

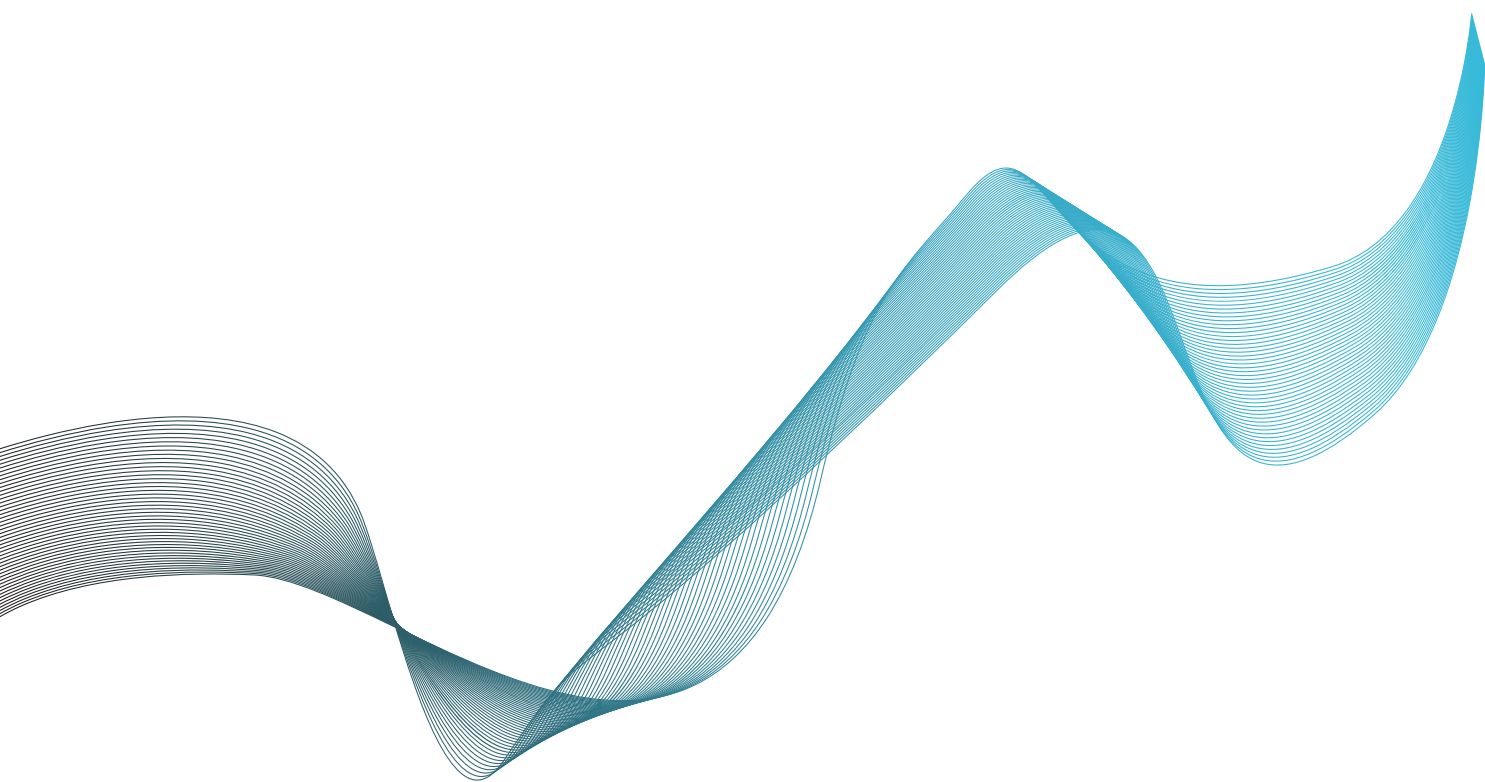
# RESUMEN EJECUTIVO

## 2015 INFORME DE LA COOPERACIÓN SUR-SUR EN IBEROAMÉRICA



Secretaría General  
Iberoamericana

Secretaria-Geral  
Ibero-Americana





RESUMEN EJECUTIVO

**INFORME DE LA COOPERACIÓN  
SUR-SUR EN IBEROAMÉRICA**

2015



Secretaría General  
Iberoamericana

Secretaria-Geral  
Ibero-Americana



## Presentación

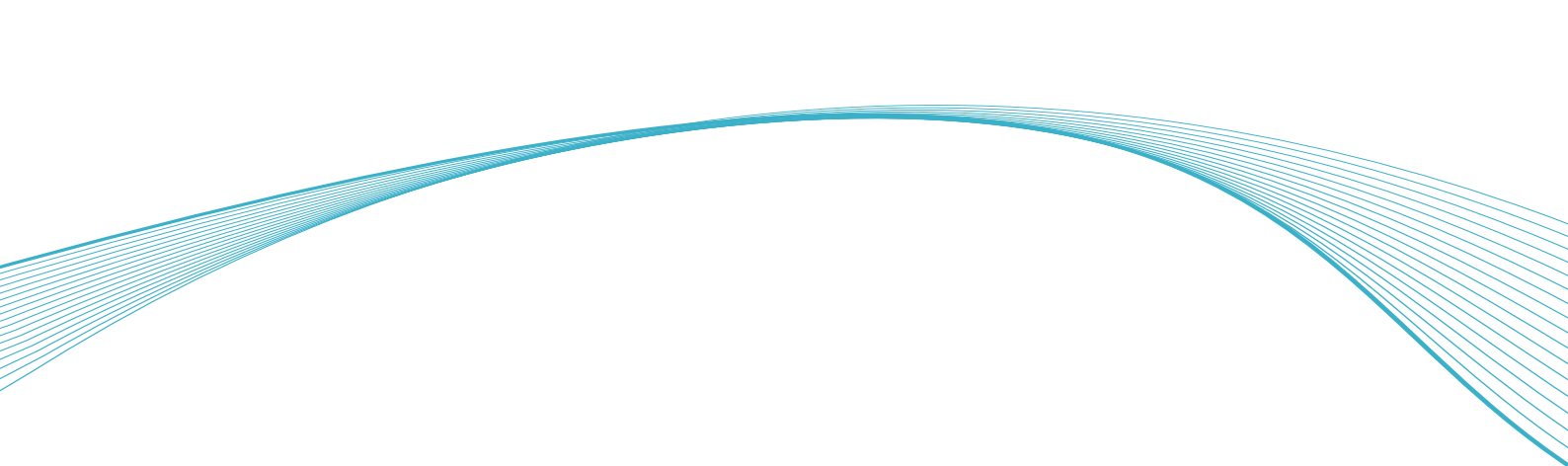
2015 será un año crucial para la Cooperación al Desarrollo. En este año, citas como las de la Conferencia sobre Financiación al Desarrollo a celebrarse durante el mes de julio en Addis Abeba, la Asamblea General de las Naciones Unidas prevista para septiembre en Nueva York, en la cual se discutirán los objetivos de Desarrollo Sostenible, y la 21ª Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP21) en París, reunirán a la comunidad internacional con el objeto de culminar todo el trabajo que estos años se ha venido realizando para definir tanto la Agenda Post-2015 como la nueva arquitectura del Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo.

Iberoamérica no solo es participe de estos cambios sino que, simultáneamente, vive su propio proceso de transformación. En este sentido, la aprobación de los *Lineamientos para la Renovación de la Cooperación Iberoamericana* durante la XXIII Cumbre de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno celebrada en Panamá en octubre de 2013 marcó la senda para que, en la XXIV Cumbre de Veracruz (México) de diciembre de 2014, se establecieran las decisiones y los acuerdos sobre los que implementar esta renovación. En un proceso de cambio que también ha conllevado la substitución de las cumbres anuales por otras de carácter bienal, 2015 se erige como el año en el que la comunidad iberoamericana debe trabajar para completar este proceso de renovación y presentar sus resultados en la que será la XXV Cumbre Iberoamericana de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno, en 2016 en Colombia.

