al Perú, en un contexto de cambio climático.	Instituto del Mar del Perú	Callao
Variabilidad física y bioquímica en el sistema de corriente de Humboldt frente al Perú en un contexto de cambio climático.	Instituto del Mar del Perú	Mar peruano

Fuente: IRD.

Elaboración: APCI.

## b) Resultados obtenidos con la cooperación francesa 2011-2014

A continuación, en el **Cuadro 19**, se presentan algunos de los principales proyectos del IRD y los resultados logrados.

**Cuadro 19.**

Francia: Principales resultados en el periodo 2011-2014

Nombre del proyecto	Institución	Monto en USD	Principales resultados
Estudio Sismotectónico y Sismológico en los Andes del Sur del Perú.	Instituto Geofísico del Perú	456,200.00	Caracterización de los procesos geotectónicos y erosivos en el sur del Perú.
			Implementación para el estudio de la erosión en los procesos de construcción y destrucción del relieve en la cadena de los Andes.
			Instalación de estaciones multiparámetros como parte de la red permanente PAMPA.
Cooperación científica y técnica entre el IRD y la UNI en el campo de la Tierra, de la atmósfera de la oceanografía y del medio ambiente.	Universidad Nacional de Ingeniería	236,000.00	Dictado de cursos por parte del Dr. Thierry Sempere de estratigrafía y análisis de cuencas (pregrado y postgrado).
			Implementación de escuelas de campo en el 2012 y 2013.
			Participación en los eventos científicos y cursillos organizados por la UNI.
<b>Proyecto metodológico transversal:</b> Método de Análisis de Datos para el Estudio del Sistema de la Corriente de Humboldt.	Instituto del Mar del Perú	520,000.00	Implementación de proceso automático para descargar y graficar diariamente la información satelital del sistema de corrientes del Humboldt (temperaturas, vientos, clorofila, etc).
			Desarrollo de una plataforma internet para la visualización de estos datos en forma real.
			Almacenamiento de distintos tipos de datos en un servidor accesible por los científicos del IMARPE.
Temas de la cooperación interinstitucional entre el IRD y el Instituto Geográfico Nacional (IGN) en el campo de la deformación de la corteza terrestre en el Perú.	Instituto Geográfico Nacional	236,000.00	Establecimiento de mecanismos de cooperación para el intercambio de información geodésica y cartográfica
			Capacitación del personal del IGN.
			Monumentación de red de estaciones GPS.

Fuente: IRD, SIGO APCI.

Elaboración: APCI.

### 3.1.5 Italia



#### a) Aspectos generales

Las actividades de la cooperación italiana en el Perú se enmarcan en el Acuerdo de Cooperación Técnica entre los Gobiernos italiano y peruano, suscrito en 1981. Dicho acuerdo fue ampliado por el Acuerdo de Cooperación Económica, Industrial, Científica, Tecnológica, Técnica y Cultural de 1991.

En los últimos 15 años se firmaron dos Acuerdos de Conversión de la Deuda No Comercial de Perú hacia Italia, suscritos, respectivamente, en el 2001 y 2007, y vigentes hasta el 2017, que han permitido, hasta el día de hoy, la conversión de USD 200 millones y la implementación de casi 300 proyectos de desarrollo, a través del Fondo Ítalo Peruano (FIP).

Asimismo, la cooperación italiana opera en el Perú financiando iniciativas multilaterales, proyectos que son ejecutados por ONG italianas a favor de las poblaciones más vulnerables del país en las siguientes temáticas: salud, inclusión social, desarrollo sostenible y paz.

Entre los proyectos que aún se mantienen, se puede mencionar el apoyo al Ministerio de Salud (MINSA) en la reforma del sector para la cobertura universal de salud, con el Programa de Cooperación Socio Sanitaria en apoyo al Plan Binacional de Paz Ecuador-Perú, cuya fase I inició sus actividades en enero del 2004, con un monto aproximado de USD 4.4 millones, y la fase II, en el 2010, con un monto aproximado de USD 3.6 millones.

En el **Cuadro 20**, se pueden apreciar los volúmenes de la cooperación italiana a través del Fondo de Contravalor Perú-Italia Canje II:

**Cuadro 20.**

Volúmenes de la cooperación italiana

Año	Programado USD	Desembolsado USD	Ejecutado USD
2011	31'957,000	31'957,000	31'957,401
2012	27'489,000	27'489,000	27'489,792
2013	8'187,000	8'187,000	8'187,043
2014	2'582,000	2'582,000	2'582,829

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Del Canje II de Deuda realizada en el 2007, se efectuaron tres convocatorias en los años 2007, 2008 y 2009. A partir del 2010, se firmaron los convenios para la ejecución de los proyectos seleccionados.

Los proyectos con el apoyo italiano se ejecutaron en 8 regiones priorizadas: Loreto, Amazonas, Ayacucho, Huancavelica, Apurímac, Junín, Huánuco, Lima, incluyéndose, de forma rotativa en las distintas convocatorias, a otras regiones, entre ellas Tumbes, Lambayeque, San Martín, Pasco, Ucayali, Madre de Dios, Puno, Ica, por un monto total de aproximadamente USD 72 millones en el periodo analizado.

En setiembre del 2013, se realizó la última convocatoria y, en el 2014, se seleccionaron y aprobaron 22 proyectos, firmándose el primer convenio a partir de julio del mismo año, cuyo periodo de ejecución será hasta el 2016.

Cabe mencionar que los fondos para esta última convocatoria se originaron con los saldos de las convocatorias anteriores, recuperación del IGV e intereses.

Los proyectos han sido ejecutados a través de ONGD, ENIEX, universidades, ministerios, gobiernos regionales o locales como se resume en el **Cuadro 21**, habiéndose atendido en mayor porcentaje a ONGD (ver detalles de los recursos ejecutados según regiones en el **Anexo 16**).

**Cuadro 21.**

Tipo de unidad ejecutora de la cooperación italiana  
(En N° de unidades ejecutoras)

Unidad ejecutora	Número
ONGD	19
Universidad	1
Ministerios, gobiernos regionales o locales	2

Fuente: FIP.

Elaboración: APCI.

**b) Alineamiento de la cooperación italiana a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

El Fondo Ítalo Peruano priorizó las intervenciones con un enfoque descentralizado y, además, alineado a dos Áreas Prioritarias de la PNCTI: Inclusión social y acceso a servicios básicos y Economía competitiva, empleo y desarrollo regional (Ver **Cuadro 22**).

**c) Resultados obtenidos con la cooperación italiana 2011-2014**

**Cuadro 22.**

Italia: Principales proyectos financiados por el FIP concluidos y sus resultados

Proyecto	Financiamiento recibido en USD	Ubicación geográfica	Principales resultados	Población beneficiaria	Institución
Promoción del desarrollo socioeconómico con igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.	437,669.00	Amazonas Utcubamba, Cumba	<p>Se ha optimizado el espacio territorial mediante el desarrollo de una interacción beneficiosa de árboles, ganado y forraje, seleccionando y capacitando a promotores forestales, acondicionando viveros y produciendo plántones e instalando, protegiendo y manejando plantaciones de forestales.</p> <p>Se ha realizado un manejo integral de la producción de ganado vacuno, se ha instalado riego por goteo y se ha brindado capacitación empresarial buscando sostenibilidad y autogestión.</p>	480 familias rurales directamente y 9,879 habitantes indirectamente.	Asociación de Promoción Agraria y Defensa de la Vida (Agrovida)
Cerros seguros en el distrito de El Agustino: una respuesta social frente al abuso sexual a niñas	1'041,567.00	Lima, El Agustino	<p>Las niñas y niños entre los 3 y 12 años de los Asentamientos Humanos de El Agustino están afirmados en sus capacidades personales para el autocuidado y protección frente a situaciones de riesgo y abuso sexual.</p> <p>Cuentan en sus viviendas con ambientes seguros para el descanso.</p> <p>Cuentan en el barrio con espacios públicos seguros para el esparcimiento y la recreación, promovidos por los pobladores de los AAHH.</p>	504 familias cuentan con viviendas adecuadas y 2,757 adultos sensibilizados e informados frente a situaciones de riesgo y abuso sexual; un promedio de 200 niñas y niños cuentan con pautas de prevención.	Asociación Solidaridad Países Emergentes (ASPEM)
Promoción de la competitividad de productores de café y cacao.	1'302,474.00	Amazonas, Bagua	<p>Los pequeños/as productores/as de cacao y café han aplicado nuevas tecnologías productivas con perspectivas de desarrollar productos agroindustriales, a través de implementación y manejo de viveros y capacitación en tecnologías productivas y en cosecha y poscosecha.</p> <p>Los pequeños productores de cacao y café han fortalecido su asociatividad con enfoque empresarial y de género, a la vez que las mujeres productoras han sido capacitadas con relación a sus derechos en procura de mejores oportunidades.</p>	360 familias de productores de café y cacao directamente y 1,500 personas, familiares y vecinos como indirectos.	Associazione Volontari per il Servizio Internazionale (AVSI)

Proyecto	Financiamiento recibido en USD	Ubicación geográfica	Principales resultados	Población beneficiaria	Institución
Desarrollo de la cadena productiva de lácteos	1'143,739.00	Ayacucho, Parinacochas Páucar del Sara Sara	<p>Niveles de productividad de leche del ganado vacuno incrementados a través de empadronamiento de beneficiarios, evaluación de parcelas, instalación de alfalfa, implementación de botiquines veterinarios, instalación de postas de inseminación artificial y módulos de manejo y equipo ganadero.</p> <p>Industria rural de derivados lácteos de calidad desarrollada con la operatividad de una planta de procesamiento de lácteos y la capacitación especializada en la elaboración de sus productos.</p>	<p>Beneficiarios directos: 1,000 productores.</p> <p>Beneficiarios indirectos: 2,835 productores</p>	Caritas del Perú

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### 3.1.6 Países Bajos



Las actividades del Perú y el Reino de los Países Bajos se encuentran enmarcadas en el Acuerdo de Cooperación Técnica suscrito el 19 de noviembre de 1991, con el objeto de promover la cooperación técnica y crear, para tal efecto, el marco legal y administrativo para los proyectos de cooperación técnica.

La cooperación del Reino de los Países Bajos prioriza:

- ♦ Derechos humanos
- ♦ Estado de derecho
- ♦ Democracia
- ♦ Medio ambiente
- ♦ Lucha contra la pobreza
- ♦ Desarrollo sostenible

Para dar cooperación, los Países Bajos consideran el nivel de ingreso per cápita de los países como criterio para la asignación de sus recursos. En el caso del Perú, el apoyo de su cooperación es muy limitado desde el año 2002.

No obstante ello, el Reino de los Países Bajos apoya al Perú a través del Programa de Fomento de Infraestructura para el Desarrollo (ORIO), financiado por el Ministerio de Asuntos Exteriores del

Reino de los Países Bajos, cuya ejecución ha sido encargada a la Agencia de Comercio Exterior y Cooperación Internacional (EVD).

**Cuadro 23.**

Cooperación holandesa en el Perú en el periodo 2011-2013

Nombre del proyecto	Institución	Monto en USD	Situación
Fortalecimiento de la Atención de Salud Materna e Infantil en las Zonas más Deprimidas del Perú.	MINSA	93,480	Suscripción de Convenio el 29 de octubre de 2014 para los proyectos Mejoramiento de los Servicios Materno Infantiles del Hospital Departamental de Huancavelica y Mejoramiento y Ampliación de la Atención en la Unidad Productora de Servicios de Salud (UPSS) de Hospitalización de Pediatría, Cirugía Pediátrica, Neonatología y Gineco-obstetricia en el Hospital Nacional Docente Madre Niño San Bartolomé, Lima-Perú.

Fuente: MINSA.  
Elaboración: APCI.

**3.1.7 Suiza**



**a) Aspectos generales**

Las relaciones de cooperación técnica internacional entre el Gobierno del Perú y el Gobierno de Suiza se basan en el Acuerdo de Cooperación Técnica entre ambos gobiernos, suscrito el 9 de noviembre de 1964. La cooperación suiza, a partir del año 2012, opera en el Perú a través de dos oficinas federales: la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación (COSUDE) y la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos (SECO).

SECO busca contribuir al crecimiento económico sostenible y regionalmente balanceado del Perú, así como a la integración del país en la economía global, como medio para combatir la pobreza y promover la inclusión social. Por su parte, COSUDE, como encargada de la cooperación internacional dentro del Departamento Federal de Asuntos Exteriores (DFAE), a partir del año 2012 enfoca su accionar en los programas globales en los temas de agua y cambio climático, diseñados para enfrentar problemas estructurales de la agenda actual del desarrollo sostenible.

Para el desarrollo de la cooperación al Perú, se cuenta con la Estrategia País 2013-2016, documento que orienta su accionar hacia los siguientes pilares o áreas de concentración:

- ♦ Sector privado competitivo, que busca promover la competitividad nacional y asegurar oportunidades laborales justas para todos.
- ♦ Infraestructura urbana integrada y sostenible, que permita asegurar el acceso universal al agua potable, saneamiento, servicios e infraestructura básica.
- ♦ Gobernanza económica efectiva y transparente, que permita lograr un Estado democrático, transparente y eficiente.

- ♦ Manejo sostenible de los recursos naturales, que garantice el uso sostenible de los recursos naturales y proteger el medio ambiente.

A continuación, se presenta un estimado global de la cooperación otorgada por Suiza al Perú<sup>3</sup>.

**Cuadro 24.**  
Cooperación suiza al Perú 2011-2014 (En USD)

	Programado		Desembolsado *	Ejecutado **
	SECO*	COSUDE ***		
2011	6'108,967	229,876	7'535,835	13'224,365
2012	9'182,995	1'379,256	6'955,032	9'958,455
2013	10'350,443	6'434,408	10'145,173	13'370,144
2014	14'144,512	7'102,212	9'512,994	12'393,830
Total	39'786,917	15'145,752	34'149,034	48'946,794
<b>Total Suiza</b>	<b>54'932,669</b>		<b>34'149,034</b>	<b>48'946,794</b>

Fuente: SECO (\*), SIGO-APCI (\*\*).

Elaboración: APCI (\*\*\*).

En el **Cuadro 24**, se pueden notar los montos programados por la cooperación suiza en su conjunto; es decir, SECO y COSUDE (montos estimados por la APCI), y los montos ejecutados que provienen de la declaración de las unidades ejecutoras. Se observa que los montos ejecutados ascendieron a USD 48 millones mientras que los montos programados fueron de USD 54 millones.

Los mayores montos de ejecución se dan en los años 2011 y 2013, debido a que en dichos años se implementaron 24 y 26 proyectos, respectivamente, con montos por proyectos superiores a los ejecutados en otros años. En el año 2011, los proyectos Programa de Apoyo a la Descentralización en Espacios Rurales, Programa de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa en el Perú y Promoción de la Exportación de Servicios/Turismo Sostenible en el Perú fueron los más importantes. En el año 2013, se iniciaron importantes proyectos, como The Saba Water and Sanitation Experience: Boosting Impact at Global Scale (Saba Plus), Programa de Región Exportadora: III Fase del Programa de Cooperación Comercial, Glaciares 513: Adaptación al Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres por el Retroceso de los Glaciares en la Cordillera de los Andes, Programa Chiclayo Limpio, Programa Gestión de Finanzas Públicas a Nivel Subnacional en su Fase Piloto, la iniciativa Oro Responsable, entre otros.

#### **b) Alineamiento de la cooperación suiza a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

En el **Cuadro 25**, se muestra la concentración de los principales proyectos de la cooperación suiza en las Áreas Prioritarias de la PNCTI:

<sup>3</sup> Los aportes de COSUDE fueron estimados por la APCI.

**Cuadro 25.**

Principales proyectos de la cooperación suiza

Proyectos de Suiza	Área prioritaria PNCTI
Glaciares 513: Adaptación al Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres por el Retroceso de los Glaciares en la Cordillera de los Andes	Recursos naturales y medio ambiente
Programa de Adaptación al Cambio Climático	Recursos naturales y medio ambiente
The SABA Water and Sanitation Experience: Boosting the Impact at the Global Scale-SABA PLUS	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Programa de Mejoramiento Continuo (PMC) a la Gestión de las Finanzas Públicas	Estado y gobernabilidad
Programa Chiclayo Limpio	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Iniciativa Oro Responsable	Economía competitiva y recursos naturales y medio ambiente
Programa Región Exportadora	Economía competitiva
Programa Fortalecimiento de la Gestión de Finanzas Públicas a Nivel Subnacional para el Desarrollo de la gestión Descentralizada	Estado y gobernabilidad

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### c) Principales resultados de la cooperación suiza

En el **Cuadro 26**, se presentan los principales proyectos de la cooperación suiza:

#### **Proyecto Glaciares 513: Adaptación al Cambio Climático y Reducción de Riesgos de Desastres por el Retroceso de los Glaciares en la Cordillera de los Andes**

Este proyecto ha trabajado fortaleciendo las capacidades para el monitoreo e investigación de glaciares y las capacidades técnico-operativas para traducir el conocimiento científico y brindar a las comunidades la información necesaria para su adaptación y la reducción de la vulnerabilidad.

El proyecto se localiza en Áncash (Carhuaz y Acopampa) y Cusco (Santa Teresa). Los datos de recursos financieros invertidos por estos proyectos se muestran en el **Anexo 17** del documento.

**Cuadro 26.**

Suiza: Resultados del Proyecto de Glaciares 513

Gestión de riesgos de origen glaciar a nivel local:
En Carhuaz, Áncash, se instaló el primer Sistema de Alerta Temprana en tiempo real, el cual monitorea permanentemente el nevado Hualcán y la Laguna 513 para emitir una alarma en caso de aluvión.
En el distrito de Santa Teresa, en La Convención, territorio con multiamenazas, se elaboró un mapa de peligro y un sistema de gestión de riesgos y un expediente técnico para la implementación de un sistema de comunicación por radio que aporte a lo avanzado a nivel comunitario. Se han formado comités comunales de gestión de riesgos que cuentan con planes de contingencia y con la incorporación de la gestión de riesgos dentro de los planes de desarrollo comunal.

En la gestión de recursos hídricos:
Se implementaron medidas de adaptación al cambio climático para aminorar los efectos en el régimen hidrológico en las actividades económicas de las poblaciones directamente impactadas, como la reforestación asociada, el mejoramiento en la oferta y agua potable de la zona rural, gestión de praderas y fincas agroecológicas resilientes, entre otras.
Se han fortalecido capacidades de líderes y lideresas, de usuarios de agua para riego y autoridades en la implementación de medidas de adaptación al cambio climático.
En la institucionalidad:
Fortalecimiento de capacidades de la Autoridad Nacional del Agua, ente rector de la gestión de los recursos hídricos en el Perú y responsable de Unidad de Glaciología y Recursos Hídricos, en talleres de capacitación científica especializada, y en pasantías a Europa para conocer procesos y metodologías de investigación.
Realización del Foro Internacional Glaciares, que convocó a científicos, investigadores, estudiantes y autoridades de diversos países, para intercambio de información y experiencias, y el posicionamiento de la temática glaciar a nivel nacional.
Capacitaciones a funcionarios públicos de gobiernos regionales y locales, en inversión pública, incorporando el enfoque de Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) en un contexto de cambio climático.
Con el MEF, se elaboró un instrumento metodológico para diseñar proyectos de inversión pública en sistemas de alerta temprana para aluviones.

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### Programa de Adaptación al Cambio Climático (PACC)

El proyecto ha trabajado con las poblaciones rurales altoandinas vulnerables incrementando su capacidad de adaptación a los principales retos del cambio climático y reduciendo los impactos sobre sus medios de vida con una acción eficaz de actores públicos y privados.

El proyecto tiene dos fases: la primera se ejecutó desde febrero del 2009 hasta abril del 2013, y la segunda se está ejecutando desde mayo del 2013 y culminará en diciembre del año 2016 (Ver **Cuadro 27**).

#### Cuadro 27.

Suiza: Resultados del PACC

Primera fase (febrero 2009-Abril 2013). El proyecto estuvo dirigido a realizar labores de investigación en cambio climático, desarrollar sistemas de información ambiental, realizar medidas de adaptación al cambio climático y de generación de políticas públicas. locales y regionales en torno a cambio climático; el fortalecimiento de capacidades técnicas y de gestión de actores regionales y locales
Se realizaron 38 estudios a nivel microcuencas de Huacrahuacho, Cusco y Mollebamba, en Apurímac, y a nivel regional en Apurímac y Cusco, sobre condiciones de vulnerabilidad, impactos y medidas de adaptación a la variabilidad y cambio climático en esas regiones y localidades.
Se culminaron 2 Sistemas de Información Ambientales Regionales (SIAR) de Apurímac y Cusco, las cuales están articuladas al Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA).
1,200 familias campesinas de la microcuenca Huacrachacra, en Cusco, y Mollebamba, en Apurímac, fueron capacitadas para hacer frente al cambio climático a través de medidas de reducción de escorrentías e infiltración de agua, recuperación de praderas naturales, eficiencia en el uso del agua, producción de alimentos y mejora del hábitat rural.

Segunda fase del proyecto (mayo 2013-diciembre 2016)
Atendió temas de gestión pública y cambio climático, respuestas adaptativas, investigación y formación para la gestión del cambio climático y escalamiento de respuestas adaptativas en Cusco y Apurímac; la transversalización de criterios de adaptación al cambio climático en el programa Haku Wiñay de FONCODES y la generación de evidencias sobre su efectividad; el fortalecimiento de capacidades para la investigación y formación en cambio climático en universidades públicas de Cusco y Apurímac; y el apoyo a iniciativas nacionales que permitan la expansión de prácticas adaptativas rurales efectivas.
Los gobiernos regionales de Apurímac y Cusco disponen de instrumentos complementarios de gestión pública para facilitar la ejecución de sus estrategias regionales de cambio climático, como son: planes de implementación, sistemas de monitoreo y evaluación, y planes de desarrollo de capacidades cuya aplicación está en marcha.
1,294 familias campesinas rurales de Apurímac y Cusco incorporan criterios de resiliencia climática en la implementación y operación de tecnologías productivas.
Están en funcionamiento dos sistemas de monitoreo para medir la efectividad de medidas de siembra y cosecha de agua y de manejo de praderas naturales, en la recarga de acuíferos y la mejora de servicios ambientales en microcuencas andinas Huacrahuacho, Cusco y Mollebamba, Apurímac). Se cuenta con un reporte Situacional sobre Gestión frente al cambio climático en las regiones del país.
<b>En lo que respecta a la investigación se cuenta con:</b>
Dos Agendas Regionales de Investigación e Innovación Tecnológica en Cusco y Apurímac, ya formuladas concertadamente entre gestores de desarrollo y entidades técnicas y académicas de dichas regiones. Dos proyectos de investigación relacionados a cambio climático con la Universidad San Antonio Abad del Cusco y con la Universidad Nacional Micaela Bastidas de Apurímac, contando con el apoyo de entidades suizas.
Se han delineado 4 directivas administrativas de parte de la UNSAAC que facilitan los procedimientos de ejecución de los proyectos de investigación con fondos del Canon.
Se ha desarrollado una Maestría de Cambio Climático y Desarrollo Sostenible en el Cusco (UNSAAC) y cuenta con 40 alumnos.

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Los montos programados, desembolsados y ejecutados del proyecto, en USD se muestran en el **Anexo 18**.

### **Proyecto The SABA Water and Sanitation Experience: Boosting the Impact at the Global Scale-Componente Peru (SBA PLUS fase II)**

El objetivo del proyecto es apoyar al Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento (MVCS) en el incremento de la cobertura y mejora de la calidad de los servicios de agua y saneamiento en el ámbito rural a través de asistencia técnica y transferencia de elecciones aprendidas de la experiencia SABA para el fortalecimiento institucional y de capacidades para la gestión sostenible de saneamiento rural.

El proyecto consta de dos fases: la primera del periodo 2011-2014, y la segunda del periodo 2015-2017.

En la primera fase, los principales resultados fueron:

- ♦ Diseño, validación y edición final de 3 módulos de capacitación: en gestión de políticas públicas de saneamiento básico rural en comunidades dispersas, liderazgo regional en la gestión de saneamiento básico rural y gestión local sostenible de intervenciones de saneamiento básico rural.
- ♦ Taller introductorio al Programa de Fortalecimiento de Capacidades para la gestión sostenible del saneamiento básico rural.

Respecto a la gestión sostenible de los servicios de agua y saneamiento rural, se ha conseguido:

- ♦ 12 plataformas regionales que inciden políticamente para el incremento de la inversión pública y difunden las lecciones aprendidas del modelo SABA.
- ♦ Promoción de la coordinación y articulación entre el Programa Nacional de Saneamiento Rural, Gobiernos Regionales y Locales a través de 39 eventos.
- ♦ 111 nuevas Áreas Técnicas Municipales (ATM) conformadas y fortalecidas, que cuentan con instrumentos de gestión, planes de trabajo y presupuesto anual.
- ♦ 471 ATM con capacidades renovadas en temas de desarrollo y planificación, gobernabilidad y descentralización, participación ciudadana, gobierno local, gestión integrada de recursos hídricos y gestión del saneamiento básico ambiental, las que son monitoreadas desde las direcciones regionales de vivienda.
- ♦ 11 diplomados en agua y saneamiento rural dictados por universidades públicas y privadas han facilitado la especialización de 250 profesionales y técnicos.
- ♦ 13 Direcciones Regionales de Salud (DIRESA) en franco proceso de mejora de la vigilancia de la calidad del agua para consumo humano con 2,182 profesionales y técnicos que conocen protocolos y normatividad sobre vigilancia de calidad de agua para consumo humano.

Respecto al servicio de agua y saneamiento rural implementados y en funcionamiento, se ha logrado:

- ♦ 474 perfiles de inversión pública de agua y saneamiento rural viables que han permitido incrementar la inversión pública de los gobiernos regionales y locales en agua y saneamiento rural.
- ♦ Mejora de la cuota familiar en 804 Juntas Administradoras de Servicio y Saneamiento (JASS), a fin de incrementar la sostenibilidad financiera de los sistemas de agua y saneamiento.
- ♦ 14 nuevos proyectos piloto de agua y saneamiento rural que evidencian los resultados positivos de una intervención integral y refuerzan la voluntad política para su réplica a mayor escala.

En la segunda fase del proyecto, los principales logros son:

- ♦ 12 plataformas regionales inciden políticamente para el incremento de la inversión pública y difunden las lecciones aprendidas del modelo SABA.
- ♦ 436 gobiernos locales con capacidad técnica para gestionar los servicios de agua y saneamiento, formular perfiles y expedientes técnicos en agua y saneamiento rural y con información técnica sobre calidad del agua.

El detalle de los montos programados, desembolsados y ejecutados por el proyecto durante el periodo en estudio se detallan en el **Anexo 19**.

### Proyecto Gestión de las Finanzas Públicas-Programa de Mejoramiento Continuo (PMC)

Este proyecto se ejecuta teniendo como contraparte nacional al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), y está logrando el fortalecimiento y modernización de la gestión de las finanzas públicas, lo que permite consolidar la disciplina fiscal agregada, alinear mejor la asignación estratégica de recursos a las políticas gubernamentales y mejorar la eficiencia en la provisión de bienes y servicios públicos a la población.

El proyecto ha permitido:

- ♦ Contar con un marco macroeconómico multianual fortalecido mediante la Ley de Fortalecimiento de la Responsabilidad y Transparencia Fiscal y su reglamento.
- ♦ Documentos y aplicaciones como: el presupuesto multianual de inversión pública consolidado, que ha ampliado su cobertura a todos los niveles de gobierno incorporando costos de mantenimiento y operación; aumento de la cobertura del presupuesto basado en resultados, llegando a ser 86 los programas presupuestales, los que representan el 59% del presupuesto nacional para el 2015; apoyo en el desarrollo de la aplicación “RESULTA”, actualmente disponible en la página web del MEF y que contiene los avances en los indicadores de los distintos programas presupuestarios.
- ♦ Se ha concluido con el desarrollo del diseño funcional estructural para los módulos de ejecución y rendición de cuentas de los Sistemas de Administración Financiera II (SIAF), de presupuesto, tesorería, contabilidad y endeudamiento.
- ♦ Se ha apoyado en la elaboración de la Ley de Servicio Civil y su reglamento, que introduce en la Administración Pública la meritocracia en la línea de carrera y mejora los ingresos de los servidores públicos.
- ♦ Se ha conseguido un aumento de la Cuenta Única y la mejora de la planificación de efectivo en todos los niveles de gobierno y se ha brindado un importante apoyo en la elaboración del proyecto de Ley del Sistema Nacional de Abastecimiento.

El Programa de Mejoramiento Continuo (PMC) está permitiendo extender y consolidar el marco multianual para la programación del presupuesto, fortalecer el presupuesto orientado a resultados, modernizar el sistema integrado de información sobre la Gestión de las Finanzas Públicas y su articulación con el conjunto de sistemas transversales, reforzar la evaluación de desempeño y los mecanismos de rendición de cuentas, perfeccionar el manejo integrado de los activos y pasivos públicos, fortalecer la administración y política tributaria y mejorar la gestión del empleo de servidores públicos.

En el **Anexo 20** del documento se presentan los datos financieros de este proyecto.

### Programa Región Exportadora (PRE)

Empezó el año 2010 y culminará en el 2016. Tiene un monto de USD 4'460,000 millones, y sus beneficiarios son la Red de Apoyo al Comercio Exterior, trabajadores, proveedores, familiares y empleados.

Este proyecto buscó fortalecer a las instituciones que brindan servicios de apoyo al comercio, a fin de impulsar el desarrollo macroeconómico del Perú y diversificar la base nacional de exportaciones.

El proyecto ha permitido:

- ♦ La creación de una Red de Servicios de Desarrollo Empresarial a nivel Regional, denominada REDEXPerú. Se trata de la Red de Apoyo al Comercio Exterior, un espacio de encuentro y participación de distintas entidades involucradas en proporcionar Servicios de Desarrollo Empresarial (SDE), con un desafío común: mejorar la capacidad del empresario o productor para que sus productos puedan competir en el mercado nacional e internacional.

A *nivel macro*, se buscó la generación de mayores capacidades de supervisión de las estrategias nacionales y de exportación relacionadas con el Plan Estratégico Nacional Exportador (PENX) y el fortalecimiento del diálogo político y cooperación entre los actores nacionales y regionales para el desarrollo de las exportaciones:

- ♦ Se apoyó al Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) con la actualización del PENX 2003-2013, la elaboración del Marco Conceptual, las Bases Estratégicas y el Marco Metodológico para la elaboración del PENX 2014-2021 y con la mejora del Sistema de Actualización y Monitoreo de este plan.
- ♦ Se contribuyó al diálogo político entre los actores nacionales y regionales mediante la organización de dos foros macrorregionales, en los que se abordaron temas transversales a la actividad agroexportadora de la Macro Región Nor Amazónica (MRNA).
- ♦ Con el fin de promover la cooperación interregional e interinstitucional, se realizó una actividad conjunta con cinco instituciones<sup>4</sup>, para facilitar el financiamiento de planes de negocios en el marco del programa AGROIDEAS del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI) en la región Tumbes, lográndose capacitar a 32 personas y asesorar la formulación y presentación de tres planes de negocios para su financiamiento.
- ♦ Se apoyó el desarrollo del Diplomado para Formulación y Evaluación de Proyectos de Inversión Pública (PIP) con mención en Comercio Exterior, acreditando a 5 mujeres y 16 hombres de las regiones Piura y Lambayeque.

A *nivel meso* se fortaleció el mercado de SDE dirigido al sector agroexportador mediante las siguientes acciones:

- ♦ Entrenamiento de recursos humanos (oferta de SDE) en las principales áreas de la gestión empresarial: comercialización, gestión administrativo-financiera y gestión de producción y calidad. Con esta acción, el PRE ha contribuido al fortalecimiento de la Red de Apoyo al Comercio Exterior, al dejar capacidades especializadas en 120 personas que actualmente brindan servicios al sector exportador como expertos desde diferentes Instituciones de Apoyo al Comercio (IAC) regionales.

<sup>4</sup> Ministerio de Agricultura y Riego, AGROIDEAS, gobierno regional (a través de su Gerencia General, la Dirección Regional de Agricultura y la Dirección de Comercio Exterior de Tumbes) y SENASA, Cámara de Comercio y Producción de Lambayeque.

- ♦ Formación de la Red de Apoyo al Comercio Exterior-REDEXPerú, diseñada para potenciar y dinamizar el mercado de SDE en la MRNA. Beneficia al sector productivo brindando asesoría para diagnosticar sus procesos e identificar puntos a reforzar, para lo cual le ofrece una cartera de SDE de calidad a través de proveedores confiables.
- ♦ El operador de REDEXPerú es CEDEPAS Norte, entidad que pondrá en marcha los servicios de la red con el apoyo de herramientas desarrolladas por el PRE, tales como la plataforma virtual y los planes estratégicos y de comunicación.
- ♦ Cofinanciamiento de 7 proyectos y acciones de 2 planes de mejora, para el reforzamiento y diversificación de SDE de 10 IAC<sup>5</sup>, cuyos resultados han contribuido al propósito del PRE. El alcance de dichos proyectos abarcó las 8 regiones del ámbito del PRE y el monto total del apoyo fue de USD 1.10 millones.
- ♦ 70% de crecimiento del número de clientes (empresarios y usuarios en general) de los servicios que brindaron las IAC apoyadas (de 664 a 1,131) entre el 2013 y el 2014.
- ♦ Las IAC PROMPERÚ, Cámara de Comercio y Producción de Lambayeque (CCPLAM) y la Asociación de Productores de Tara (APT) concentran el 93% de clientes (antiguos y nuevos). Es importante señalar que, del total de clientes contabilizados, el 59% recibió los servicios con algún tipo de subvención, el 37% pagó el total del servicio (APT, CIEDI y CEDEPAS) y el 4% recibió los servicios en forma gratuita (DIRCETUR y GERCETUR).
- ♦ Las ventas de los SDE se incrementaron en 80%, pasando de S/. 353 mil a S/. 634 mil entre el 2013 y el 2014. Es importante explicar que, del total de ventas de servicios, el 99.5% lo generan la APT (54.93%), CIEDI (17.75%) y la CCPLAM (26.88%).
- ♦ Línea de acción Empoderamiento de Asociaciones Cacaoteras Peruanas. El PRE apoyó el fortalecimiento de diez asociaciones cacaoteras ubicadas en las regiones San Martín y Ucayali, y la Zona del VRAEM, con los siguientes resultados principales:
  - 1,833 capacitados (entre empleados y productores) en temas de gestión organizacional, gestión de la calidad, gestión administrativa y gestión comercial.
  - 506 productores capacitados en temas técnicos para certificaciones (UTZ, orgánicos).
  - Contribución al incremento del volumen de ventas en más del 64% (de 3,779 T.M. en el 2010 a 6,197 T.M. en el 2013).
  - Incremento de 43% en valor de ventas (de USD 11.6 millones en el 2010 a USD 16.6 millones en el 2013). Contribución al incremento del número de productores y hectáreas certificadas con sellos UTZ Certified y/u Orgánicos, en 30% y 88%, respectivamente.

A nivel *micro*, el PRE apoyó con el fortalecimiento de los servicios de promoción comercial de la oferta exportable regional y la participación de empresarios en ferias internacionales, acciones que se tradujeron en los siguientes principales resultados:

<sup>5</sup> Universidad Nacional de Trujillo (UNT), CIEDI LA LIBERTAD (CIEDI), Cámara de Comercio y Producción de Lambayeque (CCPLAM), Asociación de Productores de Tara (APT), Dirección Regional de Comercio Exterior y Turismo de San Martín (DIRCETUR SM), Universidad Católica Santo Toribio de Mogrovejo (USAT), PROMPERÚ, CEDEPAS NORTE - Cámara de Comercio y Producción de La Libertad (CCPLL) y GERCETUR Lambayeque

- ♦ Fortalecimiento de capacidades de 21 funcionarios de 11 IAC que brindan servicios de promoción comercial mediante capacitaciones y entrenamiento en pasantías comerciales realizadas en 3 ferias comerciales<sup>6</sup>.
- ♦ Participación de una empresa<sup>7</sup> de la MRNA en el programa de promoción comercial de SIPPO (Programa de Promoción de Importaciones de Suiza, por sus siglas en inglés), el cual incluyó la participación de la empresa en la Feria Fruit Logística 2014. El PRE apoyó a SIPPO mediante la búsqueda, evaluación y selección de empresas con potencial para exportar y que cumplieran con los requisitos de dicho programa.
- ♦ Participación de 56 empresas/organizaciones, en 6 ferias comerciales internacionales<sup>8</sup> con ventas concretadas por USD 22 millones, lo cual significa un retorno al PRE de USD 169 por cada dólar invertido.

El PRE ha permitido ampliar la base exportadora, mejorando los servicios empresariales a los cuales acceden Instituciones de Apoyo al Comercio (IAC), organizaciones de productores exportadores y pymes del sector agrícola y agroindustrial exportadoras atendidas por las IAC. Adicionalmente, las acciones del PRE han tenido un impacto indirecto positivo sobre las exportaciones de las siete cadenas productivas priorizadas (cacao, plátano, espárrago, uva, café, palta y tara) en la MRNA, las cuales incrementaron su volumen en 167% entre los años 2010 y 2014, mejoraron sus precios en 8%, el número de partidas arancelarias exportadas pasó de 22 a 30 y el número de mercados de destino pasó de 75 a 81.

Adicionalmente, en el ámbito de la gobernanza, el PRE ha contribuido a un mayor y mejor aprovechamiento del PENX al apoyar las mejoras realizadas al Sistema de Monitoreo y Actualización de dicha herramienta y al haber aportado con una propuesta de bases estratégicas y de metodología para el PENX 2014-2021.

### **Programa GFP Subnacional: Fortaleciendo la Gestión de las Finanzas Públicas (GFP) Subnacionales**

En su fase piloto, este programa se ejecutó del 2013 al 2015 y contempla una nueva fase del 2015 al 2019 por un monto de USD 6.2 millones.

Los beneficiarios fueron los gobiernos regionales de Cusco, Apurímac, San Martín, La Libertad, Lambayeque y las municipalidades provinciales de Chiclayo, Cusco, Abancay, Trujillo y Tarapoto.

Complementando el apoyo a las reformas nacionales de gestión de las finanzas públicas, la cooperación suiza, a través de SECO, se ha posicionado como un cooperante pionero en el apoyo a la GFP subnacional, contribuyendo a la identificación de prioridades de reforma a este nivel, mediante la realización de seis evaluaciones PEFA (Programa de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras por sus siglas en inglés) en tres gobiernos regionales (San Martín, Apurímac y Cusco) y tres gobiernos locales (Chiclayo, Cusco y Trujillo). Basados en estas experiencias piloto del PEFA a nivel subnacional, los miembros de la Mesa de Coordinación de la GFP establecieron un grupo de trabajo para compartir experiencias, armonizar acciones

<sup>6</sup> Fancy Food 2013 New York, BioFach 2014 (Nüremberg), Expoalimentaria 2013.

<sup>7</sup> Agrícola Apamayo S.A.

<sup>8</sup> Expoalimentaria 2011-2012-2013 (Lima), Salón del Cacao y el Chocolate 2013 (Lima), Fruit Logistic 2014 (Berlín) BioFach 2014 (Nüremberg).

y complementar esfuerzos. SECO ha jugado un rol de liderazgo en este grupo, denominado Grupo Técnico de GFP Subnacional.

Dicho programa ha permitido:

- ♦ El Programa contribuyó al posicionamiento de la GFP Subnacional en el ámbito nacional, visibilizando los avances y dificultades de los Gobiernos Regionales (GR) y Gobiernos Locales (GL) en el tema.
- ♦ Se elaboraron e implementaron 5 planes de acción de mejoramiento de las finanzas públicas a nivel subnacional.
- ♦ Se implementaron buenas prácticas en los procesos de programación y ejecución presupuestal, y en los sistemas administrativos de contabilidad, tesorería, compras y logística, que mejorarán la calidad y oportunidad en la ejecución del gasto público.
- ♦ Se implementaron sistemas de control interno y se fortalecieron comités de control interno en 5 Gobiernos Subnacionales (GSN), en perspectiva de mejorar la transparencia y rendición de cuentas.
- ♦ Se fortalecieron capacidades de los funcionarios de los 5 Gobiernos Subnacionales (GSN) a través de la implementación de un diplomado en GFP, con un total de 350 participantes, más de 40% mujeres y capacitación de más de 100 funcionarios y autoridades a través del intercambio de experiencias exitosas entre pares de distintos GSN.
- ♦ Se lograron avances en la vinculación con los organismos rectores, en materia de compras, planificación y control.

Para consolidar los aportes del Programa Piloto, la cooperación suiza - SECO decidió apoyar una segunda etapa, entre 2015 y 2019. La implementación de esta nueva fase estará a cargo del Instituto de Basilea de Gobernanza, a través de su Oficina País en Perú. El reto en esta nueva fase es promover un diálogo más profundo y buscar la sostenibilidad de las reformas GFP a nivel subnacional. En ese sentido, el Programa enfocará sus esfuerzos en el fortalecimiento de capacidades de los funcionarios de los gobiernos subnacionales, a través del acompañamiento y la capacitación orientados a asegurar una mejor gestión.

El presupuesto asignado en los gobiernos regionales y locales representa actualmente más del 35% de presupuesto público total. El Programa Piloto GFP trabajó, con 5 gobiernos subnacionales, temas clave de gestión financiera para la provisión de servicios públicos como educación, salud y saneamiento básico, así como para la articulación económica y productiva en el territorio. Este programa ha facilitado el desarrollo y la implementación de los Planes de Acción 2013-2014 de los gobiernos regionales de Apurímac y San Martín, así como las municipalidades provinciales de Chiclayo, Cusco y Trujillo.

### **Proyecto iniciativa Oro Responsable**

El periodo de ejecución fue del 2013 al 2015 por un monto de USD 3 millones, y tuvo como beneficiarios a los mineros artesanales de regiones como Ayacucho, Arequipa, Puno y La Libertad.

Con el objetivo de mejorar la situación de la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE), la iniciativa Oro Responsable fue impulsada en el 2013 como una alianza público-privada entre la Asociación Suiza de Oro Responsable (Swiss Better Gold Association-SBGA) y la cooperación suiza-SECO. La Better Gold Initiative (BGI) congrega a los principales actores en el sector del oro en Suiza y crea condiciones transparentes y sostenibles a lo largo de la cadena de valor. Esta iniciativa viene aportando una serie de esfuerzos internacionales, como la Guía para Cadenas de Minerales Responsables de Áreas de Conflicto y Alto Riesgo de la OCDE, que busca orientar a las empresas para evitar que la minería termine siendo una herramienta de financiamiento de conflictos.

Además, la BGI apoya el convenio de Minamata para minimizar las emisiones de mercurio. El Perú es el primer país que implementa esta iniciativa. Los resultados de esta experiencia piloto serán la base para replicarla en otros países en el ámbito latinoamericano, como Bolivia y Colombia.

El programa ha permitido:

Los mineros de la MAPE, al ser el punto de partida y los principales beneficiarios de la iniciativa, son motivados mediante diversos mecanismos para mejorar sus condiciones de producción:

- ♦ Un ventajoso precio de venta gracias a la eliminación de intermediarios y la exportación directa, lo que significa eximirse del IGV.
- ♦ La compra total de su producción de oro.
- ♦ Mejoras en la productividad.
- ♦ Mejoras en las condiciones de vida, mediante proyectos sociales y ambientales financiados por el Fondo de Responsabilidad Social de la SBGA.

Los primeros resultados de la BGI incluyen un aumento de la demanda de “oro responsable”, cantidades crecientes de oro exportado directamente por pequeñas empresas mineras formalizadas y certificadas a Suiza y la implementación exitosa de una primera iniciativa del Fondo de Responsabilidad Social.

La iniciativa BGI viene fortaleciendo las capacidades de los mineros de pequeña escala en temas técnicos, organizativos, ambientales y sociales. Asimismo, viene impulsando la formalización de la minería de pequeña escala, conjuntamente con el MINAM. La iniciativa apoya a empresas mineras de pequeña escala, con un beneficio del mineral ambientalmente responsable y en armonía con las comunidades aledañas, que aporta desarrollo sostenible a su distrito.

### **Proyecto Chiclayo Limpio**

Chiclayo fue seleccionado para implementar un proyecto de *Gestión Integral de Residuos Sólidos*, debido a las capacidades técnicas y de gestión que posee el municipio, así como la voluntad política para llevar adelante la iniciativa, la cual es considerada fundamental para incrementar la competitividad de la región. El proyecto busca instaurar un manejo integral e inclusivo de residuos sólidos en el distrito de Chiclayo, generando así un modelo que sirva para ser replicado a nivel nacional.

El proyecto fortalecerá la gestión técnica de la Gerencia de Desarrollo Ambiental. Se atenderá cada uno de los componentes: almacenamiento, generación, barrido, recolección, transporte, disposición final en un relleno sanitario provincial. Con el avance significativo del Proyecto Chiclayo Limpio, se ratifica el compromiso con el Perú, impulsando la aplicación de tecnologías medioambientales que optimicen el manejo de los residuos sólidos y contribuyan al mejoramiento de la calidad de vida de la población.

### El programa ha permitido:

#### a. Inversión

- ♦ Compra de nueva flota de equipos de recolección y transporte de residuos sólidos (10 compactadoras y 2 camiones baranda).
- ♦ Operación de vehículos desde 24 de octubre, logrando incrementar hasta un 100% la cobertura del servicio en Chiclayo.
- ♦ Entrega de uniformes en proceso de distribución.

#### b. Fortalecimiento institucional:

- ♦ Se ha logrado una asignación temporal del jefe de Unidad de Gestión de Proyecto (UGP) como responsable de la Subgerencia de Gestión de Residuos Sólidos.
- ♦ Introducción del modelo de costos en la gestión de los servicios de limpieza.
- ♦ Organización eficiente del servicio, aplicación de planes de barrido y recolección (reducción de 3 a 2 turnos de recolección, nuevos horarios).
- ♦ Introducción de *reporting*, informes de gestión para la optimización de la operación (distribución de vehículos, reducción o ampliación de zonas, optimizar la capacidad de vehículos y recursos).
- ♦ Local provisional equipado e implementado para la nueva flota de vehículos.

#### c. Desarrollo corporativo

- ♦ Contratación y evaluación de personal adicional adecuado.
- ♦ Asignación de personal a puestos y turnos específicos.
- ♦ Contratación, capacitación y operación de supervisores nuevos.
- ♦ Aplicación de procedimientos de control y mantenimiento de vehículos.
- ♦ Capacitación y guías de operación para obreros y supervisores.
- ♦ Almacenes organizados por zonas.
- ♦ Gestión eficaz de la Municipalidad Provincial de Chiclayo (MPCH) con instituciones responsables del catastro.
- ♦ Incremento anual en la cobranza de impuestos.

#### d. Sensibilización e información

- ♦ Programa escolar con el convenio con la Gerencia Regional de Educación.
- ♦ Campaña de nuevos horarios de recojo de la basura.
- ♦ Publicidad en radio, nuevos videos de sensibilización, publicación en diarios de mayor circulación, encarte en recibos de agua, producción e impresión de stickers, volantes y almanaques.
- ♦ Banners informativos en ubicaciones de alto tránsito (mercados, iglesias, hospitales).
- ♦ Sensibilización en campo por parte de la Subgerencia de Residuos Sólidos, Subgerencia de participación vecinal, desarrollo social, educación, turismo.

## Impacto

Chiclayo Limpio busca mejorar y ampliar el manejo integral de los residuos sólidos en la localidad de Chiclayo, brindando un servicio de mejor calidad desde la recolección hasta la disposición final de los residuos, permitiendo la mejora de las condiciones de vida de la población, la promoción de la economía local, del turismo y la protección del medio ambiente.

### 3.1.8 Turquía



La cooperación con Turquía ha tenido un despegue durante el año 2014, lo que se concreta en la elaboración de un Acuerdo de Cooperación Técnica entre Perú y Turquía, el cual ya se encuentra en su etapa final para ser firmado.

Asimismo, en agosto del 2014, la Misión de Turquía de la Agencia de Cooperación y Coordinación de ese país (TIKA) visitó Lima para intercambiar puntos de vista y posibilidades de cooperación internacional entre ambos países. De esta manera se concretaron 12 proyectos por un total de USD 356,727 para el Instituto Nacional de Innovación agraria (INIA), el Ministerio de Educación (MINEDU) y la Autoridad Nacional del Agua (ANA), principalmente.

En el **Cuadro 28** se presenta la relación de estos proyectos, cuya ejecución se concretará del 2015 en adelante:

**Cuadro 28.**  
Proyectos en gestión 2015

Nº	Proyectos
1	Equipo ADCP para la supervisión de la calidad de datos de las estaciones hidrométricas instaladas y medición de caudales en grandes ríos.
2	Equipo de medición del nivel de agua subterránea con sistema de telemetría
3	Equipo multiparámetro autónomo flotante
4	Equipo vehicular no tripulado (dron)
5	Equipo para muestreo de sedimentos en suspensión
6	Adquisición de equipos para la espectrofotometría de absorción atómica
7	Adquisición de equipos para el análisis de suelos y tejidos vegetales
8	Adquisición de equipo para la transferencia de embriones <i>in vitro</i>
9	Adquisición del equipo para el procedimiento de semillas, que comprende:
	Adquisición de máquina clasificadora y seleccionadora densimetría (mesa gravimétrica)
	Adquisición de trilladora de cereales
	Equipo de balanza de plataforma (bascula electrónica)
10	Solución Educativa de Ciencias para Colegios de Alto Rendimiento (COAR)

Fuente y elaboración: APCI.

### 3.1.9 Unión Europea



La cooperación de la Unión Europea (UE) con el Perú se basa en el Convenio-Marco Relativo a la Ejecución de la Ayuda Financiera y Técnica y de la Cooperación Económica en la República del Perú, en virtud del reglamento que entró en vigor el 27 de junio del 2007.

En mayo del 2007, se suscribió el Memorándum de Entendimiento, por el periodo 2007-2013, entre el Gobierno del Perú y la Delegación de la Unión Europea en el Perú, con el cual este organismo se comprometió a apoyar al país con 132 millones de euros durante los siete años que cubría el programa. En junio del 2009 se adicionaron 3 millones de euros que se orientarán a financiar acciones directas relacionadas con la implementación del Tratado de Libre Comercio (TLC) con la UE.

La cooperación de la UE es una de las más importantes que recibe el Perú y ha priorizado los ejes de seguridad humana, institucionalidad y competitividad sostenible, de la PNCTI, enfatizando los temas de nutrición, desarrollo alternativo, gestión de conflictos sociales, acceso a la justicia, comercio exterior, empleabilidad, entre otros.

En el **Cuadro 29**, se aprecia un incremento significativo en el año 2012 de los fondos ejecutados, debido principalmente al Programa EUROSPAN y el inicio de los presupuesto-programa suscritos y ejecutados en los años 2011 y 2012.

**Cuadro 29.**

Cooperación de la Unión Europea en el Perú, 2011-2014  
(en millones de USD)

Programas	2011	2012	2013	2014
Apoyo presupuestario - EUROSPAN	14.49	11.31	20.1	1.52
Apoyo presupuestario - ECOTRADE	0	5.28	0.69	4.13
Apoyo presupuestario - DROGAS	0	0	0	29.14
Programa de Desarrollo Alternativo en Satipo - DAS	0	0.74	0.12	1.35
Modernización del Estado y Buena Gobernanza - APCI	0.21	0	0	0
Modernización del Estado y Buena Gobernanza - MEF	0.88	0.42	0	0
<b>Total</b>	<b>15.58</b>	<b>17.75</b>	<b>20.91</b>	<b>36.14</b>

Fuente: MEF.

Elaboración: APCI.

En el periodo de evaluación, se han realizado importantes cambios en el tipo de apoyo de la Unión Europea al Perú. En noviembre del 2009, se suscribió un primer programa de cooperación bajo la modalidad de apoyo presupuestario, cuyo objetivo es apoyar la política nacional de nutrición por medio del Apoyo Presupuestario al Programa Articulado Nutricional (EUROPAN), comprometiéndose la Comisión Europea a desembolsar 60.8 millones de euros para este propósito, hasta el 2015. Esta acción está enmarcada dentro de los programas estratégicos, basados en la metodología de Presupuesto por Resultados propuesta por el MEF.

Posteriormente, se suscribieron nuevos apoyos presupuestarios, como el “Programa de Apoyo a la Política Peruana de Promoción de las Exportaciones de Productos Ecológicos (EURO ECO TRADE)” que entró en vigor a fines del 2012 con un aporte de la UE de 13 millones de euros, en el cual participan el MINAM y el MINCETUR; así como el “Programa de Apoyo a la Estrategia Nacional de Lucha Contra las Drogas” que entró en vigor en marzo de 2014, con una contribución de la UE de 32’200,000 euros, contando con la participación de DEVIDA.

En todos los programas de apoyo presupuestal participa el MEF como organismo ejecutor, el cual a su vez suscribe convenios con las entidades antes mencionadas y con los gobiernos regionales con la finalidad de alcanzar las metas de los indicadores definidos en cada apoyo presupuestario.

En el año 2013 la Unión Europea aprobó considerar al Perú dentro de los países beneficiarios del Instrumento de Cooperación al Desarrollo (DCI por sus siglas en inglés). Por ello ha formulado una salida programada en los temas de cooperación al desarrollo, habiendo elaborado el Programa Indicativo Plurianual (PIP) para el Perú 2014-2017, el cual considera un aporte de 66 millones de euros para dicho periodo (representa el 48% de lo otorgado al Perú en el periodo anterior), en el que se considera la intervención de la Unión Europea en dos sectores:

- ♦ **Sector 1:** Promover el desarrollo inclusivo a nivel regional y local.
- ♦ **Sector 2:** Fomento del comercio y la inversión.

La contribución de la UE se distribuye entre dichos sectores de manera indicativa en 80% y 20%, respectivamente.

### **a) Alineamiento de la cooperación de la Unión Europea a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

La mayor parte de los recursos ejecutados de la Comisión Europea inciden en el primer objetivo de desarrollo del milenio, que apunta a la erradicación de la pobreza extrema y el hambre. El monto desembolsado para financiar el EUROPAN también se alinea a este objetivo.