En este estimulante contexto, la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB), acompañada por nuestros países y por el Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (PIFCSS), han seguido sumando esfuerzos para hacer posible este *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015*. Un Informe que, en la que ya es su octava edición, sigue construyéndose sobre un proceso horizontal, colectivo y de rigor metodológico pero que, asumiendo también este proceso de cambio y renovación, presenta novedades importantes.

Así, la reflexión de nuestros responsables políticos sobre la Cooperación Sur-Sur así como el ejercicio de sistematización de la distintas modalidades de Cooperación Sur-Sur reconocidas por nuestros países, son cuestiones cuya interpretación está altamente condicionada por este contexto de cambio. Pero el propio Informe también cambia: en su edición y en su elaboración.

En primer lugar, en este año 2015, el *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica* cambia su formato habitual para potenciar al máximo su aspecto más visual. No se trata sólo de un cambio en el formato de edición del Informe sino, sobre todo y aún de la mano de lo anterior, de un tratamiento distinto del análisis realizado, con el objeto final de favorecer la aplicación de nuevos recursos gráficos que resulten más ilustrativos respecto de lo que se quiere contar y que lo hagan, además, del modo más visual y amigable posible.

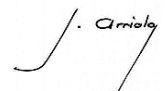


En segundo lugar, 2015 supondrá también un cambio de ciclo en la forma en que se recolectan y procesan los datos de los que se nutre este Informe; un año de transición desde una etapa basada en el uso de cuestionarios a otra que usará un recurso más avanzado: una plataforma virtual de datos sobre Cooperación Sur-Sur, la primera de estas características para la región. En este sentido, el que denominaremos Sistema Integrado de Datos de Iberoamérica sobre Cooperación Sur-Sur y Triangular (SIDICSS), construido con el esfuerzo colectivo del PIFCSS, sus países miembros y la SEGIB, supondrá una renovación en el modo en que se trabajará el Informe pero, también, en el modo en que lo harán los mismos países. Y es que el SIDICSS será una herramienta innovadora, de todos y para todos, a través de la que cada uno podrá gestionar y visualizar su propia información respecto de la Cooperación Sur-Sur.



**Rebeca Grynspan**  
Secretaria General Iberoamericana

Cerraremos este año de cambios con un Informe y una Plataforma Virtual consolidados como herramientas innovadoras e imprescindibles para acompañar la gestión y la toma de decisiones de la cooperación de nuestros países, así como para dar mayor visibilidad a la Cooperación Sur-Sur. Lo haremos como lo venimos haciendo desde que editamos por primera vez este informe, manteniendo invariable lo único que no está sujeto a cambio: nuestro compromiso y vocación de servicio hacia esta comunidad iberoamericana. Esperamos que el nuevo escenario post-2015 nos permita seguir trabajando y consolidando el esfuerzo realizado para que Iberoamérica y su Cooperación Sur-Sur tengan un papel destacado en la nueva arquitectura de la Cooperación Internacional al Desarrollo.



**Salvador Arriola**  
Secretario para la Cooperación Iberoamericana



## Prólogo

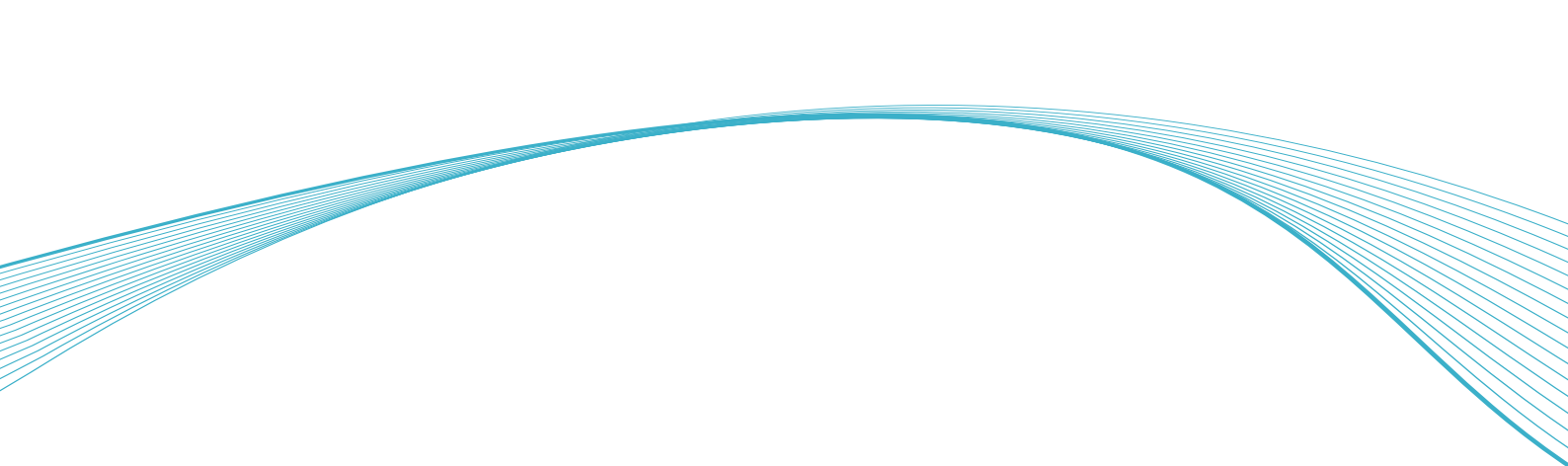
El **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** inició su andadura en el año 2007, justo en el ecuador de un periodo, el 2000-2015, que redefinirá la arquitectura de todo el Sistema Internacional de Cooperación al Desarrollo. Delimitando este periodo entre la Declaración del Milenio, sus Objetivos de Desarrollo y las citas que a lo largo de este año van a culminar con la definición de la denominada Agenda Post-2015, se dibuja un escenario en el que la región iberoamericana adquiere un nuevo rol protagónico y en el que se generan las condiciones que impulsaron a sus países a demandar este **Informe de la Cooperación Sur-Sur**.

En efecto, el impulso a este **Informe**, nacido de una demanda de los propios países iberoamericanos, no puede entenderse sin considerar los cambios que todo este periodo imprimieron a la región. Un periodo marcado por los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), los compromisos de la Conferencia de Monterrey, la consecuente focalización de la ayuda en los países más desfavorecidos, los debates sobre la Eficacia y la sustitución de los ODM por los nuevos Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Una transformación del Sistema Internacional de Cooperación que condujo al desplazamiento de estos países como receptores de Ayuda al Desarrollo, así como a su reinversión en este nuevo escenario a través de la búsqueda de un rol dual, como oferentes y receptores de cooperación, que inevitablemente impulsó una demanda: la de sistematizar y conocer la Cooperación Sur-Sur de la que de estaban participando. Un ejercicio novedoso para conocer una cooperación no “nueva”, pero sí en auge y con un protagonismo especial de América Latina. Y al que se respondió con este **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** que llega a este año clave, el 2015, con la que ya es su octava edición. Una edición que, como ha venido sucediendo desde su

inicio, es, en sí misma, un ejercicio intergubernamental y horizontal de Cooperación Sur-Sur que refuerza la integración y las alianzas entre los países iberoamericanos. Porque por el modo en que se viene elaborando, el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** vuelve a ser fruto del trabajo de todos: del Programa Iberoamericano para el Fortalecimiento de la Cooperación Sur-Sur (impulsado en 2008 durante la XVIII Cumbre de Jefes y Jefas de Estado y de Gobierno de San Salvador, entre otras cosas, para acompañar y apoyar este esfuerzo); de los 22 países que componen la región; y de la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB). El **Informe** implica a estos actores en lo técnico y en lo político, por lo que no se limita a ofrecer un panorama cada vez más completo de la Cooperación Sur-Sur de la que participa la región sino que, desde 2009, acompaña todo este ejercicio con una reflexión de los responsables gubernamentales de la cooperación en torno a Iberoamérica, la Cooperación Sur-Sur y sus roles en la nueva Agenda Post-2015.