Además de la cooperación bilateral antes descrita, la UE brinda otras 2 formas más de cooperación:

- ♦ *La cooperación temática*, a la cual acceden las ONGD y algunas entidades públicas, a través de convocatorias públicas en las que presentan iniciativas.
- ♦ *La cooperación regional*, la cual preferentemente se da con organismos públicos en el marco de acuerdos multilaterales como el ALC-UE, hoy denominado CELAC-UE, y en algunos casos también acceden las ONGD por medio de convocatorias.

Los proyectos apoyados por la UE, concertados a nivel bilateral y ejecutados en el periodo 2011-2014 se presentan en **Anexo 21**.

## **b) Resultados obtenidos con la cooperación de la Unión Europea 2011-2014**

### **Resultados de la experiencia del EUROPAN<sup>9</sup>**

El diseño e implementación de EUROPAN en el Perú ha sido una experiencia innovadora en materia de cooperación al desarrollo internacional. En gran medida debido a la manera como el país, a través del MEF, canalizó y utilizó los recursos, siguiendo la lógica de condicionar las transferencias a los beneficiarios al cumplimiento de compromisos y metas de indicadores a partir del Convenio de Financiación con la Unión Europea. Este condicionamiento, a su vez, se realiza con la intención de dinamizar procesos de gestión que logren un mejor funcionamiento o efectividad en la provisión de los servicios públicos prioritarios.

La implementación de EUROPAN como política priorizada (Lucha contra la Desnutrición Crónica Infantil-DCI), se benefició de la coincidencia y maduración de dos procesos dentro del país, el impulso que la UE empezó a darle al Apoyo Presupuestario como herramienta de modalidad de cooperación en Latinoamérica, y desde el MEF, la construcción de una plataforma para el diseño e implementación de políticas basadas en resultados y en el uso de evidencia científica, dentro de la cual el Programa Articulado Nutricional (PAN), tiene uno de los mejores diseños y su alcance y uso eran a nivel nacional por parte de los gobiernos regionales.

El PAN fue el primer programa diseñado bajo la lógica de presupuesto por resultados. En buena cuenta, la aplicación de esta lógica brinda solidez al diseño del PAN y permite ganar máxima seguridad respecto de los servicios que deben ser provistos, permitiendo establecer indicadores para evaluar éxito en coberturas y sobre los cuales impulsar mejoras de gestión.

En este marco, se suscriben los Convenios de Apoyo Presupuestario al Programa Presupuestario Estratégico Articulado Nutricional, los cuales, imitando la lógica del Convenio de Financiación, contienen tramos fijos, vinculados al cumplimiento de condiciones o criterios de gestión; y tramos variables, vinculados al cumplimiento de metas de indicadores de cobertura de servicios. Las condiciones o compromisos de gestión se orientan a lograr la conexión de los tres flujos (datos, dinero e insumos), en tanto que las metas de cobertura evalúan el éxito logrado en materia de mayores entregas de servicios a los ciudadanos.

Hacia el final de EUROPAN es posible establecer los efectos atribuibles a su intervención. Se puede concluir que este programa aceleró el incremento de la cobertura de los servicios en zonas de alta pobreza, logrando valores muy superiores a las coberturas que se alcanza en otras zonas de similar o menor pobreza. Asimismo, EUROPAN desempeñó un rol importante en la prevención y reducción de inequidades en el caso de servicios previstos como universales, en los cuales casi siempre los primeros en ser beneficiados son los quintiles de menor pobreza.

Los resultados obtenidos al finalizar este apoyo presupuestario incluyen una ejecución superior al 98% del aporte recibido de la UE. Respecto a la desnutrición infantil en la zona de intervención, en Apurímac disminuyó en 13%, en Ayacucho la reducción fue de 14.1% y en Huancavelica la reducción fue de 16.6%, en el periodo 2007-2013. Estas cifras contribuyeron a que la desnutrición

<sup>9</sup> Extraído del documento Sistematización del Programa de Apoyo Presupuestario al Programa Articulado Nutricional EUROPAN.

infantil en niños menores de 5 años en el país bajó de 28.5% en el año 2007 a 17.5% en el año 2013, según la ENDES (Ver **Cuadro 30**).

**Cuadro 30.**

Resultados de proyectos de la Unión Europea

Proyecto	Resultados / indicadores	Avance de metas físicas	Descripción
EUROPAN	98% de los recursos europeos han sido desembolsados.	La desnutrición crónica en la zona de intervención disminuyó en promedio 14.6%.	Las actividades realizadas se han ejecutado en base a los programas presupuestales de las entidades participantes.
Programa de Desarrollo Alternativo en Satipo	Se ha ejecutado más del 73% en el tercer año de implementación del proyecto.	Casi la totalidad de recursos han sido comprometidos.	En los 2 años siguientes se hará el seguimiento a los microproyectos financiados con recursos europeos.
APROLAB II	Se ha ejecutado el 85% de los recursos europeos.	La eficacia de las actividades del proyecto llegó al 86.81%.	El proyecto ha sido apropiado por el MINEDU, el cual ha ampliado su ejecución con recursos nacionales.

Fuente: SIGO, MIPCI - APCI.

Elaboración: APCI.

## 3.2 Cooperación bilateral con los países de América del Norte

### 3.2.1 Canadá



#### a) Aspectos generales

La cooperación al desarrollo que Canadá brinda al país se enmarca en el Convenio Básico de Cooperación Técnica, suscrito por el Gobierno de la República de Perú y el Gobierno de Canadá el 23 de noviembre de 1973, con sus respectivas enmiendas.

La Agencia Canadiense para el Desarrollo Internacional (ACDI), desde el año 2009 orientó la AOD a cumplir el logro de cuatro objetivos:

- ♦ Incrementar la seguridad alimentaria
- ♦ Asegurar el futuro de los niños y jóvenes

- ♦ Estimular el crecimiento económico sostenible
- ♦ Cuidado de la salud materna, neonatal e infantil

La ACIDI ha sido el principal organismo canadiense encargado de gestionar y canalizar la AOD que este país brinda al Perú, priorizando el segundo y tercer objetivo. Complementariamente, se trabajó en tres áreas transversales: sostenibilidad del medio ambiente, equidad de género y el fortalecimiento de las instituciones públicas.

A partir de junio del 2013, el Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio y Cooperación del Canadá asume todas las responsabilidades que hasta esa fecha le correspondían a la ACIDI. Desde entonces la cooperación al desarrollo del gobierno de Canadá para América se ha enfocado en tres objetivos:

- ♦ **Objetivo 1:** Aumentar las oportunidades económicas de Canadá y hemisféricas.
- ♦ **Objetivo 2:** Hacer frente a la inseguridad para promover la libertad, la democracia, los derechos humanos y el imperio de la ley a través de la creación de capacidades.
- ♦ **Objetivo 3:** Construir una base estable para el compromiso de Canadá y una creciente influencia en el hemisferio.

Asimismo, la cooperación canadiense opera también a través del Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo (CIID / IDRC), Canadian Institutes of Health Research, Human Resources and Skills Development Canada y las ONG de origen canadiense.

En el **Cuadro 31**, se observa que la cooperación canadiense en el país registra una disminución de los desembolsos del año 2011 al 2013. Por otro lado, cabe destacar que a partir del año 2011 se vienen incrementando los montos ejecutados con relación a los desembolsos realizados.

**Cuadro 31.**

La cooperación canadiense en el Perú 2011-2013 (En USD)

Año	Programado	Desembolsado	Ejecutado
2011	19'740,240	36'893,980	6'465,725
2012	18'992,384	28'028,452	11'191,160
2013	16'348,723	22'989,819	12'574,999

Fuente: MIPCI-APCI.

Elaboración: APCI.

### **b) Alineamiento de la cooperación canadiense a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

En el **Cuadro 32** se puede apreciar que los principales proyectos se alinean a tres ejes de la PNCTI: Inclusión social y acceso a servicios básicos, Estado y gobernabilidad y Economía competitiva, empleo y desarrollo regional.

**Cuadro 32.**

Canadá: Principales proyectos y alineamiento a la PNCTI

Intervenciones	Entidad ejecutora /	Monto ejecutado en USD	Eje PNCTI
	Contraparte nacional		
Mejora de la Educación Básica para Niños Indígenas y Rurales al Sur de los Andes y la Amazonía de Perú (UNICEF/IBE)	UNICEF	19'000,000	1. Inclusión social y acceso a servicios básicos
	MINEDU		
Fortalecimiento de la Gestión del Sector Educación (FORGE)	GRADE	15'500,000	1. Inclusión social y acceso a servicios básicos
	MINEDU		
Fortalecimiento de los Gobiernos Regionales para el Desarrollo Social y Económico	Gobiernos regionales y PCM, Secretaría de Gestión Pública y Secretaría de Descentralización, CEPLAN, Sociedad Civil	19'600,000	2. Estado y gobernabilidad
	Agriteam Canadá		
Gestión Sostenible y Eficiente de los Recursos Energéticos de Perú	BID	18'000,000	3. Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
	MEM, MEF		
Programa de Asistencia Técnica Relacionada con el Comercio Canadá-Américas (ATRC)	Conference Board of Canada	18'000,000	3. Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Promoción de la Competitividad Económica y de la Diversificación en Regiones Extractivas	Sociedad de Cooperación para el Desarrollo Internacional	17'400,000	
Mejora de la Gestión del Medio Ambiente en las Actividades de Minería y Energía en Perú	TBD	15'950,000	
	MINAM, Servicio de Certificaciones para las Inversiones Sostenibles (SENACE) y Organismo de Evaluación y Fiscalización Ambiental (OEFA)		
Reforma de Recursos Minerales Perú-Canadá (PERCAN)	Roche Ltd. Consulting Group	13'877,926	
	MINEM		

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### c) Resultados obtenidos con la cooperación canadiense en el periodo 2011-2014

Entre las principales entidades ejecutoras del gobierno, se puede mencionar, en primer lugar, a la Defensoría del Pueblo, entidad que más recursos ha ejecutado en el periodo 2011-2014, seguido por el Proyecto Pro Gobernabilidad, cuyo ámbito de intervención es en los gobiernos regionales de Tumbes, Piura, Lambayeque y La Libertad, seguido por el Ministerio de Educación (MINEDU) (Ver **Cuadro 33**).

**Cuadro 33.**

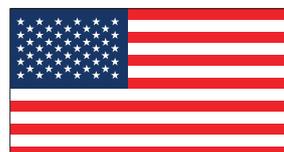
Proyectos de Canadá 2011-2014

Proyecto	Resultados / indicadores	Avance de metas físicas	Descripción
Pro Gobernabilidad	En los 2 primeros años de ejecución del proyecto registra un avance del 24% del total de los recursos.	Con relación a las metas, hubo un retraso debido al cambio de autoridades al final del año 2014.	El proyecto se desarrolló en las regiones de Tumbes, Piura, Lambayeque y La Libertad.
Programa La Promoción de la Equidad e Inclusión para la Realización de los Derechos Humanos	Al año 2014 se tiene un avance de ejecución de 83% de los recursos canadienses programados en el periodo de evaluación.		La Defensoría del Pueblo maneja este programa bajo la modalidad de Canasta de Fondos.
Educación para el Empleo	En el año 2014 se tiene un avance de ejecución de 80% de los recursos canadienses programados en el periodo de evaluación.		Este proyecto se desarrolla conjuntamente entre el MINEDU y el MTPE.

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

**3.2.2 Estados Unidos de América**



**a) Aspectos generales**

Las relaciones de cooperación entre Estados Unidos de América y el Perú se enmarcan en el Convenio General entre el Perú y los Estados Unidos de América sobre Cooperación Técnica, suscrito por ambos Gobiernos el 25 de enero de 1951, aprobado por medio de la Resolución Legislativa N° 11831 el 3 de abril de 1952, que entró en vigencia el 15 de enero de 1953.

El 29 de setiembre del 2008 se suscribió el Convenio de Donación de USAID N° 527-0423, entre los Estados Unidos de América y el Gobierno de la República del Perú, por un monto de USD 275 millones para el periodo 2008-2013, en el que se establecieron las siguientes áreas programáticas de intervención:

- ♦ Comercio e inversión, competitividad de la empresa privada, medio ambiente
- ♦ Salud
- ♦ Educación
- ♦ Buen gobierno, competencia en política y construcción de consenso, sociedad civil
- ♦ Lucha contra las drogas

El citado convenio fue ampliado a USD 327 millones y con ello se ampliaron algunas secciones de intervención, previéndose su fecha de término para el 30 de setiembre del 2015, y la posibilidad de emplear el IGV devuelto en temas de medio ambiente hasta el 31 de diciembre del 2016.

El 20 de setiembre del 2012 se suscribió el Convenio de Donación de USAID N° 527-0426, que entró en vigor el 26 de abril del 2013, con un aporte indicativo de USAID de USD 270 millones para el periodo 2012-2017, para el logro de tres objetivos de desarrollo:

- ♦ OD1: Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en las regiones seleccionadas, a cargo de DEVIDA.
- ♦ OD2: Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía, a cargo de la PCM.
- ♦ OD3: Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y la sierra glacial, a cargo del MINAM.

La cooperación norteamericana se canaliza principalmente a través de los programas financiados por la Agencia de los Estados Unidos de América para el Desarrollo Internacional (USAID) y por medio de otros fondos provistos directamente por la Embajada Norteamericana, el Fondo de las Américas (FONDAM) y la cooperación descentralizada.

La mayor parte de la cooperación norteamericana entre el 2011 y el 2014 se canalizó a través de USAID. Es importante precisar que el monto ejecutado en el año 2011 representó 16.2% del monto desembolsado, el más bajo de los últimos años. Dicha situación se revirtió en los años siguientes, recuperándose el nivel de ejecución que llegó hasta el 46.7% de lo desembolsado en el año 2013, al haberse iniciado la ejecución del nuevo Convenio de Donación de USAID N° 527-0426.

**Cuadro 34.**

Cooperación de los Estados Unidos de América en el Perú 2011-2014 (En USD)

Año	Programado	Desembolsado	Ejecutado
2011	66'645,878	81'173,722	13'256,617
2012	111'640,798	68'029,012	24'973,794
2013	87'005,232	66'809,336	31'195,744
2014	20'992,494	90'808,490	29'114,672

Fuente: SIGO, MIPCI.  
Elaboración: APCI.

En el citado periodo, la ejecución de los recursos de los EUA en los años 2011 y 2012 alcanzaron el quinto lugar de las fuentes cooperantes, llegando a ser en los años 2013 y 2014 el segundo país cooperante en términos de monto en dichos años.

**b) Alineamiento de la cooperación de Estados Unidos de América a la Política Nacional de Cooperación Internacional (PNCTI)**

En el **Cuadro 35**, se observan las principales intervenciones financiadas por la cooperación norteamericana entre los años 2011 y 2014:

**Cuadro 35.**

Principales intervenciones financiadas por la cooperación de los EUA según la Política de Cooperación Internacional (PNCTI): 2011-2014

PNCTI	Descripción	Entidad ejecutora	Monto Ejecutado (USD)
Inclusión social y acceso a servicios básicos	Suma por la educación apoyo a la mejora de la calidad de la educación básica y la descentralización.	MINEDU	12'970,000
	Programa Umbral de Inmunizaciones	Gobierno Regional de Cajamarca	4'530,981
	Proyecto Suma Apoyo a la Calidad de la Educación Básica	Family Health International	2'911,124
	Programa Unidad de Ensayos Clínicos de Impacta, Perú (CTU)	Asociación Civil Impacta Salud y Educación	4'776,263
Estado y gobernabilidad	Plan Operativo Multianual de Reforzamiento Institucional PMRI 2013-2016	Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA)	5'038,161
	Desarrollo alternativo en el distrito de Pólvora, Tocache, consolidación y expansión de actividades en San Martín, Huánuco y Ucayali.	Oficina de Servicio para Proyectos de las Naciones Unidas / Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD)	4'681,905
	Plan Operativo Multianual de Reforzamiento Institucional PMRI 2013-2016	DEVIDA	3'565,048
Economía competitiva y desarrollo regional	Programa para ayudar a países en desarrollo a crear economía de mercado inclusivo para el empoderamiento legal de los pobres.	Asociación Peruana para la Conservación de la Naturaleza / Instituto Libertad y Democracia	6'081,234

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### Cuerpo de Paz

La cooperación al desarrollo que brinda el Gobierno de los Estados Unidos de América al Perú incluye, además del apoyo financiero, la asistencia técnica y capacitación, a través de expertos y voluntarios, que es suministrada a través del Cuerpo de Paz - Perú, cuya misión es otorgar apoyo a las comunidades del país en cuatro áreas de trabajo: desarrollo de pequeñas empresas, promoción de la salud comunitaria, desarrollo de la conciencia ambiental y ayuda a la juventud. La cantidad de expertos que llegó al Perú en el periodo de evaluación se muestra en el **Cuadro 36**.

**Cuadro 36.**

Nº de expertos y voluntarios de EUA

Año	Expertos	Voluntarios
2011	4	139
2012	6	133
2013	7	124
2014	3	147

Fuente y elaboración: APCI.

Con relación a los voluntarios, la cooperación al desarrollo brindada por el Cuerpo de Paz al Perú, se dio mediante las siguientes intervenciones:

- ♦ Desarrollo económico comunitario
- ♦ Desarrollo juvenil
- ♦ Promoción de salud comunitaria
- ♦ Gestión ambiental comunitaria

Por otro lado, la cooperación oficial que brinda el Gobierno de los Estados Unidos de América también se da bajo la modalidad de Fondos Contravalor (**Cuadro 37**), que realiza el Fondo de las Américas (FONDAM), el cual tiene por prioridades:

- ♦ Medio ambiente
- ♦ Supervivencia infantil
- ♦ Agua y saneamiento

**Cuadro 37.**

Proyectos financiados por el FONDAM 2011-2014 (en USD)

Año	Ejecutado USD
2011	2'820,417
2012	3'966,216
2013	3'241,012
2014	3'517,741

Fuente: SIGO, MIPCI.  
Elaboración: APCI.

### c) Resultados obtenidos con la cooperación norteamericana en el periodo 2011-2014

A continuación se muestran los resultados de las actividades realizadas en el marco del Convenio de Donación de USAID N° 527-0426, durante el año fiscal norteamericano 2014; es decir, desde el 1 de octubre del 2013 al 30 de setiembre del 2014.

Este resumen se encuentra ordenado de acuerdo a los tres objetivos de desarrollo del Convenio de Donación:

- ♦ **Objetivo de desarrollo 1:** Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en las regiones seleccionadas. A cargo de DEVIDA.
- ♦ **Objetivo de desarrollo 2:** Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía. A cargo de la PCM.
- ♦ **Objetivo de desarrollo 3:** Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y las zonas de glaciares alto andinos. A cargo del MINAM.

Mayor detalle se presenta en el **Anexo 22** del documento.

### Objetivo de desarrollo 1:

#### **Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en regiones seleccionadas**

En general, el año 2014 fue un año de logros importantes para el programa. Al amparo del Convenio de Donación, el Gobierno del Perú, con el apoyo de USAID, creó cerca de 25,000 nuevos empleos y apoyó a más de 34,258 familias, llegando a los agricultores en más de 52,000 Has de cultivos alternativos, 13,722 de las cuales son cultivos nuevos. Asimismo, como parte del proyecto de Inclusión Digital, se terminó la implementación de 14 telecentros en el año 2014, llegando a un total de 29 de los 30 centros planificados. Adicionalmente, durante este periodo se ejecutaron convenios directos con dos grandes cooperativas cafetaleras, se suscribió un programa importante con la Autoridad de Crédito para el Desarrollo y con financieras locales y se realizaron importantes progresos en el acceso del Perú al mundo del mercado de chocolate fino. Además, por primera vez DEVIDA empezó a implementar directamente una estrategia integrada de desarrollo alternativo que, aprovechando el mandato de la nueva legislación peruana aprobada a fines del 2013 con un amplio apoyo de USAID, permite a DEVIDA financiar directamente a los productores individuales.

### Objetivo de desarrollo 2:

#### **Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía**

En el año 2014, las actividades bajo el Convenio de Donación colaboraron con 247 instituciones en sus esfuerzos de mejorar la gestión de programas y servicios de salud. Este trabajo involucró al Gobierno, la comunidad y los proveedores de servicios públicos dentro de San Martín, e indirectamente benefició adicionalmente a más de 20 regiones. El apoyo contribuyó a que la región San Martín logre su objetivo de reducir la desnutrición crónica infantil, mostrando una disminución entre los años 2008 y 2013 de 23% a 15.5% en niños menores de cinco años.

### Objetivo de desarrollo 3:

#### **Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y las zonas de glaciares altoandinos**

En el año 2014, se tuvieron grandes avances al alcanzar los objetivos de largo plazo de mejorar la gestión de los recursos naturales y gobernanza medioambiental, así como expandir los medios de vida sostenibles. Los logros se dieron en tres áreas: mitigación del cambio climático global mediante paisajes sostenibles, adaptación al cambio climático global y conservación de la biodiversidad.

### 3.3 Cooperación bilateral con los países asiáticos

#### 3.3.1 China



##### a) Aspectos generales

Las relaciones de cooperación entre China y Perú se inscriben en el Convenio Básico de Cooperación Científica y Técnica suscrito en Pekín el 27 de enero de 1988, y en los Convenios de Cooperación Económica y Técnica que se suscriben anualmente, a través de los cuales se otorga cooperación para el financiamiento de proyectos.

La cooperación china opera a través del Ministerio de Comercio Exterior y Cooperación Económica (MOFCOM). Además, los recursos de la cooperación china provienen del Tesoro Nacional de China y se ofrecen en las áreas de desarrollo de infraestructura en salud y educación, gestión de riesgos de desastres y medio ambiente.

Las modalidades de cooperación se realizan mediante el suministro de equipos, asistencia técnica, capacitación y servicio de voluntarios, así como a través de los préstamos libres y los préstamos concesionales.

A partir del año 2008, se produjo un mejoramiento importante en las relaciones con China, situación que se mantiene actualmente y se refleja en el monto de cooperación que ascendió a un total aproximado de USD 40 millones en el periodo 2008-2014.

**Cuadro 38.**

Cooperación china al Perú 2008-2014 (en USD)

Años	Monto Programado
2008	4'973,946
2009	3'385,830
2010	3'224,600
2011	8'061,500
2012	4'836,900
2013	6'449,200
2014	11'400,000

Fuente: MIPCI, SIGO.

Elaboración: APCI.

En el año 2014, el monto programado de la cooperación otorgada por China se estimó en USD 11 millones, superior a las cifras de los años 2013, de 6,4 millones, y 2012, de USD 4,8 millones, e inclusive el aporte fue mayor que el monto desembolsado en el año 2011, que ascendió a la suma de USD 8 millones.

### b) Alineamiento de la cooperación china a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

La cooperación china se alinea con la PNCTI, según se presenta en el **Cuadro 39**.

**Cuadro 39.**

Proyectos de la cooperación China alineados a la PNCTI

Proyecto	Unidad ejecutora	Monto USD	Lugar	Inicio	Fin	Temas prioritarios
Construcción de la escuela primaria José María Arguedas en Santa Cruz de Cocachacra	Municipalidad de Santa Cruz de Cocachacra	4'733,025	Lima	2008	2016	Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Construcción del Centro de Operaciones de Emergencia Nacional (COEN)	INDECI	21'410,025	Lima	2012	2016	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres
Moto fumigadoras para combatir la roya amarilla	MINAGRI/SENASA	81376	A nivel nacional	2014	2015	Ciencia, tecnología e innovación
Equipos biomecánicos para la implementación de los servicios que brinda el MIMP	MIMP	3'219,468	A nivel nacional	2014	2015	Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Centro de la Amistad Chino-Peruano	Municipalidad de Jesús María	3'270,512	Lima	2009	2009	Derechos humanos y diversidad cultural, Oferta exportable y acceso a nuevos mercados
Donación de bienes de asistencia humanitaria	INDECI	1'838,000	Zonas altoandinas	2015	2016	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres

Fuente y elaboración: APCI.

### c) Resultados obtenidos con la cooperación china 2011-2014

Cabe destacar que los proyectos que se vienen ejecutando contribuyen al logro de los objetivos de desarrollo del país y durante su implementación se han logrado los siguientes objetivos:

- ♦ Creación de un Centro Peruano-Chino que promueve y fortalece los vínculos de fraternidad y amistad entre los miembros de la comunidad peruana y china, difunde los valores culturales de ambos países entre sus miembros y la comunidad en general, y realiza actividades de promoción orientadas a captar y proveer recursos para el desarrollo de las actividades.
- ♦ Construcción del Pabellón para la Unidad de Cuidados Intensivos en el Hospital Nacional Arzobispo Loayza, que comprende los ambientes de la unidad de infectología, central de esterilización, sala y comedor de los médicos y enfermeras.

En el **Cuadro 40**, se presenta una ficha descriptiva de cada uno de los proyectos que dieron origen a los mencionados resultados alcanzados.

**Cuadro 40.**

## Resultados por proyecto de cooperación China

Proyecto: Centro de la Amistad Peruano-China	
Objetivo	Promover actividades culturales, artísticas, recreativas y científicas entre ambos países.
Avance	Terminado a fines de noviembre del 2014.
Resultados	Se construyó un teatro con 294 asientos, una sala multifuncional, oficinas, salón de recreación, cuarto anexo y estacionamiento.
	Se firmó el Acta de Entrega-Recepción del Centro entre la APCI y la embajada de China y el Acta de Entrega para la administración del centro entre la APCI y la asociación denominada Patronato del Centro de la Amistad Peruano-China.
Proyecto: Ampliación del Hospital Nacional Arzobispo Loayza	
Objetivo	Lograr una adecuada capacidad instalada de los servicios de cuidados intensivos, banco de sangre, central de esterilización y alimentación central.
Avance	Terminado en mayo del 2011.
Resultados	Se construyó el pabellón para la unidad de cuidados intensivos conformado por los ambientes de la de infectología, central de esterilización, sala y comedor de los médicos y enfermeras.

Fuente y elaboración: APCI.

**d) Programa de voluntarios**

El programa de envío de voluntarios está relacionado con la implementación y puesta en marcha de los proyectos financiados por el Gobierno de China, particularmente en el campo de infraestructura en salud y educación (Ver **Cuadro 41**).

**Cuadro 41.**

## Número de voluntarios enviados al Perú 2011-2014

Año	Nº de voluntarios	Proyecto	Unidad ejecutora	Ubicación	Sector
2011	24	Construcción del pabellón para la unidad de cuidados intensivos generales, unidad de cuidados intermedios, unidad de infectología, central de esterilización y servicios de alimentación central	Hospital Nacional Arzobispo Loayza	Lima	MINSA
2012	5	Ampliación del Hospital Nacional Arzobispo Loayza	Hospital Nacional Arzobispo Loayza	Lima	MINSA
	27	Centro de la Amistad Peruano-China	Municipalidad Distrital de Jesús María	Lima	Municipalidad Distrital de Jesús María
2013	36	Centro de la amistad Peruano-China	Municipalidad Distrital de Jesús María	Lima	Municipalidad Distrital de Jesús María
2014	2	Centro de la amistad Peruano-China	Municipalidad Distrital de Jesús María	Lima	Municipalidad Distrital de Jesús María
2015	15	Construcción de escuela primaria Nº 20602 José María Arguedas, Santa Cruz de Cocachacra, Huarochirí	Municipalidad Distrital de Santa Cruz de Cocachacra	Lima	Municipalidad Distrital de Santa Cruz de Cocachacra

Fuente y elaboración: APCI.

### 3.3.2 Corea del Sur



#### a) Aspectos generales

La cooperación técnica entre la República del Perú y la República de Corea se enmarca en el Convenio Básico de Cooperación Económica, Científica y Técnica suscrito el 18 de diciembre de 1981 y en el Acuerdo para el Establecimiento del Programa de Voluntarios de Corea, suscrito el 5 de diciembre del 2003.

La Agencia de Cooperación Internacional de Corea (KOICA), es el órgano encargado de la implementación de los proyectos de cooperación de la República de Corea. Las áreas establecidas de cooperación para el periodo 2011-2014 son las siguientes:

- ♦ Salud: infraestructura y calidad
- ♦ Desarrollo rural
- ♦ Tecnologías de la información y la comunicación

#### Cuadro 42.

Cooperación de Corea al Perú 2011-2014<sup>10</sup> (en USD)

Año	Programado *	Desembolsado *	Ejecutado **
2011	6,090,887	6,090,887	141,850
2012	7,511,287	7,511,287	600,410
2013	7,096,452	7,096,452	2,731,801
2014	8,233,500	8,233,500	240,927

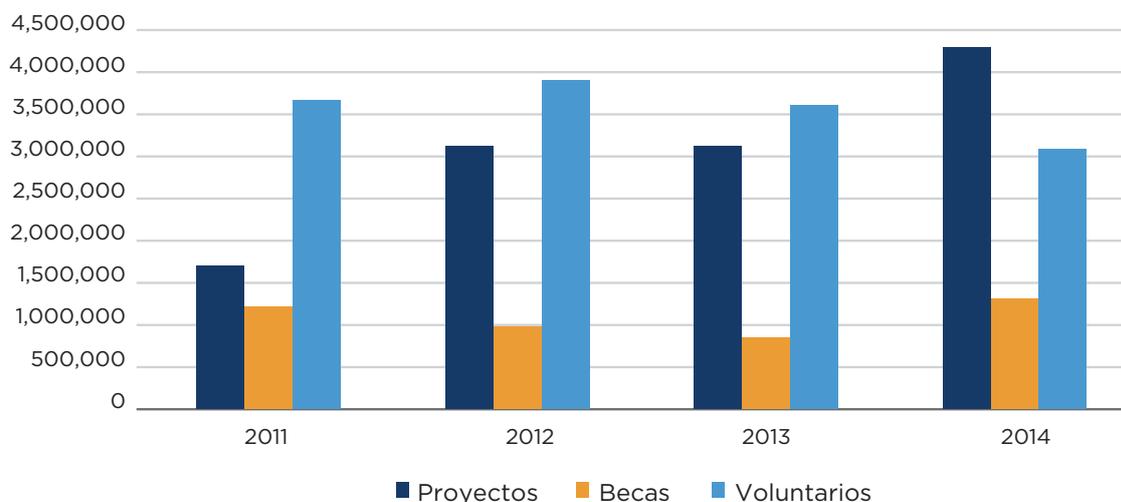
Fuente: APCI (MIPCI<sup>1</sup> - SIGO<sup>2</sup>).

Elaboración: APCI.

En el **Cuadro 42**, se aprecia que los montos programados y desembolsados en el periodo 2011-2014 muestran una tendencia creciente, los cuales, al cierre de 2014, llegaron a USD 8'233,500 (16% superior respecto al 2013); ello se debe a la identificación de un nuevo proyecto en materia de comercio y al incremento del Programa de Becas. El **Gráfico 1** y el **Cuadro 43** muestran las principales modalidades y montos de la cooperación de Corea del Sur al Perú.

<sup>10</sup> Las cifras de "Programado/Desembolsado" corresponden a lo declarado por KOICA y las cifras de "Ejecutado" corresponden a lo declarado por las instituciones públicas peruanas. Por ello se aprecia una diferencia entre las cifras de "Programado/desembolsado" y "ejecutado", debido a que en este último no se consignan las cifras del Programa de Becas y del Programa de Voluntarios, cuyos recursos financieros son administrados directamente por KOICA.

**Gráfico 1.** Cooperación de Corea del Sur según modalidad 2011-2014



Fuente: MIPCI-APCI.  
Elaboración: APCI.

**Cuadro 43.**

Corea: Montos desembolsados para el Programa de Becas, Voluntarios y Proyectos al Perú (en USD)

Año	Proyectos	Becas	Voluntarios	Total
2011	1'542,299	1'045,349	3'503,239	6'090,887
2012	2'969,873	800,566	3'740,848	7'511,287
2013	2'966,456	670,533	3'459,464	7'096,452
2014	4'152,600	1'161,100	2'919,800	8'233,500

Fuente: APCI (MIPCI).  
Elaboración: APCI.

El Programa de Becas es uno de los principales programas de la cooperación coreana que promueve el desarrollo de capacidades de funcionarios peruanos. En el año 2014 se tuvieron alrededor de 84 becarios y más de 23 cursos (entre nacionales, globales y maestrías).

El Programa de Voluntarios es otro de los programas coreanos importantes que registró un fuerte dinamismo en el periodo 2011-2014. Al cierre del 2014, se cuenta con 23 voluntarios coreanos presentes en el país.

**Cuadro 44.**

Corea: Número de voluntarios con adscripción y/o prórroga por año

Año	Nº voluntarios adscritos/prórroga
2011	42
2012	43
2013	32
2014	8

Fuente y elaboración: APCI.

Durante el periodo 2011-2014, se aprobaron 6 proyectos de cooperación en el área de salud, los que se inscriben dentro de las prioridades definidas por la cooperación coreana (ver **Cuadro 45**).

Dichos proyectos tienen por objetivo mejorar la calidad del servicio de salud materno infantil; contar con una mejor infraestructura y equipamiento para continuar brindando servicios de salud en forma adecuada y oportuna, y contribuir con la prevención de enfermedades a través de la realización de acciones de promoción de la salud.

Asimismo, se viene trabajando en la identificación de dos proyectos adicionales, uno en apoyo a la Ventanilla Única de Comercio Exterior (MINCETUR) y otro del Parque Ecológico Nacional Antonio Raimondi (MINAM / MML).

**Cuadro 45.**

Corea: Principales proyectos según monto y ubicación geográfica  
2011-2014

Título	Unidad ejecutora	Monto total USD	Monto ejecutado USD	Ubicación
Mejoramiento de la capacidad resolutiva del Centro de Salud Laura Rodríguez, microrred Collique, Provincia de Lima	MINSA	3'200,000	3'199,414	Lima
Establecimiento de la Clínica Odontológica de la Universidad Nacional San Antonio Abad	Universidad Nacional San Antonio Abad del Cusco	2'400,000	2'140,767	Cusco
Promoción y atención de la salud a favor de poblaciones vulnerables: donación de cuatro unidades médicas móviles	Gobierno Regional del Cusco	500,000	440,500	Cusco
Programa de promoción de la salud en Lima Norte y el Callao	MINSA / Gobierno Regional del Callao	7'500,000	3'353,823	Lima - Callao
Construcción del Centro de Salud Materno Infantil Chanchamayo	Municipalidad Provincial de Chanchamayo	2'500,000	505,598	Junín
Mejoramiento de la capacidad resolutiva del Centro de Salud Materno Infantil Pachacútec	Gobierno Regional del Callao	2'900,000	231,699	Callao

Fuente y elaboración: APCI.

A través de los proyectos señalados, se construirán 4 establecimientos de salud materno infantil en la ciudad de Lima (Comas y Collique), Chanchamayo y Callao (Ventanilla). El diseño para las construcciones será realizado por expertos coreanos, mientras que la construcción de las obras estará a cargo de una contratista coreana. Adicionalmente, se proporcionarán los equipos médicos necesarios para el funcionamiento de los establecimientos de salud, se contará con técnicos coreanos para la instalación de los equipos y transferencia de habilidades operativas a funcionarios nacionales sobre el funcionamiento de tales equipos.

Por otro lado, se han realizado 2 proyectos de equipamiento para instituciones públicas de la Región Cusco. Uno está relacionado a la dotación de equipos para la Clínica Odontológica de la Universidad Nacional San Antonio Abad y el otro a la donación de 4 unidades médicas móviles para la Dirección Regional de Salud del Cusco.

### b) Alineamiento de la cooperación coreana a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

En el **Anexo 23** se puede apreciar que la cooperación de la República de Corea se alinea principalmente al área prioritaria Inclusión Social y acceso a servicios básicos de la PNCTI.

### c) Resultados obtenidos con la cooperación coreana durante el periodo 2011-2014

En el **Cuadro 46**, se presentan los principales proyectos coreanos y los resultados logrados.

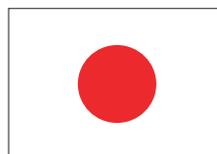
**Cuadro 46.**

Corea: Resultados de proyectos seleccionados

Título	Indicadores	Avance meta física	Descripción
Mejoramiento de la capacidad resolutoria del Centro de Salud Laura Rodríguez, microrred Collique, provincia de Lima	Construcción	100%	Centro de Salud Materno Infantil Laura Rodríguez construido, equipado y funcionando
	Equipamiento		
Establecimiento de la Clínica Odontológica de la Universidad Nacional San Antonio Abad	Equipamiento	100%	Equipos para la clínica odontológica instalados
Promoción y atención de la salud a favor de poblaciones vulnerables: donación de cuatro unidades médicas móviles	Equipamiento	100%	4 unidades médicas móviles para la DIRESA Cusco donados
Programa de promoción de la salud en Lima Norte y el Callao	Construcción	50%	Centro de Salud Materno Infantil Santa Luzmila II en construcción
	Equipamiento		
	Promoción de la salud		
	Capacitación		

Fuente y elaboración: APCI.

### 3.3.3 Japón



#### a) Aspectos generales

Las relaciones de cooperación entre Japón y Perú se inscriben en el Acuerdo Básico sobre Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República de Perú y el Gobierno del Japón, suscrito el 20 de agosto de 1979.

La cooperación japonesa opera a través de la Agencia de Cooperación Internacional del Japón (JICA), la embajada del Japón y el Fondo General Contravalor Perú-Japón (FGCPJ) y se ofrecen bajo las modalidades de cooperación técnica (implementación de proyectos; envío de expertos y voluntarios; programa de capacitación; donación de equipos), cooperación financiera reembolsable (préstamos ODA) y cooperación financiera no reembolsable (provisión de fondos para financiar adquisición de equipos y mejoramiento de infraestructuras básicas).

Las áreas de la cooperación técnica y financiera no reembolsable de Japón son las siguientes:

- ♦ Mejoramiento de infraestructura socioeconómica y reducción de la brecha social
- ♦ Gestión ambiental
- ♦ Gestión para la prevención y mitigación de desastres naturales

Producto del acercamiento que se dio al más alto nivel político, la cooperación con Japón ha sido importante y se refleja en el monto acumulado de cooperación que ha ascendido a un total aproximado de USD 246 millones<sup>11</sup> (enero 2006-diciembre 2014).

A pesar que en materia de cooperación técnica Japón ya no es uno de los más importantes cooperantes en términos de recursos financieros, sí lo es por la variedad de mecanismos que utiliza y, además, por haber concentrado y focalizado su acción en temas importantes, como el tema ambiental y la prevención de desastres naturales. Asimismo, apoya en el desarrollo de capacidades en temas de particular importancia para el país, e igualmente, apoya a la cooperación cultural.

En el **Cuadro 47** se presentan los aportes de la cooperación japonesa al Perú en el periodo 2011-2014.

<sup>11</sup> Monto acumulado del año 2006 al año 2013 (datos de OECD) y monto del año 2014 (datos de la APCI).

**Cuadro 47.**

## Cooperación Japonesa en el Perú 2011-2014

Año	Programado en USD (1)	Desembolsado en USD (1)	Ejecutado en USD (2)
2011	45'500,352	45'996,280	40'199,521
2012	27'489,946	12'160,168	36'393,306
2013	39'678,478	13'954,218	32'126,891
2014	38'265,890	35'903,038	10'429,406
<b>Total</b>	<b>150'934,666</b>	<b>108'013,704</b>	<b>119'149,124</b>

Fuente: (1) MIPCI Y (2) SIGO.

Elaboración: APCI.

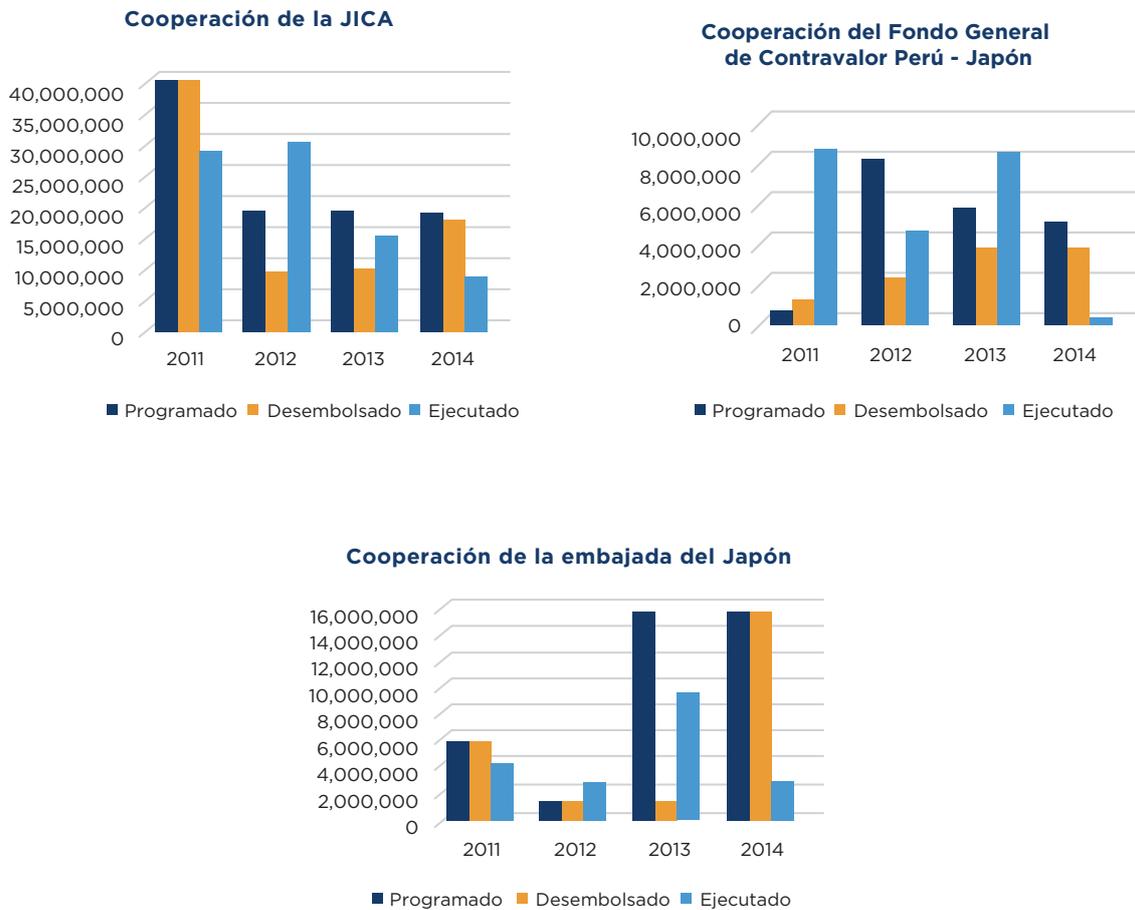
En el año 2014, el monto programado de la cooperación brindada por el Japón se estima en USD 38.27 millones, levemente inferior a la cifra del año 2011, de USD 45.50 millones, y mayor a la cifra del año 2012, de USD 27.49 millones, y del año 2013, de USD 39.68 millones. Por su parte, el monto desembolsado ascendió, en el año 2014, a USD 35.90 millones, muy inferior a la cifra del año 2011, de USD 45.99 millones, y muy superior a las cifras del año 2012, de USD 12.16 millones, y del año 2013, de USD 13.95 millones.

La reducción de dicha cifra, en comparación con el año 2011, se debe a que los dos proyectos de cooperación financiera no reembolsable, de considerable envergadura (construcción de la nueva sede del Instituto Nacional de Rehabilitación y del nuevo puente internacional Macará), se concretaron en los años anteriores y recién sus desembolsos se efectuaron en el año 2011. Asimismo, se debe a la importante devaluación de la moneda japonesa, producida en los años 2013 y 2014.

Sin embargo, si comparamos la cifra desembolsada en el 2014 con la de los años 2012 y 2013, se observa que existe un aumento considerable, dado que se desarrollaron cuatro proyectos de cooperación financiera no reembolsable de gran envergadura (dotación de equipos para la conservación de piezas del Museo de Ica, la gestión y mitigación de riesgo de desastres de INDECI, la mejora de la infraestructura turística y la reducción de gases efecto invernadero), los cuales fueron negociados entre los años 2012 y 2013.

Del total de los desembolsos realizados por Japón durante el año 2014, correspondió a la JICA un total de USD 17.06 millones, a la embajada del Japón USD 15.35 millones (proyectos de cooperación financiera no reembolsable Non-Project y apoyo a proyectos comunitarios-APC) y al Fondo General de Contravalor Perú-Japón USD 3.49 millones (Ver **Gráfico 2**).

**Gráfico 2.** Japón: Cooperación recibida por el Perú según fuente cooperante 2011 - 2014



Fuente y elaboración: APCI.

### b) Alineamiento de la cooperación japonesa a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

Los principales proyectos implementados durante el periodo 2011-2014 estuvieron orientados a atender las prioridades de seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres, acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones, los cuales se presentan en los **Anexos 24, 25 y 26**.

### c) Resultados obtenidos con la cooperación japonesa 2011-2014

Entre los más importantes, en términos de los resultados obtenidos y los montos desembolsados, destacan:

- ♦ Construcción de la nueva sede de rehabilitación del Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) por un monto estimado de USD 21.92 millones.

- ♦ Fortalecimiento de la tecnología para mitigación de desastres por terremoto y tsunami y equipamiento de los laboratorios de investigación y del Centro de Conocimiento y Sensibilización sobre Desastres Naturales del Centro Peruano Japonés de Investigaciones Sísmicas y Mitigación de Desastres (CISMID-UNI), por un monto aproximado de USD 3.87 millones.
- ♦ Construcción del nuevo puente internacional Macará en la zona fronteriza de Perú y Ecuador, que contribuye a atender la demanda creciente de transporte entre los dos países y garantizar el transporte estable y fluido de la zona, por un monto aproximado de USD 9.11 millones.
- ♦ Fortalecimiento de las capacidades y donación de equipos para SEDAPAL, lo cual viene contribuyendo a la reducción de agua no facturada por un monto aproximado de USD 5.01 millones.
- ♦ Instalación de un sistema eléctrico de energía solar en la Planta de Tratamiento de Aguas Residuales de Carapongo (Lima) y en la Red Eléctrica de distribución de Electro Sur Este S.A.A (Cusco), lo que contribuye a la producción y distribución de energía eléctrica proveniente de fuente renovable no contaminante y a la diversificación de la matriz de generación eléctrica, así como a la reducción de gastos por consumo de la misma, cuyo monto total ascendió a la suma aproximada de USD 45.57 millones.

En el **Cuadro 48**, se presenta una ficha descriptiva de cada uno de los proyectos que dieron origen a los mencionados resultados alcanzados:

**Cuadro 48.**

Resultados por proyectos de la cooperación japonesa 2011-2014

Proyecto: Fortalecimiento de tecnología para mitigación de desastres por terremoto y tsunami en el Perú	
Objetivo	Desarrollar las tecnologías y las medidas para la evaluación y la mitigación de desastres sísmicos y de los tsunamis provocados por sismos de interfase de gran magnitud con epicentro en la zona del litoral en el Perú.
Avance	Terminado a fines de marzo del 2015.
Resultados	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Fueron equipados los laboratorios de investigación de tecnologías para mitigación de desastres por sismo y tsunami.</li> <li>- Fue equipado el Centro de Conocimiento y Sensibilización sobre Desastres Naturales.</li> <li>- Fueron capacitados los científicos y técnicos del CISMID, quienes vienen implementando tecnologías y asesoramientos en la elaboración de políticas territoriales y planes regionales para la mitigación de desastres, así como sensibilización del pueblo.</li> <li>- Desarrollo de herramientas para la evaluación del riesgo ((1) evaluar la amenaza sísmica y zonificar el suelo: mapa de microzonificación, (2) modelamiento numérico del tsunami para obtener el mapa de inundación, (3) reconocer los tipos de edificación y realizar el análisis por sismo: mapa de vulnerabilidad y proponer reforzamientos y, (4) integrar la microzonificación y la vulnerabilidad para generar mapa de riesgo) y proponer planes de prevención y mitigación.</li> </ul>
Impacto	Población y gobiernos en los diferentes niveles preparados para enfrentar los riesgos de desastres y evitar pérdidas de vida e infraestructura.

<b>Proyecto: Fortalecimiento de Capacidades en Gestión del Agua No Facturada de SEDAPAL</b>	
Objetivo	Mejorar las capacidades para reducir el agua no facturada (ANF) de SEDAPAL.
Avance	Terminado a fines de mayo del 2015.
Resultados	- Fueron donados equipos para la capacitación de técnicos de SEDAPAL y desarrollo de proyectos pilotos para la reducción de ANF.
Impacto	- En el proyecto piloto implementado en el sector N° 18 (Breña) ha tenido una reducción de 38.20% a 25.10% y en el sector N° 67 (Surquillo) de 25.50% a 17.69% de ANF. - Ha mejorado la capacidad de gestión de agua producida y, por ende, ha mejorado el estado financiero de la institución beneficiaria.
<b>Proyecto: Construcción de la nueva sede de rehabilitación Dra. Adriana Rebaza Flores- Amistad Perú Japón</b>	
Objetivo	Construir la nueva sede del Instituto Nacional de Rehabilitación (INR) y mejorar la accesibilidad a los servicios médicos de rehabilitación.
Avance	Terminado en julio del 2012.
Resultados	- Construcción de la nueva sede de rehabilitación, moderna y dotada de equipos apropiados para la rehabilitación alta complejidad.
Impacto	- Aumento en el número de atenciones. - Mejora cuantitativa y cualitativa en cuanto a la investigación y docencia en el área de rehabilitación. - Mejora en la capacidad de admisión de los pacientes transferidos de otros centros. - Población beneficiaria: 52,322 personas.
<b>Proyecto: Construcción del nuevo puente internacional Macará</b>	
Objetivo	Construcción del nuevo puente internacional Macará con finalidad de garantizar el transporte estable y fluido en la zona fronteriza del Perú y el Ecuador.
Avance	Terminado en noviembre del 2012.
Resultados	- Construcción del nuevo puente internacional Macará entre el Perú y el Ecuador.
Impacto	- Contribuye a atender la demanda creciente de transporte entre los dos países. - Contribuye a garantizar el transporte estable y fluido de la zona fronteriza. - Óptimo nivel de transitabilidad, que beneficiará el tránsito de personas y productos en el paso internacional.

Fuente y elaboración: APCI.

### d) Programa de Capacitación de Japón

Se implementa a través de JICA y está integrado por un conjunto de cursos colectivos realizados en el Japón. Estos cursos son seleccionados de manera conjunta entre el Perú y Japón, abarcan las áreas de medio ambiente, educación, salud, tecnología, entre otros, y han favorecido a profesionales peruanos del sector público provenientes del gobierno central y de los gobiernos regionales y locales.

**Cuadro 49.**

Número de profesionales peruanos que participaron en el Programa de Capacitación en Japón 2011-2014

Años fiscales japoneses (abril-marzo)	2011	2012	2013	2014
Participantes en el Programa de Capacitación	81	82	77	63

Fuente y elaboración: APCI.

### e) Programa de Voluntarios de Japón

En el año 2004, se inició el programa de envío de voluntarios de edad madura o sénior y, en el año 2007, fue reanudado el de voluntarios jóvenes. Desde entonces, se viene incrementando, año tras año, el número de voluntarios japoneses enviados al Perú. Tanto los voluntarios jóvenes como de edad madura colaboran en diversas instituciones peruanas tanto públicas como privadas en distintas especialidades, tales como el desarrollo de recursos humanos, deporte y atletismo, agricultura, industria, salud y atención médica, entre otras.

**Cuadro 50.**

Japón: Número de voluntarios enviados al Perú 2011-2014

Año	2011	2012	2013	2014
Voluntarios enviados	9	12	22	22

Fuente y elaboración: APCI.

### f) Asistencia para Proyectos Comunitarios de Seguridad Humana (APC)

A través de la embajada del Japón se viene brindando apoyo bajo la modalidad APC y consiste básicamente en el financiamiento de proyectos pequeños en dimensión y destinados a responder de una manera más flexible y rápida a las necesidades humanas básicas de una comunidad en diversas áreas, tales como educación, salud, agricultura, generación de empleo, conservación del medio ambiente, prevención de desastres, entre otros. Desde el inicio de la implementación de esta modalidad de cooperación en el Perú en el año 1989 hasta el año 2014, fueron aprobados en total 369 proyectos, a lo largo y ancho del país, por un valor total de USD 26.20 millones.

**Cuadro 51.**

Japón: número de proyectos y montos aprobados 2011-2014  
(en USD)

Años	2011	2012	2013	2014
Proyectos	12	12	9	10
<b>Total</b>	<b>1'136,764</b>	<b>1'184,376</b>	<b>1'010,535</b>	<b>863,276</b>

Fuente: Embajada de Japón.

Elaboración: APCI.

Los principales proyectos financiados por la embajada de Japón se presentan en los **Anexos 24, 25 y 26** del documento.

### g) Fondo General de Contravalor Perú-Japón

El Fondo también viene brindando apoyo importante para la implementación de proyectos de desarrollo económico y social con alto impacto en el alivio de la pobreza. El apoyo del fondo se orientó principalmente al mejoramiento de infraestructura básica de educación, proyectos productivos agropecuarios, reforma penitenciaria, entre otros. Desde el año 1995 hasta el año 2013, fueron aprobados en total 148 proyectos<sup>12</sup> por un valor total de USD 56.25 millones.

Destaca, en el año 2011, el apoyo del fondo para los damnificados del siniestro de Pisco-Ica en el área de educación, la reconstrucción y equipamiento de la institución educativa José Carlos Mariátegui, que permitió que 2,348 alumnos (1,279 de primaria y 1,069 de secundaria) del distrito de San Clemente continúen con sus labores educativas. En saneamiento, la rehabilitación y reconstrucción del sistema de agua potable y alcantarillado hizo posible que 3,149 habitantes cuenten con estos servicios básicos.