En este sentido, por su estructura y contenido, por el modo en que se elabora y por lo innovador del ejercicio en sí mismo, estas ocho ediciones del **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** dejan ya numerosos aportes. De entre éstos, cabría destacar los siguientes:

- El **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** ha permitido **conocer, cada vez con mayor detalle y nivel de profundidad, cómo es y cómo evoluciona la Cooperación Sur-Sur de la que participa Iberoamérica**. Para todas y cada una de las modalidades contempladas en este espacio (Bilateral, Triangular y Regional), el Informe ha permitido conocer cuánta cooperación se hace, quién participa en ella, con qué nivel de actividad y en el ejercicio de qué rol, si existen algunas alianzas preferentes entre países y qué tipo de capacidades se fortalecen, entre otros aspectos.



A todo esto y a los avances que se han ido logrando ha contribuido, sin duda, el esfuerzo que entre todos también se ha hecho para generar Indicadores para la Cooperación Sur-Sur.

- **Ha ratificado el creciente e intenso dinamismo de la región en el ámbito de la Cooperación Sur-Sur.**

No era pues sólo una percepción sino un hecho real y contrastable, que América Latina había jugado un rol protagónico en este nuevo auge de la Cooperación Sur-Sur. De hecho y como ya se señaló anteriormente, el propio Informe ha contribuido a ese auge de la Cooperación Sur-Sur en tanto en cuánto ha intensificado las relaciones de colaboración, integración y de alianzas entre los 22 países miembros de la Conferencia.

- El **Informe** ha dado visibilidad a la Cooperación Sur-Sur que realiza la región y ello en una doble dirección: **hacia fuera**, hacia el público en general y hacia otros países que hoy conocen el trabajo que se realiza en la región; pero también **hacia dentro**, hacia el interior de sus gobiernos, en tanto en cuánto han podido mostrar y reivindicar que lo que hacen en Cooperación, especialmente en la Cooperación Sur-Sur, es tan importante para la mejora del desarrollo y del bienestar de sus pueblos como lo que se hace en otras áreas que a veces reciben mayor atención y reconocimiento.

- **Ha dotado a los países de una innovadora, útil e imprescindible herramienta de gestión.**

La información que contiene el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica**, así como el uso que se le puede dar, facilita a los países tanto la toma de decisiones como la gestión y planificación de su cooperación al desarrollo.

- **Ha contribuido al fortalecimiento de las capacidades, institucionales y metodológicas, de**

**los países iberoamericanos.** En este sentido, por ejemplo, cuando se inició este camino, una gran parte de los países no tenían ningún sistema de registro de la Cooperación Sur-Sur de la que participaban. Hoy, la mayoría de los países de la región disponen de esos sistemas y, aunque existen todavía brechas entre ellos, se avanza hacia un escenario de convergencia en el que todos dispondrán de unos sistemas de información más desarrollados pero siempre acordes con las necesidades de cada cual.

- Finalmente, este **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** ha actuado como foro de debate y reflexión, permitiendo construir visiones y posiciones iberoamericanas no sólo sobre la Cooperación Sur-Sur, sino también sobre distintos aspectos de la Agenda de la Cooperación Internacional al Desarrollo. De hecho, gracias al Informe y al Programa, Iberoamérica tiene hoy posiciones de consenso que puede elevar con una sola voz en los distintos foros y debates internacionales sobre cooperación y la Agenda Post-2015.