También en el año 2012 el fondo atendió la emergencia por el fenómeno de friaje de la región de Huancavelica, entregando a 31 establecimientos de salud equipo e instrumental médico para la atención de 224,260 habitantes afectados por las bajas temperaturas. Asimismo, continuó su apoyo al área educativa, mediante la ampliación de la infraestructura educativa y mejoramiento del mobiliario, que benefició aproximadamente a más de 1,960 niños y niñas de las regiones de Huánuco, Piura, Huancavelica y Puno. Además, se construyeron piscigranjas y se entregaron equipos y herramientas básicas para la producción, extracción y comercialización de peces que contribuyeron a la mejora de la seguridad alimentaria de pacientes con discapacidad (26 pacientes temporales y 1,000 pacientes permanentes) del Hogar Clínica San Juan de Dios de la región de Iquitos.

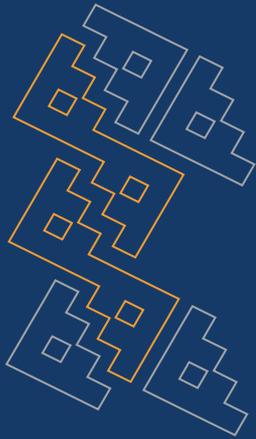
<sup>12</sup> Información obtenida de la Memoria Institucional del Fondo General de Contravalor Perú-Japón.

Finalmente, en el 2013 se siguió con el financiamiento de las obras, entre las cuales resaltan el mejoramiento y ampliación de las redes eléctricas de las zonas urbanas del distrito de Huarmaca en la región de Piura, que permite el suministro de luz a 1,368 familias; la construcción de las salas de hospitalización, atención médica y residencia de los médicos del Centro de Salud de Las Lomas, que beneficia a 26,896 habitantes del distrito de Las Lomas en Piura; el mejoramiento de los sistemas de agua potable y desagüe en los distritos de Callali (Arequipa), Inchipalla (Puno) y Choros (Cajamarca), que favorece a un total aproximado de 3,820 habitantes.









## Capítulo 4.

Cooperación Oficial  
No Reembolsable:  
Cooperación Multilateral



## Cooperación Multilateral

En las siguientes secciones, se analizan las tendencias de la cooperación de las agencias del Sistema de Naciones Unidas (SNU), incluyendo: FAO, PMA, PNUD, UNFPA y UNICEF, para luego proceder con OIM, GEF, finalizando con la banca internacional de desarrollo, lo que incluye al BID y la CAF.

### 4.1 Sistema de las Naciones Unidas (SNU)

#### 4.1.1 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

##### a) Aspectos generales



El Gobierno del Perú y el PNUD establecieron el Acuerdo sobre Servicios de Asistencia Técnica, celebrado entre el Gobierno del Perú y la Junta de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas en 1956 y, posteriormente, el Acuerdo entre el Gobierno del Perú y el Fondo Especial de las Naciones Unidas sobre Asistencia del Fondo Especial en 1960, orientado a facilitar el planeamiento integral y la coordinación con los diversos tipos de cooperación técnica para un futuro crecimiento. Su finalidad actual propone ubicarse como asesor para el desarrollo a través del diálogo con los Gobiernos.

El PNUD, sobre la base del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2012-2016 (UNDAF por sus siglas en inglés), vuelve operativo su programa en el Plan de Acción del Programa País 2012-2016 (CPAP) entre el Gobierno de la República del Perú y el PNUD.

En el periodo 2011-2014, el PNUD ha ofrecido asesoramiento para la implementación de los diversos programas y proyectos en cuatro áreas de trabajo: (a) medio ambiente y cambio climático, (b) reducción de riesgo de desastre y recuperación, (c) gobernabilidad democrática y (d) reducción de la pobreza y desigualdad. Orienta su contribución como fuente de cooperación directamente al gobierno nacional, los gobiernos regionales y locales, instituciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil.

Durante el periodo 2012-2016 el PNUD tiene previsto otorgar USD 1'750,000 como parte de sus recursos ordinarios. Asimismo, tiene previsto movilizar recursos procedentes de otras fuentes hasta por USD 150 millones. Complementariamente, cuenta con un Mecanismo de Capital Semilla por un total de USD 12 millones, que incluyen USD 1.75 millones de recursos ordinarios del PNUD más USD 4.25 millones de otros fondos administrados por el PNUD.

La contribución por diferentes temáticas según el presupuesto asignado en los proyectos en el periodo 2011-2014 se presenta en el **Cuadro 1**.

**Cuadro 1.**

PNUD: Presupuesto asignado según tipo de proyecto, 2011-2014  
(en % del total)

Tema de los proyectos	2011	2012	2013	2014
Cambio climático y resiliencia en desastres	44%	9%	13%	4%
Inclusión y crecimiento sostenible	43%	12%	23%	75%
Gobernabilidad democrática	6%	44%	40%	13%
Instituciones sensibles y responsables	3%	30%	14%	4%
Prevención y recuperación de crisis (desastres)	5%	<1%	<1%	<1%
Impacto del desarrollo y efectividad	<1%	1%	4%	3%
Sur-Sur	<1%	4%	5%	1%
Igualdad de género	<1%	<1%	<1%	<1%

Fuente: Página web del PNUD.

Elaboración: APCI.

Con información conseguida de las instituciones públicas y ONGD mediante la Declaración Anual, en el **Cuadro 2** se presentan los recursos ejecutados con la cooperación del PNUD y en el **Cuadro 3** se presenta la comparación de los recursos de cooperación presupuestados y desembolsados por el PNUD en el periodo 2011-2014.

**Cuadro 2.**

Monto ejecutado por el PNUD 2011-2014

Año	Cantidad ejecutada en proyectos (millones de USD)	Porcentaje total del periodo 2011-2014
2011	3.4	39.7%
2012	1.7	19.6%
2013	2.5	29.2%
2014	1	11.5%

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

**Cuadro 3.**

Cooperación presupuestada y desembolsada por el PNUD 2011-2014

Año	Presupuestado (millones de USD)	Desembolsado (millones de USD)	Número de proyectos
2011	15	12.8	43
2012	42.3	38.6	86
2013	41.5	29.8	85
2014	139.2	113.8	75

Fuente: Página web del PNUD.

Elaboración: APCI.

## b) Alineamiento de la cooperación del PNUD a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

- ♦ Durante el periodo analizado 2011-2014, según se muestra en el **Cuadro 1**, el PNUD ha apoyado principalmente proyectos relacionados con “la inclusión y el crecimiento sostenible” y con la “gobernabilidad democrática”, que coinciden con el Área Prioritaria de la PNCTI, que, para el primer caso, fusiona la “Inclusión social y acceso a servicios básicos” (Área Prioritaria 1) con “Economía competitiva, empleo y desarrollo regional” (Área Prioritaria 3). Para el segundo caso, se vincula con “Estado y gobernabilidad” (Área Prioritaria 2).
- ♦ Otros temas apoyados por el PNUD en el periodo han sido “cambio climático y resiliencia en desastres” y “prevención y recuperación de crisis (desastres)”, que se vinculan con los Temas Prioritarios de la PNCTI: “Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres” (Área Prioritaria 2) y con el Tema Prioritario “Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la gobernanza climática” (Área Prioritaria 4).
- ♦ El PNUD también ha contribuido apoyando proyectos relacionados con el tema “instituciones sensibles y responsables”, que dentro de la PNCTI se expresan en los Temas Prioritarios “Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia” (Área Prioritaria 2).

## c) Resultados de los principales proyectos financiados por el PNUD entre el 2011-2014

**Cuadro 4.**

Principales proyectos financiados por el PNUD entre el 2011-2014

Nombre del proyecto	Presupuesto ejecutado (USD)	Resultado del proyecto	Tema prioritario de la PNCTI
Programa Sustitución de Consumo Doméstico de Kerosene por Gas Licuado de Petróleo (GLP) y Sustitución de Cocinas a Leña por Cocinas Mejoradas a Leña	6'592,061 (en el 2011)	Para el 2012 se brindó asistencia técnica al MEM y a los gobiernos regionales de Arequipa y La Libertad en la construcción de 13,000 cocinas mejoradas. Se facilitó que todas estas cocinas accedan al mercado de carbono para poder captar beneficios adicionales para financiar el mantenimiento de las cocinas a largo plazo.	Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
Preparación de Desastre Sísmico o Tsunami y Recuperación temprana en Lima y Callao	836,830 (en el 2011)	Se ha logrado elaborar un Sistema de Información de Recursos para la Atención de Desastres, estudios locales de estimación del riesgo y propuestas de mitigación, planes de operaciones de emergencia de Lima y Callao, guía metodológica para la elaboración del Plan de Operaciones de Emergencia (POE), módulos educativos de preparación ante sismos y/o tsunamis y el armado de una Red de Centros de Operación de Emergencia.	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
Estrategia de Comunicación Poder Ejecutivo	10'979,273 (en el 2012)	Se cuenta con un nuevo modelo de gestión comunicacional con criterios de estrategia e inclusión social, propuestas de creación de una Secretaría de Comunicación Social de la PCM y de Identidad Visual del Gobierno Peruano.  Se constituyó un espacio de gestión multisectorial para la toma de decisiones en asuntos de comunicación pública y comunicación para la inclusión social.	Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)

Nombre del proyecto	Presupuesto ejecutado (USD)	Resultado del proyecto	Tema prioritario de la PNCTI
Apoyo del PNUD al Fortalecimiento del Poder Judicial (PJ)	7'548,053 (en el 2012)	Se formuló la propuesta base para el PJ, a fin de repotenciar su servicio de justicia y elaborar una propuesta de política pública dentro del sistema de justicia relativa a los niños.	Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad) y acceso universal a una justicia eficiente, eficaz y transparente (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos).
Lugar de la Memoria	2'830,715 (en el 2013)	Se cuenta con una infraestructura concluida y equipada para fortalecer la política del Gobierno del Perú, orientada a fortalecer la cultura de paz y los derechos humanos y una propuesta de guion museográfico que ha sido trabajado de manera participativa por diferentes actores sociales. Se aprobaron los lineamientos del Lugar de la Memoria como base para la elaboración del esquema narrativo y para la elaboración del guion museográfico.	Derechos humanos y diversidad cultural (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
Prevención de Conflictos Sociales en el uso de los Recursos Naturales	2'057,755 (en el 2013)	Se elaboró un mapa de conflictividad nacional. Creación de la Plataforma de Coordinación ANGR <sup>[1]</sup> -OND <sup>[2]</sup> -PNUD; para fortalecer las capacidades en diálogo, prevención y gestión de conflictos en los gobiernos regionales (15 GORES y 8 sectores). Se han entregado a los sectores 24 herramientas para la prevención y gestión de los conflictos.	Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos (en Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad) y conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales (en el Área Prioritaria 4: Recursos naturales y medio ambiente)
Apoyo a la Generación y Consolidación de Capacidades para la realización de la Vigésima Conferencia de las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático COP 20	77'731,445 (en el 2014)	Se logró la participación continua de diversos actores de la sociedad civil organizada: 143 colegios, 3,000 voluntarios, 2,000 alumnos capacitados, representantes de 32 comunidades indígenas, en medio de participantes de 196 países y 114 stands institucionales exhibidos. Más de cien mil personas participaron en la feria climática "Voces por el Clima", como espacio paralelo y complementario al recinto oficial de las negociaciones.	Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la gobernanza climática (en el Área Prioritaria 4: Recursos naturales y medio ambiente)
Fortalecimiento de Capacidades Programa Qali Warma	2'546,173 (en el 2014)	Brindó condiciones de equipamiento de los colegios usuarios del programa, mejorando la atención alimentaria de los niños y niñas de las instituciones educativas públicas del país. Por ello se han adquirido 25,025 kits de cocinas a gas que benefician a más de 20,000 instituciones educativas públicas. Cada kit consta de una cocina semiindustrial y accesorios. El proceso de distribución se inició en favor de las instituciones educativas públicas ubicadas en los departamentos de Amazonas, Loreto, Junín, Huánuco, Ucayali y Huancavelica. Además, se distribuyeron en las I.E. 420,186 protocolos sobre la gestión del servicio alimentario; 430,000 Manuales de Gestión del Servicio Alimentario distribuidos entre los miembros de los Comités de Alimentación Escolar (CAE); y 80,000 recetas, en los que se indica el procedimiento a seguir para la preparación de los alimentos.	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad; y acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)

Fuente: Informes del PNUD (página web del PNUD).

Elaboración: APCI.

El PNUD cuenta con intervenciones en todo el Perú, tal como se aprecia en el **Cuadro 5**, aunque muchas de ellas se ejecutan en Lima al concentrarse gran parte de los recursos en asistencia a los sectores de gobierno en la gestión de políticas. El esfuerzo de la contribución del PNUD a la identificación, elaboración y perfeccionamiento de políticas de Estado en coordinación con los mismos sectores y gobiernos regionales o locales para cada uno de sus diferentes ejes de cooperación, reorienta la tradicional forma estándar de un proyecto de desarrollo, ya que no se centra necesariamente en infraestructura u obras, mas sí en fortalecimiento de capacidades administrativas y de gestión en el Estado peruano.

**Cuadro 5.**

Nº de intervenciones financiadas por el PNUD 2011-2014

Región	2011	2012	2013	2014
Tumbes	-	3	3	3
Piura	1	1	3	2
La Libertad	2	7	9	7
Lima	9	63	56	43
Arequipa	3	8	7	4
Tacna	-	1	1	-
Huánuco	-	1	1	1
Pasco	1	13	16	-
Junín	3	6	6	4
Huancavelica	-	1	1	1
Ayacucho	-	1	1	1
Cusco	-	4	4	3
Puno	1	1	1	-
Tacna	1	1	1	-
Loreto	-	-	2	2
Ucayali	-	-	1	1
Madre de Dios	1	-	5	4

Fuente: Informes del PNUD (Página web del PNUD).

Elaboración: APCI.

#### 4.1.2 Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA)



El UNFPA es la agencia de cooperación internacional del Sistema de Naciones Unidas que promueve el derecho de las mujeres, jóvenes y adolescentes a disfrutar de una vida sexual y reproductiva saludable y responsable y a alcanzar su pleno potencial con igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, así como la inclusión de las dinámicas de población en los planes de desarrollo.

### a) Aspectos generales

Las principales áreas temáticas hacia donde se han dirigido los recursos del UNFPA en el periodo 2011-2014, son las siguientes:

1. **Salud sexual y reproductiva** (SSR) y ODM 5 (planificación familiar, salud materna intercultural, prevención de VIH/SIDA, salud sexual y reproductiva, prevención del embarazo).
2. **Derechos de los/as adolescentes y jóvenes** (acceso a educación sexual, políticas en juventudes, protección legal de los derechos sexuales, fortalecimiento de capacidades juveniles).
3. **Igualdad de género** (atención e información de la violencia de género, enfoques de derechos humanos y género en las políticas públicas, fortalecimiento de las capacidades de las mujeres para el ejercicio de sus derechos sexuales y reproductivos, y el derecho a una vida libre de violencia).
4. **Políticas nacionales y agendas de desarrollo basadas en la evidencia sobre la dinámica poblacional**, con el desarrollo sostenible y los derechos humanos (datos de calidad sobre población y desarrollo, proyecciones demográficas, ejecución del Plan Nacional de Población 2011-2014, análisis de vulnerabilidad poblacional).

**Cuadro 6.**

Cooperación financiada por el UNFPA, 2011-2014 (en USD)

Año	Monto ejecutado en USD	% Anual respecto al total 2011-2014
2011	2'540,230	61.5%
2012	549,942	13.3%
2013	518,258	12.5%
2014	524,342	12.7%

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Como se observa en el **Cuadro 6**, en el periodo de análisis hay una paulatina reducción de los recursos ejecutados por el UNFPA, el cual cuenta con intervenciones en todo el Perú. Sin embargo, la mayor parte de los recursos destinados a los sectores de gobierno para la gestión de políticas de población y elaboración de información estadística, se ejecutan en Lima.

## b) Alineamiento de los principales proyectos financiados por UNFPA a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

**Cuadro 7.**

Proyectos ejecutados con apoyo del UNFPA 2012-2014 (en USD)

**Componente de salud reproductiva**

Avances del proyecto	Agencia implementadora	USD	PNCTI
Los servicios de salud y los programas sociales de determinadas regiones mejoran.	MINSA, Mancomunidad Regional de Los Andes, Gobierno Regional de Ayacucho, Gobierno Regional de Ucayali, MCLP, CARE Perú, PATHFINDER	1'083,248	Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad (en el área 1, Inclusión social y acceso a servicios básicos)
Su capacidad y calidad para la atención de la salud materna, con especial énfasis en poblaciones en situación vulnerable, incluyendo aquellas afectadas por desastres naturales o crisis humanitarias.			
Su capacidad para prestar servicios de salud reproductiva, en particular información y el acceso a métodos de planificación familiar y de prevención del embarazo en adolescentes para las poblaciones vulnerables, inclusive en situaciones humanitarias.			

**Componente de género**

Avances del proyecto	Agencia implementadora	USD	PNCTI
Las autoridades políticas, los funcionarios públicos y las organizaciones de base de determinadas regiones refuerzan su capacidad para la prevención y la atención de los casos de violencia de género, en particular en las poblaciones vulnerables, incluyendo aquellas afectadas por desastres naturales o crisis humanitaria.	MIMP, CARE Perú, Defensoría del Pueblo	449,280	Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables (en el área 1, Inclusión social y acceso a servicios básicos); y Modernización y Descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el área 2, Estado y Gobernabilidad)

**Componente de población y desarrollo**

Avances del proyecto	Agencia implementadora	USD	PNCTI
Los/as encargados/as de adoptar decisiones y las organizaciones de la sociedad civil de determinadas regiones utilizan datos desglosados por sexo e información para ejecutar planes regionales de desarrollo con perspectiva poblacional.	INEI, MIMP	578,261	Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos (en área 2, Estado y gobernabilidad)

**Componente de derechos de los/as adolescentes y jóvenes**

Avances del proyecto	Agencia implementadora	USD	Área de la PNCTI
Los/as jóvenes de regiones seleccionadas tienen más acceso a información, orientación, educación sexual y servicios integrales para prevenir los embarazos no planeados, la violencia sexual y las enfermedades de transmisión sexual, en particular el VIH-SIDA.	MINEDU, CARE Perú, SENAJU	542,014	Acceso equitativo a educación integral de calidad; y acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad (en el área 1, Inclusión social y acceso a servicios básicos)

Fuente: UNFPA.

Elaboración: APCI.

**Cuadro 8.**

Proyectos según los recursos ejecutados financiados por el UNFPA

Año	Nombre del proyecto	Entidad ejecutora	Monto ejecutado (USD)	Regiones
2011	Promoción del empleo, el emprendimiento de jóvenes y gestión de la migración laboral internacional juvenil.	MTPE y MIMP	539,909	Nivel nacional
2011	Promoción del uso del censo y otras fuentes para planificar el desarrollo.	INEI	230,146	Lima
2012	UNFPA PER8U701, PER8U702-INEI	INEI	166,465	Nivel nacional
2012	UNFPA PER8U701, PER8U702-INEI	INEI	74,443	Huánuco, San Martín, Lima
2014	UNFPA PERo804	INEI	56,308	Lima
2013	UNFPA PER8U701-MIMP	MIMP-INEI	55,676	Lima, Loreto, nivel nacional
2013	UNFPA PER8U701,PER8U702-INEI	INEI	55,676	Nivel nacional
2014	Plan anual de trabajo con el UNFPA	MINEDU	46,400	Lima

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Por la temática específica con que trabaja el UNFPA (población), los proyectos tienen una presencia nacional, en la medida que son los mismos sectores las instituciones destinatarias de la cooperación. En menor medida, algunas regiones también han recibido recursos en el periodo. Las principales regiones del país en que se han desarrollado los proyectos en el periodo señalado son: Ayacucho: Huamanga, Vilcashuamán y Vinchos; Ucayali: Pucallpa, Sepahua; y la Mancomunidad Regional de los Andes.

### c) Principales resultados obtenidos con los proyectos del UNFPA

El UNFPA trabaja como catalizador para la acción y la abogacía mediante alianzas con gobiernos, agencias de las Naciones Unidas, organizaciones de la sociedad civil y la empresa privada, para contribuir en:

- ♦ **El área de salud sexual y reproductiva:**
  - Asistencia técnica (AT) para formulación y aprobación del **Plan Nacional para la Prevención del Embarazo Adolescente (PEA)** 2013-2021, aprobado mediante Decreto Supremo 012-2013 en octubre del 2013.
  - Salud materna: Asistencia técnica en la aprobación e implementación de la “Guía técnica nacional para la estandarización del procedimiento de la atención integral de la gestante en la interrupción voluntaria por indicación terapéutica del embarazo menor de 22 semanas con consentimiento informado en el marco de lo dispuesto en el artículo 119º del Código Penal”, lo que contribuirá a la reducción de la mortalidad materna de aquellas mujeres que corren grave riesgo de salud por un embarazo.

♦ **Adolescencia y juventud**

- La sentencia del Tribunal Constitucional que despenalizó las relaciones sexuales consentidas con adolescentes de 14 a 18 años de edad. Una iniciativa ciudadana liderada por organizaciones de jóvenes logró conseguir más de 10,000 firmas para presentar una acción de institucionalidad ante el TC (art. 173 del Código Penal) con resultado favorable.
- La Secretaría Nacional de la Juventud (SENAJU), dependiente del MINEDU, ha fortalecido sus vínculos con los mecanismos regionales de la juventud (particularmente Ucayali y Ayacucho, regiones de intervención de UNFPA) y con las plataformas y redes juveniles a nivel nacional, incorporando en su agenda la salud sexual y reproductiva de adolescentes y jóvenes, particularmente la prevención del embarazo en adolescentes.
- Conformación en el 2013 del Consejo de Jóvenes de la Mancomunidad Regional de los Andes integrada por jóvenes de Ica, Huancavelica, Junín, Ayacucho y Apurímac. El consejo está adscrito formalmente a la Mancomunidad de los Andes y existe un compromiso político por parte de los presidentes regionales de estas 5 regiones expresadas en el Acta de Huancavelica para destinar el 10% de los fondos mancomunales a la inversión en juventud, incluyendo la prevención del embarazo en adolescentes.

♦ **Población y desarrollo:**

- Plan Nacional de Población 2010-2014: el UNFPA ha realizado el análisis de los resultados, lecciones aprendidas, buenas prácticas y limitaciones, incluyendo su implementación en los gobiernos regionales.
- Fortalecimiento de capacidades de la sociedad civil: capacitación a organizaciones sociales en temas de etnicidad en el uso de la información generada por el INEI y por el Sistema Estadístico Nacional, a fin de fortalecer habilidades para la incidencia y la abogacía en temas de etnicidad desde un enfoque de derechos.

### 4.1.3 Fondo de las Naciones para la Infancia (UNICEF)



La cooperación de este organismo se enmarca en el Acuerdo Básico suscrito el 31 de enero de 1950 y en el Protocolo Adicional el 12 de noviembre de 1955. UNICEF contribuye al desarrollo del país a través de programas de cooperación que se suscriben mediante convenios cada 5 años. El periodo del cual se informa incorpora el programa del 2006-2011 y el del 2012-2016.

#### a) Aspectos generales

La cooperación realizada por UNICEF en el año 2011 asciende en términos financieros a USD 8'226,000. El presupuesto para el Programa de Cooperación 2012-2016 ha sido establecido en USD 47'150,000. Sin embargo, solo el 37% se encuentra financiado. Para cumplir con los objetivos trazados, resulta necesaria la participación y ayuda de aliados nacionales e internacionales para conseguir los recursos necesarios.

En ambos periodos, 2006-2011 y 2012-2016, UNICEF ha contado con el apoyo de recursos a través de contribuciones bilaterales de países cooperantes (gobiernos de Canadá, España, Corea y Bélgica),

presupuesto administrativo de UNICEF, recursos regulares de UNICEF, financiamiento privado local, comités nacionales-UNICEF, fondos temáticos y apoyo de UNESCO, USAID, DIPECHO.

Los recursos destinados por UNICEF por componente de intervención (en USD) durante el periodo 2011-2014 se muestran en el **Cuadro 9**.

**Cuadro 9.**

UNICEF: Recursos destinados por componente priorizado 2011-2014  
(en USD)

Componente	2011	2012	2013	2014	Total
Supervivencia y desarrollo infantil	1'846,000	1'999,605	1'744,726	1'247,821	5'038,152
Educación básica con calidad y equidad	3'949,000	3'416,191	2'263,415	2'329,201	11'957,807
Protección de los niños y adolescentes	608,000	687,955	428,935	431,328	2'156,218
VIH/SIDA y niñez	187,000	-	-	-	187,000
Políticas y abogacía por los derechos de la niñez	847,000	-	-	-	847,000
Políticas, inversión social y generación de conocimientos para la promoción de los derechos de niños, niñas y adolescentes	-	898,507	988,695	1'059,038	2'946,240
Intersectorial	789,000	578,833	521,954	743,683	2'633,470
Apoyo a programas (costos administrativos y logísticos)	-	2'620,058	1'219,418	474,683	4'314,159
<b>Total</b>	<b>8'226,000</b>	<b>10,201,149</b>	<b>7'167,143</b>	<b>6'285,938</b>	<b>24'476,830</b>

Fuente: Informes anuales de UNICEF 2011, 2012, 2013 y 2014.

Elaboración: APCI.

Los montos reflejan una progresiva reducción total de los aportes de UNICEF desde el año 2011, lo cual se observa específicamente en “Supervivencia y desarrollo infantil”, “Educación básica con calidad y equidad”, “Protección de los niños y adolescentes” y “Apoyo a programas”. Sin embargo se eleva en el “Aporte intersectorial” y en “Políticas, inversión social y generación de conocimientos para la promoción de los derechos de niños, niñas y adolescentes”.

**Cuadro 10.**

UNICEF: Recursos desembolsados y ejecutados, 2011-2014  
(En USD)

Año de intervención	Recursos desembolsados	Desembolsado con respecto al total en el periodo (%)	Recursos Ejecutados	Ejecutado con respecto al total en el periodo (%)	Ejecutado/ desembolsado (%)
2011	31'982,562	32.30%	8'754,600	28.70%	27.37%
2012	26'425,918	26.70%	8'627,266	28.20%	32.64%
2013	20'704,741	20.90%	9'236,113	30.20%	44.60%
2014	19'991,505	20.10%	3'940,615	12.90%	19.71%

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

- ♦ En el periodo de análisis hay un incremento progresivo en cantidad de recursos ejecutados por parte de UNICEF. Sin embargo, esto se expresa luego en una caída fuerte hacia el año 2014. En los montos desembolsados se verifica un descenso progresivo que se expresa en una reducción del 37.5% en el periodo 2011-2014.
- ♦ Al comparar los montos desembolsados y ejecutados, se evidencia que el porcentaje de lo ejecutado se fue incrementando hasta el 2013, pero cae significativamente en el 2014 debido a la diversificación ampliada de los montos a ejecutarse por entidades privadas y estatales que considera UNICEF.

### b) Principales áreas temáticas de UNICEF:

UNICEF prioriza su política de cooperación para el desarrollo sobre las siguientes áreas y temas prioritarios: Inclusión social y acceso a servicios básicos: Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad, Acceso equitativo a una educación integral de calidad, Derechos humanos y diversidad cultural, Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; Estado y gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia.

Durante el Programa de Cooperación 2006-2011 se ha priorizado: (1) supervivencia y desarrollo infantil, (2) mejoramiento de la calidad de la educación básica, (3) protección de los derechos de la niñez, (4) VIH/SIDA y niñez y (5) políticas y abogacía por los derechos de la niñez. El Programa para el periodo 2012-2016 tiene cuatro componentes: (1) supervivencia y desarrollo de los niños, (2) educación básica, equitativa y de calidad, (3) protección de los niños y adolescentes y (4) políticas, inversión social y generación de conocimientos

### c) Alineamiento de la cooperación de UNICEF a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) y resultados logrados en el periodo 2011-2014

A continuación, se presenta el alineamiento a la PNCTI de las intervenciones de UNICEF y los logros obtenidos por componente.

#### Cuadro 11.

UNICEF: Resultados obtenidos por componente, 2011-2014

Componente: Supervivencia y desarrollo infantil
Área de la PNCTI
Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables; acceso a servicios integrales de salud y nutrición (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos); y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
Resultados
2011
Estrategia integral en cuatro regiones consistente en la capacitación al personal de salud para la reanimación de los recién nacidos. En los ámbitos regionales donde se ejecuta el Programa de Cooperación Perú UNICEF, se ha logrado el incremento de la asignación presupuestal para el Programa Estratégico Presupuestal de Salud Materno Neonatal.
2012
En las 7 regiones en las que UNICEF coopera con el Estado peruano a través del MINSA, se logró incrementar la cobertura de la primera atención prenatal en el primer trimestre del embarazo y se mantuvo la prioridad en la reducción de la desnutrición crónica.

<b>2013</b>
Ampliación de 45 a 198 centros de salud en Ayacucho, Callao, Loreto y Ucayali que administran zinc en las enfermedades antidiarreicas.
<b>2014</b>
Se brindó asistencia técnica para el diseño del Plan Nacional para la reducción de la Morbilidad y la Mortalidad Neonatal. Se apoyó en la implementación del Plan de Reducción de la desnutrición Crónica y la Anemia 2014-2016

<b>Componente: Educación</b>
<b>Área de la PNCTI</b>
Acceso equitativo a una educación integral de calidad (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos); y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
<b>Resultados</b>
<b>2011</b>
Monitoreo del Programa Presupuestal Estratégico Logros de Aprendizaje (PPELA). Fortalecimiento de equipos de seis gobiernos regionales gracias a la elaboración de los Planes de Mediano Plazo en Educación (2011-2014). Diplomados en Gestión Educativa han beneficiado a funcionarios de 3 regiones.
<b>2012</b>
UNICEF formó parte de las distintas mesas y talleres para la elaboración participativa del Plan Nacional Estratégico de Educación Intercultural Bilingüe. Asistencia técnica de UNICEF en cinco regiones para elaborar planes de mediano plazo en educación. Cuatro de las cinco regiones donde trabaja UNICEF han logrado un porcentaje igual o mayor al promedio nacional en la tasa neta de matrícula de inicial.
<b>2013</b>
En Ayacucho y Apurímac UNICEF apoyó la estrategia de atención a niños de 3 a 5 años de comunidades rurales con población dispersa. Contribución en la implementación de políticas educativas que favorecen la cobertura y calidad con equidad en el nivel inicial Ciclo II y la calidad del servicio de educación primaria Educación Intercultural Bilingüe (EIB), en 5 regiones del país (Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco y Ucayali). Fortalecimiento de capacidades a profesionales en 5 regiones en evaluación de aprendizajes en lenguas originarias; diseño de materiales y diseño curricular amazónico; lectura y escritura quechua, Chanka y Collao.
<b>2014</b>
Se contribuyó con el diseño e implementación del Programa de Formación Profesional en Educación Inicial Intercultural Bilingüe. Se colaboró con la implementación de la propuesta pedagógica de Educación Intercultural Bilingüe, capacitándose a 4,575 directores y docentes. En cobertura y calidad del nivel inicial, se ha logrado que, a nivel nacional, el 78.8% de niños de 3 a 5 años se encuentren matriculados en un servicio de educación inicial.

<b>Componente: Defensa de los derechos de los niños</b>
<b>Área de la PNCTI</b>
Acceso equitativo a una educación integral de calidad (en el Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos); y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad).
<b>Resultados</b>
<b>2011</b>
Reducción del número de niños y niñas con partidas de nacimiento tardías, incorrectas o sin DNI. Consolidación de estrategias y alianzas para luchar contra las diversas formas de violencia que sufren niños y niñas.

2012
Asistencia en la elaboración y aprobación del PNAIA 2012-2021. Apoyo a la política sectorial del MIMP para aumentar las defensorías municipales.
2013
El Programa Yachay con apoyo de UNICEF implementó la estrategia del deporte para el desarrollo para mejorar habilidades sociales de los niños, niñas y adolescentes.
2014
Investigación multipaís sobre los determinantes de la violencia que afectan a la niñez (junto a Vietnam, Zimbabue e Italia). Apoyo a RENIEC en la revisión de la política nacional de identidad, con énfasis en lo relacionado a la eliminación de las brechas de subregistro de nacimiento.

Componente: Políticas y abogacía por los derechos de la niñez
Resultados
2011
Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia (en el Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad).
2012
UNICEF apoyó a la Asociación de Municipios Amigos de la Niñez, los que han constituido una mancomunidad de 8 municipalidades con gestión integral de políticas de infancia.
2013
Regiones priorizadas por UNICEF actualizaron sus planes de desarrollo regional con un enfoque de derechos humanos y equidad.
2014
Promoción de la problemática de la niñez como prioridad en las agendas electorales. Se realizó el Seminario Internacional Inversión en la Niñez en América Latina y el Caribe, con 220 expertos de 22 países.

Fuente: UNICEF 2011, 2012, 2013 y 2014.

Elaboración: APCI.

En líneas generales, en el periodo 2011-2014 UNICEF ha logrado apalancar USD 240 millones del presupuesto público para estrategias, programas y proyectos que contribuyen a mejorar la calidad de vida de la niñez y adolescencia a través del fortalecimiento de capacidades de 900 representantes de organizaciones políticas y de 2,257 funcionarios públicos en temas de formulación de planes con enfoque de derechos e infancia; en la formulación y seguimiento de proyectos y presupuestos y descentralización.

Es notorio un progresivo descenso de 58% de los montos ejecutados en planes de acción multianuales en el marco del Programa de Cooperación Perú-UNICEF desde el 2011 hasta el 2014.

El ámbito geográfico que cubren las actividades del Programa Perú-UNICEF es nacional; sin embargo, toma especial énfasis en las zonas de Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto y Ucayali, según detalla el **Cuadro 12**.

**Cuadro 12.**  
Proyectos financiados por UNICEF ejecutados en regiones

Año	Nombre del proyecto	Entidad ejecutora	Recursos ejecutados (USD)	Regiones
2011	Planes de Acción Multianuales en el marco del Programa de Cooperación Perú-UNICEF 2011	GORE de Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto y Ucayali, Municipalidad de Ventanilla	8'342,501	Apurímac, Ayacucho, Callao, Loreto, Ucayali
2012	Planes de Acción Multianuales en el marco del Programa de Cooperación Perú-UNICEF 2012-2016	MINSA, MINEDU, MIMP y GORES de Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto, Ucayali, Municipalidad de Ventanilla	8'025,265	Nivel nacional
2013	Planes de Acción Multianuales en el marco del Programa de Cooperación Perú-UNICEF 2012-2016	MINSA, MINEDU, MIMP y GORES de Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto, Ucayali, Municipalidad de Ventanilla	6'810,977	Nivel nacional
2014	Planes de Acción Multianuales en el marco del Programa de Cooperación Perú-UNICEF 2012-2016	MINSA, MINEDU, MIMP y GORES de Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto, Ucayali, Municipalidad de Ventanilla	3'509,322	Nivel nacional
2013	Mejorando la Educación Básica de Niñas y Niños de la Amazonía y el Sur Andino del Perú	MINEDU	1'606,477	Amazonas
2012	Fortalecimiento de la Documentación de Niñas, Niños y Adolescentes de Poblaciones Nativas y Campesinas	RENIEC	30,812.1	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto, Ucayali
2014	Apoyo a la Defensoría del Pueblo para el Fortalecimiento de la Política de Educación Intercultural Bilingüe	Defensoría del Pueblo	22,642	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Cusco, Loreto, Ucayali

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

#### 4.1.4 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO)



Organización de las Naciones Unidas  
para la Alimentación y la Agricultura

El marco normativo bajo el cual se establece la cooperación de la FAO con el Estado peruano es:

- ♦ Acuerdo sobre Servicios de Asistencia Técnica, celebrado entre el Gobierno del Perú y la Junta de Asistencia Técnica de las Naciones Unidas, suscrito el 30 de marzo de 1956.
- ♦ Convención sobre Privilegios e Inmunities de las Naciones Unidas, adoptada el 13 de febrero de 1946.
- ♦ Acuerdo Básico entre la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Gobierno del Perú para la prestación de Asistencia al Gobierno, suscrito el 11 de enero de 1951.

- ♦ Marco de Programación de País 2013-2016, suscrito el 16 de agosto del 2013. Dicho documento es de observancia obligatoria para las entidades públicas del país, determinada mediante Resolución Directoral Ejecutiva N° 074-2013/APCI-DE.

### a) Aspectos generales

El documento estratégico de cooperación Marco de Programación de País 2013-2016 (MPP), suscrito el 16 de agosto del 2013 entre la APCI y la FAO, define las prioridades y objetivos que orientan la suscripción de proyectos y/o convenios de CINR. Las áreas temáticas de concentración son las siguientes:

- ♦ Apoyo para el logro de la seguridad alimentaria y nutricional.
- ♦ Apoyo en el fomento de la agricultura familiar.
- ♦ Apoyo en la gestión sostenible de los recursos naturales renovables.
- ♦ Apoyo en la gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático.

Se puede apreciar en el **Cuadro 13** que en el periodo 2011-2014 la cooperación de la FAO ascendió a un total programado de USD 11 millones, según lo declarado por las unidades ejecutoras. Además, se observa que el presupuesto considerado para la ejecución de proyectos ha disminuido desde el año 2012, debido principalmente al cambio de prioridades del Gobierno a partir de julio del 2011 y la demora en el proceso de aprobación de nuevos proyectos.

**Cuadro 13.**

Programado-ejecutado por FAO 2011-2014 (en USD)

Organismo cooperante	2011	2012	2013	2014
Programado	5'549,388	1'877,250	1'764,052	1'901,945
Ejecutado	6'112,772	719,031	552,877	317,769

Fuente: FAO.

Elaboración: APCI.

Desde el año 2014, existe un punto de inflexión que muestra una recuperación gradual del presupuesto que se viene destinando a la ejecución de proyectos. Esta situación contrasta con la caída en la ejecución presupuestal del 2013 al 2014 por el retraso en las aprobaciones de los convenios por parte de las instituciones públicas.

### b) Alineamiento de la cooperación de FAO a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

Los principales proyectos que la FAO apoyó se presentan en el **Cuadro 14**, en donde también se puede observar el alineamiento de esta cooperación a la PNCTI.

**Cuadro 14.**  
Proyectos en ejecución por FAO-Perú

Título	Contraparte nacional	Fecha		Presupuesto (USD)	Área prioritaria de la PNCTI
		Inicio	Término		
TCP Facility Bienio 2012-2013		Ene. 2012	Dic. 2014	USD 137,303	Estado y gobernabilidad
<b>Componente 1:</b> Apoyo para la Elaboración de la Estrategia Nacional para el Fortalecimiento de la Pesca Artesanal Sostenible	PRODUCE	Ene. 2013	Mar. 2014	USD 38,885	Estado y gobernabilidad
<b>Componente 3:</b> Apoyo para la Formulación del Marco de Programación por Países	MINAGRI/APCI	Oct. 2012	Dic. 2014	USD 18,400	Estado y gobernabilidad
<b>Componente 4:</b> Auditoría Técnica Internacional del Instituto del Mar del Perú (IMARPE)	PRODUCE	Sep. 2013	Jul. 2014	USD 40,119	Estado y gobernabilidad
Asistencia Técnica para las Actividades Post Censales del IV Censo Nacional Agropecuario	MINAGRI	Nov. 2013	Abr. 2015	USD 264,000	Estado y gobernabilidad
Apoyo al proceso de reforzamiento institucional del Programa de Desarrollo Productivo Agrario Rural - AGRO RURAL	MINAGRI	Jun. 2013	May. 2015	USD 167,000	Estado y gobernabilidad
Asistencia de emergencia para la recuperación y rehabilitación de los medios de vida de comunidades productoras de camélidos sudamericanos de la provincia de Carabaya, Puno, afectadas por el friaje	MINAGRI	Dic. 2013	Oct. 2014	USD 400,000	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Fortalecimiento de capacidades de la APCI en el marco de la CSS y CT, para impulsar acciones conjuntas entre la FAO y el Gobierno peruano en temas relacionados con la agricultura, alimentación y erradicación del hambre	APCI	Feb-15	Julio 2016	USD 28,610	Estado y gobernabilidad
Apoyo a la interfase del proyecto interregional de lucha contra la pobreza y la desertificación y la adaptación al cambio climático a través de la cogestión de cuencas hidrográficas	MINAGRI	Dic. 2013	Ago. 2014	USD 482,000	Recursos naturales y medio ambiente
Asistencia técnica para la gestión regional del Huanglongbing <sup>1</sup> (HLB) en Latinoamérica y el Caribe	MINAGRI/SENASA	Nov. 2012	Sep. 2014	USD 474,000	Estado y gobernabilidad
Fortalecimiento de las capacidades técnicas e institucionales para el registro y seguimiento/control post-registro de los plaguicidas en los países andinos. FASE II proyecto TCP/RLA/3212	CAN/SENASA	Mar. 2012	Dic. 2014	USD 421,000	Estado y gobernabilidad
Asistencia técnica para la intensificación sostenible de la producción de quinua y el fortalecimiento del sistema alimentario en los países de la zona andina	MINAGRI	Jul. 2013	Jun. 2015	USD 495,000	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
TCP Facility Subregional Bienio 2012 - 2013				USD 199,866	Estado y gobernabilidad

<sup>1</sup> Enfermedad, literalmente denominada “enfermedad del dragón amarillo”, provocada por bacterias, que afecta diversas especies de plantas del género Citrus, las más importantes: limón, naranja y mandarina. A esta enfermedad se le conoce por el acrónimo HLB y también por el nombre inglés de Greening o Ex-Greening.



Título	Contraparte nacional	Fecha		Presupuesto (USD)	Área prioritaria de la PNCTI
		Inicio	Término		
<b>Componente 2:</b> Fortalecimiento de la Seguridad Alimentaria y los Medios de Vida de las comunidades Ticuna	PRODUCE	Feb. 2014	Jun. 2014	USD 99,966	Estado y gobernabilidad
Fortalecimiento del sistema de prevención y control de la Rabia Paralítica Bovina, mediante participación comunitaria bajo el enfoque - Una Salud	MINAGRI	Abr. 2014	Dic. 2015	USD 448,000	Estado y gobernabilidad
Evaluaciones de los Impactos del Cambio Climático y Mapeo de la Vulnerabilidad a la Inseguridad alimentaria bajo el Cambio Climático para reforzar la seguridad alimentaria familiar con Enfoques de Adaptación de los medios de subsistencia	MINAGRI	Jun. 2013	Mar. 2015	USD 2,557,731	Estado y gobernabilidad
	SENAMHI				
Fortalecimiento de políticas y estrategias para la prevención, control y erradicación de la Fiebre Aftosa en Perú, Bolivia, Ecuador, Colombia y Venezuela	CAN/SENASA	Dic. 2009	Jun. 2014	USD 5,253,012	Estado y gobernabilidad
Fortalecimiento de los programas de alimentación escolar en el marco de la iniciativa América Latina Sin Hambre 2025	MINAGRI/ MIMDES (ahora MIDIS)/MINSA/ MINEDU	Sep. 2010	Dic. 2014	USD 2,285,714	Estado y gobernabilidad
Mejoramiento de la disponibilidad, acceso y uso de semillas de calidad en sistemas de agricultura familiar campesina en la zona alto andina del Perú	CAN/MINAGRI	Oct. 2010	Jun. 2015	<b>Presupuesto Componente Perú:</b> USD 1'494,696	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Apoyo a las Estrategias Nacionales y Subregionales de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y de Superación de la Pobreza en países de ALC.	MINAGRI/ CSAN		Feb. 2016	USD 4'300,000	Estado y gobernabilidad
Inventario Nacional Forestal y Manejo Forestal Sostenible del Perú ante el Cambio Climático	MINAGRI/ MINAM	Jul. 2010	Dic. 2014	<b>Presupuesto componente Perú:</b> USD 6'081,512 (FAO 3'500,497)	Estado y gobernabilidad
Sistemas Importantes de Patrimonio Agrícola Mundial de Machu Picchu al Lago Titicaca, SIPAM - GIAHS <sup>2</sup>	MINAM	Jul. 2008	Jun. 2014	<b>Presupuesto componente Perú:</b> USD 600,000	Recursos naturales y medio ambiente
Fortalecimiento del Sector Algodonero por medio de la CSS	MINAGRI/ MINAM	Documento de proyecto suscrito por las partes en el 2015 y Acuerdo suscrito el 30 de Junio 2015	Oct. 2016	USD 10'000,000	Estado y gobernabilidad

Fuente: Marco de programación FAO.

Elaboración: APCI.

### c) Principales resultados de la cooperación de FAO

La FAO coopera en proyectos de agricultura y seguridad alimentaria, destacando los resultados que se muestran en el **Cuadro 15** durante el periodo 2011-2014.

<sup>2</sup> Los Sistemas Ingeniosos del Patrimonio Agrícola Mundial - SIPAM, son definidos como "Sistemas destacables de uso de la tierra y paisajes, ricos en diversidad biológica, de importancia mundial, que evolucionan a partir de la coadaptación de una comunidad con su ambiente y sus necesidades y aspiraciones, para un desarrollo sostenible" (FAO 2002). Se denominan GIAHS por sus siglas en inglés: Globally Important Heritage Systems.

**Cuadro 15.**  
Resultados de la cooperación FAO

Objetivo	Proyecto	Resultados
Seguridad alimentaria y nutricional	Garantizando Seguridad Alimentaria y Nutricional Saludable	<p><b>Alimentación escolar</b></p> <p>La FAO ha apoyado el diseño del modelo de operación de Qali Warma para que pueda responder de forma eficiente el reto de atender a más de 2'800,000 niños y niñas diariamente.</p>
		<p>Se ha promovido la articulación intersectorial e intergubernamental a partir de la asistencia técnica especializada, reuniones de trabajo y mesas técnicas que ha involucrado a 4 ministerios (MIDIS, MINEDU, MINSA y MINAGRI) y a los 25 gobiernos regionales a través de sus gerencias de desarrollo social y económico.</p>
		<p>En los años 2013 y 2014 se han fortalecido capacidades humanas y técnicas de 200 funcionarios de la sede central de Qali Warma, 27 equipos técnicos del programa a nivel nacional (1,500 personas en promedio) y más de 100 funcionarios de los cuatro sectores y de escuelas públicas en: alimentación escolar sostenible, huertos escolares y pedagógicos, compras locales de la agricultura familiar, inocuidad y desperdicio de alimentos.</p>
		<p><b>Marco institucional y jurídico para la erradicación del hambre:</b> Nueva estrategia Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional 2013-2021, a través de sesiones y talleres de trabajo con la Comisión Multisectorial.</p>
Agricultura familiar	Creando entornos favorables para el pequeño productor	<p><b>Semillas de Calidad:</b> Organizaciones campesinas fortalecidas. 32 organizaciones productoras de semillas de calidad de papa, quinua y maíz amiláceo, que involucran la participación directa de 582 familias, han logrado una producción acumulada de 3,378 TM de semilla certificada, cubriendo el 20% de la demanda local de semillas durante tres campañas de siembra consecutivas.</p> <p>Con asistencia técnica del proyecto, 8 de estas organizaciones accedieron a programas de financiamiento público de hasta USD 750,000.</p>
Gestión de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático	Respuesta a emergencias y fortalecimiento de capacidades para enfrentar el cambio climático	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ 800 familias beneficiadas de Carabaya (Puno).</li> <li>♦ 18 comités locales de gestión de riesgo constituidos y capacitados por la FAO, el SENAMHI e INDECI para diseñar planes de adaptación al cambio climático a mediano y largo plazo.</li> <li>♦ Más de 16,000 alpacas dosificadas por líderes de cada comité, capacitados por INIA y SENASA para emprender campañas en todas las épocas del año.</li> <li>♦ 17 cobertizos entregados con infraestructura especialmente reforzada para soportar eventos climáticos extremos.</li> <li>♦ 35 reproductores de alpacas de alto valor genético entregados a las comunidades para reponer pérdidas y mejorar la productividad de las pequeñas explotaciones.</li> <li>♦ 80 hectáreas instaladas de avena forrajera resistente a las heladas.</li> </ul>
Quinua 2013 Año Internacional		<p><b>Comisión Multisectorial del Año Internacional de la Quinua</b></p> <p>Día del Campo en Ayacucho</p> <p><b>En el Día Mundial de la Alimentación:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Concurso Internacional de innovación tecnológica en Quinua</li> <li>♦ Publicación de <i>Descriptor de quinua</i></li> <li>♦ Publicación del <i>Catálogo de variedades comerciales de quinua en el Perú</i></li> </ul>
2014 Año Internacional de la Agricultura Familiar	Alimentar al mundo, cuidar el planeta	<p><b>Institucionalidad:</b> Ley de Promoción de la Agricultura familiar</p> <p>Día del Campo en Huánuco</p> <p>Simposio Agricultura Familiar y Cambio Climático</p> <p>La Agricultura Familiar en la COP20</p>

Fuente: FAO-Memoria 2013-2014.  
Elaboración: APCI.

### 4.1.5 Programa Mundial de Alimentos (PMA)



El Estado peruano recibe asistencia del PMA bajo un Acuerdo Básico de Cooperación firmado el 2006 por el cual se afirma la posibilidad de pedir asistencia alimentaria para apoyar proyectos de desarrollo o responder a emergencias. En casos de cooperación para proyectos de desarrollo, se establecerá un Plan de Operaciones entre el Gobierno y el PMA, detallando las responsabilidades de las partes.

#### a) Aspectos generales

El apoyo proporcionado por el PMA complementa las acciones de sectores estrechamente vinculados con el desarrollo del área rural, como el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables<sup>3</sup> (PRONAA y FONCODES<sup>4</sup>), Ministerio de Agricultura y Riego (AGRORURAL), Ministerio de Educación (PRONAMA y OINFE).

Para el periodo 2011 - 2014, el PMA estableció como prioridad el desarrollo de capacidades para contribuir con la erradicación de las tasas de anemia y desnutrición crónica infantil, la capacidad de gestión de gobiernos regionales y locales para promover proyectos de seguridad alimentaria y nutricional factibles de ser sometidos para financiamiento al Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP), actividades relativas a la reducción de riesgos en situaciones de emergencia y la adaptación a los efectos del cambio climático en la seguridad alimentaria y nutricional desde la perspectiva de género.

El origen de los recursos del PMA que se aplican en el Perú tiene la composición que se visualiza en el **Cuadro 16**.

**Cuadro 16.**  
Composición de los recursos presupuestales  
del PMA según su origen  
(% del total)

	2011	2012	2013	2014
Gobierno peruano	25%	72%	25%	20%
Multilateral	48%	20%	70%	77%
Bilateral	23%	5%	1%	0%
Sector Privado	2%	3%	4%	3%
Otros	3%	0%	0%	0%

Fuente: PMA.  
Elaboración: APCI.

En el periodo 2011-2014, las principales áreas temáticas donde intervino el PMA fueron la preparación y respuesta ante emergencias, que representó el 29% del presupuesto de las

<sup>3</sup> Denominado Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social hasta el año 2011.

<sup>4</sup> Perteneciente al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social desde el año 2012. Anteriormente era gestionado por el Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social.

actividades en el periodo 2011 - 2014, y la nutrición, a la que se destinó el 71% de los recursos en el mismo periodo.

### b) Alineamiento de la cooperación del PMA a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

El **Cuadro 17** incluye los principales proyectos apoyados por el PMA en el periodo, junto con las regiones donde se llevaron a cabo y su alineamiento a la PNCTI.

**Cuadro 17.**  
Principales proyectos apoyados por el PMA

Preparación y respuesta a emergencias	Monto USD	Regiones	Temas y áreas prioritarias de la PNCTI
USD 614,000 (29% del total)			
2011-2012 Preparación y Respuesta Temprana en Áreas Costeras Seleccionadas	120,000	Lima , La Libertad	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres (Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
2013-2015 Desarrollando Capacidades de Preparación y Respuesta ante Emergencias en América Central y Sudamérica	190,000	Nacional, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres (Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
2013-2014 Preparación, Respuesta y Recuperación Temprana ante Escenarios Multi-riesgos y Transversalización de la Gestión de Riesgos en la Planificación del Desarrollo	304,000	Lima, La Libertad, Piura y Tumbes	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres (Área Prioritaria 2: Estado y gobernabilidad)
<b>Nutrición</b>			
<b>USD 1'474,538 (71% del total)</b>			
2009-2012 Mejorando la Seguridad Alimentaria y Nutrición de la Niñez en el Perú	975,280	Loreto, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición (Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
2011-2015 Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional para la Prevención de la Anemia	164,454	Ventanilla Callao	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición (Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
2012 Promoción de la Seguridad Alimentaria y Nutricional	19,964	Lima , Huaura Végueta	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición (Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
2013-2015 Promoción de Hábitos Alimentarios Saludables en la Escuela	36,640	Callao	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición (Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)
2014-2015 Armonizando por la Nutrición Infantil	278,200	Lima, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica	Acceso a servicios integrales de salud y nutrición (Área Prioritaria 1: Inclusión social y acceso a servicios básicos)

Fuente: PMA.

Elaboración: APCI.

Las principales regiones del país en donde se han desarrollado proyectos con aportes del PMA han sido: Loreto, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Callao (Ventanilla y Gambetta), Lima (Huaura, Cañete y Lima Metropolitana).

### c) Resultados logrados con el aporte del PMA

#### Reducción de la desnutrición crónica

A través de asistencia técnica, abogacía y asesoramiento en políticas públicas, se logró contribuir a la reducción de la desnutrición crónica que actualmente se sitúa en un 14%, acompañando las metas establecidas por el Gobierno para llegar al 2016 con un 10%.

La labor del PMA se orientó a promover el mayor acompañamiento nutricional del niño con el mejoramiento de los programas educativo-nutricionales y la mejora de la canasta del programa de alimentación escolar, la inclusión de temas de seguridad alimentaria y nutricional para niños en los acuerdos de gobernabilidad a nivel regional, el incremento del presupuesto destinado a programas de alimentación y nutricionales con una mejor focalización usando índices de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria y nutricional, y una mejor coordinación entre los actores de desarrollo involucrados.

#### En cuanto a la preparación ante desastres

El PMA brindó asistencia técnica y capacitaciones al personal del Estado para mejorar el nivel de capacidades de preparación y respuesta ante desastres, la coordinación intersectorial e intergubernamental de respuestas en emergencias, desde la evaluación de necesidades alimentarias, mejorar las capacidades de manejo de la logística humanitaria, específicamente en el almacenamiento y manejo de alimentos, evaluar y mejorar las telecomunicaciones en emergencias.

## 4.2 Otras organizaciones internacionales

### 4.2.1 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

#### a) Aspectos generales



Es la principal organización intergubernamental sobre migración. Está consagrada a promover una migración ordenada y en condiciones humanas en beneficio de los migrantes y de la sociedad. Así, trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración a nivel operativo; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración; y velar por el respeto a la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

En el **Cuadro 18** se presentan los montos desembolsados y ejecutados por la OIM para los años 2011-2014, apreciándose que el total de ejecución asciende a USD 9 millones, correspondiendo a partir del año 2011 montos ligeramente ascendentes, los cuales representan, en relación al acumulado del periodo, el 21.2%, 25.9%, 26.1% y 26.8% para los años 2011, 2012, 2013 y 2014, respectivamente.

**Cuadro 18.**  
Montos de cooperación desembolsados y ejecutados  
de la OIM 2011-2014 (en USD)

Año	Total desembolsado (USD) *	Total ejecutado (USD) **	Participación porcentual (%)	Número de proyectos (N°)
2011	1'933,000	1'953,000	21.2	14
2012	2'363,000	2'383,000	25.9	18
2013	2'363,000	2'399,931	26.1	20
2014	2'363,000	2'457,100	26.8	26
<b>Total</b>	<b>10'752,291</b>	<b>9'193,031</b>	<b>100</b>	<b>78</b>

Fuente: \* MIPCI y \*\* SIGO.

Elaboración: APCI.

En lo que respecta al número de proyectos ejecutados, se ha registrado un total de 78 para el periodo, resaltando el número de proyectos ejecutados en el 2014, que representa el 33.3% del total de proyectos del periodo en análisis, y para los años 2011, 2012 y 2013 el 17.9%, 23.1% y el 25.6% del acumulado, respectivamente.

### **b) Alineamiento de la cooperación de la OIM a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

Los proyectos de cooperación de la OIM están alineados a los Temas Prioritarios de Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad (proyecto “Servicio de Asistencia Sanitaria Itinerante para Poblaciones Vulnerables Incluyendo Víctimas de Trata en la Región Madre de Dios-Caravana de la Vida”) y Derechos humanos y diversidad cultural (proyecto “Música”). Ambos proyectos tienen relación con el Área Prioritaria de Inclusión social y acceso a servicios básicos de la PNCTI.

### **c) Principales proyectos y resultados logrados**

En el **Cuadro 19**, se presentan los resultados de proyectos seleccionados ejecutados con apoyo de la OIM.



**Cuadro 19.**

Proyecto Servicio de Asistencia Sanitaria Itinerante para Poblaciones Vulnerables Incluyendo Víctimas de Trata en la Región Madre de Dios-Caravana de la Vida

Nombre	Unidad ejecutora	Inicio	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD
Caravana de la Vida	Gobierno Regional de Madre de Dios	De abril del 2012 a junio del 2014	Madre de Dios	530,000	530,000
Indicadores de resultado	Avance meta física	Resultados			
15,000 atenciones	100%	Como servicio de salud, La Caravana ha brindado 20 meses de atenciones cuasi continuas con presupuesto, insumos y personal propio; ha llegado a 80 poblaciones a lo largo del eje carretero de la interoceánica; y ha brindado más de 15 mil atenciones en sus diversas especialidades (medicina general, odontología y gineco-obstetricia).			
		Asimismo, se ha dejado instalado en la DIRESA:			
		i) un paquete de herramientas pedagógicas y una metodología de trabajo contextualizada a la realidad local que es replicable, amigable y sostenible;			
		ii) un equipo de capacitadores, integrado por 10 proveedores de salud que por sus habilidades para la facilitación de espacios de capacitación, dinamismo y manejo de conceptos fueron seleccionados como responsables para el desarrollo de talleres de réplicas al interior de la DIRESA;			
		iii) 142 proveedores de salud entre personal asistencial —técnico y especialistas—, responsables de estrategias y directores de las principales unidades decisoras de la DIRESA que han participado en espacios de sensibilización, apropiación y fortalecimiento de conocimientos teóricos en la materia.			

Fuente y Elaboración: APCI.

#### 4.2.2 Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM o GEF)



El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM, o GEF, por sus siglas en inglés) es una asociación para la cooperación internacional en la que 183 países trabajan conjuntamente con las instituciones internacionales, organizaciones de la sociedad civil y la empresa privada, para hacer frente a los problemas ambientales mundiales. El GEF es un mecanismo que provee donaciones a los países en desarrollo y aborda cuestiones ambientales de alcance mundial.

##### a) Aspectos generales

Para el caso peruano, actúa como mecanismo financiero para implementar los siguientes convenios suscritos oficialmente:

- ♦ Convenio sobre la diversidad biológica (CDB)
- ♦ Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC)
- ♦ Convenio de Estocolmo sobre Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP)
- ♦ Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (UNCCD)
- ♦ Convención de Minamata sobre el Mercurio

Para el periodo 2011-2014, fueron priorizadas las áreas de diversidad biológica, mitigación al cambio climático y degradación de tierras, aguas internacionales y contaminantes orgánicos persistentes.

El GEF reúne a los Gobiernos de 183 países miembros –cooperantes y receptores–, opera a través de agencias implementadoras tales como el Banco Mundial, BID, PNUD, PNUMA, ONUDI, FIDA, FAO, entre otras, las cuales apoyan a los países beneficiarios a elaborar y presentar proyectos ante el FMAM para su financiamiento y ejecución. El FMAM, antes del periodo de análisis, organizó un proceso de reposición de fondos mediante el cual los países que contribuyeron (países desarrollados), llegaron a un acuerdo sobre el nivel de recursos que van a proporcionar a los países receptores durante el periodo. El Banco Mundial actúa como depositario del Fondo Fiduciario del GEF y le brinda servicios administrativos.

El **Cuadro 20** resume la información presupuestal de los proyectos del GEF durante el periodo de análisis.

**Cuadro 20.**

Recursos invertidos por el GEF 2011-2014 (en USD)

Año	Recursos ejecutados en USD	Porcentaje del total 2011-2014
2011	1'510,656	19.60%
2012	2'445,139	31.73%
2013	3'262,470	42.30%
2014	485,230	6.40%
<b>Total</b>	<b>7'703,495</b>	<b>100.00%</b>

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

### **b) Alineamiento de la cooperación del GEF a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)**

Los proyectos según el monto de financiamiento ejecutado que ha apoyado el GEF y la alineación con la PNCTI se presentan en el **Cuadro 21**.



**Cuadro 21.**  
Proyectos ejecutados por GEF 2011-2014

Año	Nombre del proyecto	Entidad ejecutora	Recursos ejecutados (en USD)	Regiones	Tema prioritario de la PNCTI
2013	Program Promoting Economic and Social Research for Policy Making under Decentralization in Peru	MINAM	1'674,547	Lima	Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales
2012	Program Promoting Economic and Social Research for Policy Making under Decentralization in Peru	MINAM	1'203,650	Lima	
2012	Mejoramiento de la electrificación rural mediante fondos concursables	MEM	1'067,095	Lima	Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
2011	Program Promoting Economic and Social Research for Policy Making under Decentralization in Peru	MINAM	641,888	Lima	Conservación y aprovechamiento sostenible de los Recursos naturales
2011	Mejoramiento de la Electrificación Rural Mediante Fondos Concursables	MEM	562,338	Lima	Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
2013	Mejoramiento de la Electrificación Rural Mediante Fondos Concursables	MEM	532,810	Lima	Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
2014	Normas y etiquetado de eficiencia energética	MEM	425,354	Amazonas, Áncash, Apurímac, Arequipa, Ayacucho, Cajamarca, Cusco, Huancavelica, Huánuco, Ica, Junín, La Libertad, Lambayeque, Lima, Loreto, Madre de Dios, Moquegua, Pasco, Piura, Puno, San Martín, Tacna, Tumbes	Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la gobernanza climática
2014	Normas y etiquetado de eficiencia energética	MEM	397,700		

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

El GEF cuenta con intervenciones en todo el Perú, aunque al concentrarse gran parte de los recursos en asistencia técnica a los sectores de gobierno en la gestión de políticas ambientales y energéticas, su ejecución administrativa se realiza en Lima.

## 4.3 Banca de desarrollo

### 4.3.1 Banco Interamericano de Desarrollo (BID)



El Banco Interamericano de Desarrollo (BID), fundado en 1959, es la principal fuente de financiamiento multilateral de América Latina y el Caribe, cuyo objetivo es contribuir a la reducción de la pobreza y la desigualdad social en los países de la región, promoviendo el desarrollo sostenible y el respeto a la naturaleza.

#### a) Aspectos generales

La cooperación técnica y financiera que el BID brinda al Perú tiene como marco de referencia la Estrategia del Banco con el Perú. Esta cooperación se canaliza a través de operaciones reembolsables (préstamos), no reembolsables (donaciones) o de recuperación contingente (reembolsable si se obtiene financiamiento adicional).

Las áreas temáticas de concentración son las siguientes:

- ♦ Fortalecer la inserción internacional y competitividad del país
- ♦ Promover el desarrollo social y la inclusión
- ♦ Profundizar la reforma del Estado y mejorar la gestión pública

Las áreas temáticas de apoyo son:

- ♦ Fortalecimiento institucional
- ♦ Transferencia de conocimientos y capacidades
- ♦ Elaboración de estudios técnicos para el diseño y ejecución de proyectos

En el **Cuadro 22** se presentan los montos desembolsados por el BID para los años 2011-2014, apreciándose que estos alcanzan los USD 30.9 millones, mientras que los montos ejecutados llegan a USD 26.1 millones.

**Cuadro 22.**

Montos de cooperación ejecutados del BID 2011-2014 (en USD)

Año	Total desembolsado * (USD)	Total ejecutado ** (USD)	Participación porcentual de ejecución (%)	Número de proyectos ejecutados (N°)
2011	6'089,445	6'411,255	24.6	45
2012	6'219,209	6'329,480	24.2	44
2013	11'217,926	5'787,671	22.1	62
2014	7'359,368	7'613,683	29.1	44
<b>Total</b>	<b>30'885,948</b>	<b>26'142,089</b>	<b>100,0</b>	<b>195</b>

Fuente: MIPCI (\*) y SIGO (\*\*).

Elaboración: APCI.

Asimismo, se observa una ligera tendencia descendente a partir del año 2011, que se revierte en el año 2014, para el cual se nota un crecimiento en los montos ejecutados de 31.6% con respecto al año 2013, debido sobre todo a la aprobación del proyecto Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos del Perú, con un monto cercano a los USD 3 millones y del proyecto Plan estratégico de Energía Sostenible y Bioenergía para el Perú con un monto cercano a los USD 0.8 millones.

En cuanto al número de proyectos ejecutados, estos se mantienen durante los 4 años, sobresaliendo el año 2013, en el cual se ejecutaron 62 proyectos. Sin embargo, en ese año se han dado los menores montos de ejecución del periodo, esto porque los montos por proyecto fueron menores debido a un mayor número de actividades de CTINTRA y otros pequeños apoyos.

### b) Alineamiento de la cooperación del BID a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

En los **Cuadros 23 y 24** se presentan los principales proyectos aprobados durante el periodo 2011-2014 en dos diferentes esquemas, el de cooperación técnica con el sector público y el de cooperaciones técnicas de apoyo al desarrollo (FOMIN).

**Cuadro 23.**

BID: Cooperaciones técnicas con entidades del sector público

Proyecto	Unidad ejecutora	Monto (USD)	Área Prioritaria de la PNCTI
Sinfonía por el Perú: Música e Inclusión Social	Sistema de Orquestas Juveniles, Infantiles del Perú	1'040,000	Inclusión social y Acceso a Servicios Básicos
Mejora de la Enseñanza del Área Ciencia y Ambiente	Universidad Peruana Cayetano Heredia	700,000	
Mejoramiento de la Gestión, Calidad y Evaluación de Programas del Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social	MIDIS	1'100,000	
Apoyo al Diseño del Programa de Villa Mujer	MIMP	850,000	
Apoyo para Desarrollar el Sistema Nacional de Competencias y Fortalecer las Ventas	MTPE	780,000	Estado y Gobernabilidad
Apoyo a la Reforma del Sistema Laboral del Perú	MEF	780,000	
Programa para la Gestión Eficiente y Sostenible de los Recursos Energéticos	MEF	18'287,700	
Apoyo al Sistema de Transporte Urbano de Lima	MTC, OSITRAN y Municipalidades de Lima y Callao	1'500,000	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Apoyo a la factibilidad del Programa Andenes	MINAGRI	725,000	

Proyecto	Unidad ejecutora	Monto (USD)	Área Prioritaria de la PNCTI
Apoyo a la preparación del proyecto desarrollo de la sanidad agraria e inocuidad	MINAGRI	500,000	Recursos naturales y medio ambiente
Adaptación al Cambio Climático del Sector Pesquero y del Ecosistema Marino-Costero	PRODUCE	1'000,000	
Implementación de la Propuesta de Preparación para la Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques	Programa Nacional de Conservación de Bosques	3'800,000	
Fortalecimiento de la Agenda de Cambio Climático y Apoyo en la Gestión para COP20	MINAM	1'000,000	
Asistencia Técnica para la Preparación del Programa y Proyectos del FIP	MINAGRI	1'100,000	

Fuente y elaboración: APCI.

**Cuadro 24.**  
FOMIN-BID: Cooperaciones técnicas con apoyo al desarrollo

Proyecto	Unidad Ejecutora	Monto (USD)	PNCTI
Electrificación de Comunidades Rurales Aisladas con Energías Renovables	Acciona Microenergía Perú (AMP)	900,000	Inclusión social y Acceso a Servicios Básicos
Crediaqua, Mejoras de Agua y Saneamiento en Zonas Periurbanas del Perú	Agua Limpia	943,225	
Prevención de la Violencia contra la Mujer a través de las Microfinanzas	FINCAPERU	765,598	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Desarrollo Sostenible de la Caficultura Peruana	Junta Nacional del Café (JNC)	1'849,605	
Inclusión de Pequeños Productores y Mypes en los Mercados Gastronómicos	Sociedad Peruana de Gastronomía (APEGA)	1'882,000	
Mejora del Acceso de Pequeñas Empresas Peruanas a Financiamiento	CTC	1'000,000	
Tajimat: Inclusión Económica del Pueblo Awajún a través de las Cadenas de Valor	EXPERPLUS	1'072,138	
La Externalidad del Impacto como Herramienta para Generar Oportunidades de Empleo	Digital Divide Data (DDD)	1'600,000	
Fortalecimiento del Eje de Desarrollo Ecoturismo de la Comunidad Nativa de Infierno	Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV)	1'185,000	
Modelo Cooperativo de Innovación Financiera Rural	Cooperativa ABACO	5'400,000	
Proyecto Multirregional de Formación y Acompañamiento a Jóvenes Emprendedores	Colectivo Integral de Desarrollo (CID)	2'151,700	
Modelos de Empresas Indígenas Sostenibles en Tierras Forestales Comunales de la Amazonía	Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica (ACCA)	999,067	

Fuente y elaboración: APCI.

### c) Resultados de los principales proyectos

En el **Cuadro 25**, se presentan algunos de los principales proyectos ejecutados por el BID.

**Cuadro 25.**

BID: Proyecto Fortalecimiento de la Capacidad Empresarial de la Mujer en Perú

Unidad ejecutora	Inicio/Finalización	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD	Área prioritaria PNCTI
Fortalecimiento de la Capacidad Empresarial de la Mujer en Perú	Setiembre 2009-Octubre 2014	Lima, Arequipa, Cajamarca	2'863,780	2'863,780	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Indicadores de resultado	Avance meta física	Descripción			
Número mínimo de microempresas dirigidas por mujeres que han participado en el programa	102,401 mujeres participantes microempresarias capacitadas	La meta de 100,000 mujeres ha sido superada al culminar el proyecto. El medio audiovisual empleado en la capacitación ha impactado favorablemente en las mujeres, habiéndose encontrado en ellas un buen recuerdo de los contenidos y mensajes entregados en las sesiones a las que asistieron, aún después de periodos superiores a un año.			
Número mínimo de instituciones que usan el modelo SALTA <sup>3</sup> para impartir capacitación a sus clientes/beneficiarios.	23 instituciones de microempresas usan modelo SALTA.	Alta participación de instituciones financieras (IFI), potencial alianza con cajas de ahorro y crédito provinciales para generar su sostenibilidad.			
Número de empresarios que han culminado el curso, han recibido cuestionarios y están satisfechos con la formación recibida.	727 empresarias formadas como líderes con métodos ágiles	En el caso de las empresarias certificadas por el programa, se ha posicionado a las empresarias como líderes en su sector gracias a una intervención combinada de capacitación a través de métodos ágiles, intercambio de experiencias; presentación de casos exitosos; y asesoría enfocada a la incorporación de herramientas de gestión, así como en el soporte de estrategias de inserción al mercado. Se han generado cambios significativos en sus empresas y les ha dado proyección para abrir nuevos espacios que van más allá del entorno empresarial, como la creación de asociaciones de cooperación e intercambio.			

Fuente: BID.

Elaboración: APCI.

Durante los 4 años de ejecución, el proyecto “Fortalecimiento de la Capacidad Empresarial de la Mujer en Perú” ha respondido a los objetivos planteados, en sus tres componentes: dos programas de capacitación y asesoramiento empresarial, uno para microempresarias (SALTA); otro para empresarias de la pequeña empresa (Certificación Empresarial); y un tercer componente de soporte a los programas (de creación de estrategias de conocimientos y difusión), han aportado para contribuir al logro del crecimiento y fortalecimiento de las empresarias participantes. Se demostró que es posible contar con servicios de desarrollo empresarial de calidad diferenciados y adaptados a las participantes de las mujeres en los diversos segmentos de la MYPE.

<sup>5</sup> SALTA: Programa masivo de motivación, capacitación y asesoramiento para la micro empresa, que se basa en un modelo motivacional que trasmite en sesión de 3 horas un conjunto de estrategias y herramientas para motivarlas a iniciar un nuevo negocio o mejorar el que ya tienen.

**Cuadro 26.**

BID: Proyecto Sinfonía por el Perú-Música e Inclusión Social

Unidad ejecutora	Inicio/ Finalización	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD	Área prioritaria PNCTI
Asociación de Orquestas Infantiles y Juveniles del Perú	Dic. 5 del 2011/ Ag. 20 del 2014	Lima (Manchay), Huánuco, Huancayo y Trujillo	1'040,000	1'040,000	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos
Indicadores de resultado	Avance metafísica			Descripción	
Implementar Centros Musicales y Transferir Conocimiento	4 núcleos musicales implementados con equipamiento musical e instructores calificados en Huancayo, Huánuco, Trujillo y Lima (Manchay)			El proyecto fue un piloto para expandir las orquestas infantiles y juveniles en el Perú, articulando esfuerzos de los centros de entrenamiento musical especializado, Gobierno y sector privado.	
Actividades de integración a la Comunidad	Nueva metodología de enseñanza probada y validada e instructores musicales capacitados				
Actividades de Fortalecimiento Institucional y Coordinación	Estrategia de ampliación de socios estratégicos "stakeholders" implementada para darle sostenibilidad a los núcleos musicales.				
	Se realizaron conciertos educativos.				
Diseño de Sistema de Monitoreo	Se realizó el diseño de expansión del proyecto.				

Fuente: BID.

Elaboración: APCI.

La Asociación de Orquestas Infantiles y Juveniles del Perú ha implementado el proyecto "Sinfonía por el Perú-Música e Inclusión Social" en 4 de los 13 núcleos de sinfonía por el Perú, beneficiando a aproximadamente 800 niños, niñas y adolescentes, en los 2.7 años de ejecución. El proyecto utiliza la música como medio para que jóvenes provenientes de familias de escasos recursos cultiven valores como la responsabilidad, la disciplina, fortalezcan su autoestima, aprendan a trabajar en equipo y mejoren su rendimiento escolar, impulsándolos a ser mejores personas, agentes de cambio capaces de insertarse de manera positiva en su comunidad.

Mediante un estudio de medición de impacto se determinó que este proyecto impacta positivamente en el ámbito escolar, personal y familiar de los niños, aumentando en un 30% la percepción positiva del niño sobre sí mismo y en un 34% su gusto por el trabajo en la escuela. En los participantes menores de 12 años, aumenta su capacidad para retener números y se observa una mejora en su nota de conducta. También se reducen en 29% las expresiones de agresividad verbal y física, entre otros resultados altamente positivos.

### 4.3.2 Banco de Desarrollo de América Latina (CAF)



El objetivo principal del Banco de Desarrollo de América Latina (CAF, por su nombre original de Corporación Andina de Fomento) es el desarrollo sostenible y la integración regional, mediante la movilización de sus recursos para la prestación de servicios financieros múltiples, de alto valor agregado, a los clientes de los sectores públicos y privados de los países accionistas.

#### a) Aspectos generales

Para llevar a cabo este objetivo, la CAF plantea líneas estratégicas, las mismas que son: infraestructura económica, desarrollo social y ambiental, sistemas financieros y mercados de capitales, competitividad, sector productivo y MIPYME, estabilidad macroeconómica y reformas estructurales.

La cooperación técnica es una de las múltiples áreas de acción de la CAF y consiste en operaciones especializadas que complementan la capacidad técnica de los países accionistas, con el fin de impulsar programas innovadores que contribuyan al desarrollo sostenible y la integración nacional. Está dirigida a empresas, organismos internacionales u organizaciones pertenecientes a los sectores públicos o privados de los países accionistas.

En el **Cuadro 27** se presentan los montos desembolsados por la CAF para los años 2011-2014.

**Cuadro 27.**

Montos de cooperación técnica aprobados por la CAF 2011-2014 (en USD)

Año	Monto en USD	Participación porcentual	Número de operaciones aprobadas
2011	3'334,707	31%	27
2012	4'198,139	39%	26
2013	1'778,072	17%	19
2014	1'441,373	13%	21
<b>Total</b>	<b>10'752,291</b>	<b>100</b>	<b>93</b>

Fuente: \*CAF-MIPCI.

Elaboración: APCI.

Entre el 2011 y el 2014 se aprobaron 93 operaciones, de las cuales 27 se aprobaron en el año 2011, mientras que 26, 19 y 21 se aprobaron en los años 2012, 2013 y 2014 respectivamente.

El total del monto aprobado por la CAF alcanza los USD 10.8 millones para el periodo 2011-2014. Los montos más importantes se aprobaron en los años 2011, 2012 y 2013 que en términos porcentuales representaron el 31%, 39% y 17% del total de aprobación. Los montos ejecutados de CINR, se muestran en el **Cuadro 28**.

**Cuadro 28.**

Montos de cooperación técnica ejecutados por la CAF  
2011-2014 (en USD)

Año	Total CAF ejecutado (USD)	Participación porcentual
2011	1'302,730	21%
2012	1'673,890	28%
2013	2'075,476	34%
2014	1'027,524	17%
<b>Total</b>	<b>6'079,620</b>	<b>100%</b>

Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Al respecto, se nota que el total de ejecución es de aproximadamente USD 6 millones, mientras que los montos más importantes se ejecutaron en los años 2013, 2012 y 2011, que en términos porcentuales representaron el 34%, 28% y 21%, respectivamente, del total de ejecución. En el año 2014, la ejecución llegó a USD 1 millón. Sin embargo, es conveniente mencionar que el 61.9% de las operaciones aprobadas empezaron después del mes de julio del 2014, por lo tanto su ejecución culminará en los años 2015 y 2016.

### b) Alineamiento de la cooperación de la CAF a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI)

El **Cuadro 29** muestra el alineamiento de los principales proyectos de la cooperación de la CAF con las Áreas Prioritarias de la PNCTI.

**Cuadro 29.**

Alineamiento de los principales proyectos de cooperación de la CAF a la PNCTI

Proyectos de la CAF	Beneficiario	Área prioritaria PNCTI
Mejoramiento de la Capacidad Resolutiva del Hospital San Juan de Lurigancho	MINSA	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Actualización del Potencial Hidroeléctrico del Perú	MINEM	
Gasoducto Andino del Sur	Petroperú S.A.	
Proyecto Nueva Rinconada, Ampliación y Mejoramiento de los Sistemas de Agua Potable y Alcantarillado de los Sectores de Nueva Rinconada en los Distritos San Juan de Miraflores y Villa María del Triunfo	MEF	
Diseño de un Sistema Urbano en el Territorio de Influencia Directa de la III Etapa del Proyecto Especial Chavimochic	MVCS	
Proyecto para el Diseño y la Ejecución de Esquemas de Incentivos por Resultados que Coadyuven a Reducir la Pobreza en la Sierra del Perú	MEF	

Proyectos de la CAF	Beneficiario	Área prioritaria PNCTI
Asistencia y Capacitación para el Desarrollo de Competencias para la Supervisión y Regulación de la Concesión del Sistema Tren Eléctrico de Lima	PCM	Estado y gobernabilidad
Mejora de la Gestión Municipal y el Nivel de Independencia Fiscal a través de la Implementación de un Sistema de Información Territorial en el Municipio de Lince	Municipalidad de Lince	
Acompañamiento Técnico y fortalecimiento a las Gerencias de Transporte Urbano y Modos No Motorizados	MML	
Estudio de Preinversión Corredor de Transporte Norte-Sur de Trujillo	Municipalidad Provincial de Trujillo	
Programa Estratégico de Apoyo al Ministerio de Transportes y Comunicaciones	MTC	
Cumbre de Líderes de América del Sur y Países Árabes (ASPA)	COMEX	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Apoyo a la implementación de la Estrategia para la Atracción de Inversiones en el Marco del Foro Económico Mundial para Latinoamérica a realizarse en Lima	MEF	
Desarrollo Productivo Local en Arequipa, Sectores Textiles y Confecciones de Alpaca y Metalmecánica	Gobierno Regional de Arequipa	
Servicio de Gestión Ambiental de Trujillo	Municipalidad Provincial de Trujillo	Recursos naturales y medio ambiente
Apoyo a la Preinversión para la Modernización de la Gestión de los Recursos Hídricos en las Cuencas de los Ríos Chamaya, Chinchipe, Jequetepeque, Majes y Alto Apurímac	ANA	
Modernización de la Gestión de los recursos Hídricos en las Cuencas Hidrográficas de Chillón, Rímac y Lurín	ANA	
Implementación de Unidad para Áreas de Conservación Regionales y Privadas	SERNANP	

Fuente y elaboración: APCI.

### c) Descripción de principales proyectos

Los **Cuadros 30, 31 y 32**, describen los proyectos ejecutados con el apoyo de la CAF.

#### Cuadro 30.

Proyecto Acompañamiento Técnico y Fortalecimiento a las Gerencias de Transporte Urbano y Modos no Motorizados

Unidad ejecutora	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD	Área prioritaria PNCTI
Municipalidad de Lima	Lima	350,000	350,000	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos

Fuente y elaboración: APCI.

El proyecto “Acompañamiento Técnico y Fortalecimiento a las Gerencias de Transporte Urbano y Modos no Motorizados” se aprobó por USD 350,000 para la Municipalidad Metropolitana de Lima para fortalecer las capacidades de la Gerencia de Transporte Urbano, para contar con un transporte urbano seguro, digno ambientalmente limpio y de calidad, a fin de que reciban un servicio de calidad en su condición de usuarios del servicio de transporte público.

Como parte del proyecto se halló que debido al pésimo servicio de transporte público y la reciente coyuntura de bonanza económica, muchas personas adquieren vehículos y el parque automotor se ve incrementado significativamente. Esto, conjuntamente con el incremento poblacional, ha ocasionado una congestión vehicular sin precedentes en la capital y en las principales ciudades del Perú.

### Cuadro 31.

Proyecto Diseño y Ejecución de Esquemas de Incentivos por Resultados que Coadyuven a Reducir la Pobreza en la Sierra del Perú

Unidad ejecutora	Inicio/ Finalización	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD	Área prioritaria PNCTI
MEF	Dic. 2012/ Set. 2014	Nacional	310,000	310,000	Estado y Gobernabilidad

Fuente y elaboración: APCI.

El proyecto “Diseño y Ejecución de Esquemas de Incentivos por Resultados que Coadyuven a Reducir la Pobreza en la Sierra del Perú” se aprobó por USD 310,000, para el MEF, particularmente para la Dirección General de Presupuesto Público, a fin de mejorar sus funciones de diseño de metodologías e instrumentos para mejorar la calidad del gasto público en todo el ciclo presupuestal.

El financiamiento permitió realizar un piloto en Puno. Se hizo la comparación en un contexto de heterogeneidad de productos y técnicas usadas por unidades agropecuarias. Con la información de potencialidades y de eficiencia se construyó la tipología, tanto para agricultores como para productores, y se establecieron categorías basadas en la línea de pobreza de las familias involucradas y sus capacidades. De esta manera fue posible identificar el tipo de intervenciones públicas que tendrían mayor impacto.

Asimismo, se trabajó en cadenas de mercado, identificándose productos como fibra de alpaca, café, turismo. El estudio presentó para estas actividades un análisis detallado señalando sus ventajas y desventajas y las razones por las cuales tienen mayor potencial y serían determinantes en el desarrollo de la región.

También se desarrolló un sistema de mejoramiento en la asignación de recursos públicos relacionados con el sistema de inversión pública. Se desarrolló una herramienta de priorización de gasto público. La herramienta selecciona potenciales proyectos de inversión pública que impliquen el menor riesgo posible y la mayor posibilidad de reducir la pobreza.

Se asesoró a las autoridades locales, habiéndose diseñado un sistema en línea que permite a los gobiernos locales acceder a las herramientas elaboradas en el marco de esta asistencia técnica.

**Cuadro 32.**

Proyecto Corredor de Transporte Norte-Sur de Trujillo, Perú

Unidad ejecutora	Inicio/ Finalización	Localización	Monto aportado USD	Monto ejecutado USD	Área prioritaria PNCTI
Municipalidad de Trujillo	Feb. 2013/ Set. 2014	Trujillo	280,000	280,000	Inclusión social y Acceso a Servicios Básicos

Fuente y elaboración: APCI.

El proyecto “Corredor de Transporte Norte-Sur de Trujillo, Perú” se aprobó por USD 280,000 y brindó asistencia técnica para diseñar e implementar un Sistema de Transporte Urbano integrado en la ciudad de Trujillo.

En una primera instancia se elaboró el estudio de preinversión a nivel de perfil para la construcción del Corredor, para lo cual se seleccionó y contrató una consultora que presentó los resultados del análisis y evaluación de información secundaria de los estudios de tránsito vial, vehicular, peatonal y de origen y destino. Asimismo, se presentaron las alternativas de solución planteadas, identificándose las ventajas y desventajas de cada alternativa, además de comparar los recursos demandados para la implementación y operación de cada alternativa, requerimiento de los recursos tecnológicos, organizacionales y recursos humanos. El perfil de proyecto ya fue registrado en el SNIP, y fue aprobado por la Oficina de Programación e Inversiones (OPI) del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.

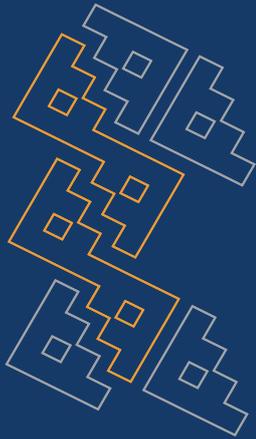
Se desarrollaron eventos de capacitación en planificación y modelamiento del sistema de transporte público. También se dictaron seminarios que contribuyeron a consolidar la visión estratégica del sistema de transporte y movilidad urbana en Trujillo, fortaleciendo las capacidades del equipo técnico de gestión de la movilidad y transporte, en especial el conocimiento de las lecciones aprendidas sobre proyectos similares de implementación del sistema de transporte masivos, y, se ha logrado elaborar una hoja de ruta orientada a la implementación del proyecto SNIP del primer Corredor de Transporte Urbano para Trujillo.

Se realizó una prueba piloto de recorrido del Corredor Vial Norte Sur con buses, considerando el estado actual de tráfico, apreciándose que las vías están saturadas por la congestión vehicular y superposición de rutas, estableciéndose los paraderos cada 450 metros e ingreso por el Centro Histórico, lo que ha permitido experimentar una velocidad promedio en el Corredor de 16 km/h, .









## Capítulo 5.

Cooperación Sur-Sur  
y Cooperación Triangular



## Cooperación Sur-Sur (CSS) y Cooperación Triangular (CT)



La Cooperación Sur-Sur (CSS) es una modalidad de cooperación que posibilita el intercambio de conocimientos y el desarrollo de capacidades entre países en desarrollo o del llamado “Sur global”, en donde prima el intercambio de conocimientos por encima del financiero.

La CSS establece una relación entre cooperantes que ofrecen y demandan acciones de acuerdo a sus fortalezas y debilidades en condición de reciprocidad y respeto a la soberanía. Es fruto de las aspiraciones de los países en desarrollo para encontrar soluciones a sus problemas haciendo uso de sus capacidades y de sus recursos complementarios sobre la base de intereses comunes. Esta cooperación, por otro lado, favorece las relaciones entre los países de una misma región, como América Latina, promoviendo la integración así como la relación con los países de otras regiones.

Los programas de CSS son negociados principalmente por medio de comisiones mixtas de cooperación técnica y científica, creadas por los convenios marco bilaterales de cooperación, suscritos por el Perú, lo que no excluye otros escenarios de carácter binacional o multilateral, en los que se acuerdan acciones de carácter regional o fronterizo, como las Comisiones de Vecindad, donde también se acuerdan proyectos de este tipo.

En los últimos años se aprecia la aparición de nuevos actores de desarrollo que participan en esta modalidad: la empresa privada, los gremios empresariales y las Organizaciones No Gubernamentales (ONG), además de la participación en estas actividades de las instituciones académicas y el propio sector público.

Por su parte, la Cooperación Triangular (CT) es un fenómeno que se ha venido observando desde la década de los setenta. Sin embargo, aún no se cuenta con una definición universalmente aceptada, como lo ha observado la OCDE. En general, se refiere al apoyo de cooperantes tradicionales y organismos multilaterales a la CSS. Es posible, no obstante, también considerar a la cooperación entre más de dos países en desarrollo, o incluso entre más de tres, como parte de esta categoría.

### 5.1 América Latina: Perú como país receptor

#### 5.1.1 Argentina



La cooperación entre el Perú y la Argentina se enmarca dentro del Convenio Básico de Cooperación Científica y Tecnológica entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República de Argentina, suscrito en la ciudad de Lima el 21 de mayo de 1974.

En 1992 se estableció el Fondo Argentino de Cooperación Sur-Sur y Triangular (FO.AR), que depende de la Dirección General de Cooperación Internacional (DGCIN) del Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de la República de Argentina. Por medio del Fondo Argentino (FO.AR), Argentina canaliza su cooperación horizontal, brindando asistencia técnica de expertos a instituciones peruanas y ofrece entrenamiento de corto plazo a profesionales peruanos en instituciones argentinas.

Hasta la fecha se han desarrollado cuatro reuniones de comisiones mixtas de cooperación técnica, científica y tecnológica del Perú con Argentina. En el periodo 2011-2014, se llevó a cabo la IV Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica, Científica y Tecnológica Perú-Argentina, celebrada el 17 y 18 de mayo del 2012. En este marco se realizaron 13 actividades de cooperación con el Perú, en las que se movilizaron 28 profesionales peruanos a Argentina, como parte de las pasantías, y vinieron al Perú 74 profesionales argentinos a brindar asistencia técnica.

En el **Cuadro 1**, se puede visualizar el contraste en la movilización de profesionales peruanos y argentinos el periodo 2010-2014. Como parte del último programa de cooperación (2012-2014), la cantidad de expertos argentinos se ha triplicado en relación con el programa anterior (2010-2011). Asimismo, la cantidad de profesionales peruanos que han viajado a Argentina a recibir pasantías y capacitaciones ha crecido en 9 veces, lo que demuestra que existe una tendencia creciente.

**Cuadro 1.**

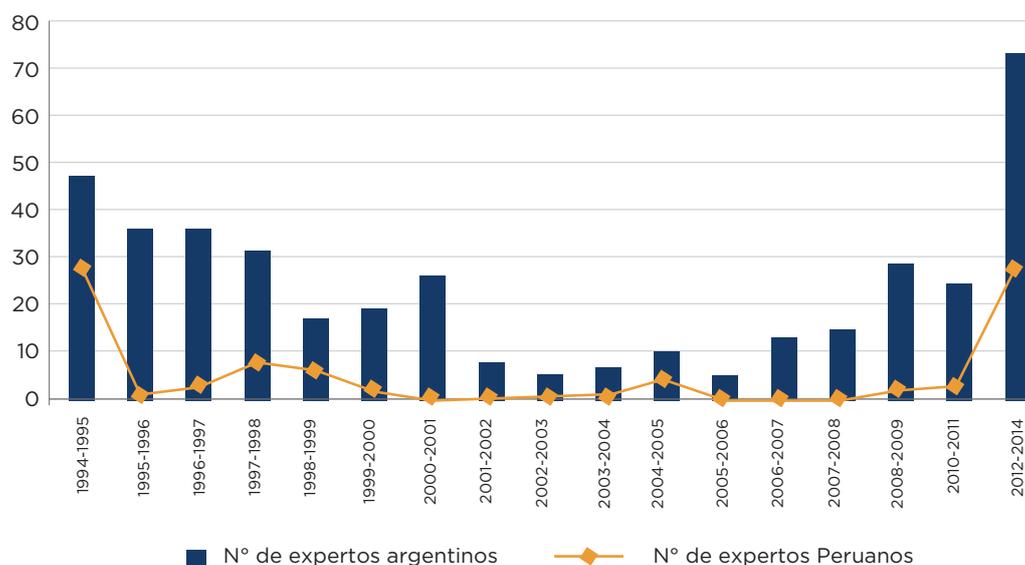
Programa de cooperación Perú – Argentina 2010-2014

Personas movilizadas 2010-2014		
Programa FOAR	Nº de expertos argentinos	Nº de pasantes peruanos
2010-2011	24	3
2012-2014	74	28
<b>Total 2010-2014</b>	<b>98</b>	<b>31</b>

Fuente y elaboración: APCI.

En el **Gráfico 1**, se puede apreciar el número de expertos argentinos que han viajado al Perú para brindar capacitación en los últimos 20 años, aun cuando las crisis económicas afectaron notablemente los programas. No obstante, en los últimos siete años se puede apreciar una tendencia creciente, con un remarcado incremento en el último programa, periodo 2012-2014.

**Gráfico 1.** N° de Expertos argentinos y peruanos que cooperaron con capacitaciones: 1994-2014



Fuente y elaboración: APCI.

Las áreas temáticas en las que se centró la cooperación argentina en el periodo 2010-2014 son las siguientes: desarrollo rural (agricultura y ganadería), salud y políticas públicas, presentando un alto alineamiento a la PNCTI del Perú en el Área Prioritaria de Economía competitiva, empleo y desarrollo regional.

Las regiones Arequipa, Puno, Cajamarca, Ica, La Libertad y Lima han sido las beneficiadas con la cooperación recibida de Argentina, en las áreas urbana y rural. Estas regiones han recibido la visita de profesionales argentinos que han realizado actividades de investigación, asistencia técnica y capacitación, de acuerdo a su área de especialización y las necesidades regionales, previamente identificadas.

Entre las instituciones argentinas que brindaron cooperación al Perú destacan el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (INTI), el Ministerio de Salud, el Ministerio de Desarrollo Social entre otras.

En el **Cuadro 2** se presentan los principales proyectos ejecutados con la cooperación argentina en el periodo 2011-2014.

**Cuadro 2.**

Principales proyectos de cooperación implementados por Argentina 2011-2014

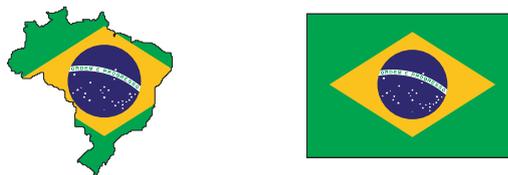
Nº	Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
1	Fortalecimiento de Capacidades en las Buenas Prácticas Agrícolas (BPA) de los Productores de Olivo	Gobierno Regional de Arequipa	Se cuenta con un diagnóstico realizado por los expertos argentinos respecto a la problemática del cultivo de olivo.

Nº	Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
2	Asistencia técnica a Establecimientos Productores de Leche en Cinco Departamentos del Perú y Apoyo en la Organización del Sector Lácteo	MINAGRI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Instalación de ensayos de evaluación de especies forrajeras en 3 plantas productoras.</li> <li>Resultados de densidad de plantas, producción anual y comportamiento de diferentes especies forrajeras.</li> </ul>
3	Capacitación y Asistencia Técnica en BPA para los Fondos Olivícolas	PROMPERÚ	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se sensibilizó en BPA a 11 especialistas del Gobierno Regional de Tacna y el Servicio Nacional de Sanidad Agraria - SENASA, los que fueron preparados para asistir a los productores y 2 representantes de instituciones capacitados en Argentina.</li> <li>128 productores sensibilizados, 19 productores capacitados para implementar las BPA en los campos de cultivo.</li> </ul>
4	Aprovechamiento de los residuos industriales líquidos (RILES) de la Industria del Pisco en la Viticultura	PRODUCE - CITE Vid	<ul style="list-style-type: none"> <li>Por medio de la presentación de los resultados del proyecto en 2 seminarios se promovió la protección ambiental con el reciclado de vinaza de la industria del pisco.</li> <li>Se difundieron los resultados del reciclado de la vinaza y la generación del subproducto como valor agregado a todos los responsables de las empresas productoras de pisco en 2 seminarios: uno efectuado en Ica y otro en Lima.</li> </ul>
5	Diseño e Innovación en la Industria Textil con lana de Camélidos	PRODUCE, ITP, CITE Confecciones	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se intercambiaron experiencias y difundieron metodologías para mejorar el desarrollo de los productos y procesos, lo cual generó diseños innovadores y permitió fortalecer a las MYPES confeccionistas que exportan a mercados internacionales.</li> <li>58 representantes de empresas y 450 técnicos fueron capacitados en las actividades en 3 ciudades.</li> </ul>
6	Fortalecimiento de la Red de Municipios y Comunidades Saludables del Perú	MINSA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se capacitó al 100% de los equipos regionales de salud que están involucrados con el tema de municipios (25 profesionales) y 42 alcaldes representantes de las redes regionales de municipios y comunidades saludables.</li> </ul>
7	Atención a Personas Adultas Mayores en Situación de Riesgo o Indigencia	MIMP	<ul style="list-style-type: none"> <li>Equipos técnicos capacitados en atención gerontológica desde la perspectiva del derecho.</li> <li>Reuniones con el equipo del Programa Nacional de Cuidados Domiciliarios, equipos de los Centros Residenciales, Centro de Día y Cooperativas de Cuidadores Domiciliarios.</li> </ul>
8	Intercambio de Experiencias en Implementación de Políticas de Población	MIMP	<ul style="list-style-type: none"> <li>Los equipos profesionales de la Dirección de Población del MIMP fortalecieron sus capacidades para el diseño e implementación de políticas de población.</li> </ul>
9	Compartiendo Experiencias en Prevención y Atención en la Trata de Personas	MIMP	<ul style="list-style-type: none"> <li>487 operadores con capacidades fortalecidas en temática de asistencia a víctimas de trata de personas.</li> <li>Se efectuaron informes de evaluación y flujogramas por medio del proyecto.</li> </ul>
10	Promoción de la Salud en Comunidades Indígenas y Rurales con Enfoque Intercultural	MINSA	<ul style="list-style-type: none"> <li>5 buenas prácticas en Promoción de la Salud Intercultural fueron identificadas y aplicadas.</li> <li>Se efectuaron 3 reuniones de trabajo en el Ministerio de Salud de Argentina.</li> </ul>
11	Fortalecimiento Técnico en Procesamiento de Derivados Lácteos en la Región Puno	SENATI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se mejoró la productividad en la producción de leche, la tecnología de procesamiento de quesos semimaduros y otros derivados.</li> <li>Se transfirió tecnología de producción quesera y de calidad de leche a 25 profesionales y técnicos del SENATI; ellos, a su vez, brindaron un efecto multiplicador por capacitación a 1,420 productores de leche de la región Puno.</li> </ul>
12	Valor Agregado y Calidad en la Producción de Derivados Lácteos en Arequipa y Cajamarca	PRODUCE-Oficina Técnica de Centros de Innovación Tecnológica - OTCIT	<ul style="list-style-type: none"> <li>La población beneficiada directamente (pequeños productores y/o empresarios y profesionales del sector) fue de 138.</li> </ul>
13	Fortalecimiento del Proceso de Donación y Trasplante de Órganos, Tejidos y Células en el Perú	MINSA	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se han elaborado 7 guías técnicas de procedimientos del registro hasta la búsqueda nacional de donantes.</li> <li>Formación del equipo del Registro Nacional de Potenciales donantes no emparentados, Banco de Sangre, de Córdón Umbilical y Laboratorio de Histocompatibilidad.</li> </ul>

Fuente y elaboración: APCI.

Como se puede observar, la mayor parte de estos proyectos se han localizado en agricultura y/o ganadería (Puno, Arequipa, Cajamarca y La Libertad) o en zonas del interior del Perú en los temas de desarrollo rural y salud. Debe resaltarse que estos fueron elaborados conjuntamente por profesionales peruanos y argentinos.

### 5.1.2 Brasil



La cooperación que Brasil brinda al Perú se basa en el Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica entre el Gobierno de la República Federal de Brasil y el Gobierno de la República del Perú, suscrito el 8 de octubre de 1975. Brasil constituye uno de los principales cooperantes en el esquema Sur-Sur, por la amplitud y variedad de sus proyectos y por la temática de los mismos.

La gestión de cooperación de Brasil pasa casi exclusivamente por la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC), creada en 1987 para tramitar la cooperación recibida del exterior, actualmente encargada también de la cooperación a otros países.

Brasil canaliza su cooperación por medio de proyectos bilaterales acordados en las reuniones de trabajo de cooperación técnica y científica que ambos países realizan periódicamente, o a través de misiones de programación en las que se acuerda el envío de expertos de ese país y el entrenamiento de profesionales peruanos en Brasil.

Durante el periodo 2011-2014 se realizaron dos reuniones del grupo técnico de cooperación en las que se acordó un conjunto de proyectos. Es así que la VI Reunión de Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Perú - Brasil se realizó durante los días 17 al 21 de octubre del 2011, en la ciudad de Lima, Perú, y la VII Reunión de Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica Perú - Brasil se realizó durante los días 4 y 5 de julio del 2013, también en la ciudad de Lima, Perú.

En el periodo 2011-2014, la cartera de proyectos de cooperación con Brasil estaba integrada por un total de 16 proyectos: se ejecutaron 10, se concluyeron 2 y 4 están pendientes de ejecución. Estos abarcan distintas áreas temáticas: medio ambiente, desarrollo rural (agricultura y piscicultura), gestión descentralizada de programas sociales, educación, gestión pública. El detalle de estos proyectos se presenta en el **Cuadro 3**.

### Cuadro 3.

#### Principales proyectos de cooperación implementados por Brasil 2011-2014

Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
Promoción de Cultivos Alternativos para la Producción de Biocombustibles - Fase II	DEVIDA. Instituto Nacional de Innovación Agraria	Se realizó una pasantía en la cual se impartieron conocimientos para realizar ensayos de investigación con higuera ( <i>Ricinus communis</i> ); producto de ello, se cuenta con la semilla de un ecotipo local seleccionado con potencial para su uso en biocombustible.
Fortalecimiento de Capacidades Locales para el Desarrollo de Sistemas Agroforestales (SAF) en Comunidades Fronterizas Amazónicas	Proyecto Especial de Desarrollo Integral de la Cuenca del Río Putumayo (PEDICP) Universidad Nacional de la Amazonía Peruana (UNAP)	El Intercambio de Información Bibliográfica Binacional Perú-Brasil ha permitido conocer las experiencias y avances tecnológicos con los que cuenta Brasil en la producción de sistemas agroforestales y el papel que juega esta actividad en el desarrollo socioeconómico de las comunidades de Brasil.
Apoyo Técnico a la Implementación de la Televisión Digital en el Perú	Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones de la Universidad Nacional de Ingeniería (INICTEL - UNI)	En implementación.
Apoyo al Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social (MIDIS) en la Articulación y Coordinación de las Políticas y Programas de Desarrollo e Inclusión Social	MIDIS	En implementación.
Fortalecimiento de la Gestión de Monitoreo y Evaluación en el Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables (MIMP)	MIMP	Se han desarrollado herramientas de gestión de información, monitoreo y evaluación: Difusión de la información estadística y cartográfica, sistemas de información geográfica (GEOMIMP), el cual es un aplicativo informático en web que permite difundir la información estadística y geográfica de las intervenciones del MIMP y el Sistema de Información Geográfico del Programa Nacional Contra la Violencia Familiar y Sexual.
Fortalecimiento de Capacidades para el Mejoramiento de la Producción Acuícola en Madre de Dios	Gobierno Regional de Madre de Dios (GOREMAD) / PRODUCE	El proyecto ha ejecutado todas las actividades bajo la responsabilidad de EMBRAPA. Estuvieron involucrados directamente en el proyecto 7 técnicos de EMBRAPA y fueron capacitados 100 técnicos y productores peruanos. Se ha incrementado el área de estanques con fines piscícolas en la región de Madre de Dios pasando de 104.36 Ha. en el año 2009 a 140.52 Ha. en el año 2012. También se ha incrementado el rendimiento de los estanques con fines piscícolas en las región, pasando de 3.67 T/Ha. en el año 2009 a 6 T/Ha. en el año 2012. Finalmente, se han incrementado las asociaciones de piscicultores, pasando de 6 asociaciones en el año 2009 a 10 asociaciones en el año 2012.

Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
Fortalecimiento del Proceso de Implementación de la Vigilancia Sanitaria Internacional en Puertos, Aeropuertos y Fronteras del Perú	MINSA - Dirección General de Epidemiología	Se ha realizado intercambio de información vía correo electrónico lo que ha contribuido a determinar los enfoques relacionados con el control sanitario, tema enmarcado en lo que demanda el Registro Sanitario Industrial (RSI 2005) para el cumplimiento de los estados miembros y dentro de ello Perú en torno al fortalecimiento de las actividades de vigilancia sanitaria internacional.
Fortalecimiento Institucional de la Dirección General de Medicamentos, Insumos y Drogas (DIGEMID) en el Área de Vigilancia Sanitaria	MINSA - DIGEMID	La realización del Taller de Registro de Productos Farmacéuticos, con especial énfasis en bioequivalencia y biodisponibilidad, ayudó al fortalecimiento de las habilidades técnicas del personal de la DIGEMID.
Fortalecimiento Institucional del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (MTPE) con Énfasis en la Inspección del Trabajo	MTPE	Creación del "Protocolo de actuación sectorial en trabajo infantil". Equipos técnicos peruanos capacitados en inspección del trabajo en materia de erradicación del trabajo infantil, trabajo forzoso y en inspección del trabajo en seguridad y salud laboral.
Fortalecimiento de las Capacidades en Microfinanzas, Gestión Operativa de Programas Sociales y Apoyo al Desarrollo Regional y Fronterizo Brasil - Perú	Banco de la Nación	Se ha creado el proyecto de la banca celular (multirred celular) que, a la fecha, tiene más de 200 mil afiliados con 2 operadores telefónicos.
Intercambio de Experiencias y Tecnologías para Mejorar la Calidad en el Proceso de Transformación de la Castaña ( <i>Bertholletia excelsa</i> ) en la Región Fronteriza Perú - Brasil	Instituto de Investigaciones para la Amazonía Peruana (IIAP)	Fueron capacitados 140 técnicos, investigadores, estudiantes y productores extractivos peruanos por medio de visitas técnicas, 5 talleres y 1 diagnóstico sectorial.

Fuente y elaboración: APCI.

Como se puede observar, la mayor parte de estos convenios se han localizado en zonas de frontera (Loreto, Madre de Dios) y en zonas del interior del Perú en los temas de salud, educación, desarrollo rural. Debe resaltarse que estos fueron elaborados conjuntamente por profesionales peruanos y brasileños.

Brasil constituye uno de las más importantes fuentes cooperantes en la CSS, por la amplitud y variedad de sus proyectos y por su diversa temática. Respecto a los ODM, los proyectos apoyados por Brasil se concentran principalmente en el ODM 1, relacionado con la erradicación de la pobreza, y el ODM 6, relativo al medio ambiente.

En el **Cuadro 4**, se describen los proyectos ejecutados con el apoyo de Brasil.

#### Cuadro 4.

#### Proyectos ejecutados con el apoyo de Brasil

<b>4a "Intercambio de experiencias y tecnologías para mejorar la calidad en el proceso de transformación de la castaña (<i>Bertholletia excelsa</i>) en la región fronteriza Perú-Brasil".</b>
<b>Objetivo</b>
Promover el intercambio de experiencias y tecnologías entre los actores de la cadena de valor de la castaña en la frontera Brasil-Perú en buenas prácticas de recolección, post cosecha, control de calidad y transformación para incrementar los rendimientos y favorecer el acceso a mercados internacionales.
<b>Participantes</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Instituto de Investigaciones de la Amazonía Peruana (IIAP)</li> <li>· Empresa Brasileña de Investigación Agropecuaria (EMBRAPA)</li> </ul>
<b>Resultados y aportes a políticas públicas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Han sido capacitadas un total de 140 personas (actores de valor) en el marco del proyecto, cuyo porcentaje es de 15% empresarios, 38% estudiantes, 24% técnicos y 45% productores de castaña.</li> <li>· Actualmente se produce castaña pelada de mejor calidad, con tecnología intermedia, lo cual ha propiciado un mejor desarrollo de la comercialización del producto.</li> <li>· Los conocimientos impartidos sobre buenas prácticas de manufactura han mejorado las condiciones asépticas por parte del personal encargado del pelado en las plantas procesadoras. Se incorporaron plantas de procesamiento de castaña, conducido por las asociaciones de productores: La Novia y CASAL.</li> <li>· Actualmente, los castañeros miembros de las asociaciones de productores RONAP, ASCA, CASAL, FEDECAMD y La Novia se encuentran implementando las mejoras en la calidad post cosecha del producto, con un pre secado en campo, y mejoraron sus rendimientos en el proceso.</li> <li>· Se han incorporado al mercado nuevos productos con valor agregado como Castañas Caramelizadas, Castañas Saladas y Brigadeiros. Estos productos con mejores presentaciones están disponibles en tiendas del Aeropuerto Internacional Padre Aldamiz de Puerto Maldonado y comercios locales.</li> </ul>

Fuente y elaboración: APCI.