En cualquier caso, se llega a este momento clave de la Cooperación al Desarrollo con un **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** que avanza y se consolida como una herramienta imprescindible para la visibilidad y la gestión de la Cooperación Sur-Sur de la que participa la región. Un **Informe de la Cooperación Sur-Sur** que cuenta con el compromiso y apoyo tanto de los países iberoamericanos, como con el de la Secretaría General Iberoamericana.



# Contenido del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015

## Capítulo I. La cooperación triangular como punto de encuentro entre dos paradigmas\*

Introducción

¿Qué es la cooperación triangular?

El papel de las Naciones Unidas y otros foros internacionales en la conformación de la nueva arquitectura de cooperación

La agenda del desarrollo. El post 2015

El papel de los mecanismos regionales

Desafíos para la cooperación triangular

## Capítulo II. Iberoamérica y la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral

El reto de seguir avanzando en el conocimiento de la Cooperación Sur-Sur

Proyectos y acciones de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral en 2013

La Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral de 2013: una perspectiva geográfica

Los flujos de intercambio de cooperación entre países: una caracterización

Análisis sectorial de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral de 2013

Otros rasgos de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral

\*A cargo de los Responsables de la Cooperación Iberoamericana





### **Capítulo III. La Cooperación Sur-Sur Triangular en Iberoamérica**

Los avances en Iberoamérica en materia de Cooperación Sur-Sur Triangular

La Cooperación Sur-Sur Triangular en Iberoamérica en 2013

Evolución de la Cooperación sur-Sur Triangular en Iberoamérica. 2007-2013

Participación de los países en la Cooperación Sur-Sur Triangular de Iberoamérica en 2013

El perfil sectorial de la Cooperación Sur-Sur Triangular en 2013

Otros rasgos de la Cooperación Sur-Sur Triangular

La operativa de la Cooperación Sur-Sur Triangular

### **Capítulo IV. Iberoamérica y la Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional**

Recordando la definición de Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional

Programas y proyectos de Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional en 2013

Análisis sectorial de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional de 2013

Participación y rol de los Organismos Regionales: una aproximación



## Resumen Ejecutivo

Las sucesivas ediciones del **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica** han convertido este estudio en una **herramienta de referencia para conocer la evolución de la Cooperación Sur-Sur de la que participa nuestra región**. En efecto y tras ocho ediciones, este Informe nos ha permitido profundizar cada vez más en algunos aspectos relativos al comportamiento de las tres modalidades de Cooperación Sur-Sur reconocidas en nuestro espacio: la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral, la Sur-Sur Triangular y la Horizontal Sur-Sur Regional. De manera complementaria, el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica ha servido de foro de reflexión y de altavoz para los máximos responsables de la cooperación** de nuestros países, que han aprovechado el espacio que les ha ido brindando este Informe para **ir construyendo una posición común iberoamericana en torno a la Cooperación Sur-Sur y la agenda internacional de la Cooperación al Desarrollo**. Una posición iberoamericana que ha girado siempre en torno a dos grandes pivotes: la reivindicación de los principios y rasgos que distinguen a una Cooperación Sur-Sur crecientemente dinámica y que, consecuentemente, debe ganar espacio en la escena internacional; pero también las críticas a la categorización de los países según criterios de renta, un uso que, según **lo sucedido con la participación de Iberoamérica en la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD), corrobora el desplazamiento que nuestra región ha sufrido a lo largo de estos años como receptora de estos flujos**.

En esta misma línea, el presente **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** da continuidad al trabajo realizado y sigue profundizando en estos mismos aspectos. Esta vez, el núcleo del Informe se centró en la **identificación y caracterización de la Cooperación Sur-Sur de la que nuestra región participó a lo largo del año 2013**. El análisis de cada una de las tres modalidades reconocidas en el espacio

iberoamericano se complementó con una **reflexión sobre el rol que nuestra región debe jugar en el sistema de Cooperación Internacional que se definirá en el marco de la Agenda Post-2015**.