<b>4b. "Apoyo a la Implementación de Bancos de Leche Humana en el Perú"</b>
<b>Objetivo</b>
Contribuir a disminuir la mortalidad de los niños menores de 1 año estableciendo las bases para la implementación del Banco de Leche Humana en regiones prioritarias del Perú, con miras a la conformación de una red de bancos, por medio de la transferencia de conocimientos técnicos y capacitación de profesionales como herramienta para fortalecer las acciones de los programas de atención a la salud materna e infantil.
<b>Participantes</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Instituto Nacional Materno Perinatal (INMP) - Ministerio de Salud del Perú</li> <li>· Centro de Referencia Nacional para Bancos de Leche Humana/Fundación Oswaldo Cruz (FIOCRUZ) - Ministerio de Salud de Brasil</li> </ul>
<b>Resultados y aportes a políticas públicas</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>· La tasa bruta de mortalidad en promedio entre el 2005 y el 2010 fue de 12.8 x 1,000 rnv (recién nacidos vivos). Desde el último trimestre del 2010 hasta la actualidad (2015) y en especial desde el 2012 se aprecia que la tasa de mortalidad fue descendiendo hasta llegar a 10.8 x 1,000 rnv. Se aprecia, del mismo modo, un descenso paulatino en la tasa de mortalidad precoz de 10 hasta 6.2 x 1,000 rnv.</li> <li>· Con respecto a los prematuros menores de 1,500 gr., que en promedio son 1.7 del total de recién nacidos, se observa que la sobrevida en el quinquenio 2005-2010 era de 45-50%, mientras que en el quinquenio 2011-2015 se aprecia como esta cifra se eleva hasta 70% en esta población vulnerable.</li> <li>· Con respecto a los beneficiarios que reciben la leche donada, desde que comienza a funcionar el banco de leche. se tiene en el 2010 (último trimestre) 89 beneficiarios; 232 beneficiarios en el 2011; en el 2012: 316 beneficiarios; en el 2013: 467 beneficiarios; 643 beneficiarios en el 2014 y en el 2015, hasta agosto, 465 beneficiarios.</li> <li>· Desde el 2011 hasta la fecha el número de beneficiarios se ha ido incrementado hasta en 300% mensual. Si se considera el total de recién nacidos menores de 1,500 gr. (usuarios prioritarios de la leche humana pasteurizada), se aprecia que la población beneficiaria se ha incrementado en 80%. Del mismo modo, la cantidad de leche recibida como donada y pasteurizada se ha ido incrementando en estos años hasta en 55%.</li> <li>· La creación del banco de leche es una intervención efectiva que permite mejorar la sobrevivencia de los recién nacidos de alto riesgo, en especial prematuros extremos y postoperados, y por ende, permite disminuir la mortalidad neonatal.</li> <li>· Las madres que son atendidas y culminan su gestación en el INMP reciben consejería sobre los beneficios de la lactancia materna, y han sido capacitadas para donar leche materna en promedio 18,000 madres por mes; además, por medio de actividades de prensa se difunde la convocatoria para donar leche materna.</li> </ul>
<b>Sostenibilidad y perspectivas</b>
Este proyecto es sostenible, a través del tiempo, con una adecuada gestión que incremente cada vez el número de donantes. La perspectiva a mediano plazo es dar cobertura al 100% de beneficiarios de nuestra institución de la población de alto riesgo. A largo plazo, constituir una red de bancos de leche en todo el país.

Fuente y elaboración: APCI.

<b>4c. “Fortalecimiento de capacidades en microfinanzas, de gestión operativa de programas sociales y apoyo al desarrollo regional y fronterizo del Perú-Brasil”.</b>	
<b>Objetivo</b>	
Fortalecer las capacidades del Banco de la Nación para desarrollar e implementar con eficacia la gestión de la plataforma operativa y tecnológica de soporte que se brinda a los programas sociales y el fomento del desarrollo económico, financiero, social, regional y fronterizo, además de fortalecer las capacidades de la CAIXA para desarrollar con eficacia las microfinanzas.	
<b>Participantes</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Banco de la Nación del Perú (BN)</li> <li>· Caixa Económica Federal De Brasil (CAIXA)</li> </ul>	
<b>Resultados y aportes a políticas públicas</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· <b>Banca Celular (Multired Celular).</b> A la fecha se tiene más de 250,000 afiliaciones con 2 operadores telefónicos, y la meta del 2015 es lograr 500,000 afiliaciones.</li> <li>· <b>Cambio de Servidores del Sistema de Cajeros Automáticos.</b> El 25.05.2014 se realizó el cambio de servidores del Sistema de Cajeros Automáticos en el centro de Cómputo, logrando obtener más de 500,000 transacciones por día (Tipo Data Center).</li> <li>· El BN ha logrado implementar un nuevo data center con altos estándares en tecnología, comunicaciones y con equipamiento de primera línea. Es el primer data center del Perú equipado con una sala de máxima seguridad denominada “sala cofre”, para garantizar la preservación de los datos en caso de incidentes y desastres.</li> </ul>	

Fuente y elaboración: APCI.

<b>4 d. Centro de Tecnologías Ambientales (CTA)</b>	
<b>Objetivo</b>	
Tener un CTA fortalecido que cubra satisfactoriamente las demandas de gestión y tecnología ambiental en las áreas de agua y saneamiento, aire y Mecanismos de Desarrollo Limpio (MDL), suelo y recuperación de áreas degradadas, residuos sólidos y Producción más Limpia (P+L) y eficiencia energética a nivel nacional.	
<b>Participantes</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Servicio Nacional de Adiestramiento en Trabajo Industrial - SENATI (Perú)</li> <li>· Servicio Nacional de Aprendizaje Industrial - SENAI (Brasil)</li> <li>· Agencia Alemana de Cooperación Técnica - GIZ (Alemania)</li> </ul>	
<b>Resultados y aportes a políticas públicas</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Formación técnica de 329 jóvenes en carreras del futuro, a quienes se les brinda oportunidades de desarrollo y mejora de la calidad de vida.</li> <li>· Se desarrolló el programa de capacitación continua, donde se brindan cursos y especializaciones en temas ambientales con enfoque práctico. Se capacitó en el periodo del proyecto a alrededor de 700 participantes.</li> <li>· Producto del proyecto se brinda asesoría y asistencia técnica a grandes empresas nacionales en la aplicación de metodologías orientadas a optimizar los procesos productivos, el uso de materia prima, el uso de agua y de energía, así como incluir procesos de reutilización, reproceso o reciclaje. Con un doble objetivo: mejorar la productividad y la protección ambiental.</li> <li>· Con el apoyo de la cooperación alemana se aplica al programa “Develop PPP” de Alemania cuatro proyectos tecnológicos con empresas alemanas, que permiten la continuidad de la transferencia tecnológica una vez culminado el proyecto, así como a otros fondos concursables nacionales e internacionales para desarrollar nuevos productos.</li> </ul>	
<b>Sostenibilidad y perspectivas</b>	
<p>El CTA es un centro tecnológico que posee su propia infraestructura, equipamiento y recurso humano especializado, establecido en la más grande organización educativa del país.</p> <p>La respuesta de las empresas, la sociedad (jóvenes) y el sector público frente a la propuesta de formación técnica y servicios ambientales ha sido positiva e inmediata, traduciéndose en el incremento constante del número de alumnos y su inserción laboral, así como en la mejora ambiental de empresas e instituciones.</p> <p>El centro tiene la proyección de crecimiento con nuevas carreras ambientales, así como de infraestructura y mayor alcance en los sectores productivos, de convertirse en un centro de excelencia brindándole énfasis a la investigación aplicada y la innovación. Además, la apertura de escuelas de tecnologías ambientales en otras regiones o direcciones zonales del SENATI, de acuerdo con la demanda.</p>	

Fuente y elaboración: APCI.

### 5.1.3 Colombia



La cooperación entre el Perú y Colombia tiene como marco el Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica, suscrito por los gobiernos de ambos países en la ciudad de Lima, el 12 de diciembre de 1997. La cooperación con este país opera por medio de dos mecanismos: la Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica y el Comité Técnico Binacional de Cooperación, que forma parte de la Comisión de Vecindad e Integración Peruano-Colombiana. En estos espacios se acuerdan proyectos de modalidad horizontal que en la práctica consisten en actividades puntuales financiadas bajo esquemas de costos compartidos.

La VII Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica Perú-Colombia se realizó el día 14 de junio del 2013. El programa de cooperación se concentra en las áreas de desarrollo y población, de desarrollo productivo y de modernización del Estado.

Cabe resaltar que el 20 de marzo del 2009 fue suscrita la Declaración de Intenciones sobre Asociación Estratégica en Temas de Cooperación Internacional por los cancilleres del Perú y Colombia. Este instrumento pretende avanzar en una definición conceptual, la generación de coincidencias programáticas y la proyección de acciones conjuntas en la eficacia de la ayuda y la CSS, y contiene importantes enunciados para fortalecer la cooperación bilateral, en el marco de lo estipulado en la Declaración de Milenio, la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo y el Programa de Acción de Accra (PAA), promoviendo la CSS como un mecanismo eficiente para el desarrollo de capacidades, la innovación tecnológica y la lucha contra la pobreza.

En el **Cuadro 5** se presentan los proyectos del programa Perú-Colombia mediante la CSS.

**Cuadro 5.**  
Proyectos del Programa Perú-Colombia

Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
Fortalecimiento de Capacidades Institucionales para la Defensa y Protección del Derecho a Gozar de un Ambiente Equilibrado y Adecuado para el Desarrollo de la Vida de la Población Asentada en la Amazonía	Defensoría del Pueblo - Adjuntía del Medio Ambiente, Servicios Públicos y Pueblos Indígenas	Se intercambiaron conocimientos en temas de derechos colectivos, ambiente sano e institucionalidad ambiental.
Prevención del Reclutamiento y Utilización de Niñas, Niños y Adolescentes por Grupos Armados Organizados al Margen de la Ley y Grupos Delictivos Organizados	MIMP	Taller con funcionarios del MIMP. Se compartieron experiencias en temas relacionados con las herramientas para construir rutas de prevención. También se capacitó al equipo del MIMP en el protocolo de rutas. Se desarrolló el taller sobre "Construcción de redes en zonas de riesgo".

Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
Programa de Asistencia Técnica y Capacitación para Pymes Dedicadas a la Elaboración de Productos de Madera	Mejorar los procesos productivos, las técnicas de acabado y secado de la madera de las pequeñas y medianas empresas de seis regiones de nuestro país.	Se capacitó a trabajadores de pymes exportadoras del sector de la manufactura de la madera, en técnicas de acabado y secado.
Cooperación para el Desarrollo de una Cultura Emprendedora para Jóvenes	SENAJU	<p>Se han intercambiado experiencias y conocimientos entre el Programa Presidencial Colombia Joven e instituciones en el Perú relacionadas con la temática.</p> <p>Se realizó el taller entre funcionarios de Colombia Joven y SENAJU con el fin de efectuar un análisis del emprendimiento y la innovación en el Perú. Se ha publicado un informe de sintonización de la experiencia.</p>
Fortaleciendo Acciones Preventivas y de Gestión del Conocimiento en Violencia Familiar, Sexual y de Género	MIMP - Programa Nacional Contra la Violencia Familiar y Sexual (PNCVFS)	Intercambio de experiencias en temas de buenas prácticas en la implementación de acciones y estrategias orientadas a la prevención de cualquier forma de violencia en el interior de las familias.
Fortalecimiento de Capacidad Institucional en Facilitación al Comercio Frontera - FORCAIFO	MINCETUR	<p>Profesionales del Viceministerio de Comercio Exterior del Perú capacitaron a funcionarios del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo de Colombia en temas de verificación de origen.</p> <p>La funcionaria de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - (DIAN) visitó Lima para conocer los procesos de verificación de origen.</p>
Asistencia Técnica sobre Métodos Básicos en Epidemiología y Vigilancia en Salud Pública y Simulación de ESPII (Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional)	MINSA - Dirección General de Epidemiología	Intercambio de conocimientos relacionados con el sistema de vigilancia en cada uno de los países y del programa de entrenamiento en epidemiología de campo - FETP (por sus siglas en inglés).

Fuente y elaboración: APCI.

La cooperación técnica entre el Perú y Colombia tiene resultados altamente positivos para ambos países, por su contribución al reforzamiento de las relaciones entre instituciones homólogas y por la transferencia de conocimientos, experiencias y tecnología que se produce entre las instituciones involucradas en el programa, como ocurrió en el proyecto que se presenta en el **Cuadro 6**.

**Cuadro 6.**

Proyecto implementado con Cooperación Colombiana

"Cooperación para el desarrollo de una cultura emprendedora para jóvenes"
Objetivo
Contribuir al fortalecimiento de una cultura emprendedora para jóvenes y al bienestar de la población peruana mediante la mejora de las políticas públicas sobre emprendedurismo e innovación.
Participantes
<ul style="list-style-type: none"> <li>· Secretaría Nacional de la Juventud del Perú (SENAJU)</li> <li>· Dirección del Sistema Nacional de Juventud (COLOMBIA JOVEN)</li> </ul>
Descripción y Aportes a políticas públicas
<p>El proyecto de cooperación permitió la capacitación de más de 1,400 jóvenes a nivel nacional por medio de la asistencia técnica en temas de emprendimiento y empleabilidad. De este modo, 350 jóvenes de la región San Martín, 300 jóvenes de las Fuerzas Especiales del Ejército Peruano, 60 jóvenes de Puno, 300 jóvenes de Arequipa, 250 de Tacna y 200 jóvenes del distrito de Mi Perú en Ventanilla, conforman el grupo total de beneficiados.</p> <p>En el sector de Lima-provincias, Huarochirí, se logró capacitar de manera intensiva a 60 jóvenes, promoviendo valores y aptitudes emprendedoras de acuerdo a sus necesidades e intereses. Es así que al día de hoy 3 de estos entusiastas jóvenes han implementado su propio negocio "microempresa" por medio del servicio de lavado de autos y camionetas en su localidad.</p> <p>Se ha logrado tener una dinámica de trabajo más estrecha con los Consejos Regionales de la Juventud (COREJU), en especial en la región San Martín, para la promoción del emprendimiento en jóvenes. De aquí se destaca el trabajo de tres jóvenes quienes ya vienen trabajando de manera articulada con el gobierno regional y la SENAJU. Estos jóvenes han impulsado su negocio en rubros como la exportación de artesanías, la producción de licores de café y la agronomía empresarial.</p> <p>Los COREJU se han mostrado atraídos por la asistencia técnica, por lo cual se ha fortalecido y se viene trabajando más estrecha y articuladamente, motivando su institucionalidad.</p>

Fuente y elaboración: APCI.

**5.1.4 México**



Las relaciones de cooperación entre México y el Perú se enmarcan dentro del Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica Perú-México, suscrito por los gobiernos de ambos países en 1996. En el marco de este convenio, se desarrollan proyectos que se implementan mediante las modalidades de expertos o pasantías y los costos son compartidos entre ambos países. Existe la posibilidad de trabajar también con terceras fuentes u organismos internacionales.

El actual programa de cooperación fue aprobado en la X Reunión de la Comisión Mixta Técnica y Científica entre la República del Perú y los Estados Unidos Mexicanos, realizada el 5 de marzo del 2012. En el **Cuadro 7** se presentan las principales actividades y proyectos ejecutados con la cooperación mexicana en el periodo 2012-2014 y sus resultados.

**Cuadro 7.**

## Principales proyectos de cooperación implementados por México 2012-2014

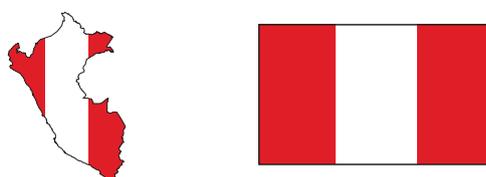
Nº	Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Descripción
1	Intercambio de Experiencias y Buenas Prácticas de las Empresas Forestales Comunitarias	CITE Madera /(ITP) (PRODUCE)	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se sensibilizaron mediante talleres, seminarios y visitas a 112 personas en temas de intercambio de experiencias forestales comunitarias.</li> <li>74 empresarios de la Región Ucayali, provincia de Coronel Portillo, fueron capacitados.</li> </ul>
2	Fortalecimiento de Capacidades en la Gestión del Turismo Sostenible y Actividades Productivas Alternativas en Áreas Naturales Protegidas de México y el Perú	SERNANP - MINAM	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se fortaleció al equipo de SERNANP en herramientas de manejo de turismo y gestión, nuevas modalidades de control de ingreso a las Áreas Naturales Protegidas.</li> <li>Nuevos círculo turístico Tres de Mayo.</li> <li>Implementación de brazaletes para entrar a las Áreas Naturales Protegidas.</li> </ul>
3	Las Cuentas Ambientales en el Perú	MINAM	<ul style="list-style-type: none"> <li>Con la pasantía en México se logró conocer de cerca los avances de los procesos del INEGI y la elaboración de cuentas ambientales en ese país.</li> </ul>
4	Desarrollo de una Metodología para el Cálculo y Fijación de Tarifas de Agua Potable y Alcantarillado, Eficiente y Sostenible desde un Enfoque Ambiental y de Costos	SUNASS	<ul style="list-style-type: none"> <li>El proyecto contribuyó y brindó insumos a la aprobación de la Ley de Modernización de los Servicios de Saneamiento (Ley N° 30045)</li> <li>En el plano regulatorio se aprobaron las fórmulas tarifarias que contemplan un componente de retribución por Servicios Eco sistémicos.</li> </ul>
5	Impacto del Cambio Climático Global sobre Organismos Acuáticos de Importancia Pesquera Y Acuícola -II	IMARPE	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se avanzó con el estudio del comportamiento termorregulador de las especies chita y cabrilla.</li> <li>Se evaluó el efecto de la temperatura en la tasa metabólica en la fase juvenil de las especies chita y cabrilla.</li> </ul>
6	Fortalecimiento de Capacidades para la Organización y Funcionamiento de Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca.	ANA	<ul style="list-style-type: none"> <li>72 profesionales de los órganos de línea del ANA fueron capacitados en el funcionamiento de recursos hídricos de cuencas.</li> <li>Por medio del proyecto se obtuvieron insumos para la elaboración de 2 manuales técnicos.</li> </ul>
7	Análisis de la Variabilidad Genómica de la Población Indígena y Mestiza del Perú como Plataforma para el Desarrollo de la Medicina Genómica	INS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se inició el análisis por microarreglos de 16 muestras.</li> <li>Se vienen recolectando muestras de individuos de comunidades nativas y mestizas del Perú.</li> </ul>
8	Implementación de Nuevas Tecnologías y Metodologías para la Explotación y Mejoramiento de las Estadísticas de Equidad	INEI	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se implementó la demografía de las unidades económicas.</li> <li>Se está elaborando una propuesta técnica para la georreferenciación y actualización continua del Directorio de Establecimientos.</li> <li>Se está aplicando el registro y georreferenciación de viviendas urbanas y rurales en la actualización cartográfica.</li> </ul>
9	Estrategia para la Consolidación de Capacidades para la Gestión Orientada a Resultados de la Política de Inclusión Social.	MIDIS	<ul style="list-style-type: none"> <li>Se capacitó a dos funcionarios peruanos del MIDIS, quienes vienen desarrollando un efecto multiplicador al interior del MIDIS.</li> <li>Se capacitó al personal del MIDIS en temas de medición multidimensional de la pobreza y la experiencia de México en temas de fortalecimiento de la calidad de vida de la población.</li> </ul>

Fuente y elaboración: APCI.

El **Cuadro 7** permite apreciar que gran parte de los proyectos se orientan a temas de medio ambiente y temas hídricos, considerando que México tiene un gran avance y desarrollo en estas temáticas. Varias instituciones, tales como el Ministerio del Ambiente (MINAM), la Superintendencia Nacional de Servicios de Saneamiento (SUNASS), la Autoridad Nacional del Agua (ANA), el Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado (SERNANP) han recibido capacitación por parte de expertos de instituciones homólogas en México.

Es así que la cooperación técnica entre el Perú y México tiene resultados altamente positivos para ambos países, por su contribución al reforzamiento de las relaciones entre instituciones homólogas y por la transferencia de conocimientos, experiencias y tecnología que se produce entre las instituciones involucradas en el programa.

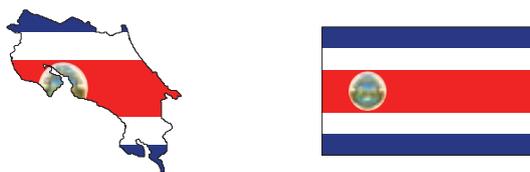
## 5.2 América Latina: Perú como país oferente de cooperación técnica



El Perú, en tanto PRM, no solo tiene potencial como receptor de la CID, sino también está iniciándose como oferente de asistencia técnica. En este sentido brinda cooperación a países latinoamericanos en áreas donde se cuenta con ventajas comparativas y competitivas, así como con experiencia de desarrollo exitosa y niveles de excelencia.

A continuación se describe la cooperación que nuestro país brindó a los siguientes países: Costa Rica, Guatemala, Honduras, El Salvador, Paraguay, República Dominicana y otras regiones.

### 5.2.1 Costa Rica



La cooperación de la República del Perú y el Gobierno de la República de Costa Rica se enmarca en el convenio básico de cooperación suscrito en la ciudad de San José, Costa Rica, el 30 de junio de 1977. En noviembre del 2012 se realizó la I Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica Perú-Costa Rica, en la que se aprobó el I Programa de Cooperación Técnica Perú-Costa Rica para el periodo 2012-2014.

Como se observa, las áreas temáticas priorizadas por la cooperación peruano-costarricense son: sector justicia, saneamiento y turismo. En el **Cuadro 8** se detallan los proyectos aprobados en la Comisión Mixta de Cooperación.

**Cuadro 8.**

Principales proyectos de cooperación implementados por Costa Rica

Nombre del proyecto	Institución peruana receptora	Resultados
Capacitación del Personal de la Sección de Cárceles del Organismo de Investigación Judicial Ubicado en todos los Circuitos Judiciales del País, Encargados(as) de la Custodia y Traslado de Personas Privadas de la libertad de alto riesgo (crimen organizado, carteles de droga).	MINJUS - INPE	Se dictó, del 5 al 9 de agosto del 2013, el curso “Custodia y traslado de personas privadas de libertad de alto riesgo”, a cargo del Instituto Nacional Penitenciario (INPE), del Perú, a los funcionarios del Organismo de Investigación Judicial del Poder Judicial de Costa Rica.
Capacitación en la Implementación del Control Metrológico y Aseguramiento de la Calidad en Mediciones de Agua Potable	INDECOPI	En el marco del convenio interinstitucional del Laboratorio Costarricense de Metrología (LACOMET) con el INDECOPI se realizaron acciones de intercambio de información entre ambas instituciones.
Intercambio de Experiencias sobre la Certificación de Sostenibilidad Turística	MINCETUR	Se ejecutó una capacitación a cargo de una funcionaria costarricense, para las diferentes áreas del MINCETUR, sobre certificación de sostenibilidad turística, en la ciudad de Lima.
Experiencias de Costa Rica en Prevención de la Explotación Sexual de Niñas, Niños y Adolescentes	MINCETUR	Se ejecutó un taller internacional a cargo de especialistas costarricenses sobre las experiencias de Costa Rica en prevención de la Explotación Sexual en Niños, Niñas y Adolescentes (ESNNA), en la ciudad de Lima.

Fuente y elaboración: APCI.

**5.2.2 El Salvador**



La cooperación del Perú con El Salvador tiene como base el Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica Perú-El Salvador, suscrito por los gobiernos de ambos países el 13 de junio de 1996, el mismo que estableció la Comisión Mixta de Cooperación como mecanismo en el que se define y evalúa el Programa de Cooperación Bilateral. En el mes de agosto del 2012, se llevó a cabo la IV Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Perú-El Salvador.

En el **Cuadro 9** se detallan los proyectos del programa de cooperación en las áreas temáticas de protección y defensa de los derechos de la mujer, corredores turísticos y tecnologías viales.

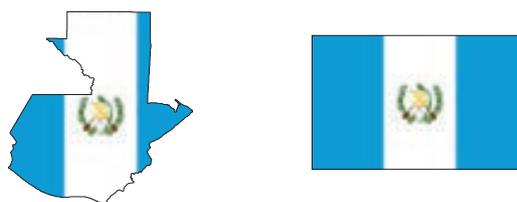
**Cuadro 9.**

Principales proyectos de cooperación implementados por El Salvador - 2011-2014

Nombre	Institución peruana receptora	Resultados
Intercambio y Aprendizaje de Experiencias en Temas de Aplicación, Protección y Defensa de los Derechos para la Eliminación de Toda Clase de Violencia Contra la Mujer	MIMP	Se intercambiaron experiencias y conocimientos en la aplicación, protección y defensa de los derechos y eliminación de toda clase de violencia contra la mujer para contribuir a la definición de una ruta crítica de acción y estrategias aplicables en este eje temático.
Vinculación de Núcleos de Desarrollo en Microrregión Cumbres del Mar, por Medio de un Corredor Económico Turístico.	MINCETUR	Se fortaleció la capacidad institucional del MITUR por medio de la asesoría del MINCETUR en el tema de destinos turísticos en el marco del Plan Estratégico Nacional de Turismo - PENTUR
Tecnologías para Microempresas Viales	MTC - PROVIAS Descentralizado	Se incrementaron las capacidades del personal del Ministerio de Obras Públicas y Vivienda para la generación de empleo por medio de la creación de microempresas de mantenimiento vial.

Fuente y elaboración: APCI.

### 5.2.3 Guatemala



La cooperación del Perú con Guatemala se enmarca dentro del Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica Perú-Guatemala, suscrito por los gobiernos de ambos países en 1998. En junio del 2013, se realizó la II Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica Perú-Guatemala, en la que se aprobó el programa de cooperación vigente.

En el **Cuadro 10** se detallan los proyectos del programa de cooperación. Las áreas temáticas en las que se centra la cooperación que el Perú brinda a Guatemala son: educación, medio ambiente, minería y desarrollo social.

**Cuadro 10.**

Principales proyectos de cooperación implementados por Guatemala: 2011-2014

Nº	Nombre del proyecto	Institución peruana receptora
1	Fortalecimiento Técnico Pedagógico del Proyecto	MINEDU
2	Intercambio de experiencias en Educación Intercultural Bilingüe (EIB: educación básica y formación docente) y Órganos de Gestión Central y Descentralizada que se Encargan de la Política de Educación Intercultural Bilingüe	MINEDU
3	Desarrollo de Capacidades para el Diseño de Políticas Públicas en Temas de Violencia y Juventud	SENAJU

Nº	Nombre del proyecto	Institución peruana receptora
4	Visita Técnica al Proyecto Integral del Gas Natural de Camisea (Lote 88), y posteriormente un curso corto acerca de exploración y explotación de gas natural, impartido por expertos de PERUPETRO, S.A.	PERUPETRO
5	Educación en Ecoeficiencia en Instituciones Educativas Públicas	MINAM
6	Destinos Turísticos en Temas de Costos de Producción y Entrenamiento en Gestión Comercial y Logística de Distribución de Alimentos	MINCETUR
7	Fiscalización en la Cadena de comercialización de Hidrocarburos	MEM
8	Emisión de Licencias para los Distintos Actores en la Comercialización de Hidrocarburos	MEM
9	Mejores Prácticas de Capacitación en Gestión de Proyectos de Infraestructura Social y Productiva Bajo la Modalidad de Núcleo Ejecutor	MIDIS
10	Mejores Prácticas en Seguridad Alimentaria	MIDIS

Fuente y elaboración: APCI.

Asimismo, como caso de cooperación triangular, el año 2011 se ejecutó con el apoyo del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, por medio del Fondo Regional de Cooperación Triangular en ALC, el proyecto denominado *Mejora de la Gestión Tributaria Local en Guatemala*. El objetivo del proyecto fue “mejorar la gestión tributaria de los Gobiernos Locales de Guatemala, tomando como base la experiencia exitosa de la implementación del modelo SAT (Servicio de Administración Tributaria Local semiautónomo) desarrollado en el Perú”.

Este proyecto cerró con éxito desarrollando las fases que se detallan a continuación:

1. Fase de Identificación (julio-setiembre 2012)
2. Fase de Negociación y Formulación (octubre-noviembre 2012)
3. Fase de Implementación (enero-noviembre 2013)
4. Fase de Seguimiento y evaluación (febrero-diciembre 2013)
5. Gestión del Proyecto (julio 2012-diciembre 2013)

Los resultados de este proyecto se mencionan a continuación:

- ♦ Se mejoró la capacidad de los funcionarios municipales por medio del fortalecimiento y desarrollo de las capacidades de los funcionarios públicos de las municipalidades guatemaltecas.
- ♦ Se mejoró la infraestructura de las plataformas de atención al público en tres municipalidades de Guatemala.
- ♦ El proyecto tuvo como producto la impresión del manual de “Gestión del impuesto a la propiedad inmobiliaria - Mejores prácticas”, documento que fue compartido con todas las municipalidades de Guatemala.

## 5.2.4 Honduras



Las relaciones de cooperación entre el Perú y Honduras se enmarcan en el Convenio Básico de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República de Honduras, suscrito en la ciudad de Tegucigalpa el 26 de junio de 1977.

En agosto del 2012, se realizó la II Reunión de la Comisión Mixta de Cooperación Técnica y Científica Perú-Honduras, y se desarrollaron los siguientes proyectos:

- ♦ Fortalecimiento y Profesionalización de los Micro, Pequeños y Medianos Artesanos de los Sectores de Cerámica, Madera, Piedra, Joyería y Cuero, entre el Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR) del Perú y el Consejo Hondureño de la Empresa Privada (COHEP) de Honduras.
- ♦ Adicionalmente, se desarrolló el proyecto triangular Mejoramiento de Competitividad de la Cadena de la Papa.

Durante el último semestre del 2014, se formuló y postuló al Fondo Regional para el Fomento de la Cooperación Triangular en ALC, del Ministerio de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ) de Alemania, con el proyecto denominado Fortalecimiento de las Capacidades Interinstitucionales Registrales en Gestión de la Capacitación, mediante el cual el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil del Perú (RENIEC) brindará cooperación al Registro Nacional de las Personas (RNP) de Honduras. Se anunció, al cierre de diciembre del 2014, que el proyecto fue aprobado.

Dicho proyecto tiene como objetivo que los niños, niñas, adolescentes, jóvenes, adultos y adultas de Honduras tengan acceso a los servicios de registro civil e identidad de mayor calidad. La duración del mismo es de 2 años y medio, y el aporte alemán asciende a 300,000 euros (asistencia técnica) y tiene una contrapartida de horas técnicas de parte de la RENIEC por un equivalente a 300,000 euros.

## 5.2.5 Paraguay



La cooperación entre el Perú y Paraguay se enmarca en el Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica de la República del Perú y la República del Paraguay, suscrito el 7 de agosto de 1996.

En el marco de la convocatoria para el Fondo Regional de Cooperación Triangular en ALC, auspiciado por el BMZ, se implementó el Proyecto Triangular Perú, Paraguay, Alemania denominado Intercambio de Experiencias de Gestión de la Capacitación entre el RENIEC del Perú y la Dirección General del Registro del Estado Civil (REC) de Paraguay, que inició sus actividades en el 2012 y concluyó en el 2014.

A continuación, la descripción de principales avances:

- ♦ Misión de diagnóstico de RENIEC a REC en Asunción. Se logró un primer intercambio que permitió conocer los objetivos, la organización y las formas de gestionar de cada institución, proceso que siguió la REC Paraguay. Con esta visita se generó un intercambio entre los equipos técnicos de capacitación de los Registros Civiles del Perú y Paraguay.
- ♦ Se realizó el taller Capacitación, Planificación, Monitoreo y Evaluación de Proyectos.
- ♦ Pasantía de 6 funcionarios del REC de Paraguay en Lima, la cual se centró en establecer un canal de comunicación directo con el REC de Paraguay presentado al RENIEC desde sus orígenes.
- ♦ Capacitación presencial y virtual en gestión de la capacitación en Paraguay.

Asimismo, se elaboraron seis módulos de enseñanza con Modelos de Gestión de la Capacitación de la Escuela Registral del RENIEC. Los seis módulos comprenden los siguientes temas:

1. Elaboración de perfiles y competencias de los registradores civiles
2. Elaboración de diagnóstico de capacidades y necesidades de los registradores civiles
3. Planificación del diseño curricular
4. Implementación y ejecución del plan curricular
5. Evaluación de los procesos de enseñanza y aprendizaje
6. Elaboración de materiales de enseñanza

### 5.2.6 República Dominicana



La cooperación con República Dominicana tiene su base en el Convenio Básico de Cooperación Técnica y Científica entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República Dominicana que fue suscrito el 13 de julio del 2006, vigente desde el 27 de febrero del 2008.

En el periodo 2011-2014, se dio un fuerte impulso a las relaciones con este país; así, la Primera Reunión del Grupo de Trabajo de Cooperación Técnica y Científica Perú-República Dominicana se realizó el 17 y 18 de noviembre del 2014 en la ciudad de Lima, habiéndose aprobado cuatro proyectos y una actividad puntual.

Los proyectos aprobados en el año 2014 se presentan en el **Cuadro 11**.

**Cuadro 11.**

Principales proyectos aprobados por República Dominicana (2014)

Nº	Nombre del proyecto	Objetivo o finalidad	Entidad peruana	Entidad dominicana	Área temática
1	Consolidación de Capacidades para la Realización de los Exámenes Químicos Toxicológicos	Conocer e identificar las diferentes sustancias tóxicas que pueden causar lesión o la muerte de una persona, con la finalidad de fortalecer el sustento en los informes de las pericias médico legales.	Ministerio Público - Instituto de Medicina Legal y Ciencias Forenses	Instituto Nacional de Ciencias Forenses	Ciencias forenses
2	Consolidación de Capacidades en Materia de Política Comercial en el Marco de los Acuerdos Comerciales Internacionales y Temas Específicos de la Agenda Comercial	Asistencia técnica en negociaciones y aprovechamiento de acuerdos internacionales. Adquirir los conocimientos necesarios para la aplicación de las normas y procedimientos técnicos del comercio internacional, con los cuales el personal de la institución pueda fortalecer las funciones para las cuales fue creada la Comisión de Defensa Comercial de la República Dominicana.	INDECOPI	Comisión Reguladora de Prácticas Desleales en el Comercio y sobre Medidas de Salvaguardias	Defensa al consumidor
3	Actualización y Modernización del código y Catastro Minero	Mejor definición y regulación del otorgamiento de los títulos mineros, tanto en las concesiones de exploración como en la explotación.	MEM	Ministerio de Energía y Minas de República Dominicana	Minería
4	Regulación y Fortalecimiento a la Mediana Minería y Minería Artesanal en la República Dominicana	Impulsar el desarrollo de las pequeñas minerías inventariando el potencial de sus recursos, desarrollando prácticas sostenibles para su exploración y elevando la capacidad de nuestros artesanos y orfebres, con la finalidad de incrementar el valor agregado a la economía nacional de este sector.	MEM	Ministerio de Energía y Minas de República Dominicana	Minería
5	Intercambio de Experiencias entre el Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura (CODOPESCA) y el Instituto Tecnológico de la Producción (ITP)	Intercambiar experiencias con la autoridad competente de la pesca y la acuicultura del Perú. Identificar áreas potenciales de cooperación y asistencia técnica en materia de pesca y acuicultura entre el gobierno del Perú y el gobierno dominicano. Definir temas prioritarios de cooperación entre el CODOPESCA y el ITP. Definir posibles términos de referencia para el diseño de un convenio de cooperación entre CODOPESCA y el ITP.	PRODUCE	Consejo Dominicano de Pesca y Acuicultura - CODOPESCA	Acuicultura

Fuente y elaboración: APCI.

## 5.3 Cooperación Sur-Sur con otras regiones

### 5.3.1 India



Las relaciones de cooperación entre el Perú y la India se basan en el Acuerdo de Cooperación Técnica entre el Gobierno de la República del Perú y el Gobierno de la República de la India, suscrito en Nueva Delhi el 26 de mayo de 1997.

La cooperación que brinda la India se canaliza por medio del Programa de Cooperación Técnica y Económica de la India (ITEC por sus siglas en inglés: Indian Technical and Economic Cooperation Programme), institución creada en 1964 y orientada a la cooperación hacia los países en desarrollo. Por medio de este organismo, 141 países de Asia, África, Europa Oriental y América Latina, entre ellos el Perú, han recibido cooperación de la India, bajo las siguientes modalidades:

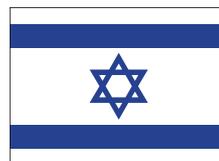
- ♦ Adiestramiento
- ♦ Proyectos o donaciones de equipos, estudios de factibilidad y servicios de consultoría, relacionados con los proyectos
- ♦ Asignación de expertos
- ♦ Visitas de estudio

La India mantiene una oferta regular de cursos de capacitación de corto plazo, bajo el ITEC en las siguientes áreas: agricultura, ganadería de leche, hidrología, pequeña empresa, informática y TIC, propiedad industrial, enseñanza del idioma inglés, entre otros. Entre abril 2012 y marzo 2013 se ofrecieron 30 becas, las que se incrementaron a 40 entre abril del 2013 y marzo del 2014, cooperación que equivale a aproximadamente USD 120,000 por año.

#### **Proyectos en ejecución:**

El Memorando de Entendimiento que fue suscrito en julio del 2012 en Nueva Delhi, permitirá contar con un centro de alto nivel en tecnología de la información y en desarrollo de *software*. La institución homóloga es el Instituto Nacional de Investigación y Capacitación de Telecomunicaciones de la Universidad Nacional de Ingeniería (INICTEL-UNI), que cuenta con experiencia en formación en tecnología de la información, infraestructura adecuada y facilidades logísticas para poner en marcha el citado centro de excelencia.

### 5.3.2 Israel



Israel es un país miembro de la OCDE, pero no es miembro del CAD. La cooperación entre el Perú e Israel se enmarca dentro del Convenio de Cooperación Técnica que los Gobiernos de ambos países suscribieron en 1963. La cooperación de Israel se concentra en una amplia gama de temas: agricultura, agronegocios y agua, educación, género, desarrollo y salud, y se canaliza por medio de la Agencia Israelí de Cooperación Internacional para el Desarrollo, órgano adscrito al Ministerio de Relaciones Exteriores del Estado de Israel (MASHAV).

El Perú desarrolla actividades de cooperación con Israel bajo las modalidades de capacitación (cursos en Israel o cursos móviles en el país), proyectos y envío de expertos. El sector agrario concentra la mayor parte de la cooperación israelí en el Perú, aunque el tema científico es también de particular importancia. Este tema está vigente a través de un Convenio de Cooperación en Ciencia y Tecnología firmado entre ambos gobiernos, así como entre el CONCYTEC y la Fundación de Investigación y Desarrollo de Israel en el campo de la ingeniería genética, este último suscrito en mayo del 2005.

El **Cuadro 12** resume las actividades de cooperación de Israel en el Perú bajo diversas modalidades.

**Cuadro 12.**

Resumen de actividades de cooperación con Israel, años 2011-2014

Nombre actividad	Fecha	Lugar	N° de participantes aprox.	Inversión israelí (USD)
1° Exhibición y Conferencia Agrícola Internacional AGRITECH PERÚ 2011	Mayo 2011	Cámara de Comercio de La Libertad en Trujillo, Autoridad Nacional del Agua, Universidad Nacional Agraria	500	25,000
Seminarios del experto israelí en agua Dr. Eilon Adar	Setiembre 2011	SNI, ANA, Comité de Medio Ambiente de la Cámara de Comercio de Lima, Universidad Nacional Agraria, Comité de Agua de la Sociedad Nacional de Minería, Petróleo y Energía, SUNASS	350	5,000
Conferencias de la experta israelí en educación, ciencia y tecnología Dra. Ovet Kedem	Noviembre 2011	Comisión de Ciencia, Innovación y Tecnología del Congreso de la República y en la Universidad Peruana Unión	80	4,000

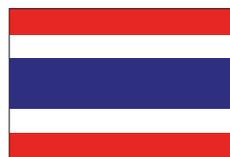
Nombre actividad	Fecha	Lugar	N° de participantes aprox.	Inversión israelí (USD)
Campaña Médica en Escuela en Sunampe - Chincha	Diciembre 2011	Chincha	300	5,000
Gira Técnica para Comuneros de Cajamarca sobre Desarrollo Sostenible de la Comunidad Rural	Junio 2011	Israel	27	81,000
Participación de profesionales peruanos en cursos de especialización en Israel en las áreas de educación, agricultura, medicina y salud pública, desarrollo urbano-rural y desarrollo socioeconómico	2011	Israel	62	186,000
Llegada de 4 médicos israelíes para realizar operaciones de labio leporino en el marco de la Campaña Humanitaria Una Sonrisa Global.	Febrero 2012	Hospital Regional del Cusco	40	1,000
Conferencias del experto israelí en ciencias agropecuarias Dr. Daniel Werner	Marzo 2012	Comisión de Agricultura del Congreso de la República y Cámara de Comercio de la Libertad	190	5,000
Seminarios de expertos israelíes en agua: Dr. Daniel Ronen y Dr. Óscar Lutenberg	Mayo 2012	Cámara de Comercio de Arequipa, Autoridad Nacional del Agua, Cámara de Comercio de Lambayeque	300	15,000
Delegación peruana viajó a Israel para participar en la 18ª Exhibición y Conferencia Agrícola Internacional - AGRITECH 2012	Mayo 2012	Israel	19	1,000
Asesoramiento técnico de los expertos israelíes Daniel Berger y Joseph Gutman al Plan Meriss Inka del Gobierno Regional del Cusco para la Evaluación de los Recursos Hídricos	Noviembre 2012	Gobierno Regional del Cusco	10	7,500
Asesoramiento técnico de los expertos israelíes Daniel Berger y Joseph Gutman para la ANA, en la Implementación del Plan de Gestión de los Recursos Hídricos Subterráneos en los Acuíferos de Ica, Villacurí y Lanchas	Noviembre 2012	Ica	25	7,500
Curso en el Perú sobre Gestión Integrada de los Recursos Hídricos	Mayo 2012	Chiclayo e Ica	96	15,000
Campaña Médica en la Institución Educativa Andrés Casalino	Junio 2012	Villa María del Triunfo, Lima	200	4,000

Nombre actividad	Fecha	Lugar	N° de participantes aprox.	Inversión israelí (USD)
Participación de profesionales peruanos en cursos de especialización en educación, agricultura, medicina y salud pública, desarrollo urbano-rural y desarrollo socioeconómico	2012	Israel	61	183,000
Participación de estudiantes universitarios peruanos de las carreras de agronomía, agricultura y zootecnia en el Programa de Entrenamiento y Estudios de AGROSTUDIES	Enero a setiembre 2013	Israel	30	3,000
2ª Exhibición y Conferencia Agrícola Internacional AGRITECH PERÚ 2013	Mayo 2013	Gobierno Regional de Arequipa, Universidad San Agustín de Arequipa, Universidad Nacional de Piura	400	30,000
Participación de estudiantes universitarios peruanos de las carreras de agronomía, agricultura y zootecnia en el Programa de Entrenamiento y Estudios de AGROSTUDIES	Octubre 2013 a setiembre 2014	Israel	33	3,000
Participación de profesionales peruanos en cursos de especialización en educación, agricultura, medicina y salud pública, desarrollo urbano-rural y desarrollo socioeconómico	2013	Israel	50	150,000
Programa de Segunda Especialidad de Intervención en Casos de Violencia Familiar	Julio 2012 a agosto 2014	Universidad Andina del Cusco	33	20,000
Llegada a Lima del Dr. Uriel Katz, director de la Clínica Pediátrica de Cardiología Sheba Medical Center, con equipo de médicos	Enero 2014	Hospital Dos de Mayo, Lima	30	NA
Seminario para médicos neurólogos peruanos por la profesora Bruria Ben Zeev, del Hospital de Niños Shiba	Abril 2014	Lima	24	NA
Taller Laboratorio Empresarial Enfocado en Innovación, organizado por la Young American Business Trust de la OEA (YABT) y por la Unión Andina de Cementos (UNACEM)	Mayo 2014	Lima	30	10,000
Charla "Emprendedoras mirando al futuro"	Mayo 2014	Municipalidad de Villa El Salvador, Lima	50	NA
Seminario sobre "Innovaciones tecnológicas israelíes en el manejo del agua"	Junio 2014	Cámara de Comercio de Lambayeque, Chiclayo	80	500

Nombre actividad	Fecha	Lugar	N° de participantes aprox.	Inversión israelí (USD)
Visita oficial de la delegación de la Universidad Nacional Mayor de San Marcos a la Universidad Hebrea de Jerusalén	Julio 2014	Tel Aviv, Israel	8	NA
Taller "Planeta azul", organizado por la Autoridad Nacional del Agua en coordinación con la UNESCO. Weizmann	Agosto 2014	Lima	120	5,000
Conferencia del experto israelí Dr. Oren Asman, abogado especialista en bioética, en el Colegio Médico del Perú y en la Universidad Nacional Mayor de San Marcos	Agosto 2014	Lima	150	NA
Conferencia y Exhibición Internacional del Agua y Medio Ambiente Watec Perú 2014	Setiembre 2014	Lima	350	10,000
Competencia Internacional Start Tel Aviv 2014	Setiembre 2014	Nivel nacional	40	5,000
Inauguración del Centro Educativo Holocausto y Humanidades con la Exposición "No es juego de niños", del museo Yad Vashem de Israel	Noviembre 2014	Lima	150	NA
"Seminario de Capacitación Holocausto y Humanidades", dirigido a docentes peruanos	Noviembre 2014	Lima	70	3,000
Visita guiada de alumnos de secundaria de colegios a la exposición "No es juego de niños"	Julio 2014	Lima	450	2,000
Campaña médica en la Institución Educativa San José Obrero	Noviembre 2014	Villa María del Triunfo, Lima	300	10,000
Donación de medicinas a la ONG Transformadores	Diciembre 2014	Lima		1,000
Participación de profesionales peruanos en cursos de especialización en educación, agricultura, medicina y salud pública, desarrollo urbano-rural y desarrollo socioeconómico	Julio 2014	Israel	48	150,000
Participación de estudiantes universitarios peruanos de las carreras de agronomía, agricultura y zootecnia en el Programa de Entrenamiento y Estudios de AGROSTUDIES	Octubre 2014 a setiembre 2015	Israel	33	3,000

Fuente y elaboración: APCI.

### 5.3.3 Tailandia



El Convenio para el establecimiento de una Comisión Mixta para Cooperación Bilateral entre el gobierno del Perú y el gobierno de Tailandia fue suscrito en Lima el 25 de noviembre de 1994. Constituye un Convenio Marco orientado a dar cobertura a toda la relación bilateral entre ambos países para facilitar la consulta y la cooperación.

#### Reuniones bilaterales realizadas

El 4 de setiembre del 2008 se celebró en la ciudad de Lima la I Reunión de Cooperación con Tailandia, con la participación de la presidenta de la Agencia Tailandesa de Cooperación (TICA). Se acordó trabajar en tres temas: turismo, acuicultura y biodiversidad. El 15 de febrero del 2012 se realizó la II Reunión de Cooperación Perú Tailandia entre la APCI y la Agencia Tailandesa de Cooperación para el Desarrollo (TICA), con la presencia de altos funcionarios de ambas agencias.

#### Proyectos ejecutados a diciembre 2014

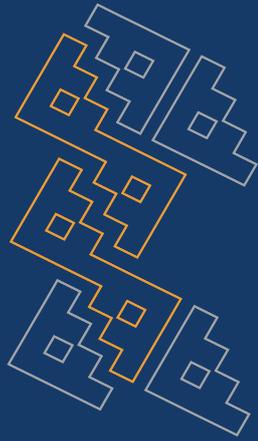
- ♦ Programa de Cooperación Técnica Perú-Tailandia en Acuicultura: Se ejecutó en octubre con la presencia de dos expertos tailandeses. Posteriormente, un profesional peruano viajó a fines de noviembre a Tailandia en una visita de trabajo.
- ♦ Proyecto Programa de Promoción de la Gastronomía Peruana: Del Perú para el Mundo, presentado por PROMPERÚ. Dos profesionales de dicha institución realizaron una pasantía en Tailandia y participaron en el festival gastronómico THAIFEX-World of Food Asia 2012.
- ♦ El proyecto sobre Experiencias y Lecciones Aprendidas para la Prevención y Gestión de Brotes de Influenza Aviar, presentado por SENASA, fue ejecutado en noviembre del 2012 con dos expertas tailandesas.
- ♦ El proyecto sobre Cooperación en Manejo Integrado de Plagas del Arroz del INIA se desarrolló en diciembre del 2012 con la visita de dos expertas tailandesas a la EEA El Porvenir de Tarapoto.
- ♦ Proyecto de Asistencia Técnica al MINCETUR en Técnicas de Tintura de Fibras por el Método de Óxido-Reducción del Índigo Aplicado a la Artesanía, presentado por el MINCETUR, fue ejecutado del 19 al 30 de marzo. En el marco de este proyecto, una profesional del MINCETUR recibió capacitación del Queen Sirikit Department of Sericulture (QSDS).
- ♦ En el mes de mayo del 2013 se ejecutó el proyecto Intercambio de Experiencia con los Profesionales del Viceministerio de Turismo del MINCETUR sobre Planeamiento Turístico, con un seminario-taller y una visita de estudio a Madre de Dios y el Cusco con el fin de observar el desarrollo del turismo en el Perú. Para ello, se recibió la visita de dos expertos tailandeses en turismo.

- ♦ En el marco del proyecto Cultivos de Serránidos (*grouper and seabass culture*) como un Instrumento de Gestión para el Alivio de la Pobreza en Comunidades Costeras, viajaron a Tailandia, del 20 al 29 de mayo, dos profesionales del IMARPE.
- ♦ Seminario en CSS entre la APCI y la TICA. La primera etapa se llevó a cabo en Lima, el 23 y el 24 de mayo del año en curso, con 4 representantes de TICA, destacando la participación de Ms. Suchada Thaibunthao, directora general adjunta.
- ♦ El proyecto del Fondo Nacional de Desarrollo Pesquero (FONDEPES), Técnicas de Cultivo Integral de la Tilapia, se ejecutó del 26 de mayo al 4 de junio del año 2013, con la visita de 2 expertos tailandeses; se logró la adquisición de conocimientos para el centro productor de alevinos de tilapia que FONDEPES viene implementando en Piura. La segunda etapa fue implementada en la primera quincena del 2014 en Bangkok con la pasantía de dos profesionales de FONDEPES en la Universidad de Kasetsart,
- ♦ Pasantía en Controles Sanitarios y de Calidad en la Tecnología de Procesamiento de Productos Pesqueros, del Instituto Tecnológico Pesquero del Perú, ejecutado en noviembre del 2013.









## Capítulo 6.

Ejecución privada de la  
Cooperación Internacional  
No Reembolsable en el Perú

## Sumilla:

Este capítulo, basado en datos de la Declaración Anual 2011-2014, permite conocer la participación de las instituciones privadas de origen nacional y extranjero <sup>1</sup> en la ejecución de acciones de desarrollo con recursos de la CINR en el país, proveniente de diversas entidades públicas y privadas extranjeras.

En primer lugar, se muestra información sobre la evolución del número y el ámbito de origen de las ONGD, así como de las ENIEX y de las IPREDA.

Asimismo, se presenta el comportamiento de la CINR ejecutada y declarada por las ONGD y las ENIEX, y que es de origen fundamentalmente privado, complementando el análisis de la cooperación proveniente de fuentes oficiales que es ejecutada por instituciones privadas que se presentó en el Capítulo 2.

<sup>1</sup> Se refiere a las ONGD (Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo) y ENIEX (Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional), inscritas en los registros institucionales que conduce la APCI.

## Antecedentes

La Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI) tiene la función de conducir y actualizar los siguientes registros institucionales, entre otros<sup>2</sup>:

- ♦ El Registro de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) Nacionales receptoras de Cooperación Técnica Internacional (CTI).
- ♦ El Registro Nacional de Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX).
- ♦ El Registro de Instituciones Privadas sin fines de Lucro Receptoras de Donaciones de Carácter Asistencial o Educativo provenientes del Exterior (IPREDA).

Para una mejor administración de los mencionados registros, la APCI emitió la “Directiva que establece los procedimientos en los registros de ONGD y ENIEX” bajo su responsabilidad, la misma que fue aprobada mediante la Resolución Directoral Ejecutiva N° 067-2011/APCI-DE.

De otro lado, es necesario precisar que el tema de donaciones de carácter asistencial y educativo no está incluido en el marco normativo de la Cooperación Técnica Internacional, tampoco en el marco conceptual del ámbito internacional, ni forma parte de la cooperación internacional para el desarrollo. Sin embargo, como resultado de la evolución institucional de la APCI y por prácticas registrales instituidas en el Estado en la década de 1990-2000, también se le asignó a la APCI la responsabilidad de conducir el Registro de IPREDA.

En tal sentido, cabe recordar que el Registro de IPREDA fue regulado inicialmente por la Resolución Suprema N° 508-93-PCM, la misma que establecía los requisitos y procedimientos para la inscripción en el citado registro. Al ser derogada esta norma por medio de la Resolución Suprema N° 035-2010-PCM, la APCI debió emitir la Directiva N° 028-2010/APCI-DE, con el objetivo de continuar con la administración de dicho registro.

### 6.1 Registro de ONGD Nacionales receptoras de CTI

La evolución de los registros institucionales que la APCI tiene a cargo actualmente ha seguido la pauta de los cambios en las políticas gubernamentales y también de los conceptos y formas en las que opera la cooperación internacional.

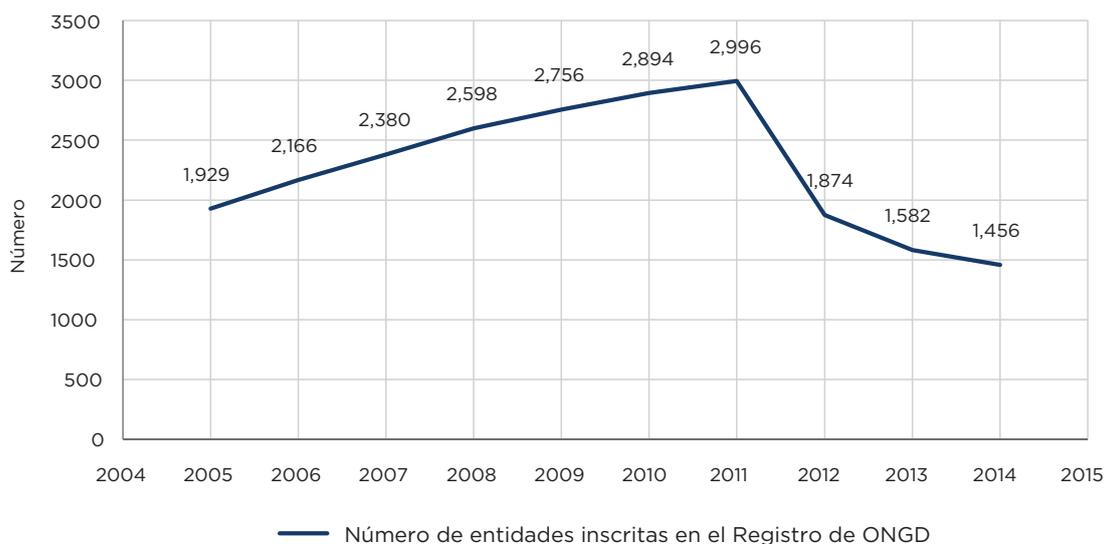
En tal sentido, el despliegue de los procesos económicos, sociales y políticos, los cambios o ajustes en las prioridades temáticas y territoriales de la agenda de desarrollo nacional, el volumen de recursos provenientes de la cooperación internacional y la emergencia de nuevos actores de desarrollo influyen en la agenda y el rol de la cooperación internacional, así como en el comportamiento específico de las entidades privadas de desarrollo, nacionales y extranjeras.

De acuerdo a lo mostrado en el **Gráfico 1**, se observa una tendencia creciente en la cantidad anual de entidades inscritas en el Registro de ONGD, para el periodo 2005-2010, mientras que para el periodo 2011-2014, dicha tendencia fue claramente decreciente.

<sup>2</sup> Ley N° 27692, Artículo N° 4, Literal m.

En el año 2005, la APCI tenía registradas 1,929 entidades, cantidad que se fue incrementando paulatinamente a lo largo de los años, hasta llegar a 2,996 entidades en el año 2011, cifra que en el año 2012 bajó a 1,874 entidades, a 1,582 en el año 2013 y 1,456 entidades registradas en el año 2014. Ello significó un decrecimiento del 24.5% comparando el año 2005 con el año 2014, pero el decrecimiento fue mucho más acentuado, 51.4%, entre el año 2010 y el 2014.

**Gráfico 1.** Número de entidades inscritas en el Registro de ONGD a cargo de la APCI 2005-2014



Fuentes: APCI, Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú - Año 2010; APCI, datos del registro institucional de ONGD 2011-2014, al 31 de diciembre de cada año.

Elaboración: APCI.

Respecto al decrecimiento del número de entidades registradas del año 2011 al 2012, es necesario señalar que la APCI ejecutó una acción de depuración de los registros institucionales, dando de baja de oficio a aquellas entidades que no renovaron ni utilizaron su condición de inscritas en el Registro de ONGD para la implementación de intervenciones con el apoyo de recursos de la CINR durante un periodo de tres años consecutivos.

Durante los años subsiguientes, el decrecimiento de las entidades registradas puede responder a un descenso en la expectativa de las ONGD para captar o mantener los recursos de cooperación internacional, situación que a la vez puede ser explicada por varias circunstancias que se retroalimentan entre sí:

- ♦ Por un lado, al interior del país, se observa que el proceso de descentralización, que había generado altas expectativas a inicios de la década anterior, dejó de ocupar un lugar preeminente en la agenda de desarrollo de los actores públicos y privados, y con ello disminuyeron los esfuerzos destinados a impulsar la ejecución de intervenciones de desarrollo a nivel regional y local, espacios privilegiados por las entidades privadas, dado su origen y envergadura.
- ♦ El surgimiento o el afianzamiento de temas de carácter nacional que, por requerir mayores capacidades técnicas, logísticas y operativas para ser ejecutados, son acaparados por el

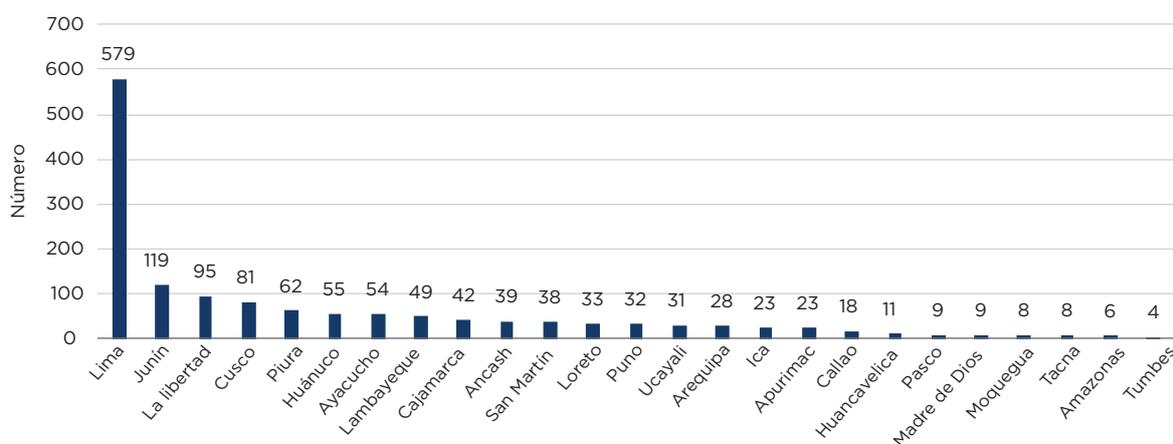
aparato público, el cual está en una situación ventajosa frente a las ONGD para captar la cooperación internacional.

- ♦ Este podría ser el caso del tema ambiental: si bien es cierto se da un número importante de iniciativas a nivel local en esta temática, la cooperación internacional no solo busca impulsar iniciativas particulares de manejo de recursos naturales a nivel local, sino también fortalecer la institucionalidad, lo que implica emprendimientos con incidencia en el diseño y formulación de políticas públicas, desarrollo de los marcos normativos, así como generación de capacidades e instrumentos, que son impulsados por medio del aparato estatal nacional.

## 6.2 Ámbito territorial de origen de las entidades inscritas en el Registro de ONGD Nacionales receptoras de CTI

Un acercamiento al tipo de emprendimiento de una entidad no gubernamental de desarrollo comprende el análisis de su ámbito territorial de origen y ubicación de sus emprendimientos. En esta línea, los datos obtenidos por medio del registro institucional a cargo de la APCI muestran la distribución espacial en el **Gráfico 2**.

**Gráfico 2.** N° de ONGD registradas según ámbito de origen - Año 2014



Fuente: APCI, datos del Registro institucional de ONGD, año 2014, al 31 de diciembre del 2014.

Elaboración: APCI.

De acuerdo con los datos mostrados en el gráfico, se puede advertir que al año 2014, el departamento de Lima concentró la mayor cantidad de ONGD que declararon tener sede en este ámbito: 579 entidades del total de ONGD inscritas, lo que significa el 40% del universo. Los departamentos de Junín y La Libertad se ubican en el segundo y tercer lugar entre las entidades que declararon tener sede en dichos ámbitos (119 y 95, respectivamente).

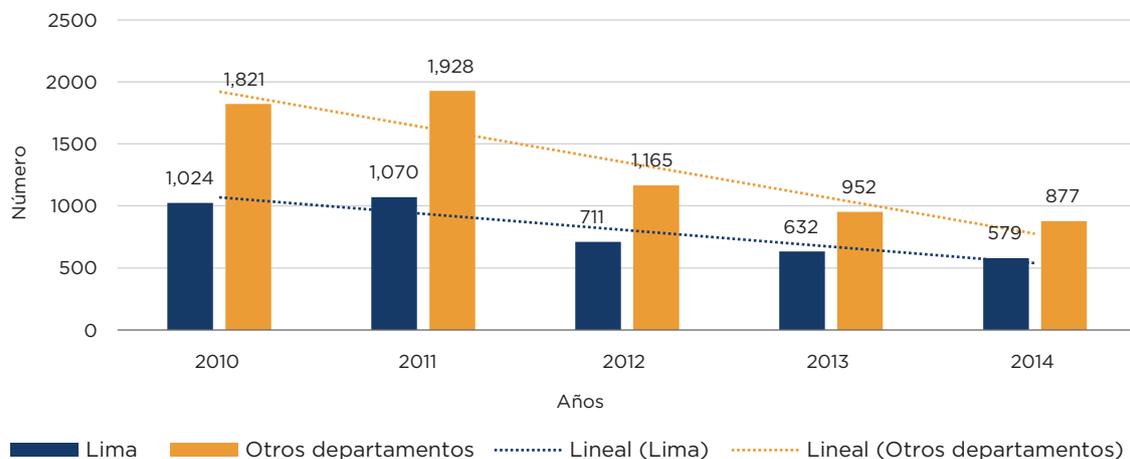
En un extremo, los departamentos de Moquegua, Tacna, Amazonas y Tumbes muestran un número exiguo de ONGD inscritas en la APCI que declararon tener su sede en esos departamentos y desarrollar intervenciones de desarrollo.

A fin de ampliar la mirada sobre la evolución del registro de las ONGD para el periodo 2010-2014, en el **Gráfico 3** se muestra el universo total de ONGD registradas, dividido en dos segmentos según el ámbito de origen: entidades que han declarado su sede en Lima y entidades que se ubican en el resto de departamentos.

Como se mencionó previamente, el número de las ONGD registradas en la APCI muestra una tendencia decreciente, equivalente al 51.4% en el periodo 2010-2014.

Para el caso de las ONGD registradas que declaran su sede en Lima, la declinación es de 43.5%, mientras que para el caso de las ONGD registradas que declaran su sede en el resto de departamentos (incluyendo el Callao) el decrecimiento es de 51.8%.

**Gráfico 3.** N° de ONGD registradas en la APCI, según ámbito de origen 2010-2014



Fuente: APCI, datos del Registro institucional de ONGD, años 2010-2014, al 31 de diciembre de cada año.  
Elaboración: APCI.

Sobre la información mostrada, es necesario brindar las siguientes reflexiones:

- ♦ Lima puede mostrar una alta concentración de sedes de ONGD, pero ello no significa que todos sus recursos financieros se ejecuten en Lima, por lo que resulta importante diferenciar la ubicación de la sede institucional, de la cobertura y ubicación de sus proyectos de desarrollo. En efecto, un análisis detallado por cada institución permitiría constatar que un número importante de ONGD en Lima llevan adelante proyectos con amplia cobertura territorial en provincias.
- ♦ Es preciso señalar, además, que si bien la cooperación internacional amolda sus intervenciones a la agenda de desarrollo del país, rescata de la misma un amplio abanico de temas y enfoques, y no se circunscribe solo a la población en estado de pobreza y pobreza extrema. En tal sentido, la distribución territorial de la cooperación internacional en general responde a enfoques multidimensionales de los retos del desarrollo, por lo que tiene una relación dinámica con el tema de pobreza y pobreza extrema.

- ♦ De acuerdo a lo anterior, otros criterios de carácter administrativo concurren en la explicación de la ubicación de las sedes de las ONGD en otros departamentos; entre ellos: la posibilidad de contar con vías de comunicación, el acceso a las telecomunicaciones y servicio de internet, disponibilidad de servicios financieros, afluencia de proveedores de bienes y servicios, además de otras facilidades que son necesarias para una administración adecuada y oportuna de los proyectos.
- ♦ Otro aspecto vinculado con las facilidades para operar está dado por el desarrollo de la institucionalidad en los diversos espacios nacionales. La fragilidad o ausencia de institucionalidad en territorios del interior del país, en tanto conforma el escenario económico, social y político en el que se desarrollan los proyectos de desarrollo, puede identificarse como un factor de riesgo para el adecuado diseño y ejecución de las intervenciones, y en tal sentido convertirse en un elemento de decisión para no intervenir en ese espacio.

### 6.3 Registro Nacional de ENIEX

Desde décadas atrás, de manera complementaria a los esfuerzos nacionales de desarrollo, se han hecho presentes en el país diversas organizaciones no lucrativas extranjeras que, asociadas o no a ONGD nacionales registradas en la APCI, en el marco de sus principios y objetivos institucionales, se han sumado al despliegue de esfuerzos encaminados a impulsar el desarrollo nacional.

En tal sentido, hace 30 años se constituyó un registro específico para estas entidades privadas no lucrativas extranjeras. Teniendo como base la Ley de Cooperación Técnica Internacional, su reglamento renombró dicho registro como el Registro de Entidades e Instituciones de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX) constituidas en el extranjero<sup>3</sup>, integrado por todas aquellas personas jurídicas sin fines de lucro que financian o ejecutan intervenciones (proyectos, programas o actividades) con recursos provenientes de la Cooperación Técnica Internacional (CTI), sean estas de origen público o privado.

De acuerdo con lo establecido en la referida Ley de Cooperación Técnica Internacional y su reglamento, el Registro de las ENIEX tiene un carácter constitutivo, a efectos de que estas entidades puedan operar en territorio nacional sujetándose a los deberes y derechos que la legislación peruana les reconoce en lo referente a CTI.

Cabe acotar que la ley de creación de la APCI determina un ligero ajuste al nombre del registro, pasando a denominarse Registro Nacional de Entidades e Instituciones Extranjeras de Cooperación Técnica Internacional (ENIEX)<sup>4</sup>.

Como producto de los datos obtenidos de este registro institucional, como se aprecia en el **Gráfico 4** se verifica que para el periodo 2005-2014 existe una tendencia decreciente en la cantidad de ENIEX registradas, aunque es posible identificar dos periodos: en el lapso 2005-2010 se observa un ligero crecimiento, mientras que para el periodo 2011-2014 se observa un descenso del número de ENIEX inscritas.

<sup>3</sup> D. S. N° 015-92-PCM, Art. N° 70.

<sup>4</sup> Ley N° 27692, Art. N° 4, Literal m.

De modo similar al caso de las ONGD, la caída sustantiva entre el año 2011 y el año 2012 se debió a un proceso de depuración de los registros institucionales ejecutado por la APCI para dar de baja de oficio a aquellas entidades que no habían renovado su registro o que no habían evidenciado formalmente la ejecución o financiamiento de intervenciones de desarrollo.

**Gráfico 4.** N° de ENIEX inscritas en la APCI 2005-2014



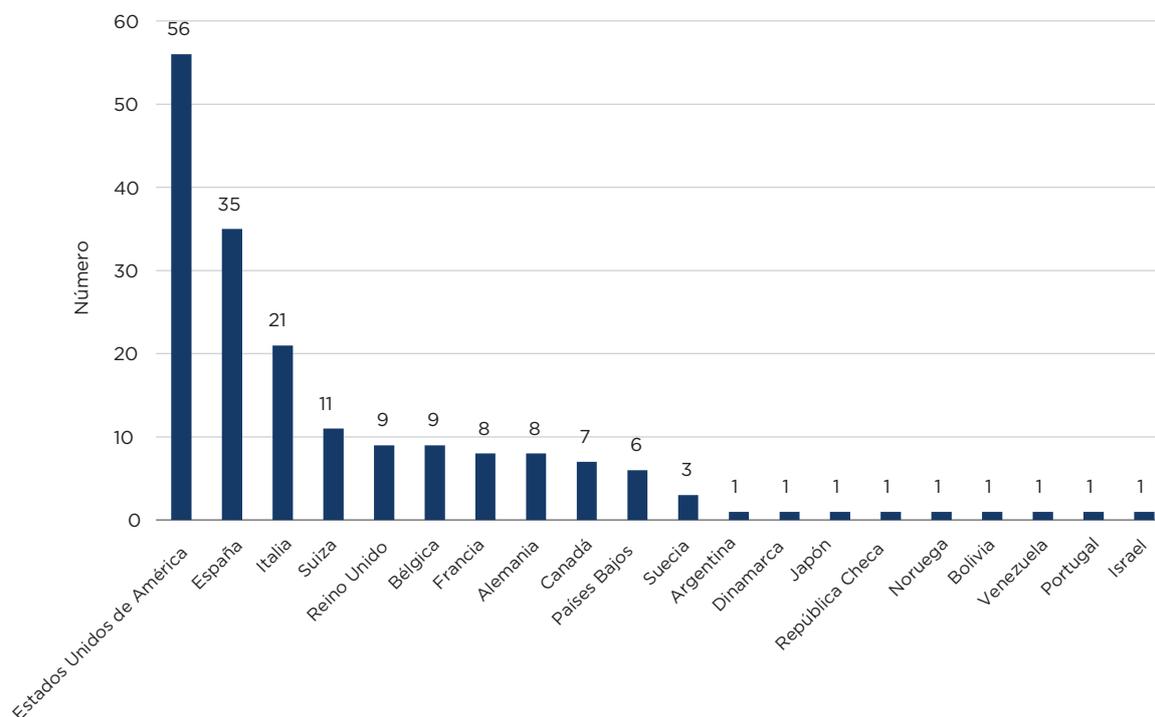
Fuentes: APCI, Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú - Año 2010; APCI, datos del registro institucional de ENIEX 2011-2014, al 31 de diciembre de cada año.

Elaboración: APCI.

Dicha depuración durante el periodo 2011-2012 pudo haber soslayado la existencia de ENIEX que perdieron interés para operar en el Perú, lo que se explica en parte por la tendencia de la CTI de enfatizar los flujos de cooperación hacia países de África y Asia.

Las ENIEX de Estados Unidos de América fueron las que declararon mayores montos, tal como se aprecia en el **Gráfico 5**, con un total de 56 entidades registradas el año 2014, lo que representa 31% del total de entidades registradas. España, fue el segundo país de origen de las entidades, existiendo un total de 35 ENIEX registradas, que representan 19% del total. Italia, fue el tercer país declarado como origen, con un total de 21 entidades inscritas en el referido registro, lo que significa 12%.

**Gráfico 5.** N° de ENIEX según el país de origen



Fuente: APCI, datos del Registro institucional de ENIEX, año 2014, al 31 de diciembre del 2014.

Elaboración: APCI.

## 6.4 Registro de IPREDA

Como parte de las funciones asignadas a la APCI por su ley de creación, se encuentra la de conducir y actualizar el Registro de IPREDA<sup>5</sup>. La particularidad de este registro radica en que pueden inscribirse personas jurídicas no lucrativas, constituidas en el Perú o en el extranjero, cuyo propósito esté orientado a la ejecución de acciones de carácter asistencial o educacional en zonas prioritarias, con donaciones de mercancías provenientes del exterior.

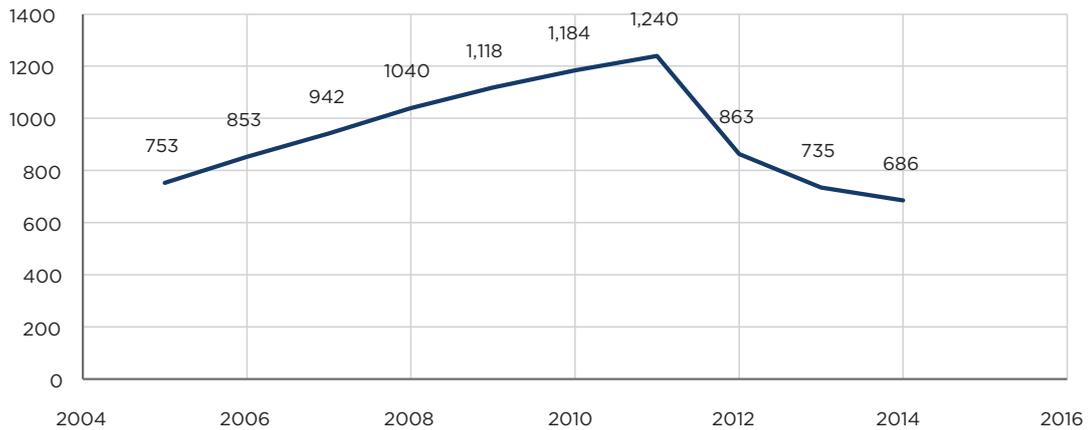
Lo señalado implica que, por medio de dichas actividades, la entidad busca responder de manera directa e inmediata a necesidades básicas de la población en situación de riesgo por medio de la distribución de mercancías donadas provenientes del exterior, pudiendo prolongarse su intervención en el tiempo, sin que ello implique modificar las causas que originan dicha situación.

Dentro de los compromisos que asumen las IPREDA inscritas en el mencionado registro, se encuentra la obligación de presentar, en el primer trimestre de cada año, el informe de las actividades asistenciales o educacionales realizadas durante el año precedente, gozando de beneficios como el internamiento de donaciones y bienes inafectos de impuestos, de acuerdo con la legislación vigente.

<sup>5</sup> Ley N° 27692, Art. N° 4, Literal m.

De manera similar al comportamiento del registro de las ONGD y las ENIEX, según se aprecia en el **Gráfico 6**, las IPREDA muestran una tendencia creciente para el periodo 2005-2011 y decreciente para el periodo 2012-2014, constituyendo el año 2011 un punto de quiebre debido al proceso de depuración de los registros institucionales ejecutado por la APCI para dar de baja de oficio a aquellas entidades que no habían renovado su registro.

**Gráfico 6.** N° de entidades inscritas en el Registro de IPREDA 2005-2014



— Número de entidades inscritas en el Registro de IPREDA

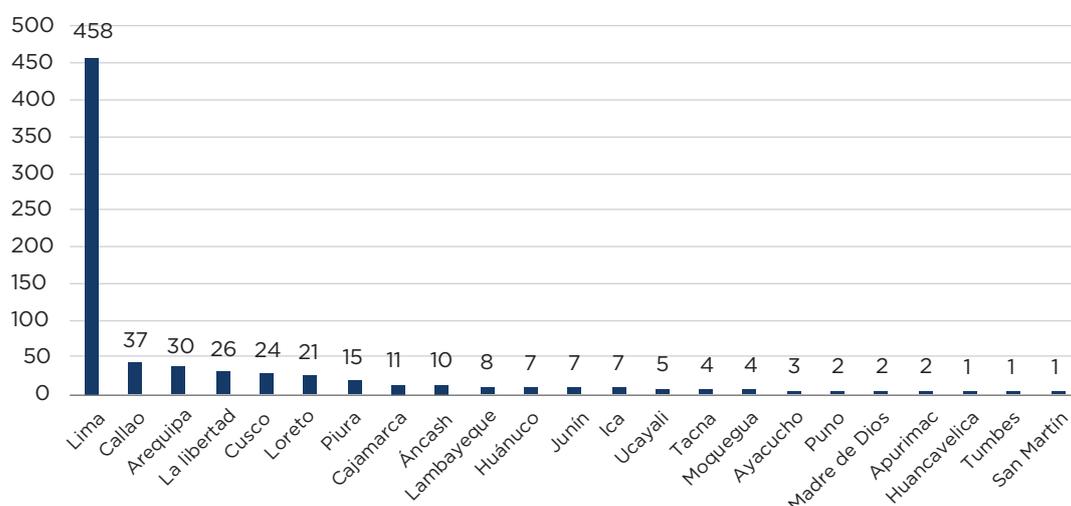
Fuente: SIGO.

Elaboración: APCI.

Considerando que las donaciones de mercancías de carácter asistencial y educacional no están directamente relacionadas con la agenda de desarrollo del país ni con los conceptos ni formas operativas de la cooperación internacional, resulta complejo tratar de encontrar explicaciones consistentes para este decrecimiento.

De otro lado, los datos disponibles en los registros institucionales permiten apreciar una significativa concentración de IPREDA en Lima, frente a otros departamentos, advirtiéndose que en el año 2014 el departamento de Lima concentró un total de 458 IPREDA, lo que significó el 67% del universo de instituciones inscritas (Ver **Gráfico 7**).

**Gráfico 7.** N° de IPREDA según ámbito de origen - Año 2014



Fuente: APCI, datos del Registro institucional de IPREDA, al 31 de diciembre del 2014.

Elaboración: APCI.

Con una cantidad bastante menor, el Callao y el departamento de Arequipa concentraron 37 y 30 instituciones, respectivamente, que declararon tener su sede institucional en dichos ámbitos.

Las regiones de Tumbes, Huancavelica y San Martín fueron las que mostraron el menor número de IPREDA inscritas ante la APCI.

## 6.5 Beneficios y obligaciones en el marco del Registro de las ONGD Nacionales receptoras de CTI

El acceso al registro de ONGD, tiene como fase previa la constitución de la persona jurídica sin fines de lucro, y su registro en la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos (SUNARP).

La inscripción de estas personas jurídicas en el Registro de ONGD a cargo de la APCI responde a una característica que las diferencia del resto de personas jurídicas no lucrativas registradas en la SUNARP, y que es el hecho de desplegar acciones de desarrollo a favor de terceros, por lo cual la APCI les confiere un reconocimiento del Estado como entidades receptoras de CTI.

En consonancia con la incorporación de las ONGD a la legislación nacional por medio de la Ley de CTI y su reglamento, y de la creación del Registro Nacional de Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo - ONGD receptoras de CTI<sup>6</sup>, el marco normativo contempló otorgar facilidades para que estas personas jurídicas puedan implementar sus programas, proyectos o actividades, encaminados a promover el desarrollo nacional como un esfuerzo complementario a las acciones que ejecuta el Estado.

<sup>6</sup> D. Leg. N° 719, Art. N° 13.

Esto resulta importante ya que para cumplir su propósito fundacional, las ONGD canalizan CINR por medio de una o más de las modalidades previstas. En apoyo a este esfuerzo, según lo dispuesto por el marco normativo, la inscripción en el Registro de ONGD permite el acceso a varios beneficios y exoneraciones<sup>7</sup>, entre los cuales y según la legislación específica se pueden señalar:

- ♦ El acceso a la devolución del Impuesto General a las Ventas (IGV) y el Impuesto de Promoción Municipal (IPM) pagados por las adquisiciones de bienes y servicios efectuados con recursos financieros provenientes de la CINR.
- ♦ Acceso a la inafectación del Impuesto General a las Ventas (IGV), el Impuesto Selectivo al Consumo (ISC) y derechos arancelarios a las donaciones recibidas en el marco de sus intervenciones con recursos de la CINR.
- ♦ Adscripción de expertos y voluntarios en el marco de sus intervenciones (programas, proyectos y actividades) con CTI.

Por otro lado, al inscribirse como tales, las ONGD adquieren los siguientes compromisos<sup>8</sup>:

- ♦ Desarrollar programas o proyectos en las áreas temáticas señaladas por los planes de desarrollo, en sus diferentes niveles, en el corto y mediano plazo.
- ♦ Desarrollar mecanismos para la participación de la población objetivo en la identificación, el diseño de objetivos, la aprobación y el conocimiento de los proyectos que ejecuten.
- ♦ Establecer niveles de coordinación con los organismos competentes y con los órganos responsables del manejo de la CTI.
- ♦ Presentar en el primer trimestre de cada año la información relacionada con sus intervenciones ejecutadas durante el año anterior con financiamiento de la CTI.
- ♦ Mediante la Resolución Directoral Ejecutiva N° 011-2009/APCI-DE y sus modificatorias, se aprobaron las Directivas N° 001 y 002-2009/APCI/DOC, que regulan el procedimiento de la Declaración Anual para entidades públicas y privadas ejecutoras/financiadoras de CINR.
- ♦ El Decreto Supremo N° 009-2013-RE amplió el plazo de presentación de la Declaración Anual hasta el 31 de marzo de cada año.

En el marco de lo señalado, en 1994 se instauró el Régimen de devolución de los impuestos pagados por las adquisiciones de bienes y servicios realizadas con recursos financieros provenientes del exterior<sup>9</sup>, y específicamente con recursos provenientes de la CINR<sup>10</sup>.

Es necesario recordar que este régimen de devolución de los impuestos pagados se constituyó en el país cuando se llevó adelante una profunda reforma del sistema tributario que consideró, entre sus avances, la eliminación de los regímenes de excepción, para reducir la evasión, eliminar los gastos tributarios<sup>11</sup>, mejorar el control de la recaudación tributaria y los mecanismos de fiscalización, así como facilitar el cumplimiento de las obligaciones tributarias.

El sistema de devolución de los impuestos pagados se concibió para conjugar las necesidades nacionales mencionadas con los compromisos que emanan de

<sup>7</sup> D. S. N° 015-92-PCM, Art. N° 75.

<sup>8</sup> D. S. N° 015-92-PCM, Art. N° 80.

<sup>9</sup> Decreto Legislativo N° 783, del 30 de diciembre de 1993.

<sup>10</sup> D.S. N° 036-94-EF, Reglamento del D. Leg. N° 783, del 6 de abril de 1994.

<sup>11</sup> Ingresos que el Estado deja de percibir al otorgar concesiones tributarias que benefician de manera particular a algunos contribuyentes, actividades o regiones y que tienen por objetivo financiar determinadas políticas públicas.

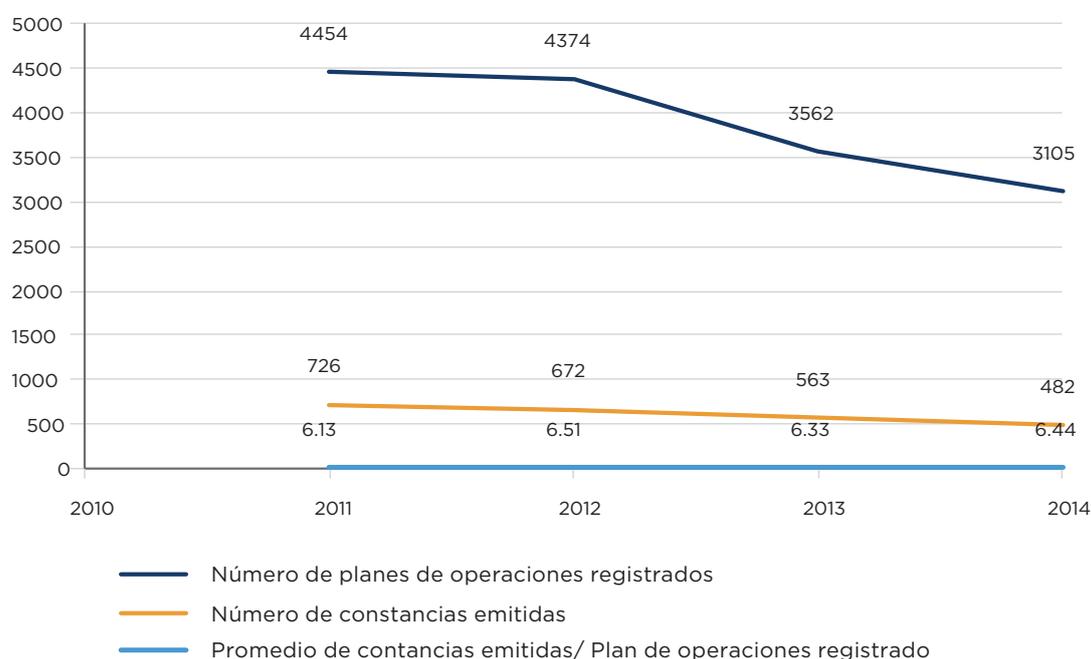
diversos acuerdos internacionales y bilaterales de reconocimiento de privilegios, facilidades y reciprocidad con las misiones diplomáticas, consulares y con la CTI.

Es así que, desde los años noventa, las diversas agencias extranjeras de cooperación, organismos multilaterales, embajadas, entidades privadas no lucrativas nacionales y extranjeras registradas en la APCI, y entidades públicas ejecutoras de recursos de CTI, optaron por recurrir a este mecanismo para recuperar los impuestos pagados en las adquisiciones de bienes y servicios ocurridas durante la ejecución de los programas, proyectos o actividades, debidamente registrados en la APCI.

Efectivamente, como parte de las regulaciones establecidas para que funcione este régimen, la devolución implica el registro previo del Plan de Operaciones del proyecto, el cual detalla, entre otros puntos y según su temporalidad, los componentes o metas de los proyectos, sus actividades, el presupuesto asignado para cada actividad y la naturaleza de los bienes y servicios que se serán adquiridos.

En el **Gráfico 8**, y como una manera de reflejar la cantidad de proyectos que se acogen a este mecanismo, se puede observar que en el año 2011 se registró un total de 726 planes de operaciones, llegando a 482 en el año 2014 (con una declinación del 33.6%).

**Gráfico 8.** Evolución del número de planes de operaciones registrados y constancias emitidas para la devolución de impuestos 2011-2014



Fuente: APCI, datos del Régimen de devolución del impuestos, años 2011 al 2014

Elaboración: APCI.

Como parte del funcionamiento del régimen de devolución del IGV e IPM, las entidades que se acogen a este mecanismo (sujetos del beneficio) deben presentar una solicitud para que la APCI les emita una constancia reconociéndoles los gastos realizados, documento que junto con otros requisitos debe ser presentado a la SUNAT, donde finaliza el trámite.

Los sujetos del beneficio tributario deben pedir la emisión de dichas constancias en cada oportunidad que solicitan el reconocimiento de sus gastos. De acuerdo a lo que se muestra en el **Cuadro 1**, en el año 2011 la APCI emitió un total de 4,454 constancias, las mismas que declinaron a 3,105 en el año 2014, lo que significa un decrecimiento del 30.3%.

El decrecimiento de los planes de operaciones registrados y de las constancias emitidas coincide con la tendencia negativa del volumen de impuestos pagados y reconocidos al emitir cada constancia. En el año 2011 la APCI reconoció S/. 50.9 millones de soles, cifra que bajó a S/. 35.7 millones en el año 2014, lo que significa un decrecimiento del 29.9%.

En el **Cuadro 1** se puede apreciar, como un dato adicional, que a pesar de haberse reducido el monto de devolución de impuestos solicitados y pagados, el número promedio de constancias emitidas para cada plan de operaciones registrado se ha mantenido prácticamente estacionario en todo el periodo 2011-2014.

Asimismo, de acuerdo a los requisitos y parámetros establecidos en el reglamento del régimen, en teoría, un proyecto puede solicitar como máximo la emisión de doce (12) constancias (una por cada mes), siendo dos (2) el valor mínimo, por un periodo tributario de seis (6) meses. El promedio registrado para el periodo es de seis (6) constancias por plan de operaciones registrado –que usualmente tiene un horizonte anual–, lo que puede ser interpretado en el sentido de que, generalmente, los proyectos solicitan la devolución de sus gastos cada dos (2) meses aproximadamente.

La dinámica señalada no ha mostrado mayor variación a pesar de que en el año 2013 se introdujo una modificación en el lapso estipulado para que las entidades soliciten su devolución<sup>12</sup>, lo que puede estar condicionando a un funcionamiento organizado en base al cálculo de un flujo de caja, que exige tener un procedimiento no solo consistente y transparente, sino sobre todo oportuno.

Asimismo, el **Cuadro 1** muestra que el valor promedio (en nuevos soles) de cada constancia emitida por la APCI durante el periodo 2011-2014, también se ha mantenido relativamente estable.

### Cuadro 1.

Evolución de indicadores del régimen de devolución de impuestos pagados por las adquisiciones de bienes y servicios realizadas con recursos provenientes de la CTI 2011-2014

Indicadores	Año			
	2011	2012	2013	2014
Número de Planes de Operaciones registrados	726	672	563	482
Número de Constancias emitidas	4,454	4,374	3,562	3,105
Promedio de constancias emitidas/ Plan de Operaciones registrado	6.13	6.51	6.33	6.44
Valor promedio de cada Constancia emitida (nuevos soles)	11,449	10,018	10,049	11,502
Monto de impuestos pagados reconocidos en las constancias emitidas (Nuevos soles)	50'995,931	43'817,050	35'793,009	35'714,053

Fuente: APCI, datos del Régimen de devolución del impuestos, años 2011 al 2014.  
Elaboración: APCI.

<sup>12</sup> Resolución del Tribunal Fiscal N° 11714-3-2013, del 16 de julio del 2013.

Respecto a la declinación del monto de los impuestos pagados sobre los cuales se solicita la devolución, esto podría reflejar varias situaciones:

- ♦ Por un lado, es claro que una reducción de recursos financieros no reembolsables que recibe el país también se debe reflejar en una menor devolución de impuestos.
- ♦ De otro lado, muchos gobiernos que otorgan cooperación internacional tienen como parte de su propia legislación la prohibición de que estos recursos estén destinados al pago de tributos internos en los países donde operan. En consecuencia, una reducción de la cooperación pública implica una reducción en la obligación de solicitar la devolución de los impuestos pagados.
- ♦ En forma paralela, también puede ocurrir que recursos provenientes de la cooperación privada no se estén sometiendo al mecanismo de devolución, y en la medida que su normativa no los obliga a recurrir a este mecanismo de devolución, prefieren asumir el pasivo de cubrir el pago de los tributos nacionales.

Finalmente, debido a lo anterior, pero también en respuesta a los cambios en profundidad en los mecanismos de operación de la cooperación internacional de origen público, muchas entidades públicas extranjeras están canalizando sus recursos financieros por medio de entidades privadas de sus países de origen. Esto permitiría, para efectos de la legislación en sus países de origen, eximirse de la obligación de pagar los tributos internos de los países donde operan, y en ese caso no se someterían al régimen de devolución en el Perú.

## 6.6. Tendencias de la CINR privada ejecutada en el Perú

Tal como se presentó en el Capítulo 2, los continentes de los cuales provino la mayor parte de CINR ejecutada por entidades privadas en el periodo 2011-2014 fueron: Europa (59%), Norteamérica (39%), Oceanía (2.7%).

Al desagregar la contribución a la CINR privada según el aporte de cada país, para el periodo 2011-2014, la mayor contribución corresponde a Estados Unidos (34%), seguido por seis países: España (16%), Alemania (12%), Países Bajos (7%), Suiza (6%), Canadá (4%) y Reino Unido (2%), con una tendencia decreciente en los montos ejecutados en todos los casos, con excepción de Alemania y Canadá.

El **Cuadro 2** muestra el flujo del volumen anual de la ejecución privada, obtenida mediante la Declaración Anual, acción que responde a un mandato normativo mediante el cual todas las entidades receptoras de recursos de CTI deben declarar ante la APCI al inicio de cada año, en relación con los recursos ejecutados durante el año finalizado. Según este concepto, en base a la ejecución anual declarada por entidades privadas (ONGD y ENIEX) para el periodo 2011-2014, según se muestra en el **Cuadro 2** y en el **Gráfico 9**, se alcanza un monto total de USD 1,120.4 millones, lo que representa el 77% del total declarado por entidades privadas, mientras que el 23% del total corresponde a cooperación privada ejecutada por entidades públicas.

**Cuadro 2.**

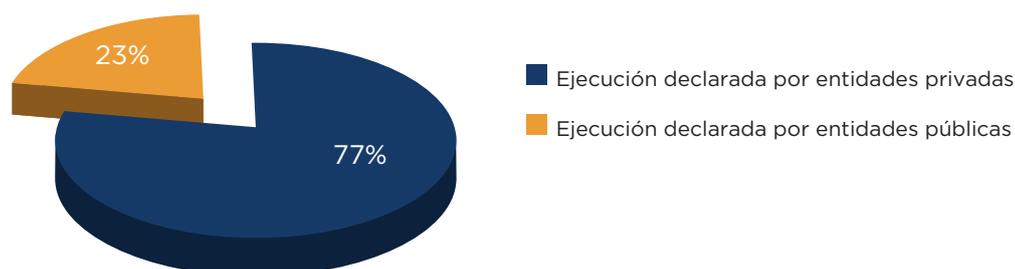
La CINR declarada por ejecutores según naturaleza de la entidad declarante 2011-2014  
(en millones de USD)

	2011	2012	2013	2014	Subtotal
Ejecución privada declarada	305.4	300.7	271.8	242.5	1,120.40
% del subtotal anual	80	75	74	78	77
Ejecución pública declarada	78.3	98.5	93.8	68.8	339.4
% del subtotal anual	20	25	26	22	23
Subtotal anual	383.7	399.2	365.6	311.3	

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

**Gráfico 9.** Distribución porcentual de la ejecución declarada de la CINR según naturaleza de la entidad declarante 2011-2014

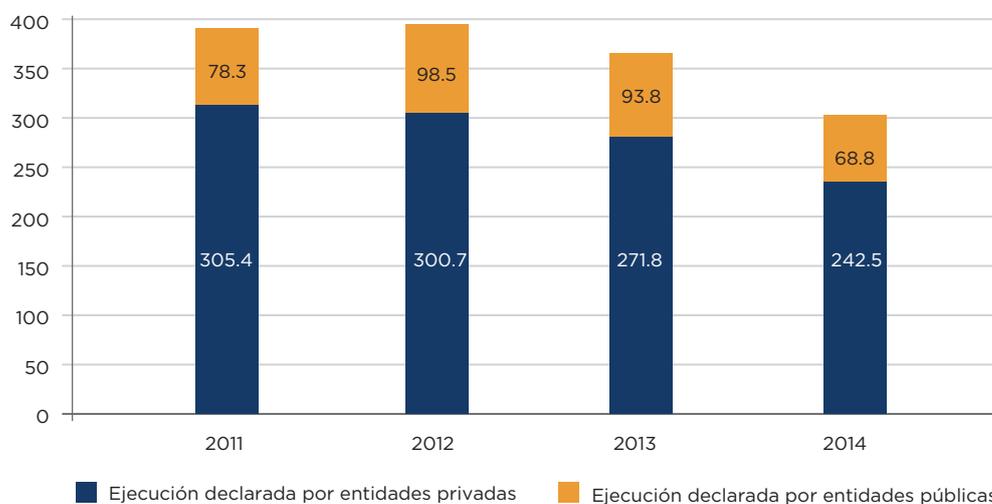


Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Sobre la base de lo que se muestra en el **Cuadro 2**, también es posible señalar que la ejecución declarada, tanto para los recursos de origen público como para los recursos de origen privado, muestra una tendencia decreciente que se puede apreciar en el **Gráfico 10**. Como se ha señalado en otros apartados, responde a un escenario general de contracción de recursos financieros para países de ingresos medio-altos por concepto de CINR.

**Gráfico 10.** Ejecución anual declarada de la CINR privada según la naturaleza de la entidad declarante 2011-2014 (en millones de USD)



Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Con un mayor detalle de análisis y en base al contenido de la Declaración Anual, resulta posible discriminar la naturaleza de los recursos ejecutados anualmente por las entidades privadas, tal como se muestra en el **Cuadro 3** y el **Gráfico 11**.

De los datos mostrados, que recogen lo expresado en la Declaración Anual, se concluye que ciertamente hay una retracción en los recursos públicos que son ejecutados por las ONGD y ENIEX, mientras que el volumen de los recursos de origen privado mantienen una relativa estabilidad ya que la variación anual, cuando se da, se encuentra dentro del rango del 10%.

**Cuadro 3.**

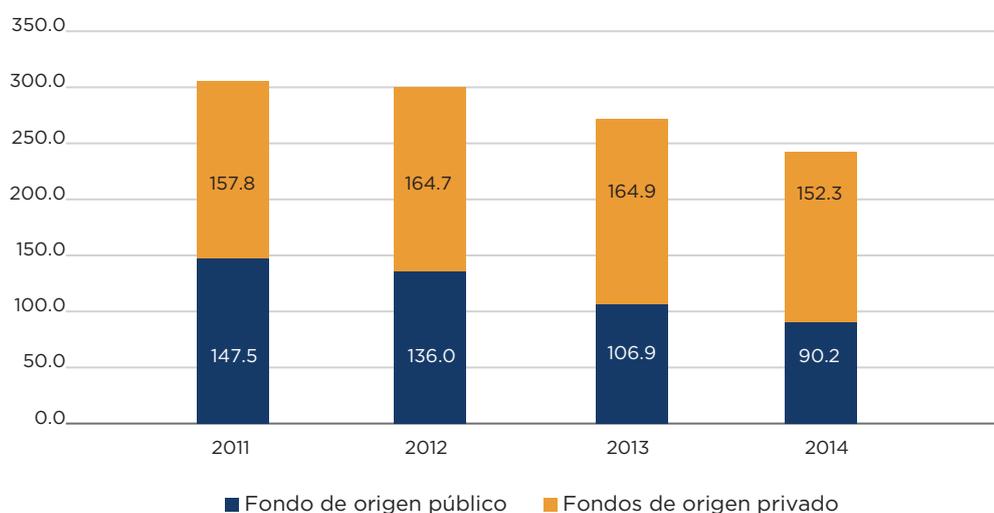
Ejecución anual declarada de la CINR privada según origen de los fondos 2011-2014 (en millones de USD)

	2011	2012	2013	2014	Subtotal	Total
Fondos de origen público	147.5	136	106.9	90.2	480.6	
Fondos de origen privado	157.8	164.7	164.9	152.3	639.7	
Subtotal CINR privada	305.3	300.7	271.8	242.5		
<b>Total</b>						<b>1,120.3</b>

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

**Gráfico 11.** Ejecución anual declarada de la CINR privada según origen de fondos 2011-2014 (en millones de USD)



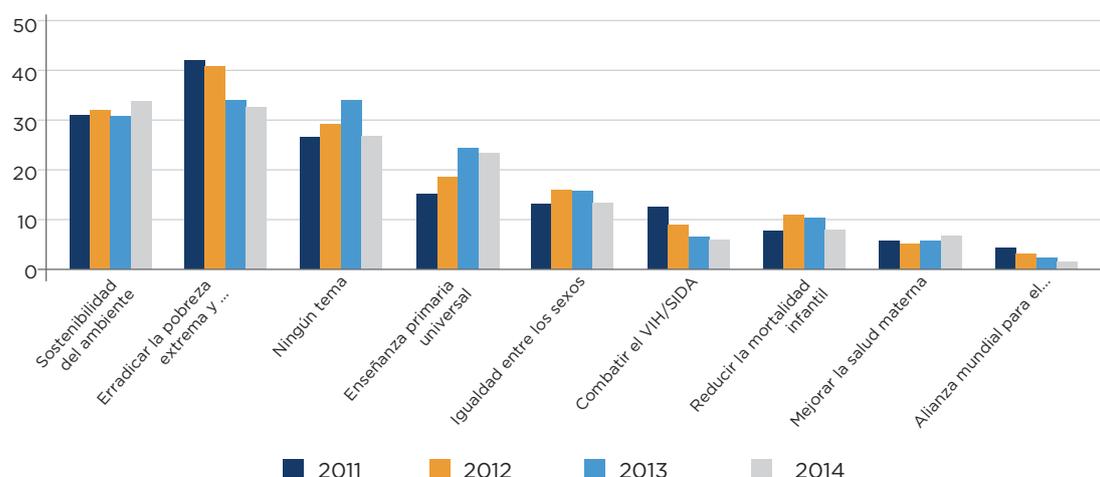
Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

## 6.7 Distribución de la ejecución privada de la CINR

En esta sección se analiza el comportamiento de la ejecución de los recursos de origen privado según varios criterios, incluyendo su orientación respecto a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) y a la Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional (PNCTI) impulsada por la APCI.

Respecto a la orientación de la ejecución anual declarada según los ODM, el **Gráfico 12** muestra cómo se ha distribuido. A pesar de las pequeñas diferencias anuales, es posible percibir que la atención a cada ODM se ha mantenido relativamente estable, siendo el ODM 1 “Erradicación de la pobreza extrema y el hambre”, así como el ODM 7 “Sostenibilidad ambiental”, los que mayores recursos han recibido.

**Gráfico 12.** Ejecución anual declarada de la CINR privada según ODM 2011-2014 (en millones de USD)


Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Existe una significativa concentración de recursos que no responden directamente a ningún ODM. Esta situación se puede explicar por factores que han sido objeto de debates en diversas oportunidades en los foros internacionales. Ante todo, el diseño de los ODM se concentró en aliviar situaciones urgentes de los países más pobres –por ejemplo en el continente africano– y no tanto en regiones de ingreso medio como América Latina.

Más aún, a diferencia de la nueva agenda de los ODS, los ODM excluían varios temas importantes de desarrollo. Si bien la agenda de desarrollo en el Perú incluye los temas de los ODM, también tiene sus propios retos y horizontes, como país megadiverso en lo ambiental y de gran diversidad y brechas sociales, con agendas pendientes respecto al fortalecimiento del Estado de derecho y la gobernabilidad, la biodiversidad, la ciencia y la tecnología, los mercados y la competitividad, entre otros puntos.

La porción de recursos financieros privados ejecutados por las ONGD y las ENIEX que no están orientados a ningún ODM debe ser analizada bajo otros criterios, en particular en relación con las Áreas Prioritarias de la PNCTI (ver **Cuadro 4**).

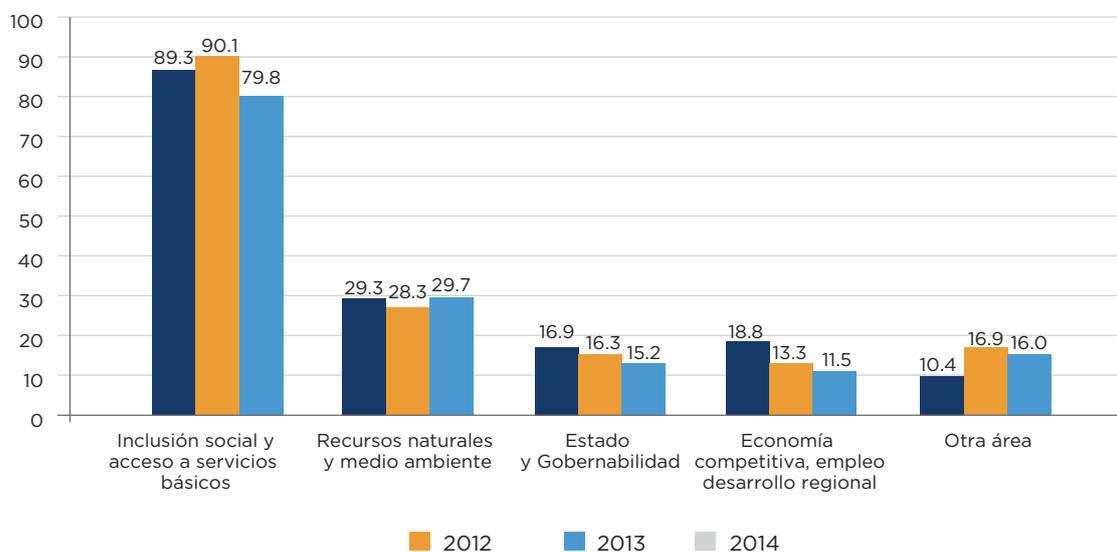
**Cuadro 4.**

Ejecución anual declarada de la CINR privada según Área Prioritaria de la PNCTI 2012-2014 (en millones de USD)

	2012	2013	2014	Subtotal	Total
Inclusión social y acceso a servicios básicos	89.3	90.1	79.8	259.3	
Recursos naturales y medio ambiente	29	28	30	87	
Estado y Gobernabilidad	16.9	16.3	15.2	48.4	
Economía competitiva, empleo y desarrollo regional	19	13	12	44	
Otra área	10.4	16.9	16	43.3	
<b>Subtotal</b>	<b>164.7</b>	<b>164.9</b>	<b>152.2</b>		
<b>Total</b>					<b>481.8</b>

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

**Gráfico 13.** Ejecución anual declarada de la CINR privada según Área Prioritaria de la PNCTI 2012-2014 (en millones de USD)

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Según se muestra en el **Cuadro 4** y en el **Gráfico 13**, el área “Inclusión social y acceso a servicios sociales básicos” es la que mayor atención ha recibido, seguida del Área Prioritaria de “Recursos naturales y medio ambiente”. Cabe destacar que hay significativos recursos orientados a temas no contemplados en los ODM, como gobernabilidad y competitividad, entre otros.

Asimismo, otra parte de los recursos ejecutados no están alineados con las Áreas Prioritarias de la PNCTI. De modo similar a lo señalado para el caso de la ejecución anual declarada que no incluye a ningún ODM, el hecho de que existan recursos que no estén comprendidos en las áreas identificadas en la PNCTI puede responder a varios hechos, tales como:

- ♦ Insuficiencia en la clasificación de cada proyecto según su orientación por ODM o por área de la PNCTI, hecho reiterativo que se ha observado hace casi una década y que no responde a una acción de la APCI sino a lo que es expresado por la entidad declarante.
- ♦ Alineamiento de las intervenciones a la PNCTI anterior, no ajustándose a las áreas que se han identificado en la actual PNCTI. Ello se debe a que el diseño de la política busca incluir varios temas bajo títulos genéricos; pero en tanto tiene que asignar prioridad a algunos temas, siempre habrán algunos que no son incluidos. De este modo, existirán temas a nivel departamental y local que siendo de transcendencia para el territorio no llegan a tener una prioridad de carácter nacional, restando visibilidad a algunos temas específicos.

## 6.8 Ejecución según tipo de entidad privada

En esta sección se analiza el comportamiento de la ejecución declarada por las ENIEX y las ONGD, de recursos de origen privado. Dicho de otra manera, los datos que se muestran no incluyen los recursos ejecutados que provienen de la cooperación oficial (ver **Cuadro 5**).

**Cuadro 5.**

Ejecución anual declarada de la CINR privada según tipo de entidad declarante 2011-2014 (en millones de USD)

	2011	2012	2013	2014	Subtotal
ENIEX	55.9	56.7	43.7	35.1	191.4
ONGD	101.9	108	121.2	117.2	448.2
Subtotal	157.8	164.7	164.9	152.2	
<b>Total</b>					<b>639.6</b>

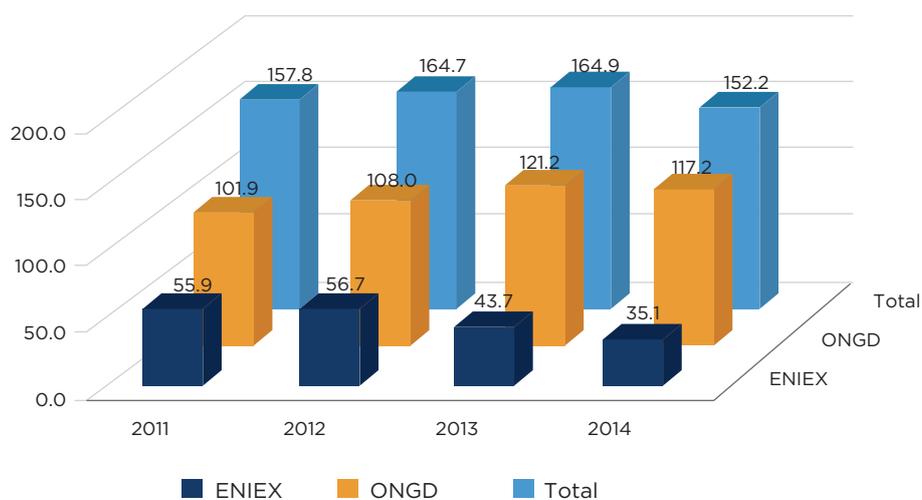
Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

El **Gráfico 14** muestra que, si bien la ejecución declarada se mantiene relativamente estable, aun con cierto decrecimiento en el último año, lo más notorio es que el comportamiento de las ENIEX y de las ONGD es divergente: la ejecución anual declarada de las ONGD muestra una ligera tendencia creciente, mientras que la ejecución anual declarada de las ENIEX muestra una tendencia decreciente.

Esto puede deberse, entre otras explicaciones, a lo siguiente: el inicio de la actuación de las ENIEX en el país moviliza recursos y enfatiza la formación de cuadros profesionales nacionales bajo la lógica de fortalecer la institucionalidad en el sector privado. A la vez, dichos profesionales son el punto de origen de la formación de los socios nacionales, que compartiendo los principios, valores y enfoques planteados en la intervención, asumen la continuidad del trabajo en los temas y territorios atendidos inicialmente por las ENIEX.

**Gráfico 14.** Ejecución anual declarada de la CINR privada según tipo de entidad declarante 2011-2014 (en millones de USD)



Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Respecto a las entidades privadas más representativas, en el **Cuadro 6** se muestran las diez ENIEX que fueron los mayores ejecutores de recursos privados, las que representan en conjunto el 62% de ejecución del total de recursos privados.

**Cuadro 6.**

Ejecución anual declarada de la CINR privada, según principales ENIEX declarantes 2011-2014 (en millones de USD)

ENIEX	2011	2012	2013	2014	Subtotal
World Vision International	15.2	17.02	0	0	32.22
Foster Parents Plan International Inc.	7.55	6.55	6.94	5.55	26.58
Socios en Salud - Sucursal Perú	4.71	4.01	4.4	4.17	17.29
Stiftung Suyana - Fundación Suyana	1.62	1.81	2.16	2.29	7.87
William J, Clinton Foundation	1.67	1.89	2.75	0	6.31
Wildlife Conservation Society	1.13	1.74	1.7	1.7	6.26
World Wildlife Fund Inc.	1.46	1.73	1.24	1.53	5.96
Cooperative for Assistance and Relief Everywhere Inc.	2.84	1.91	1.17	0	5.93
Practical Action	1.53	1.41	1.23	1.08	5.25
Fundación Conservación Internacional	0.73	0.9	1.99	1.39	5.01

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

En el caso de World Vision International, principal ENIEX ejecutora durante los años 2011 y 2012, se observa que los años en los que la ejecución declarada es cero (0) son aquellos a partir de los cuales la responsabilidad de ejecución de los recursos canalizados corresponde a la ONGD World Vision Peru, lo que se puede apreciar con claridad en el **Cuadro 7**. Este último cuadro muestra las dieciséis (16) principales ONGD ejecutoras declarantes para el periodo 2011-2014, conjunto que representa el 79.4% del total de la ejecución de ONGD.

**Cuadro 7.**

Ejecución anual declarada de la CINR privada, según principales ONGD declarantes 2011-2014 (en millones de USD)

ONGD	2011	2012	2013	2014	Subtotal
World Vision Peru	0	0	16.27	17.39	33.66
Aldeas Infantiles SOS Perú - Asociación Nacional	0	12.08	10.38	7.87	30.33
Sociedad Peruana de Derecho Ambiental	1.17	2.88	2.5	3.49	10.05
Grupo de Análisis para el Desarrollo	1.82	1.62	1.64	2.28	7.36
Instituto de Estudios Peruanos	0.41	2.38	2.14	2.23	7.16
Centro de Educación y Comunicación Guamán Poma de Ayala	2.46	1.67	1.05	1.48	6.65
Cáritas del Perú	1.76	1.54	1.83	1.47	6.6

ONGD	2011	2012	2013	2014	Subtotal
Asociación Civil Impacta Salud y Educación	0.96	1.29	1.84	2.37	6.47
Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo	1.59	1.59	1.2	2.06	6.45
Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica	1.27	1.25	1.82	2.09	6.43
Instituto de Defensa Legal	1.61	1.58	1.63	1.39	6.22
Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana	2.21	1.97	1.98	0	6.15
Asociación Cultural Johannes Gutenberg	0	0	2.54	2.27	4.81
Instituto del Bien Común	1.34	0.85	1.13	1.48	4.8
Asociación Civil Religiosa Diospi Suyana - Diospi Suyana	0.79	0.46	1.9	1.5	4.65
Centro Peruano de Estudios Sociales	1.43	0.54	1.33	0.9	4.2

Fuente: Base de datos APCI Declaración Anual 2011-2014.

Elaboración: APCI.

Sobre el particular, cabe enfatizar que la estadística mostrada para las ONGD más representativas se basa en el contenido de la Declaración Anual presentada por estas ONGD y de la cual se ha recogido solo la información relativa a la ejecución de recursos privados.



## CONCLUSIONES

El papel del Perú en la Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) está cambiando, fundamentalmente por el significativo crecimiento económico observado en los últimos quince años, debido a su estabilidad financiera, avances en los indicadores sociales y consolidación democrática. Estos elementos, a los que se suma la categorización de País de Renta Media Alta (PRMA), han influido en la disminución de 20% de los recursos de la CINR en el período 2011 - 2014. En este contexto, el Perú viene fortaleciendo su rol de país dual, así como promoviendo otros mecanismos y esquemas de financiamiento distintos a la AOD.

Los recursos oficiales de cooperación internacional por mucho tiempo han financiado diversos programas propiciados por los organismos multilaterales y los países desarrollados y, el Perú en particular, fue uno de los principales receptores de la AOD en América Latina hasta los años 90.

El presente documento muestra que los recursos oficiales para el desarrollo han disminuido en 11.6% en el periodo 1994 - 2014, tendencia que difícilmente se revertirá. En contraste, los recursos privados tuvieron un importante crecimiento de 213.4% en el periodo 1994 - 2014, manteniéndose estables en los últimos años, con una ligera reducción de 3.1% en el periodo 2011 - 2014.

259 

A pesar de la tendencia decreciente de la AOD en el largo plazo, ésta sigue viabilizando importantes intervenciones de desarrollo en el país, y lo seguirá haciendo en el corto y mediano plazo.

Entre los años 2011 y 2014, periodo de análisis del presente documento, el Perú ha alcanzado importantes *logros*. Destaca así la actualización de la PNCTI en el año 2012, con la aprobación del Decreto Supremo N° 050-2012-RE como una respuesta a los cambios y nuevos desafíos, a nivel nacional e internacional, convirtiéndose en el referente clave para el alineamiento de la CINR en este periodo.

La participación del Gobierno Peruano, a través de la APCI, institución que desde el 2012 ocupa una de las representaciones de los países duales en el Comité Directivo de la Alianza Global para la Cooperación Eficaz al Desarrollo (AGCED), ha contribuido a un mejor posicionamiento del Perú en el escenario de la CID. Resalta además la promoción de la Cooperación Sur Sur (CSS) y Cooperación Triangular (CT) que vincula al Perú con países latinoamericanos y de otras regiones del mundo con intereses comunes.

Finalmente, la actualización del formato de la Declaración Anual, ha fomentado la transparencia y facilitado información valiosa para los tomadores de decisiones sobre la CINR en el Perú.

Del mismo modo como se han evidenciado avances, se presentan *desafíos* que forman parte de una nueva agenda para la CINR en el Perú, y específicamente para la APCI.

A nivel externo, uno de los principales retos de la APCI consiste en desarrollar un mayor liderazgo en los espacios de integración regional e interregional, en temas vinculados a la cooperación, promoviendo particularmente la CSS en su condición de país dual. Además, deberá propiciar, desde el rol catalizador y complementario de la CID, la implementación de los compromisos asumidos por el país, en particular la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, en función de una adecuada apropiación y adecuación de las metas e indicadores de este complejo marco a la realidad nacional.

A nivel interno, se requiere redefinir prioridades de la APCI para la alineación de la CINR, tomando en consideración los temas estratégicos de la actual coyuntura, incluyendo nuevos compromisos como los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Programa País OCDE, entre otros. El Perú necesita apalancar nuevos recursos para la CINR y promover con mayor fuerza los nuevos esquemas de cooperación, no solo la CSS y CT (analizadas en este documento), sino también las Alianzas Multiactor para el Desarrollo, como parte integral de la gama de opciones disponibles.

Asimismo, para los próximos años será importante establecer y difundir el uso de índices de medición que permitan visibilizar las necesidades y brechas de desarrollo nacionales y subnacionales (no reflejadas en un indicador como el PBI) y en los grandes promedios nacionales. Esto será una fuente valiosa de información para promover la orientación de los recursos de la CINR.

Además el Gobierno Peruano, a través del Ministerio de Relaciones Exteriores y la APCI, vienen trabajando para fortalecer la institucionalidad y el funcionamiento del Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR), desarrollando sinergias en el ámbito territorial de los actores del sistema, tanto públicos como privados, en función de los planes de desarrollo subnacionales y nacionales. Para ello, será relevante contar con información confiable y oportuna sobre la distribución territorial de la CINR (mapas de cooperación, registro nacional de intervenciones, entre otros), que permita identificar zonas dentro del país y temáticas potenciales a las cuales debe dirigirse la cooperación de manera prioritaria.

Es preciso señalar que con el establecimiento de los 17 ODS se ha definido una nueva agenda de desarrollo que involucra aspectos adicionales a los comprendidos en los ODM, incluyendo temas ambientales, de energía, seguridad, gobernanza y otros. Se puede esperar de parte de las fuentes cooperantes, en los próximos años, una reasignación de la asistencia a nuevas áreas prioritarias. Ello se deberá apreciar también en los nuevos marcos programáticos consensuados.

En el próximo lustro, y en vista de las complejas agendas de desarrollo compartidas que se vienen asumiendo, se espera una mayor coordinación y armonización entre las diversas fuentes, algo que ya empieza a manifestarse en el Sistema de las Naciones Unidas por medio de la iniciativa “Unidos en la Acción” (*Delivering as One, DaO*). Ello requiere el desarrollo de sinergias que ahorran y potencian el uso de recursos escasos en un contexto de disminución de los recursos de cooperación que enfrentan los PRMA, como el Perú.

Finalmente, es fundamental recordar que ya existe y seguirá creciendo un acervo de buenas prácticas de desarrollo en el país. El Perú cuenta con un importante repertorio de experiencias significativas de desarrollo, muchas desde el Estado peruano, que requieren de una adecuada sistematización y el análisis de su pertinencia para ser aplicadas a otros entornos y escalas de implementación, contribuyendo así a su puesta en valor. Es clave seguir identificando dichas experiencias y tenerlas como referente para consolidar el papel del Perú como oferente de cooperación técnica, contribuyendo a su posicionamiento como país de vanguardia en la región.

# BIBLIOGRAFÍA

## **Autores:**

1. ALONSO, José. A. (2015), *La financiación de la Agenda de Desarrollo Post-2015*. P. 7-16. En: *Movilizando los recursos y los medios de apoyo para hacer realidad la Agenda de Desarrollo Post-2015*. Madrid. Documentos de Trabajo - Cooperación Española.
2. GAYO, Daniel y Santiago, DÍAZ (2013), *La Financiación para el Desarrollo en la Agenda Post-2015*. En: *Compromiso Global por un Desarrollo Incluyente y Sostenible: Consideraciones sobre la Agenda Post-2015*. Madrid. Documentos de Trabajo - Cooperación Española.
3. GONZALES, Ana (2013), *Economía y Consenso, Binomio Ineludible en la Transición de Egipto hacia la democracia*. Documento de Opinión - Instituto Español de Estudios Estratégicos (IEEE).
4. RAVINA, Luis, (2013), *Ámbitos, objetivos y métrica de una nueva agenda*. Pamplona-Navarra. Navarra Center for International Development.

## **Instituciones:**

1. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2005). *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2004*. Lima.
2. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2007). *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2005*. Lima.
3. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2008). *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2006*. Lima.
4. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2010): *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2007-2008*. Lima.
5. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2011). *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2009*. Lima.
6. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2012). *Situación y Tendencias de la Cooperación Internacional en el Perú: Año 2010*. Lima.
7. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2010): *Normas Legales de la Cooperación Internacional No Reembolsable*. Lima.
8. AGENCIA PERUANA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL (2012). *Política Nacional de Cooperación Técnica Internacional, Decreto Supremo N° 050-2012-RE*. Lima.

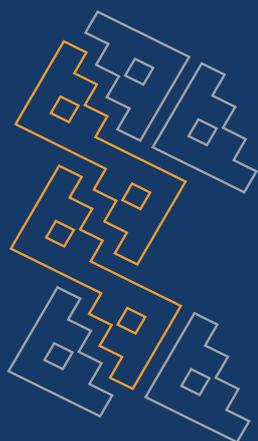
9. AFRICAN DEVELOPMENT BANK, ORGANIZATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT, UNITED NATIONS DEVELOPMENT PROGRAMME (2014). *African Economic Outlook 2014: Global Value Chains and Africa's Industrialization*. OECD Development Centre.
10. ASIAN DEVELOPMENT BANK AND ROUTLEDGE (2014), *Inequality in Asia and the Pacific: Trends, drivers, and policy implication*. New York.
11. BARCELONA CENTRE FOR INTERNATIONAL AFFAIRS (2011), *Indicadores económicos y sociales de Turquía*. Anuario Internacional CIDOB.
12. COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (2009), *Estudio económico de América Latina y el Caribe 2008-2009*. Santiago de Chile. Naciones Unidas. p. 16.
13. COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (2012), *Los países de renta media: Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales*. Naciones Unidas.
14. COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE (2014), *Panorama Social de América Latina*. Santiago de Chile. Naciones Unidas.
15. FONDO MONETARIO INTERNACIONAL (2014), *Perspectivas económicas. Las Américas: Desafíos crecientes*. Washington D.C. Estudios Económicos y Financieros. p.15
16. ORGANIZATION FOR ECONOMIC COOPERATION AND DEVELOPMENT (2011). *Measuring Aid: 50 years of DAC Statistics 1961-2011*.
17. POPULATION REFERENCE BUREAU (2013). *Cuadro de datos de la población mundial*. Washington D.C.
18. PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO (2014). *Informe sobre Desarrollo Humano 2014. Sostener el Progreso Humano: Reducir vulnerabilidades y construir resiliencia*. Nueva York.

#### Revistas:

1. MORA, Enrique (2000), *Intervención militar y gestión de crisis en los Balcanes* pp. 89-104. En: Rev. D'Afers Internacionals 49. Barcelona. Barcelona Centre for International Affairs - CIDOB.

#### Documentos electrónicos:

1. Oxfam Intermon. Realidad de la Ayuda 2013-2014: Valoración política. [https://oxfamintermon.s3.amazonaws.com/sites/default/files/documentos/files/capitulo\\_politico.pdf](https://oxfamintermon.s3.amazonaws.com/sites/default/files/documentos/files/capitulo_politico.pdf) (acceso en mayo del 2015)
2. The World Bank. Data. <http://data.worldbank.org/indicador/DT.ODA.ODAT.PC.ZS> (acceso en julio del 2015)
3. Banco Mundial. Asia Oriental y el Pacifico: Panorama general <http://www.bancomundial.org/es/region/eap/overview> (acceso en mayo del 2015)
4. Organization for Economic Cooperation and Development. Statistics. <http://stats.oecd.org/> (acceso en mayo del 2015)
5. Oficina del Asesor Especial para África - OSAA. Naciones Unidas <http://www.un.org/spanish/africa/osaa/nepad.html> (acceso en mayo del 2015)



**Anexos**



## Capítulo 1

### Anexo 1. Análisis de la CINR por continente receptor 2011-2014

#### ÁFRICA

Según el Banco Mundial, África concentra el 49% del total de Países de Renta Baja (PRB) del mundo y contiene un porcentaje creciente de la pobreza mundial absoluta. Cerca de la mitad de la población vive con menos de un dólar diario, y aún contando con casos exitosos como Sudáfrica o Gabón, la renta está repartida de manera desigual, con el consecuente acceso deficiente a los principales servicios públicos. Asimismo, África presenta las peores situaciones del mundo en desarrollo: elevadas tasas de mortalidad, conflictos bélicos y étnicos, alta tasa de analfabetismo y esperanza de vida baja, además de infraestructura sanitaria deficiente e incidencia de enfermedades como el SIDA y la malaria.

La dependencia del comercio exterior se traduce en la exportación de productos primarios, sin valor agregado, y la importación de bienes de consumo, como alimentos y equipos. Muchos de los países africanos enfrentan grandes desequilibrios de cuenta corriente, fuertes deudas externas y una escasa exportación de manufacturas. En este contexto, los países africanos corren el riesgo de una crisis de balanza de pagos en el sistema internacional, dado que su participación en el proceso de globalización es limitada.

A pesar de estos indicios, la situación ha ido mejorando en África en las últimas décadas, pues la integración regional, como instrumento de liberalización y apertura global, ha permitido notables transformaciones económicas a nivel internacional y regional. De esta manera, en el 2014 África tuvo un crecimiento económico de 4% en promedio, en comparación con un 3% de crecimiento de la economía mundial, aunque en el interior del continente africano este crecimiento varía según las regiones y la clasificación de grupos por ingreso per cápita. Así por ejemplo, durante el 2014, África Subsahariana creció 5.8%, mientras que el este y el oeste africano crecieron 6%. Los países de ingreso bajo registraron un crecimiento económico de 6% y aún los países con ingresos medio-altos del norte y el sur de África experimentaron un crecimiento de 3%.<sup>1</sup>

África<sup>2</sup> es el continente que mayor AOD ha recibido de manera agregada desde 1970. Según la OCDE, dicho continente ha recibido entre el año 2000 y el 2014 USD 1.5 billones aproximadamente, y los desembolsos han estado destinados principalmente a servicios sociales.

Después de la década de los noventa, en la que el interés de la comunidad de cooperantes por el continente africano tendió a contraerse, África vuelve a tomar un relativo protagonismo en el escenario de la cooperación internacional (**ver Gráficos 3 y 4 del Capítulo 1**). Las malas condiciones de vida de una amplia proporción de la población, el fuerte aumento de las desigualdades, la seguridad global, la cuestión migratoria y los recursos energéticos son algunas de las razones por las que la comunidad internacional trata de coordinar los esfuerzos en esta región.

Más concretamente desde el año 2000, varias iniciativas centran su atención en África Subsahariana con la Declaración del Milenio. Con los ODM los esfuerzos se vieron centralizados en temas sociales, convirtiendo a África en una prioridad geográfica.

<sup>1</sup> BAFD, OCDE, UNDP (2014). African Economic Outlook 2014: Global Value Chains and Africa's Industrialization.

<sup>2</sup> Para el presente documento y de acuerdo a los datos presentados por la OCDE, los países considerados cuando se habla de África son: Argelia, Egipto, Libia, Marruecos, Túnez, Angola, Benín, Botsuana, Burkina Faso, Burundi, Cabo Verde, Camerún, República Central Africana, Chad, Comoras, Congo, Costa de Marfil, República Democrática del Congo, Yibuti, Comunidad Africana Oriental, Guinea Ecuatorial, Eritrea, Etiopía, Gabón, Ghana, Guinea-Bisáu, Kenia, Lesoto, Liberia, Madagascar, Malauí, Mali, Mauritania, Mauricio, Mayotte, Mozambique, Namibia, Níger, Nigeria, Ruanda, Santa Helena, República Democrática de Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Seychelles, Sierra Leona, Somalia, Sudáfrica, Sudán, Suazilandia, Tanzania, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabue.

Históricamente, los países africanos que más AOD han recibido han sido **Egipto** y **Tanzania**. En el primer caso, Egipto es el país más poblado de África y de los países que componen la Liga Árabe. Tiene una posición estratégica de acceso a África, Oriente Medio y Europa, controla el canal de Suez, que es la ruta marítima crucial por donde pasa el 4% del tráfico de petróleo del mundo y el 8% del intercambio marítimo. En la década de los ochenta se dieron las reformas económicas para abrirse a la inversión extranjera, mejorar la productividad y desarrollar la empresa privada. Hasta los años previos a la caída de Mubarak<sup>3</sup> el año 2011, experimentó una expansión económica alta, pero que estaba acompañada de desequilibrios macroeconómicos, como elevada inflación y déficit público. A esto se le suma la pobreza, que en el 2009 representaba el 25.2% de la población y a la que se añade un 20% en riesgo de pobreza. A partir del 2011, con la caída de Mubarak y la instauración de un gobierno de transición, la inestabilidad económica y política supuso grandes pérdidas en los sectores económicos, pues el crecimiento del PBI se mantuvo en un 2.2% entre el 2011 y el 2014<sup>4</sup>. En esta línea, el apoyo internacional de la Unión Europea a Egipto, primer socio comercial e inversor extranjero, ha sido significativo por medio del comercio bilateral, la Política Europea de Vecindad y los programas bilaterales. Asimismo, tiene como aliados de cooperación financiera a Estados Unidos de América, Qatar, Arabia Saudita, los Emiratos Árabes Unidos y Kuwait, y a instituciones multilaterales como el BM, el Banco Africano de Desarrollo, el BID y el FMI<sup>5</sup>.

En el caso de **Tanzania**, en la década de los ochenta efectuó una serie de reformas económicas como la privatización de empresas públicas, el fortalecimiento del sistema de infraestructura, así como la inversión privada en turismo, minería y transporte, que atrajo a cooperantes bilaterales y multilaterales para el financiamiento y apoyo técnico. A pesar del desarrollo económico, su población ha sido altamente vulnerable en términos de salud –enfrentando epidemias de malaria y VIH-SIDA–, educación, trabajo y pobreza. A partir del 2001 empezó a recibir fondos del FMI y el BM para la reducción de la deuda como parte de la iniciativa a favor de los Países Pobres Muy Endeudados (PPME)<sup>6</sup>. Finalmente, el año 2006, en la conferencia del G-8 en Escocia, con el acuerdo del BM, el FMI y el Banco de Desarrollo de África, se estableció condonar la deuda de 19 países, siendo Tanzania uno de los beneficiados, por ser uno de los países más pobres y endeudados del mundo. Por otro lado, la cooperación bilateral y multilateral ha sido destinada a fortalecer las instituciones democráticas, las fuerzas de seguridad, los sistemas institucionales nacionales y locales en salud –que incluyen VIH-SIDA y malaria– y el sector educación.

Desde 1970 hasta la fecha, los principales países cooperantes de esta región fueron Estados Unidos (24%), Francia (23%), Alemania (12%), Reino Unido (9%), Japón y el Reino de los Países Bajos (6%) y Canadá, Italia, Noruega y Suecia (5%).

## ASIA

El continente asiático cuenta con una población de 4,302 millones<sup>7</sup> de personas. En dicho continente se encuentran los países más poblados y de crecimiento económico más acelerado (China e India). En el 2010, las economías de China, India, Indonesia, Japón, Corea, Malasia y Tailandia contenían el 78% de la población asiática (3.1 billones aproximadamente) y su PBI combinado representaba el 87% de

<sup>3</sup> Hosni Mubarak gobernó desde 1981 hasta su renuncia en el 2011, tras una serie de protestas multitudinarias en todo el país.

<sup>4</sup> Instituto Español de Estudios Estratégicos (2013). Economía y consenso, binomio ineludible en la transición de Egipto a la democracia.

<sup>5</sup> En el 2011 y el 2012 el comercio bilateral UE-Egipto fue de 23,500 millones de euros, las inversiones brutas fueron de 9,502 millones y se tuvo un stock de inversiones de USD 25,000 millones. Entre el 2007 y el 2013, por medio de la Política Europea de Vecindad, se destinaron 900 millones de euros, y en el 2012 se destinó un paquete de cooperación por 5,000 millones de euros que se suman a los 2,400 millones de euros destinados mediante programas bilaterales.

<sup>6</sup> Estrategia adoptada por el FMI y el BM en 1996 para resolver los problemas de deuda de los países pobres y endeudados. Es un plan de acción integral, cuyo objetivo es lograr la sostenibilidad de la deuda para el desempeño económico satisfactorio. A partir de 1999 fue modificada para que el alivio de la deuda sea más rápido, profundo y amplio.

<sup>7</sup> Population Reference Bureau (2013). Cuadro de datos de la población mundial 2013. Todos los datos estadísticos poblacionales de los continentes.

Asia (USD 142,000 millones aproximadamente). Asimismo, dichos países coexisten con economías frágiles como Afganistán, Nepal y muchas islas del Pacífico.

El rápido crecimiento que ha experimentado este continente se ve reflejado en una mejora de los estándares de vida y de la reducción de la pobreza. Entre 1990 y el 2010, el promedio del PBI per cápita se incrementó de USD 1,602 a USD 4,982. En el periodo comprendido entre 1990 y el 2008, el porcentaje de la población que vivía con menos de USD 1.25 por día disminuyó de un 54% a un 22%, sacando de la pobreza a 700 millones de personas. En similar periodo, la población que vivía con USD 2 por día disminuyó de un 80% a un 45%, lo cual se resume en que 17 países redujeron la pobreza en un 15% o más en el continente africano.<sup>8</sup> No obstante, la concurrencia del crecimiento y la pobreza reflejan un aumento de la desigualdad en la región.

Asia<sup>9</sup> es el segundo continente que más AOD ha recibido, según la OCDE, desde 1970 (USD 893,957 millones aproximadamente) hasta la fecha. Dicha cooperación oficial ha sido destinada a financiar proyectos sociales de infraestructura y de servicios económicos.

Según el Banco Mundial, más del 70% de los desastres naturales ocurre en los países del Asia Pacífico convirtiéndola en la región más afectada por fenómenos naturales en el mundo. Así, entre 1989 y el 2009, en Asia se produjeron aproximadamente la mitad de los desastres naturales del mundo, y en el año 2013 casi el 85% del total de la población que murió a causa de desastres naturales vivía en este continente.

Los países que más AOD han captado desde 1970 hasta la fecha han sido India (11%) Bangladesh (7%) y Paquistán (7%); mientras que los países cooperantes más importantes de esta región fueron Estados Unidos de América (32%), Japón (24%), Alemania (12%), Reino Unido (8%), Australia, Francia y Canadá (5%), el Reino de los Países Bajos (4%) y Suecia y Noruega (3%).

## EUROPA ORIENTAL

Europa Oriental concentra el 39.9%<sup>10</sup> del total de la población de Europa. Dicha región se caracteriza por ser la menos homogénea e integrada del continente europeo; muestra de ello son los conflictos suscitados en la península de los Balcanes, que entre 1991 y 1995 rompieron con la unidad de la República Socialista Federativa de Yugoslavia<sup>11</sup> creando siete nuevos países. A diferencia del resto de Europa, que ha logrado satisfacer las aspiraciones diplomáticas y un desarrollo económico dinámico, los Balcanes siguen siendo una excepción. Sin embargo, este contexto de atomización y conflicto ha permitido que la cooperación y la paz se conviertan en objetivos comunes para la Unión Europea y la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), contando además con la presencia de países como Estados Unidos y Rusia.

Los países de Europa Oriental que más AOD han captado desde 1970 han sido **Serbia y Turquía**. En el caso de **Serbia** se debe a los procesos de transición a la democracia y a la consolidación de la economía de mercado a finales de los ochenta y además, a los distintos conflictos en la región de los Balcanes, lo que condujo a la descomposición de la antigua República Socialista Federativa de Yugoslavia<sup>12</sup> generando transformaciones políticas que sacudieron a Europa Central y Oriental

<sup>8</sup> Asian Development Bank (2014) Inequality in Asia and the Pacific. Nueva York.

<sup>9</sup> Para el presente estudio y de acuerdo a los datos presentados por la OCDE, los países considerados cuando se habla de Asia son: Brunéi, Camboya, República de China, Corea del Sur, Hong Kong-China, Indonesia, Corea del Norte, Laos, Macao, Malasia, Vietnam, Mekong Delta, Mongolia, Filipinas, Singapur, Tailandia, Timor Oriental, Afganistán, Armenia, Azerbaiyán, Bangladesh, Bután, Georgia, India, Kazajistán, Kirguistán, Maldivas, Myanmar, Nepal, Pakistán, Tayikistán, Turkmenistán, Uzbekistán, Bahréin, Irán, Irak, Israel, Jordania, Kuwait, Líbano, Omán, Qatar, Arabia Saudita, Siria, Emiratos Árabes Unidos, Palestina y Yemen.

<sup>10</sup> Population Reference Bureau (2013). Cuadro de datos de la población mundial 2013. Todos los datos estadísticos poblacionales de los continentes.

<sup>11</sup> Constituida entonces por Eslovenia, Croacia, Serbia y Montenegro.

<sup>12</sup> Generándose a partir de dicha descomposición los siguientes países: Eslovenia, Croacia, Serbia, Montenegro, Macedonia y Bosnia-Herzegovina.

hasta finales de la década pasada. En el año 2006 Serbia y Montenegro se proclamaron repúblicas independientes<sup>13</sup>.

Por otro lado, **Turquía** pasó por un periodo de inestabilidad macroeconómica por la crisis de su deuda externa en 1979, el programa de estabilización y liberalización económica en 1980 y crisis económicas en la década de los noventa. En este sentido, la política turca estaba muy lejos de la estabilidad, pues no se habían producido enfoques coherentes de los asuntos internos y externos. Sin embargo, a partir del 2002, con la instauración de un nuevo gobierno<sup>14</sup>, la política experimentó cambios profundos en cuanto a prioridades, instituciones y acercamientos a otras partes del mundo. Es así como la política exterior turca optaría por la apertura hacia regiones como América Latina, África y Asia considerándolas como posibles socios con los que se podría establecer y desarrollar nuevas relaciones políticas y económicas.

Uno de los aspectos definitorios de la nueva política exterior turca fue el aumento de los programas de asistencia humanitaria y de políticas de cooperación para el desarrollo que han posicionado a Turquía como fuente cooperante importante de AOD en los últimos años. En el periodo 2002-2004 el importe de AOD registró USD 80 millones, en el periodo 2006-2009 llegó a USD 700 millones y en el 2010 la cifra alcanzó los USD 967 millones anuales. De esta manera, Turquía, en el 2006, se posicionó en el primer puesto de países cooperantes emergentes y en los años 2007 y 2008 ocupó el segundo lugar después de la República de Corea<sup>15</sup>.

Por primera vez desde el colapso del comunismo, los Estados de Europa Central y Oriental (ECO) se vieron arrastrados a una crisis financiera y económica en el 2008. Según el BM<sup>16</sup>, dichos países aceleraron su crecimiento a 2.5% el año 2014 y se estima que crezcan en 2.8% el 2015; una mejora considerable respecto de los dos años anteriores cuando la cifra fue muy modesta: 0.8% en el 2012 y 1.3% en el 2013. Sin embargo, las tasas de desempleo se mantienen sobre el 10% en diversos países de esta región.

En la parte oriental de Europa y Asia Central (ECA), la actividad económica de Rusia y algunos países vecinos se está desacelerando; el conflicto y las sanciones económicas que afectan a Ucrania y Rusia por el conflicto militar en Crimea han llevado al primer país a una profunda crisis y generaron incertidumbre en gran parte de la región, aunque esto no ha sido un factor que altere las tendencias económicas de la misma.

## OCEANÍA

Oceanía tiene una población de 38 millones de personas. El PBI per cápita fue de USD 30,590 en el año 2012. El crecimiento de su PBI en el periodo 2000-2006 fue de 10.0% y de 7.5% para el periodo 2007-2011. Por su estructura regional, Australia es el país con más peso económico.

Oceanía<sup>17</sup> es el continente que menos AOD ha recibido desde 1970 (USD 102,679 millones aproximadamente), destinado a proyectos de educación principalmente. El país que más AOD ha recibido en el periodo de análisis ha sido Papúa Nueva Guinea.

<sup>13</sup> Barcelona Centre for International Affairs - CIDOB (2000). Nuevos retos para la seguridad europea: Intervención militar y gestión de crisis en los Balcanes. Barcelona, España.

<sup>14</sup> El Partido de la Justicia y el Desarrollo (PJD) llegaría al poder con mayoría parlamentaria, convirtiéndose en el primer partido en conseguirlo durante la última década, pues el país había sido gobernado por coaliciones.

<sup>15</sup> Ozkan M. (2014): La política exterior de Turquía en el siglo XXI: La diplomacia cultural y el poder blando. SAM Papers N° 9 - Centro de Investigación Estratégica.

<sup>16</sup> BM. Europa y Asia Central: Panorama general.

<sup>17</sup> Para el presente documento y de acuerdo a los datos presentados por la OCDE, los países considerados cuando se habla de Oceanía son: Islas Cook, Fiji, Polinesia Francesa, Kiribati, Islas Marshall, Micronesia, Nauru, Nueva Caledonia, Niue, Islas Marianas del Norte, Palaos, Papúa Nueva Guinea, Samoa, Islas Salomón, Tokelau, Tonga, Tuvalu, Vanuatu, Wallis y Futuna.

## Capítulo 2

### Anexo 1. Países de renta media en América Latina y el Caribe

#### 1. América Latina y el Caribe (ALC) y su clasificación como Países de Renta Media (PRM)

Respecto a la categorización de PRM, cabe recordar que diversas entidades y organismos internacionales han propuesto distintas maneras de clasificar a los países de acuerdo a su nivel de pobreza, con el objetivo de medir su nivel de desarrollo.

En el año 1978, el Banco Mundial (BM) elaboró una clasificación de los países teniendo como indicador principal el **Producto Nacional Bruto Per Cápita**<sup>18</sup> (PNB). En 1990, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD propuso el **Índice de Desarrollo Humano**<sup>19</sup> (IDH) como un nuevo indicador que incluyera otras variables distintas al ingreso. Posteriormente, el IDH ha ido mejorando su medición con el objetivo de que las clasificaciones se acerquen al enfoque de Desarrollo Humano. En este sentido, el premio Nóbel de Economía Amartya Sen ha contribuido ampliamente a la comprensión integral de dicho enfoque y de la pobreza multidimensional.

En el año 2010, el PNUD, con la colaboración del Departamento de Desarrollo Internacional de la Universidad de Oxford (Oxford Poverty & Human Development Initiative - OPHI), propuso el **Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)**, el cual consiste en una medición de la pobreza aguda definida por dos características. La primera se refiere a las personas que viven en una situación por debajo de los estándares mínimos de calidad de vida aceptados a nivel internacional, como por ejemplo, la ingesta de calorías necesarias por día o el acceso a agua potable. La segunda característica identifica las privaciones de las personas en varios aspectos. Uno de sus aportes relevantes es que se puede identificar a las personas pobres no solo por el número, sino también por el tipo de privación. La propuesta se grafica en el cuadro siguiente:

<sup>18</sup> Entendido como el valor de todos los bienes y servicios producidos por los residentes de un país durante un periodo determinado (generalmente un año) dividido entre el número de habitantes. Para estandarizar la medida, el BM utiliza el factor de conversión de Atlas, el cual atenúa el impacto de las fluctuaciones cambiarias en la comparación de los ingresos nacionales entre países al promediar el tipo de cambio de un país de ese año y los tipos de cambio de los dos años precedentes, ajustados por las diferencias en las tasas de inflación de ese país respecto a un grupo de países desarrollados (Alemania, Estados Unidos de América, Francia, Japón, Reino Unido). Ver: <http://datos.bancomundial.org/indicador/NY.GNP.PCAP.CD>.

<sup>19</sup> El Índice de Desarrollo Humano (IDH) es un indicador del desarrollo humano por país, elaborado por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el cual resume en un solo indicador compuesto los datos sobre esperanza de vida, matriculación escolar e ingreso. Ver: Informe sobre Desarrollo Humano 2014.

### Índice global de la pobreza multidimensional

	Dimensiones	Ponderación	Indicador	Sufre Privación si cumple con los siguientes aspectos	Peso Relativo
<b>Índice Global de la Pobreza Multidimensional</b>	Calidad de vida	1/3	Bienes en el hogar	El hogar no posee más de una radio, TV, teléfono, bicicleta, moto o refrigerador, y no posee un automóvil o camión	1/18
			Piso de la vivienda	El hogar tiene un piso de tierra, arena o suelo de estiércol	1/18
			Electricidad	El hogar no tiene electricidad	1/18
			Agua potable segura	El hogar no tiene acceso a agua potable o el acceso a agua potable está a 30 minutos o más de su casa, ida y vuelta	1/18
			Saneamiento	Instalación de saneamiento en el hogar no se mejora o se comparte con otros hogares	1/18
			Combustible para cocinar	Los combustibles para cocinar son estiércol, madera o carbón	1/18
	Educación	1/3	Asistencia a la escuela en edad escolar	Cualquier niño en edad escolar no asiste a la escuela hasta la edad en que debería	1/6
			Años de escolaridad	Ningún miembro del hogar de 10 años a más ha completado cinco años de escolaridad	1/6
	Salud	1/3	Mortalidad infantil	Cualquier niño ha muerto en su casa en los últimos 5 años	1/6
			Nutrición	Cualquier adulto o niño para el cual existe información nutricional es desnutrido	1/6

Nota: Estos indicadores tienen en consideración los Objetivos de Desarrollo del Milenio para los indicadores de saneamiento y agua potable segura.  
Fuente: Global Multidimensional Poverty Index 2015. Sabina Alkire, Christoph Jindra, Gisela Robles Aguilar, Suman Seth and Ana Vaz. June 2015. OPHI.

Aplicando esta metodología, la CEPAL, de manera conjunta con la OPHI, elaboró un IPM de 17 países de América Latina<sup>20</sup> comparando los años 2005 y 2012, e identificó que aproximadamente un 28% de la población en ALC estaba en situación de pobreza multidimensional. Las mayores incidencias se encuentran en Nicaragua (74.1%), Honduras (70.5%), Guatemala (70.3%) y el Estado Plurinacional de Bolivia (58%). Además, la CEPAL observó que se había producido una caída importante de la incidencia de la pobreza multidimensional, principalmente en Argentina, Uruguay, Brasil, Perú, Chile y Venezuela, equivalente a una disminución del índice del 7%.

Los PRM, según el Banco Mundial, son los que tienen un PNB per cápita entre USD 4,126 y USD 12,746; además, para el PNUD, son los que se encuentran en un nivel de desarrollo humano medio. De esta forma, de 33 países de la región de ALC, tres países se consideran desarrollados -de ingreso alto-, 30 se encuentran en desarrollo, de los cuales 21 tienen un ingreso medio-alto. Ver el cuadro siguiente:

<sup>20</sup> CEPAL. "Panorama Social de América Latina", 2014.

## Países de Renta Media en América Latina y el Caribe

## Países de Renta Media en América Latina y el Caribe

Nº	País	Nivel Ingreso	IDH-PNUD	CAD
1	Antigua y Barbuda	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
2	Argentina	Ingreso medio alto	IDH muy alto	País en Desarrollo
3	Bahamas	Ingreso alto	IDH alto	País en Desarrollo
4	Barbados	Ingreso alto	IDH muy alto	País en Desarrollo
5	Bélice	Ingreso medio bajo	IDH alto	País en Desarrollo
6	Bolivia	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
7	Brasil	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
8	Chile	Ingreso medio alto	IDH muy alto	País en Desarrollo
9	Colombia	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
10	Costa Rica	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
11	Cuba	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
12	Dominica	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
13	Ecuador	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
14	El Salvador	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
15	Granada	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
16	Guatemala	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
17	Guyana	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
18	Haití	Ingreso bajo	IDH bajo	País en Desarrollo
19	Honduras	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
20	Jamaica	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
21	México	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
22	Nicaragua	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
23	Panamá	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
24	Paraguay	Ingreso medio bajo	IDH medio	País en Desarrollo
25	Perú	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
26	Rep.Dominicana	Ingreso medio alto	IDH medio	País en Desarrollo
27	San Vicente y Granadinas	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
28	San Cristóbal y Nieves	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
29	Santa Lucía	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
30	Surinam	Ingreso medio alto	IDH medio	País en Desarrollo
31	Trinidad y Tobago	Ingreso alto	IDH alto	País en Desarrollo
32	Uruguay	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo
33	Venezuela, RB	Ingreso medio alto	IDH alto	País en Desarrollo

Fuente: TEZANOS, Sergio y Ainoa Quiñones (2012). PRM, una taxonomía alternativa de desarrollo de América Latina y el Caribe. Universidad de Cantabria, Revista Iberoamericana de Estudios de Desarrollo, Vol. 1, N° 2. Cantabria, España.

Sin embargo, esta clasificación no refleja las deficiencias que dichos Estados mantienen y que han sido llamadas las “trampas de los PRM”<sup>21</sup> y se refieren a las deficiencias estructurales que deberán ser superadas.

Analizando las características de este grupo de países, la CEPAL propuso en el año 2010, en el texto “La hora de la igualdad: brechas por cerrar caminos por abrir”, una metodología para identificar las **“brechas estructurales”** como una alternativa para caracterizar a los PRM. En dicho documento se presentaron once brechas a ser superadas en ALC. Estas son: la brecha del ingreso por habitante, la brecha de la desigualdad, la brecha de pobreza, la brecha de la inversión y el ahorro, la brecha de la productividad e innovación, la brecha de infraestructura, la brecha de educación, la brecha de salud, la brecha de la fiscalidad, la brecha de género y la brecha medioambiental.

Si bien es importante contar con el diagnóstico adecuado de los PRM, queda la tarea de implementar las políticas para superar estas dificultades. Así, en el documento “Pactos para la igualdad: Hacia un futuro sostenible” del año 2014<sup>22</sup>, la CEPAL propone que los Estados y los actores relevantes actúen de forma individual y colectiva, desarrollando políticas y movilizandolos recursos para favorecer un desarrollo sostenible y equitativo basado en los derechos humanos.

En ALC se han realizado grandes avances en temas de desarrollo, tales como la reducción de la pobreza, los aportes para las mediciones más exactas, todo lo cual contribuye a un mejor diseño de políticas. Al respecto, el Perú forma parte de los países que han mejorado sus ingresos y el nivel de desarrollo humano –catalogado como PRM por el Banco Mundial–, y que adicionalmente cuentan con diagnósticos mejor elaborados para medir la pobreza, no solo para estimar el número de pobres, sino también el tipo de carencias, lo que contribuye a un mejor diseño de sus políticas sociales.

<sup>21</sup> Para mayor ampliación del tema, ver el trabajo de José Antonio Alonso, Jonathan Glennie y Andy Sumner, “Receptores y contribuyentes: Los países de renta media y el futuro de la cooperación para el desarrollo”, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de la Universidad Complutense, julio 2014. Los autores señalan que se refieren al término de “trampas” como las “restricciones o estrangulamientos que resultan de la acción de un grupo de factores que mutuamente se refuerzan bloqueando el progreso”. La “trampa de renta media”, que ha sido objeto de mayor atención de los analistas, es aquella relacionada con las dificultades del cambio productivo y los problemas para competir que tienen los PRM, ya sea en los mercados de manufacturas de bajos costes laborales, debido a la subida de salarios que experimentan, o en los mercados de alto valor añadido, debido a sus bajas inversiones en capital humano e innovación. Además consideran otras tres importantes trampas de renta media relacionadas con: (i) la transformación del patrón energético y tecnológico, (ii) la estabilidad macroeconómica y la integración financiera internacional, y (iii) la cohesión social, la gobernanza y la calidad institucional.

<sup>22</sup> Son 7 los pactos propuestos por la CEPAL: i) pacto para una fiscalidad con vocación de igualdad, ii) pacto para la inversión, la política industrial y el financiamiento inclusivo, iii) pacto para la igualdad en el mundo del trabajo, iv) pacto para un mayor bienestar social y mejores servicios públicos, v) pacto para la sostenibilidad ambiental, vi) pacto para la gobernanza de los recursos naturales, vii) pacto de la comunidad internacional por el desarrollo y la cooperación más allá del 2015. En esta perspectiva se requerirá de la contribución de la CI para el fortalecimiento de las políticas que garanticen un desarrollo basado en la superación de las desigualdades.

## Capítulo 3

### Anexo 1. Cooperación alemana en el Perú 2011

Instancias ejecutoras alemanas	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	22'258,765	48.91	22'258,765	80.99	4'309,992	51.26
Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica - DED	3'070,740	6.75	672412	2.45	515403	6.13
Fondo Contravalor Perú-Alemania - FPA	16'330,644	35.88	4'553,849	16.57	833245	9.91
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KFW) - No Reembolsable	3'852,036	8.46	---	---	1'444,500	17.18
Otras Fuentes Alemanas*	---	---	---	---	1'304,429	15.51
<b>Total</b>	<b>45'512,186</b>	<b>100</b>	<b>27'485,027</b>	<b>100</b>	<b>8'407,570</b>	<b>100</b>

Fuente: 1/MIPCI-2/SIGO.

Elaboración: APCI.

\*Embajada de la República Federal de Alemania, Internationale Weiterbildung und Entwicklung GMBH, Ministerio de Cooperación Técnica y Desarrollo de la República Federal de Alemania - BMZ.

### Anexo 2. Cooperación alemana en el Perú 2012

Instancias ejecutoras alemanas	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	37'892,847	89.75	37'892,847	82.32	10'274,302	61.47
Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica - DED	1'075,537	2.55	---	---	410685	2.46
Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA).	---	---	8'139,466	17.68	3'436,861	20.56
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KFW) - No Reembolsable	3'252,764	7.7	---	---	2'050,173	12.27
Otras Fuentes Alemanas*	---	---	---	---	541373	3.24
<b>Total</b>	<b>42'221,149</b>	<b>100</b>	<b>46'032,313</b>	<b>100</b>	<b>16'713,395</b>	<b>100</b>

Fuente: 1/MIPCI-2/SIGO.

Elaboración: APCI.

\*Gobierno de Alemania, Ministerio de Cooperación Técnica y Desarrollo de la República Federal de Alemania - BMZ.

### Anexo 3. Cooperación alemana en el Perú 2013

Instancias ejecutoras alemanas	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	36'904,840	84.9	36'904,840	87.66	4'468,837	56.59
Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica - DED	---	---	---	---	62,298	0.79
Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA)	5'194,284	11.95	5'194,284	12.34	2'622,979	33.22
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) - No Reembolsable	1'367,346	3.15	---	---	194,824	2.47
Otras Fuentes Alemanas*	---	---	---	---	547,686	6.94
<b>Total</b>	<b>43'466,470</b>	<b>100</b>	<b>42'099,124</b>	<b>100</b>	<b>7'896,624</b>	<b>100</b>

Fuente: 1/MIPCI-2/SIGO.

Elaboración: APCI.

\*Embajada de la República Federal de Alemania, Gobierno de Alemania, Ministerio de Cooperación Técnica y Desarrollo de la República Federal de Alemania - BMZ.

### Anexo 4. Cooperación alemana en el Perú 2014

Instancias ejecutoras alemanas	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)	39'179,140	100	39'179,140	93.82	2'561,839	35.04
Servicio Alemán de Cooperación Social Técnica - DED	---	---	---	---	2,313	0.03
Fondo Contravalor Perú - Alemania (FPA).	---	---	---	---	2'437,899	33.35
Kreditanstalt für Wiederaufbau (KfW) - No Reembolsable	---	---	2'579,274	6.18	1'503,356	20.56
Otras Fuentes Alemanas*	---	---	---	---	805,153	11.01
<b>Total</b>	<b>39'179,140</b>	<b>100</b>	<b>41'758,414</b>	<b>100</b>	<b>7'310,560</b>	<b>100</b>

Fuente: 1/MIPCI - 2/SIGO.

Elaboración: APCI.

\*Deutsches Zentrum Für Luft - Und Raumfahrt, Gobierno de Alemania, Ministerio de Cooperación Técnica y Desarrollo de la República Federal de Alemania - BMZ.

## Anexo 5. Alineamiento de los proyectos financiados por la cooperación alemana a la PNCTI 2011-2014

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Programa de Gobernabilidad e Inclusión	Contraloría, Defensoría, MEF, PCM, RENIEC, CEPLAN, Gobiernos Subnacionales	Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Programa Buen Gobierno y Reforma del Estado	PCM (con sus dependencias y autoridades subordinadas, en especial la Secretaría de Gestión Pública y la Autoridad Nacional del Servicio Civil), MEF, MIDIS, Contraloría, MIMP, MINJUS, Gobiernos Subnacionales	Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Reforma del Estado orientada a la ciudadanía	PCM, MEF, MIDIS y Contraloría General de la República, como las principales contrapartes del Proyecto; 120 municipalidades y 8 gobiernos regionales Instituciones intermediarias: ANGR, AMPE, REMURPE, MCLCP y la Defensoría del Pueblo	Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos y Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Proyecto de Apoyo a la Consolidación de la Reforma Procesal Penal y de la Justicia	AMBERO Consulting (ejecutora de la II Fase), Poder Judicial, Ministerio Público, Policía Nacional, Poder Legislativo, MINJUS (Defensa Pública, INPE, procuradurías especializadas), Tribunal Constitucional, Academia de la Magistratura, Universidades	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso universal a una justicia eficiente, eficaz y transparente
Construcción y puesta en marcha de un lugar conmemorativo para las víctimas del conflicto interno armado en el Perú	MRE - Oficina General de Administración. Posteriormente, Ministerio de Cultura	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso universal a una justicia eficiente, eficaz y transparente.
Programa de Agua Potable y Alcantarillado - PROAGUA	MVCS	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
Programa de Desarrollo Rural Sostenible - PDRS, Fase III	MINAM, MINAG, MEF, SERNANP, Gobiernos Regionales de San Martín, Piura, Amazonas y Cajamarca	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Contribución a las metas ambientales del Perú - Pro Ambiente.	MINAM, MEF, MINAGRI	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.; Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas; Calidad ambiental y adaptación al cambio climático incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
Adaptación al cambio climático y reducción del riesgo de desastres en cuencas prioritizadas de Ica y Huancavelica - ACCIH	MINAM, MINAG	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas, Calidad ambiental y adaptación al cambio climático incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
Gestión Financiera integral del riesgo asociado a fenómenos climáticos en el sector agricultura - Clima, Agro y Transferencia del riesgo (CAT)	MINAGRI, Superintendencia de Banca y Seguros (SBS), MINAM	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Calidad ambiental y adaptación al cambio climático incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático - IPACC	MEF, MINAM, MINAGRI	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Calidad ambiental y adaptación al cambio climático incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
Conservación y uso sostenible de la biodiversidad por medio de la cogestión de reservas comunales en la selva amazónica (Cogestión Amazonía Perú)	MINAM / SERNANP	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Apoyo e implementación de pagos de compensación para la conservación de bosques comunitarios indígenas en el marco del Programa de Conservación de Bosques Amazónicos del Perú - Descentralización Programa de Conservación de Bosques Amazónicos del Perú (CBC II)	MINAM	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Intercambio de experiencias en gestión de la capacitación entre el RENIEC y la Dirección General del Registro del estado Civil de Paraguay (Cooperación Triangular)	Perú (primer socio): Registro Nacional de Identificación y Estado Civil del Perú (RENIEC); Alemania-GIZ (segundo socio), y Paraguay (tercer socio): Dirección General del Registro del Estado Civil de Paraguay	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Mejora de la recaudación tributaria local en Guatemala (Cooperación Triangular)	Perú (primer socio): Servicio de Administración Tributaria Municipal de Lima (SAT); Alemania-GIZ (segundo socio) y Guatemala (tercer socio): Asociación Nacional de Municipalidades de la República de Guatemala - ANAM	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Gestión de sitios contaminados (Cooperación Triangular)	México (primer socio): Secretaría de Medio Ambiente y Recursos naturales (SEMARNAT); Alemania-GIZ (segundo socio) y Perú (tercer socio): MINAM	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia Recursos naturales y medio ambiente
Centro de Tecnología Ambiental (Cooperación Triangular)	Brasil (primer socio): SENAI; Alemania-GIZ (segundo socio) y Perú (tercer socio): SENATI	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia Recursos naturales y medio ambiente
Fortalecimiento Interinstitucional para los Sistemas Territoriales de Control para fomentar la Transparencia y la Participación (Cooperación Triangular)	Chile (primer socio): Contraloría General de Chile; Alemania-GIZ (segundo socio) y Perú (tercer socio): Contraloría General de la República del Perú	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia

Fuente: MIPCI - SIGO.

Elaboración: APCI.

**Anexo 6. Listado de intervenciones financiadas por el fondo Perú-Alemania - FPA 2011-2014 (en USD)**

Nº	Código proyecto	Distrito	Provincia	Región	Inversión FPA (USD)	Aporte Muni. (USD)	Costo total (USD)	% FPA	Ejecución (mes/año)	2011 (USD)	2012 (USD)	2013 (USD)	2014 (USD)
1	C2L1 053	MD Soraya	Aymaraes	Apurímac	168,892	52,920	221,812	76.1%	07/2011 - 04/2012	101,335	67,557	0	0
2	C2L1 022	MD Tambillo	Huamanga	Ayacucho	149,974	41,290	191,264	78.4%	07/2011 - 04/2012	89,984	59,990	0	0
3	C2L1 076	MP Cangallo	Cangallo	Ayacucho	169,658	136,562	306,220	55.4%	07/2011 - 04/2012	101,795	67,863	0	0
4	C2L1 032	MD Carmen Alto	Huamanga	Ayacucho	152,439	79,572	232,011	65.7%	07/2011 - 04/2012	91,463	60,976	0	0
5	C2L1 043	MD Sarhua	Víctor Fajardo	Ayacucho	148,243	43,035	191,278	77.5%	07/2011 - 04/2012	88,946	59,297	0	0
6	C2L1 029	MD Acos Vinchos	Huamanga	Ayacucho	137,357	40,920	178,277	77.0%	07/2011 - 04/2012	82,414	54,943	0	0
7	C2L1 004	MD Caja	Acobamba	Huancavelica	149,728	98,265	247,993	60.4%	07/2011 - 04/2012	89,837	59,891	0	0
8	C2L1 017	MD Huarmaca	Huancabamba	Piura	169,994	104,554	274,548	61.9%	07/2011 - 04/2012	101,997	67,998	0	0
9	C2L1 075	MP Huancabamba	Huancabamba	Piura	170,000	75,682	245,682	69.2%	07/2011 - 04/2012	102,000	68,000	0	0
10	C2L1 073	MD Montero	Ayabaca	Piura	169,980	67,782	237,762	71.5%	07/2011 - 04/2012	101,988	67,992	0	0
11	C2L1 021	MD Pacapampa	Ayabaca	Piura	169,926	83,380	253,306	67.1%	07/2011 - 04/2012	101,956	67,970	0	0
12	C2L1 038	MD San Miguel de El Faique	Huancabamba	Piura	169,978	63,000	232,978	73.0%	07/2011 - 04/2012	101,987	67,991	0	0
13	C3L1 044	MD Oropesa	Antabamba	Apurímac	162,068	92,090	254,158	63.8%	11/2012 - 07/2013	0	36,015	126,053	0
14	C3L1 052	MD Chapimarca	Aymaraes	Apurímac	81,540	35,200	116,740	69.8%	11/2012 - 07/2013	0	18,120	63,420	0
15	C3L1 053	MD Curahuasi	Abancay	Apurímac	159,156	40,000	199,156	79.9%	11/2012 - 07/2013	0	35,368	123,788	0
16	C3L1 012	MANCOCAPAQ / MD Alcamenca	Víctor Fajardo	Ayacucho	169,113	72,400	241,513	70.0%	11/2012 - 07/2013	0	37,581	131,532	0
17	C3L1 013	MAMSURF / MD Hualla	Víctor Fajardo	Ayacucho	169,949	44,300	214,249	79.3%	11/2012 - 07/2013	0	37,766	132,183	0
18	C3L1 036	MD Tambillo	Huamanga	Ayacucho	136,685	41,560	178,245	76.7%	11/2012 - 07/2013	0	30,374	106,311	0
19	C3L1 081	MD Paras	Cangallo	Ayacucho	169,913	62,168	232,081	73.2%	11/2012 - 07/2013	0	37,758	132,155	0
20	C3L1 084	MP Víctor Fajardo / Huancapi	Víctor Fajardo	Ayacucho	153,020	84,800	237,820	64.3%	11/2012 - 07/2013	0	34,004	119,016	0
21	C3L1 085	MD Vilcanchos	Víctor Fajardo	Ayacucho	132,800	62,000	194,800	68.2%	11/2012 - 07/2013	0	29,511	103,289	0

Nº	Código proyecto	Distrito	Provincia	Región	Inversión FPA (USD)	Aporte Muni. (USD)	Costo total (USD)	% FPA	Ejecución (mes/año)	2011 (USD)	2012 (USD)	2013 (USD)	2014 (USD)
22	C3L1 008	MD Yauli	Huancavelica	Huancavelica	164,618	99,700	264,318	62.3%	11/2012 - 07/2013	0	36,582	128,036	0
23	C3L1 019	MD San Juan	Castrovirreyrna	Huancavelica	164,975	49,650	214,625	76.9%	11/2012 - 07/2013	0	36,661	128,314	0
24	C3L1 066	MD San Marcos de Rocchac	Tayacaja	Huancavelica	138,174	32,050	170,224	81.2%	11/2012 - 07/2013	0	30,705	107,469	0
25	C3L1 048	MD Huarmaca	Huancabamba	Piura	169,991	76,049	246,040	69.1%	11/2012 - 07/2013	0	37,776	132,215	0
26	C3L1 056	MP Huancabamba	Huancabamba	Piura	169,997	70,080	240,077	70.8%	11/2012 - 07/2013	0	37,777	132,220	0
27	C4L1 008	MD Vilcanchos	Víctor Fajardo	Ayacucho	170,000	93,191	263,191	64.6%	07/2013 - 02/2014	0	0	127,500	42,500
28	C4L1 014	MD de Totos	Cangallo	Ayacucho	166,136	68,856	234,992	70.7%	07/2013 - 02/2014	0	0	124,602	41,534
29	C4L1 020	MD de San Marcos de Roccha	Tayacaja	Huancavelica	157,804	50,940	208,744	75.6%	07/2013 - 02/2014	0	0	118,353	39,451
30	C4L1 025	MD Julcamarca	Angaraes	Huancavelica	161,684	52,863	214,547	75.4%	07/2013 - 02/2014	0	0	121,263	40,421
31	C4L1 029	MD Iguain	Huanta	Ayacucho	147,478	47,840	195,318	75.5%	07/2013 - 02/2014	0	0	110,609	36,870
32	C5L1 008	MD Iguain	Huanta	Ayacucho	145,400	35,700	181,100	80.3%	12/2013 - 07/2014	0	0	18,175	127,225
33	C5L1 014	MD Tambillo	Huamanga	Ayacucho	159,450	38,239	197,689	80.7%	12/2013 - 07/2014	0	0	19,931	139,519
34	C5L1 017	MD Huangáscar	Yauyos	Lima	164,198	46,680	210,878	77.9%	12/2013 - 07/2014	0	0	20,525	143,673
35	C5L1 019	MD Totos	Cangallo	Ayacucho	151,012	74,420	225,432	67.0%	12/2013 - 07/2014	0	0	18,877	132,136
36	C5L1 020	MP Puquio	Lucanas	Ayacucho	163,800	46,858	210,658	77.8%	12/2013 - 07/2014	0	0	20,475	143,325
37	C5L1 029	MD Lambrama	Abancay	Apurímac	136,061	39,273	175,334	77.6%	12/2013 - 07/2014	0	0	17,008	119,053
38	C5L1 036	MD Circa	Abancay	Apurímac	154,020	37,918	191,938	80.2%	12/2013 - 07/2014	0	0	19,253	134,768
39	C5L1 038	MD Lagunas	Ayabaca	Piura	169,730	71,817	241,547	70.3%	12/2013 - 07/2014	0	0	21,216	148,514
40	C5L1 056	MD Alcamenca	Víctor Fajardo	Ayacucho	169,371	45,000	214,371	79.0%	12/2013 - 07/2014	0	0	21,171	148,200
41	C5L1 058	MD Acobambilla	Huancavelica	Huancavelica	158,875	52,854	211,729	75.0%	12/2013 - 07/2014	0	0	19,859	139,016
42	C5L1 059	MD El Carmen	Churcampa	Huancavelica	164,376	50,259	214,635	76.6%	12/2013 - 07/2014	0	0	20,547	143,829
43	C5L1 070	MD Pacaycasa	Huamanga	Ayacucho	149,769	46,200	195,969	76.4%	12/2013 - 07/2014	0	0	18,721	131,048
					<b>6,757,332</b>	<b>0</b>				<b>1'155,702</b>	<b>1'246,468</b>	<b>2'504,083</b>	<b>1'851,080</b>

Fuente y elaboración: APCI.

**Anexo 6a. Fondo Perú Alemana - FPA - Desembolsos 2011-2014 (en USD)**

Departamentos	2011	2012	2013	2014
Piura	509,927	415,504	285,651	148,514
Ayacucho	454,603	510,064	1'204,545	942,355
Apurímac	101,335	157,060	349,521	253,821
Huancavelica	89,837	163,839	643,841	362,717
Lima	0	0	20,525	143,673
	<b>1'155,702</b>	<b>1'246,468</b>	<b>2'504,083</b>	<b>1'851,080</b>

Fuente y elaboración: APCI.

**Anexo 7. Programas aprobados que se implementan con el apoyo de Bélgica 2013-2014**

Sector	Montos Millones de Euros	Estado Actual
<b>1. Aseguramiento Universal de Salud:</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo Técnico en cogestión con el Seguro Integral de Salud (SIS) (Nivel Nacional)</li> </ul>	13,5	En ejecución
<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo Presupuestal al Programa Salud Materno Neonatal en coordinación con el Ministerio de Economía y Finanzas y el SIS (Cajamarca y Amazonas)</li> </ul>	6,5	En ejecución
<b>2. Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de Recursos Naturales (PRODERN II)</b>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo Técnico en cogestión con el Ministerio del Ambiente (MINAM) (Junín, Pasco, Apurímac, Ayacucho y Huancavelica)</li> </ul>	13	En ejecución
<b>3. Otras intervenciones planificadas</b>		
3.1 Consolidación Democrática y Derechos Humanos		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoyo a la Canasta de Fondos de la Defensoría del Pueblo por medio de la modalidad de Cooperación Delegada con España (AECID) (Nivel Nacional)</li> </ul>	2	En ejecución
3.2 Becas fuera de proyecto		
	3	En ejecución
3.3 Microintervenciones		
	1	Ultimo año en el 2013
3.4 Fondo de Estudios y Consultorías - FEC		
	1	En ejecución
<b>Total</b>	<b>40</b>	

Fuente y elaboración: APCI.

**Anexo 8. Principales proyectos implementados con el financiamiento de Bélgica 2011-2014**

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Localización	Área prioritaria PNCTI
Programa de Fortalecimiento Institucional de Subsector MYPE del Despacho Viceministerial de MYPE e Industria para el desarrollo de políticas e instrumentos para las micro y pequeñas empresas	PRODUCE	Lima, Cajamarca, Lambayeque, Arequipa, Tacna	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Programa de Centros de Servicios Empresariales No Financieros en el Corredor Económico Ayacucho-Apurímac-Huancavelica	PRODUCE	Ayacucho, Apurímac y Huancavelica	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional
Programa Integral de Lucha Contra la Violencia Familiar y Sexual en Ayacucho - Fase 2	MIMP	Ayacucho	Equidad de género

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Localización	Área prioritaria PNCTI
Proyecto de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales (PRODERN I)	MINAM	Ayacucho, Huancavelica y Apurímac	Recursos naturales y medio ambiente
Programa de Desarrollo Económico Sostenible y Gestión Estratégica de los Recursos Naturales en las Regiones de Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco - PRODERN II		Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco	Recursos naturales y medio ambiente
Cooperación Delegada en Apoyo a la Defensoría del Pueblo	Defensoría del Pueblo	Amazonas, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Huánuco, Loreto Junín, Pasco, Puno, Cusco y Cajamarca	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Programa de Apoyo a la Política de Aseguramiento Universal en Salud en el Perú - Componente técnico	SIS	Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín, Pasco, La Libertad, Lambayeque, Piura, San Martín, Cusco y Cajamarca	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Programa de Apoyo a la Política de Aseguramiento Universal en Salud en el Perú - Componente presupuestal	MEF	Cajamarca y Amazonas	Inclusión social y acceso a servicios básicos
Fondo de Estudios y Consultorías Belga Peruano (FEC II)	APCI	Lima, Apurímac, Ayacucho, Huancavelica, Junín y Pasco	Recursos naturales y medio ambiente, Estado y Gobernabilidad
<b>(*) Ejecutado por AECID</b>			

Fuente: 1/ MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### Anexo 9. Cooperación de España en el Perú 2011

Modalidad	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Bilateral	109'324,462	67.8	109'602,462	67.9	16'809,842	24.5
Contravalor	306,394	0.2	306,394	0.2	306,394	0.4
Descentralizado	22'684,225	14.1	22'684,225	14.0	22'684,225	33.1
Privada (ONGD)	28'821,079	17.9	28'821,079	17.9	28'821,079	42
<b>Total</b>	<b>161'136,160</b>	<b>100</b>	<b>161'414,160</b>	<b>100</b>	<b>68'621,540</b>	<b>100</b>

Fuente: APCI: 1/ MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### Anexo 10. Cooperación de España en el Perú 2012

Modalidad	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Bilateral	3'575,014	8.5	3'687,876	8.8	3'150,131	7.6
Contravalor	475,777	1.1	475,777	1.1	475,777	1.1
Descentralizado	13'376,074	32.0	13'376,074	31.9	13'376,074	32.3
Privada (ONGD)	24'411,194	58.4	24'411,194	58.2	24'411,194	58.9
<b>Total</b>	<b>41'838,059</b>	<b>100</b>	<b>41'950,921</b>	<b>100</b>	<b>41'413,176</b>	<b>100</b>

Fuente: APCI: 1/ MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### Anexo 11. Cooperación de España en el Perú 2013

Modalidad	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Bilateral	26'461,936	42.9	26'461,936	42.9	12'643,571	26.4
Contravalor	142,144	0.2	142,144	0.2	142,144	0.3
Descentralizado	11'159,362	18.1	11'159,362	18.1		23.3
Privada (ONGs)	23'882,598	38.7	23'882,598	38.7	23'882,598	49.9
<b>Total</b>	<b>61'646,040</b>	<b>100</b>	<b>61'646,040</b>	<b>100</b>	<b>47'827,675</b>	<b>100</b>

Fuente: APCI: 1/ MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### Anexo 12. Cooperación de España en el Perú 2014

Modalidad	Monto					
	Programado 1/		Desembolsado 1/		Ejecutado 2/	
	USD	%	USD	%	USD	%
Bilateral	7'342,862	18.1	7'342,862	18.1	5'058,578	13
Contravalor	289,759	0.7	289,759	0.7	289,759	1
Descentralizado	11'790,113	29.1	11'790,113	29.1	11'790,113	31
Privada (ONGs)	21'129,064	52.1	21'129,064	52.1	21'129,064	55
<b>Total</b>	<b>40'551,798</b>	<b>100</b>	<b>40'551,798</b>	<b>100</b>	<b>38'267,514</b>	<b>100</b>

Fuente: APCI: 1/ MIPCI, 2/ SIGO.

Elaboración: APCI.

### Anexo 13. Proyectos financiados por la cooperación española 2011-2012(\*)

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Fortalecimiento del desempeño de las funciones representativas, legislativas y de control del Congreso de la República del Perú	Congreso de la República del Perú	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Apoyo al Programa de la Defensoría del Pueblo por medio de la Canasta de Fondos "La promoción de la equidad e inclusión para la realización de los derechos humanos"	Defensoría del Pueblo	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural
		Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos
Programa de Descentralización y Reforma del Estado de la República del Perú	PCM	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Apoyo a la Agencia Peruana de Cooperación Internacional para implementar un Sistema Nacional Descentralizado de Cooperación Internacional No Reembolsable (SINDCINR)	APCI	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Apoyo al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo para la implementación de mecanismos de prevención y resolución de conflictos laborales. Alerta temprana.	MTPE	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Red de Centros de Formación Técnica en el Área Rural	MINAGRI	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Desarrollo y Fortalecimiento del Turismo Rural Comunitario en el Perú	Ministerio de Comercio Exterior y Turismo	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Programa de Apoyo a la Pesca Artesanal, la Acuicultura y el Manejo Sostenible del Ambiente	Subsector Pesquería - PRODUCE	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Escuela Taller de Restauración de Lima	MML - Instituto Nacional de Cultura	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Escuela Taller de Restauración del Cusco	Instituto Nacional de Cultura Regional, Cusco	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Escuela Taller de Restauración de Arequipa	Municipalidad Provincial de Arequipa	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Escuela Taller de Restauración del Colca	Autoridad Autónoma del Colca y Anexos-AUTOCOLCA	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Desarrollo de la Educación Bilingüe Intercultural en la Amazonía con énfasis en la participación de las comunidades indígenas y en la región Loreto	Dirección de Educación Intercultural y Bilingüe - MINEDU	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Fortalecimiento del Ministerio de Educación para el desarrollo de la Educación inclusiva en el Perú - PRODIES	Dirección General de Educación Básica Especial - MINEDU	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Fortalecimiento Institucional del Sector Salud en Loreto y Tumbes	MINSA	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad
Alianza público privada para el desarrollo y fortalecimiento institucional, provincia de Acobamba	Gobierno Regional de Huancavelica y Mancomunidad de Qhapaq Ñan	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad y acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
		Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
		Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Proyecto Integral Araucaria XXI-Noreste: Conservación y desarrollo sostenible de la Reserva de Biósfera del Noroeste	SERNANP - MINAM	Recursos naturales y medio ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Proyecto Araucaria XXI-Nauta: Fortalecimiento de las capacidades locales para mejorar la gestión del medio ambiente en la provincia de Nauta	SERNANP / MINAM	Recursos naturales y medio ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Gestión Integral de la Cuenca Binacional Catamayo-Chira (II Fase)	Plan Binacional de Desarrollo de la Región Fronteriza Perú-Ecuador	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN. Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas
Plan de Rehabilitación Integral del Centro Histórico de la Ciudad de Lima. OTCH y Proyectos Piloto	MML-Instituto Nacional de Cultura	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Plan de Rehabilitación Integral del Centro Histórico del Cusco. OTCH y Proyectos Piloto	Municipalidad Provincial del Cusco	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Plan de Rehabilitación Integral del Centro Histórico de Arequipa. OTCH y Proyectos Piloto	Municipalidad Provincial de Arequipa	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Plan de Rehabilitación Integral del Centro Histórico de la Ciudad de Huamanga. OTCH y Proyectos Piloto	Municipalidad Provincial de Huamanga, Ayacucho	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Proyecto Integral Patrimonio Cultural Valle del Colca	Municipalidad Provincial de Caylloma, Arequipa	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Desarrollo integral de Yucay, Cusco	Municipalidad Distrital de Yucay	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Apoyo a la Gestión de la Red de Centros Culturales y Red de Centros Históricos	Universidad Nacional de San Cristóbal de Huamanga (Centro Cultural), Universidad Nacional Mayor de San Marcos (Centro Cultural)	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Apoyo al Ministerio de la Mujer y Desarrollo Social para la Implementación del Plan Nacional contra la Violencia hacia la Mujer, el Programa Nacional contra la Violencia Familiar y Sexual y el Plan Nacional de Igualdad de Oportunidades	MIMP	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
		Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables

Fuente: Memorias Anuales AECID Perú 2011 y 2012.

Elaboración: APCI.

(\*) En el marco del PCHP, 2007-2012.

#### Anexo 14. Proyectos financiados por la cooperación española 2013-2014(\*)

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Apoyo al Plan Estratégico de la Defensoría del Pueblo por medio de la Canasta de Fondos	Defensoría del Pueblo	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural
		Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos
Operación de Cooperación Delegada Bélgica / España, Canasta de Fondos - Defensoría del Pueblo.	Defensoría del Pueblo	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural
		Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos
Convenio ACSUR 10-CO1-047: Fortalecimiento de la Sociedad Civil para la Exigibilidad de los Derechos Económicos, Sociales, Culturales y Ambientales y la Gestión Sostenible de Recursos Naturales en Bolivia y el Perú 2010-2014	ONG Española ACSUR	Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos
Proyecto 13-PR1-382 AIETI: Fortalecimiento de Organizaciones de Poblaciones Afectadas por Conflictos Sociales y de Pueblos Indígenas de la Coordinadora Nacional de DD.HH. en Lima, Ayacucho, Piura, Loreto y Ucayali 2013-2014	ONG Española AIETI	Estado y Gobernabilidad: Participación equitativa y eficiente de los ciudadanos
Proyecto 13-PR1-0244 COCEMFE: La Discapacidad desde el Enfoque Basado en Derechos: Consolidando el Trabajo en Red en América Latina y el Caribe 2014-2015	ONG Española COCEMFE	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
		Derechos humanos y diversidad cultural
Convenio 2014 Entrepueblos/AIETI: "Fortalecimiento de la institucionalidad democrática y plena vigencia de derechos y libertades fundamentales para la consolidación de la Democracia y el Estado de Derecho en el Perú"	Consortio de ONGD españolas conformado por Entrepueblos y AIETI	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Convenio Solidaridad Internacional 10-CO1-046: "Lucha contra la violencia de género y salud sexual y reproductiva, a través de la aplicación efectiva de las políticas públicas, el fortalecimiento de redes regionales específicas y la vigilancia ciudadana, en Bolivia, Ecuador y el Perú"	ONG Española Alianza por la Solidaridad	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Convenio Intermón Oxfam 10-CO1-057: "Formación y Empoderamiento de Mujeres Populares para la Construcción de nuevas ciudadanías, en Colombia, Perú, Ecuador y Brasil"	ONG Española INTERMON OXFAM	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Convenio 10:CO1.045 Médicos del Mundo: "Mejora de la salud de las poblaciones, en especial de las de mayor pobreza y vulnerabilidad, fomentando el desarrollo humano sostenible, el fortalecimiento y desarrollo de la esfera cultural, la institucionalidad, las políticas públicas inclusivas y la articulación del tejido social y cultural, en Bolivia, Ecuador y el Perú"	ONG Española Médicos del Mundo	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios integrales de Salud y Nutrición con calidad
Convenio 10-CO1-048 PROSALUS: "Seguridad alimentaria y nutricional y promoción de la salud de poblaciones rurales en Bolivia y Perú"	ONG Española PROSALUS	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad
Convenio 10-CO1-061 Save the Children: "Protección de los derechos de niños, niñas y adolescentes y fortalecimiento de los sistemas de protección nacional de la niñez, con componentes de prevención, atención y rehabilitación para casos de abuso, violencia y negligencia, en Ecuador y el Perú"	ONG Española Save the Children	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural; Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Convenio 10-CO1-064: "Acción contra el Hambre: Seguridad alimentaria y nutricional en Paraguay y el Perú"	ONG Española Acción contra el Hambre	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios integrales de Salud y Nutrición con calidad
Convenio 10-CO1-066 FAD: "Mejora de la Calidad de vida de niños, niñas y jóvenes en situación de vulnerabilidad en el Perú, a partir de una intervención educativa integral, desarrollada desde el tejido asociativo local en coordinación con los centros escolares de referencia y con el Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar (INABIF)"	ONG Española Fundación de Ayuda contra la Drogadicción FAD	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad; Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Convenio 10-CO1-068 Entreculturas: "Mejora de la calidad educativa para la inserción de poblaciones vulnerables en América Latina"	ONG Española Entreculturas	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad; Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Convenio Ayuda en Acción 10-CO1-069: "Apoyo al Fondo de la sociedad civil para la educación en América Latina". Convenio de ámbito regional que en el Perú se concreta en el apoyo a la Campaña Peruana por el Derecho a la Educación (CPDE)	ONG Española Ayuda en Acción	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Programa Condonación Deuda por Educación (Proyectos por medio de Canje de Deuda)	Fondo Perú-España de Canje de Deuda por Educación (Comité Binacional)	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Convenio Regional "Educación Transformadora en América Latina"	ONGD española Entreculturas	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Cambio Climático y Medio Ambiente	MINAM	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Calidad ambiental y adaptación al cambio climático incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
"Ampliación y Mejora de Servicios de Agua, Saneamiento, Gestión de Residuos Sólidos y Afianzamiento Hídrico de Cuencas de Abastecimiento en Comunidades Rurales y Distritos de la Mancomunidad Municipal del Río Santo Tomás - AMSAT, Cusco-Apurímac" FCAS AMSAT Cusco	Mancomunidad Municipal de la Cuenca del Río Santo Tomás (AMSAT)	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
		Recursos naturales y medio ambiente: Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
"Implementación de servicios de agua y saneamiento, manejo de residuos sólidos y afianzamiento hídrico en la mancomunidad municipal de la subcuenca del río Chipillico", FCAS MANCHI Piura	Mancomunidad Municipal de la Subcuenca del río Chipillico (MANCHI)	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
		Recursos naturales y medio ambiente: Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas
Mejora de los servicios de agua potable y saneamiento en los Centros poblados de la Mancomunidad Municipal Qhapaq Ñan, Acobamba, Huancavelica	Gobierno Regional de Huancavelica	Recursos naturales y medio ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
Alianza Público Privada para el Desarrollo: Programa "Fortalecimiento y Desarrollo de la Provincia de Acobamba, Región Huancavelica"	Gobierno Regional de Huancavelica y Mancomunidad de Qhapaq Ñan	Economía competitiva, empleo y desarrollo regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Fondo Español para Agua y Saneamiento en América Latina - FCAS - PROCOES - BID - AECID	Programa Bilateral (Mancomunidades), Programa Multilateral (BID, PROCOES/MVCS)	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
		Recursos Naturales y Medio Ambiente: Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas
"Fortalecimiento de Capacidades Locales para la Adaptación al Cambio Climático y Gestión de Recursos Hídricos en el Parque Nacional Huascarán"	MINAM, MINAGRI, ANA, Gobierno Regional de Áncash	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
		Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas
Proyecto 13-PR1-0426 ONGAWA: "Gestión integrada de los recursos naturales en la subcuenca de Manzanayoc, mediante la concertación institucional y la protección ambiental"	ONG Española ONGAWA, Ingeniería para el Desarrollo Humano	Recursos Naturales y Medio Ambiente: Conservación y aprovechamiento sostenible de los RR.NN.
		Manejo integrado, eficiente y sostenible del recurso hídrico y de las cuencas hidrográficas
Convenio 2014 CESAL: "Fortalecimiento de la Gobernanza Ambiental democrática en los tres niveles de gobierno y de la participación ciudadana para el incremento de la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio climático de las mujeres y poblaciones indígenas y campesinas, Perú" (2014 - 2018)	ONGD española CESAL y ONGD socias locales	Recursos Naturales y Medio Ambiente:
		Calidad ambiental y adaptación al cambio climático, incorporando la perspectiva de la Gobernanza Climática
Apoyo a la Consolidación de la Escuela Nacional de Administración Pública - ENAP del Perú	SERVIR/ PCM	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Programa Iberoamericano de Formación Técnica Especializada - PIFTE	Diversos ministerios del sector público, Poder Judicial, Congreso de la República, gobiernos regionales y locales, SUNAT, SUNARP, INDECI, Defensoría del Pueblo, entre otros	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Programa Asistencias Técnicas del Ministerio de Empleo y Seguridad Social	MTPE	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Convenio 10-CO1-067 ONGAWA: "Fortalecimiento de capacidades para la gestión de entidades públicas locales (municipalidades, escuelas y centros de salud) del Cusco y Cajamarca (Perú), mediante el uso innovador de las Tecnologías de la Información y Comunicación: Willay fase III"	ONG Española ONGAWA	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
		Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Ciencia, tecnología e innovación
Proyecto 13-PR1-0178 ANNF: Fortalecimiento Institucional del Sistema de Salud Infantil en la Región Huancavelica	ONGD española Asociación Navarra Nuevo Futuro ANNF	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso a servicios integrales de salud y nutrición con calidad
Centro Cultural de España en Lima (Presupuesto de funcionamiento)	Embajada de España en Lima/AECID	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural

Nombre del proyecto	Unidad ejecutora	Áreas y temas de la PNCTI
Programa de Actividades Culturales - Centro Cultural de España en Lima	Embajada de España en Lima/AECID	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Derechos humanos y diversidad cultural
Programa ACERCA: Capacitación para el Desarrollo en el Sector Cultural	Gestión directa de la OTC-AECID	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Programa de Formación Fundación Carolina (estimado costo becarios peruanos)	Diversas instituciones del sector público	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
"Inclusión Económica y Desarrollo Sostenible de productores y productoras de quinua en zonas rurales de extrema pobreza de Ayacucho y Puno" (por medio del Fondo para los Objetivos de Desarrollo Sostenible - F-ODS)	Varias instituciones públicas, privadas y de la sociedad civil peruana	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Convenio ONGAWA 10-CO1-126: "Fomento de la actuación responsable de la empresa en el Sur, por medio de acciones de educación para el desarrollo y de experiencias piloto para explorar su participación en iniciativas de desarrollo"	ONGD Española ONGAWA	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Actividades económicas diversificadas concordantes con las ventajas comparativas y competitivas de cada espacio geográfico regional
Escuela Taller Lima 2013-2016	MML	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Escuela Taller Arequipa 2012-2015	Municipalidad Provincial de Arequipa	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Escuela Taller Colca 2012-2015	Autoridad Autónoma del Colca (AUTOCOLCA)	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Acceso equitativo a una educación integral de calidad
Proyecto Integral Patrimonio Cultural Valle del Colca	Autoridad Autónoma del Colca (AUTOCOLCA), Municipalidad Provincial de Caylloma - MPC	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Apoyo Red Centros Históricos	MVCS, Ministerio de Cultura y el Colegio de Arquitectos	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Convenio AECID Junta de Andalucía	MVCS, Municipalidad del Cusco, MML	Estado y Gobernabilidad: Modernización y descentralización de la Administración Pública con eficiencia, eficacia y transparencia
Apoyo a la gestión de la red de ciudades Patrimonio de la Humanidad en el Perú	Centros Culturales vinculados con el Programa de Patrimonio para el Desarrollo (Iquitos-Loreto, Colca-Coporaque-Arequipa).	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Apoyo a la Gestión Cultural y Patrimonio Inmaterial	Centros Culturales vinculados con el Programa de Patrimonio para el Desarrollo (Iquitos-Loreto, Colca/Coporaque-Arequipa).	Economía Competitiva, Empleo y Desarrollo Regional: Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Convenio 10-CO1-065 CESAL: Mejora de la habitabilidad básica	ONG Española CESAL	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables
Línea de Asistencias Técnicas	Gestión directa de la OTC-AECID	Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos: Empoderamiento de la mujer y atención a grupos vulnerables

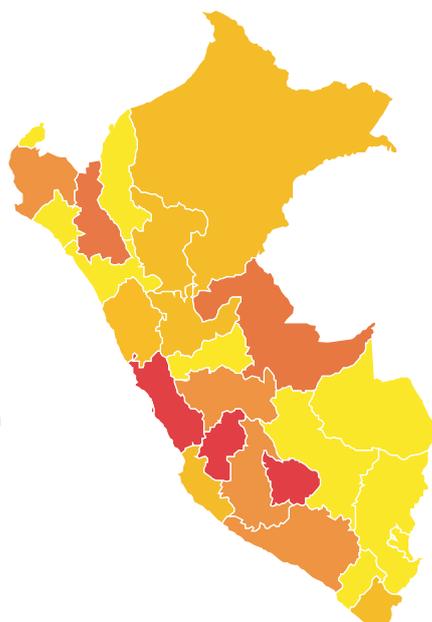
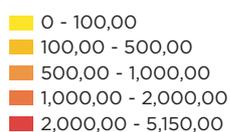
Fuente: Memorias Anuales AECID 2013 y 2014.

Elaboración: APCI (\*) 2013-2016.

### Anexo 15: Presencia de ONGD españolas en Perú

#### Presencia actual de ONGD españolas en Perú (según regiones)

#### Montos por región



Departamento	Monto (€)	Cantidad intervenciones
Huancavelica	5,098,881	14
Lima	2,829,571	16
Apurímac	2,350,897	6
Ucayali	1,900,245	5
Cajamarca	1,357,268	6
Cusco	1,163,717	6
Junín	827,315	4
Arequipa	802,710	3
Piura	689,637	5
Ayacucho	677,805	5
Huánuco	355,697	2
Loreto	347,922	3
Ica	317,436	3
Áncash	248,211	1
San Martín	130,500	1
Tacna	108,861	2
Moquegua	96,492	2
Puno	94,294	1
Callao	49,477	1
Madre de Dios	38,219	1
Amazonas	21,870	1
La Libertad	0	0
Lambayeque	0	0
Pasco	0	0
Tumbes	0	0
Nacional	6,602,973	7
<b>Total</b>	<b>26,109,999</b>	

### Anexo 16. Recursos orientados por el FIP a las regiones 2011-2014

Regiones	Número de proyectos	Millones de USD
Amazonas	16	15.25
Áncash	2	1.31
Apurímac	5	3.79
Ayacucho	11	6.63
Cajamarca	1	0.71
Cusco	1	0.7
Huancavelica	11	9.58
Huánuco	5	6.45
Ica	2	1.55
Junín	15	14.73
Lambayeque	2	2.3
Lima	14	12.11
Loreto	10	8.79
Madre de Dios	2	1.5
Pasco	2	1.91
Puno	1	0.87
San Martín	1	0.26
Tumbes	1	1.13
Ucayali	3	1.52
Multirregional	7	4.89
<b>Total</b>	<b>112</b>	<b>98.99</b>

Fuente: FIP.  
Elaboración: APCI.

**Anexo 17. Suiza: Proyecto Glaciares 513. Recursos financieros 2011-2014**

Años/tipo	Programado (USD)	Desembolsado (USD)	Ejecutado (USD)
2011	213,942	213,942	61,018
2012	2'163,878	2'163,878	928,044
2013	2'184,032	2'184,032	2'184,932
2014	1'546,832	1'546,832	510,043
<b>Total</b>	<b>6'108,684</b>	<b>6'108,684</b>	<b>3'684,037</b>

Fuente: COSUDE.

Elaboración: APCI.

**Anexo 18. Suiza: Proyecto PACC. Recursos financieros 2011-2014**

Años/tipo	Programado (USD)	Desembolsado (USD)	Ejecutado (USD)
2011	289,841	173,857	173,857
2012	1'685,860	1'258,286	1'258,286
2013	545,916	511,516	511,516
	818,222 (2ª fase)	758,573 (2ª fase)	758,573 (2ª fase)
2014	1'311,066 (2ª fase)	864,886 (2ª fase)	864,886 (2ª fase)
<b>Total</b>	<b>4'650,905</b>	<b>3'567,118</b>	<b>3'567,118</b>

Fuente: Helvetas.

Elaboración: APCI.

**Anexo 19. Proyecto The SABA Water and Sanitation Experience: Boosting the Impact at the Global Scale-Componente Peru (SABA PLUS fase II). Montos Programados y Ejecutados 2011-2014**

Años/tipo	Programado (USD)	Desembolsado (USD)	Ejecutado (USD)
2011	1'387,745	1'387,745	1'387,745
2012	1'946,593	1'946,593	1'946,593
2013	1'641,830	1'641,830	1'641,830
2014	1'750,968	1'750,968	1'750,968
<b>Total</b>	<b>6'727,136</b>	<b>6'727,136</b>	<b>6'727,136</b>

Fuente: CARE PERÚ.

Elaboración: APCI.

**Anexo 20. Proyecto Gestión de las Finanzas Públicas- Programa de Mejoramiento Continuo. Montos programados y ejecutados 2011-2014**

Años/tipo	Programado (USD)	Desembolsado (USD)	Ejecutado (USD)
2011	813,700	813,700	813,700
2012	942,006	942,006	942,006
2013	1'613,150	1'613,150	1'613,150
2014	986,437	986,437	986,437
<b>Total</b>	<b>4'355,293</b>	<b>4'355,293</b>	<b>4'355,293</b>

Fuente: Helvetas.

Elaboración: APCI.

**Anexo 21. Principales intervenciones de la Unión Europea en el Perú, según unidad ejecutora y ubicación 2011-2014**

Área PNCTI	Intervenciones	Entidad ejecutora	Monto asignado (en Euros)	Ubicación
1. Inclusión Social y Acceso a Servicios Básicos	Programa de Apoyo Presupuestario al Programa Articulado Nutricional - EURO PAN	MEF	60'800,000	Huancavelica, Ayacucho, Apurímac
	"Inclusión social: Identidad y Ciudadanía"	Defensoría del Pueblo	7'000,000	Amazonas, Loreto, Ucayali, Huánuco, Cusco, Ayacucho, Piura, Cajamarca, Áncash, Puno Apurímac, Junín, Huancavelica, San Martín, Pasco y Lima provincia
2. Estado y Gobernabilidad	"Modernización del Estado y buena gobernanza"	PCM	5'942,000	Nivel Nacional
	"Modernización del Estado y buena gobernanza"	MEF	3'223,000	Nivel Nacional
	"Modernización del Estado y buena gobernanza"	APCI	835,000	Nivel Nacional
	Programa de Apoyo Presupuestario a la ENLCD	MEF (DEVIDA)	32'200,000	Nivel Nacional
	Programa de Desarrollo Alternativo en Satipo - Programa DAS	DEVIDA	8'000,000	Provincia de Satipo
	Proyecto Lugar de la Memoria	MRE (PNUD)	2'000,000	Lima
3. Economía competitiva, empleo y desarrollo regional	Programa de Apoyo Presupuestario en Comercio y Ambiente, EURO ECO TRADE	MEF (MINAM y MINCETUR)	13'000,000	Piura, Cusco, Arequipa, Puno, Madre de Dios

Fuente: SIGO.

Fuente y elaboración: APCI.

**Anexo 22. Principales intervenciones de USAID**  
**Objetivo de Desarrollo 1: Incremento de alternativas al cultivo ilícito de coca en regiones seleccionadas.**

Indicador	Meta	Resultado	Meta
	2014	2014	2015
Número de empleos equivalentes a un puesto a tiempo completo creados con el auspicio del Programa de Desarrollo Alternativo (N°)	14,000	24,862	25,000
a. Número de mujeres (N°)	2,520	5,924	6,000
Valor de Ventas totales de los productos agrícolas y no agrícolas en las áreas asistidas por el Programa (USD)	32'000,000	32'874,030	35'000,000
Número de familias beneficiadas por las actividades de desarrollo alternativo en las áreas asistidas por el Programa (N°)	22,750	34,258	36,000
Hectáreas cultivadas con cultivos alternativos identificadas por el Programa (Ha.)	35,000	52,743	50,000

Fuente y elaboración: APCI.

**Objetivo de Desarrollo 2:  
Mejor gestión y calidad de los servicios públicos en la Amazonía**

Indicador	Meta 2014	Resultado 2014	Meta 2015
Número de grupos o iniciativas nuevas que reciben asistencia bajo el Convenio, dedicados a resolver el conflicto o los conductores del conflicto.	1	1	n/d *
Número de personas capacitadas en habilidades de mitigación o resolución de conflictos.	430	645	520
a. Número de mujeres	n/d	416	286
b. Número de hombres	n/d	229	254
Número de leyes o modificaciones que promueven la descentralización redactadas con la asistencia técnica bajo el Convenio.	7	18	7
Número de entidades subnacionales fortalecidas que mejoran su desempeño.	27	25	40
Número de personas que recibieron capacitación en gestión, incluyendo habilidades de manejo presupuestal, para fortalecer el gobierno local y/o la descentralización.	2,500	3,083	2,500
a. Número de mujeres	n/d	1,246	750
b. Número de hombres	n/a	1,837	1,750
Número de funcionarios gubernamentales que reciben capacitación en anticorrupción.	175	185	100
Número de mecanismos para la vigilancia externa del uso de los recursos públicos apoyados bajo el Convenio.	15	28	25
Número de organizaciones que representan a grupos excluidos, fortalecidas para realizar abogacía o vigilancia.	26	21	21
Número de organizaciones de la sociedad civil apoyadas bajo el Convenio que promueven la participación política.	1	1	n/d
Número de personas a las que alcanza la intervención que proporciona servicios relacionados a tratar la Violencia Basada en Género (VBG)	n/d	n/d	20
Número de ciudadanos/as que usan herramientas para evaluar y aprender sobre los candidatos antes del proceso electoral.	n/d	600	1,000
Número de instituciones con una mejora en la gestión de los programas o servicios de salud.	311	247	126
Número de estudiantes matriculados en escuelas primarias que reciben apoyo bajo el Convenio.	206,076	239,659	20,630
Proporción de estudiantes que, al final de dos grados de escolaridad primaria, demuestran que pueden leer y comprender el significado de un texto del nivel de grado.	29	30	31
a. Número de alumnos	29	28	30
b. Número de alumnas	30	31	31
Número de docentes o educadores capacitados con el apoyo bajo el Convenio.	15,722	14,548	3,290
a. Número de mujeres	9,072	8,530	1,790
d. Número de hombres	6,650	6,018	1,500

Fuente y elaboración: APCI.

\* No se han establecido objetivos para el año 2015 debido a que la actividad culmina en diciembre del 2014.

### Objetivo de Desarrollo 3: Manejo sostenible de los recursos naturales en la Amazonía y las zonas de glaciares altoandinas

Indicador	Meta 2014	Resultado 2014	Meta 2015
Emisiones de gases de efecto invernadero estimadas en toneladas métricas de CO <sub>2</sub> equivalente, reducido, secuestrado y/o evitado como resultado de la asistencia bajo el Convenio.	1'202,731	4,550	3,570
Número de hectáreas de importancia biológica y/o recursos naturales bajo un manejo mejorado de recursos naturales como resultado de la asistencia bajo el Convenio.	2'253,202	2'740,209	614,700
Suma del número total de hectáreas definidas.	2'253,202	2'740,209	3'354,909
Número de instituciones con mejor capacidad para abordar los temas del cambio climático como resultado de la asistencia bajo el Convenio.	41	33	29
Número de grupos de interés con mayor capacidad para adaptarse a los efectos de la variabilidad y cambio climático como resultado de la asistencia bajo el Convenio.	1,000	1,055	90
Número de personas que reciben capacitación en el cambio climático global como resultado de la asistencia bajo el Convenio.	4,215	1,290	415
a. Número de hombres		775	
b. Número de mujeres		515	

Fuente y elaboración: APCI.

#### Anexo 23: Principales intervenciones de la Cooperación Coreana

Título	Tema de la PNCTI
Mejoramiento de la capacidad resolutoria del Centro de Salud Laura Rodríguez, Microrred Collique, provincia de Lima	Acceso a servicios integrales de Salud y Nutrición con calidad
Establecimiento de la Clínica Odontológica de la Universidad Nacional de San Antonio de Abad del Cusco	
Promoción y atención de la salud a favor de poblaciones vulnerables: Donación de cuatro unidades médicas móviles	
Programa de promoción de la salud en Lima Norte y el Callao	
Construcción del Centro de Salud Materno Infantil Chanchamayo	
Mejoramiento de la capacidad resolutoria del Centro de Salud Materno Infantil Pachacútec	

Fuente y elaboración: APCI.

#### Anexo 24. Alineamiento de los proyectos financiados por Japón a la PNCTI

Proyecto	Unidad ejecutora	Monto USD	Lugar	Plazo de Ejecución		Tema PNCTI
				Inicio	Fin	
Fortalecimiento de tecnología para mitigación de desastres por terremoto y tsunami en el Perú	CISMID	3'873,320	Nivel nacional	Abr-10	Mar-15	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres
Fortalecimiento de capacidades en gestión del agua no facturada de SEDAPAL	SEDAPAL	5'013,160	Lima	Abr-12	May-15	Acceso a servicios adecuados de agua, saneamiento, energía rural y telecomunicaciones
Incremento de los ingresos económicos de los pequeños productores agrarios en la región Cajamarca (IEPARC)	MINAGRI / INIA	9'397,320	Cajamarca	Ago-11	Jul-16	Gestión de la migración laboral interna y externa con énfasis en generación de oportunidades de trabajo.

Fuente y elaboración: APCI.

**Anexo 25.**  
**Japón: Cooperación financiera no reembolsable**

Proyecto	Unidad ejecutora	Monto (USD)	Lugar	Plazo de ejecución		Tema PNCTI
				Inicio	Fin	
Introducción de energía limpia por sistema de generación de electricidad solar	MEM	4'556,850	Lima y Cusco	May-10	Mar-13	Calidad ambiental y adaptación al cambio climático
Construcción de la nueva sede de Rehabilitación "Dra. Adriana Rebaza Flores" - Amistad Perú Japón	INR	21'929,620	Lima	Ene-11	Jul-12	Acceso a servicios integrales de salud
Construcción del nuevo puente internacional Macará	MTC	9'113,690	Piura	Mar-11	Nov-12	Modernización y descentralización de la administración pública
Suministro de productos de las pymes	MINCETUR	2'049,180	A nivel nacional	Abr-13	Mar-14	Estructura productiva y turística diversificada, competitiva y sostenible
Suministro de vehículos ecoamigables japoneses de nueva generación	PCM, MRE	12'295,000	A nivel nacional	Oct-13	Mar-14	Calidad ambiental y adaptación al cambio climático
Mejoramiento de equipos de exposición y conservación del Museo Regional de Ica "Adolfo Bermúdez Jenkis"	Ministerio de Cultura	621630	Ica	Feb-14	Ene-16	Modernización y descentralización de la administración pública
Mejoramiento de equipos para la gestión de riesgo de desastres	INDECI	8'773,000	A nivel nacional	Feb-14	Feb-15	Seguridad ciudadana y gestión de riesgos de desastres
Mejoramiento de equipos para la capacitación en Televisión Digital Terrestre	INICTEL-UNI	1'000,570	Lima	Abr-15	Sep-18	Ciencia, tecnología e innovación
Programa de conservación de bosques	MINAGRI, MINAM	10'710,000	A nivel nacional	Sep-10	Mar-11	Conservación y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales
Programa para el mejoramiento de las capacidades para enfrentar los desastres naturales ocasionados por el cambio climático	MVCS	11'900,000	A nivel nacional	Sep-10	Mar-11	Calidad ambiental y adaptación al cambio climático
	INDECI					

Fuente y Elaboración: APCI.

**Anexo 26.**  
**Proyectos financiados por la Embajada de Japón**

Año	Proyecto	Unidad ejecutora	Lugar	Monto USD
2011	Construcción de Puesto de Salud de Sanyacanacha-Durasnioc.	Municipalidad Provincial de Tarma	Junín	100,825
	Construcción de Aulas en el Colegio "Fe y Alegría N° 77"	Municipalidad distrital de Túpac Amaru Inca	Ica	106,399
	Construcción de Aulas de la I.E. 30218 - Sor Teresa de Calcuta	Ecotecnias para el Desarrollo Sostenible Urbano Rural	Junín	105,843
	Proyecto de Abastecimiento de Agua de Consumo Humano "Senquellito y Cerro Teodoro" en Olmos	Centro de Investigación y Desarrollo "Antonio Raimondi"	Lambayeque	109,999
	Reposición del Equipo esterilizador (autoclave) de la central de esterilización del Hospital Víctor Ramos Guardia	Hospital Víctor Ramos Guardia	Áncash	108,831
	"Un Pueblo, Un Producto" Equipamiento de Taller para artesanas tejedoras de alpaca.	Visión para el Desarrollo	Puno	84,115
	Construcción y Equipamiento del Puesto de Salud de San José de Tashga	ONG ELITE	Huánuco	103,060
	Equipamiento en el Servicio de Urología, Departamento de Cirugía del Hospital Nacional Sergio Bernales	CARE PERÚ	Lima	110,491
	Dotación de Camas Hospitalarias para el Hospital San Bartolomé	CARE PERÚ	Lima	111,235
	Presupuesto complementario para el Proyecto de Construcción de Albergue para Niñas Francisca Mayer	Centro Ecueménico de Promoción y Acción Social - CEDEPAS Centro	Junín	35,121
	Presupuesto Complementario para el Proyecto de Construcción de Centros Educativos en el distrito de Carabamba	Instituto de Investigación y Desarrollo Propuesta por la Vida - PROVIDA	La Libertad	44,555
	Dotación de Ambulancia para el Hospital San José	Hospital San José del Callao	Callao	18,307
	"Un Pueblo, un Producto" de Equipamiento y Capacitación del Taller de Artesanía del Club de Madres de la Comunidad de Alto Huarca	Fundación Tintaya	Cusco	89,688
	2012	Construcción del Sistema de Conducción de Agua para Riego Dos Puntos - Copa Grande	Municipalidad distrital de Marcará	Áncash
Construcción de Local para Atención de Personas con Discapacidad.		Municipalidad distrital de Pueblo Libre	Lima	118,919
Construcción y Equipamiento de Centro de Información y Educación para la Prevención del Abuso de Drogas		Centro de Información y Educación para la Prevención del Abuso de Drogas - CEDRO	San Martín	118,318
Reconstrucción de la Institución Educativa Inicial "Las Palmas de la Sierva de Dios Melchora", distrito de Grocio Prado, provincia de Chincha.		Cáritas del Perú	Ica	118,639
Equipamiento del Laboratorio de Análisis y Control de Alimentos del Instituto de Educación Superior Tecnológico "Sausa"		Municipalidad Distrital de Sausa	Junín	120,067
Construcción de Muros de Contención en las Calles I y N del A.A.H.H.		Municipalidad distrital de Ate Vítarte / Comité A.A.H.H. Santa María de Ate	Lima	106,522
"Un Pueblo, un Producto" de Equipamiento y Capacitación a los Productores de Algarrobina de Locuto, Tambogrande.		Centro de Investigación y Promoción Mujer-Niño - CIPROMN	Piura	91,366
Construcción de la I.E. 30141 en Chacapampa, Provincia de Huancayo.		Organismo para el Desarrollo Integral Sostenible	Junín	113,614
Construcción y Equipamiento de la I.E. N° 14407, caserío Lagunas, distrito de Sapillica, provincia de Ayabaca.		Municipalidad distrital de Sapillica	Piura	109,992
"Un Pueblo, un Producto" de Construcción de la Planta Procesadora de Productos Lácteos, Procesamiento y Comercialización en el distrito de Santo Tomás		Municipalidad Provincial de Luya	Amazonas	107,349



Año	Proyecto	Unidad ejecutora	Lugar	Monto USD
2013	"Un Pueblo, un Producto" de Construcción de la Primera Planta de Clasificación de Fibra de Alpaca.	Asociación Visión para el Desarrollo - VIPADES	Puno	121,196
	"Un Pueblo, un Producto" de Construcción de la Planta de Procesamiento de Café Orgánico Tostado y Molido en Juliaca, en apoyo al Desarrollo Alternativo.	Mancomunidad Municipal de la Amazonía de Puno	Puno	121,162
	Construcción del Sistema de Riego en los sectores Pukarumi y Sallahuasi de Qaqituna en la comunidad de Carampa	Municipalidad distrital de Alcamenca	Ayacucho	105,818
	Construcción de Aulas de la I.E. N° 5175 en el Asentamiento Humano Villa Estela del distrito de Ancón	Asociación SOLARIS	Lima	106,853
	Equipamiento de la Unidad de Bienestar Fetal del Servicio de Obstetricia del Hospital San José - Callao	Hospital de Apoyo San José	Callao	101,534
	Construcción e Implementación de un Sistema de Riego Tecnificado en la Comunidad de Vicoso, Orcotuna	Organismo para el Desarrollo Integral Sostenible	Junín	113,429
	Mejoramiento de la Infraestructura y Equipamiento del Centro de Atención de Emergencias de Siniestros y Desastres Naturales de la Provincia Constitucional del Callao	Cáritas del Perú	Callao	121,951
	Construcción de Aulas de la I.E.I. N° 594 Jesús Amigo en el Asentamiento Humano Villa Estela de Ancón	Comunidad, Promoción, Desarrollo y Liberación	Lima	119,957
	Construcción del Sistema de Riego Jatunchacra, en la localidad de Tinca, distrito de Huamanqui	Cáritas Ayacucho	Ayacucho	98,635
	Dotación de Equipos para los Talleres y Laboratorios de la IEE San José de Jauja	Organismo para el Desarrollo Integral Sostenible	Junín	77,425
2014	Construcción de Aulas y Servicios Educativos Básicos en la I.E. 32371 de la Localidad de San Pedro, Distrito de Rondos, Huánuco	Islas de Paz	Huánuco	99,728
	Dotación de Maquinarias y Equipamiento de Talleres en la I.E.P. N° 034 de Chancay	World Vision Peru	Lima	103,084
	Construcción y Equipamiento de Aulas y Cocina en la I.E. Corpus Christi del distrito de San Rafael, provincia de Bellavista, región San Martín	Asociación, Comunidad, Promoción, Desarrollo y Liberación	San Martín	102,892
	Construcción de Aulas, Cerco y Servicios Básicos de la I.E.I. N° 414-4 en la Comunidad de San Jerónimo de Pampamarca, Ayacucho	Centro de Desarrollo Agropecuario	Ayacucho	75,908
	Construcción de Aulas en la I.E.I. Parroquial San Juan Bautista de la Provincia Constitucional del Callao	Asociación, Comunidad, Promoción, Desarrollo y Liberación	Lima	97,059
	Remodelación de los Servicios Higiénicos y Equipamiento de la I.E.I. Parroquial Nazareth del Callao	Agencia Adventista para el Desarrollo y Recursos Asistenciales - Perú	Lima	42,700
	Construcción del Canal de Riego Racco-Julpanapampa-Carancho en Umari.	Islas de Paz	Huánuco	85,522
	"Un Pueblo, un Producto" para el acondicionamiento y Equipamiento de la Planta de Procesamiento de Castaña de la Comunidad Nativa Tres Islas en Tambopata.	Asociación para la Conservación de la Cuenca Amazónica	Madre de Dios	90,512
	Construcción y Equipamiento del Local Turístico en la Comunidad Indígena de Janac Chuquibamba, Lamay.	Fundación CODESPA	Cusco	88,446

Fuente y elaboración: APCI.



Se terminó de imprimir en los talleres gráficos de

**Tarea Asociación Gráfica Educativa**

Pasaje María Auxiliadora 156 - Breña

Correo e.: [tareagrafica@tareagrafica.com](mailto:tareagrafica@tareagrafica.com)

Página web: [www.tareagrafica.com](http://www.tareagrafica.com)

Teléf. 332-3229 Fax: 424-1582

Marzo 2016 Lima - Perú



**Agencia Peruana de Cooperación Internacional (APCI)**  
www.apci.gob.pe  
Av. José Pardo 261 Miraflores, Lima - Perú  
+(51-1) 617 3600