---

### 2015: Iberoamérica, la Cooperación Sur-Sur y la nueva Agenda para el Desarrollo

En este nuevo Informe y coincidiendo con **un 2015 que redefinirá la arquitectura de la Cooperación Internacional al Desarrollo** de las próximas décadas, los países iberoamericanos, a través de sus responsables gubernamentales, **reflexionaron sobre el rol que la Cooperación Sur-Sur Triangular puede jugar en el nuevo escenario**. En este sentido nuestros países entienden que, en el nuevo escenario post-2015, la Cooperación Sur-Sur Triangular, en tanto que punto de encuentro entre dos experiencias de cooperación distintas (la Sur-Sur y la tradicional), puede convertirse en un **recurso innovador para que los países desarrollados, en condiciones de pares, puedan sumarse a la Cooperación Sur-Sur**. Asimismo, señalan que la incorporación de estos otros actores a la práctica de la Cooperación Sur-Sur enfrenta el **reto de tender puentes sin poner en riesgo los valores y principios que distinguen y definen esta modalidad**.

## Iberoamérica y la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral de 2013

**Durante 2013, los diecinueve países de América Latina ejecutaron un total de 576 proyectos y 399 acciones de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral.**

Según el Informe, en el ejercicio del rol de oferentes, **5 países explicaron prácticamente el 85% del total de los proyectos de 2013: fueron Brasil y Argentina** (166 y 140 proyectos, equivalentes a más del 50% del total); **junto a México, Chile y Uruguay**, tres países cuyas participaciones individuales, de en torno al 10%, sumaron otro 30,9% de los 576 proyectos registrados. El 16% restante de la cooperación ofrecida fue ejecutada por un total de nueve países, entre los que también cabe distinguir: por un lado, Cuba y Colombia (34 y 30 proyectos, respectivamente); por el otro, Bolivia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Perú y Venezuela (entre 1 y 12 proyectos, según caso). Asimismo, en 2013 y en este mismo rol, Paraguay y República Dominicana, junto a Honduras, Nicaragua y Panamá, no registraron ninguna actividad.

**En lo que se refiere a la recepción de proyectos y como ya viene sucediendo en anteriores ediciones del Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica**, a lo largo de 2013, todos **los países de la región, sin excepción, participaron del ejercicio de este rol.** Para este 2013, además, el Informe destaca la participación de **El Salvador** (80 proyectos), **Bolivia, Ecuador y Uruguay** (entre 45 y 50 proyectos cada uno), **cuatro países que de manera conjunta llegaron a explicar casi 4 de cada 10 de los 576 proyectos registrados ese año. Otro 25% del total de la cooperación recibida en 2013 se explicó por la participación de Colombia, Cuba, México y Perú** (entre 30 y 40 proyectos cada uno). De entre el resto de los proyectos, uno de cada tres contó con la participación de alguno de estos nueve países: por un lado, los centroamericanos Guatemala, Honduras, Nicaragua y Costa Rica junto a República Dominicana; por otro, los suramericanos Venezuela, Chile, Argentina y Paraguay. Panamá y Brasil (principal oferente) explicaron de manera conjunta el último 3,3% de los proyectos.

Importante resulta destacar qué tipo de capacidades se fortalecieron a través de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral. Así **y durante el mismo 2013, los países iberoamericanos dedicaron más de un tercio de los proyectos intercambiados (el 35%) a fortalecer capacidades de carácter Social**, especialmente en el área de la **Salud. Tres de cada 10 (un 29%) tuvieron una orientación económica y fueron impulsados para apoyar determinados Sectores productivos**, entre los que destacó el **Agropecuario** (un 53% de esos mismos proyectos). **Les siguieron aquellos proyectos (un 13,6%) que tuvieron como prioridad el Fortalecimiento de las instituciones gubernamentales.** Según revela el Informe, en este ámbito destacaron las iniciativas orientadas a fortalecer, preferentemente, las Políticas y la Administración Pública, el Desarrollo legal y judicial, la Seguridad Pública y Nacional y los Derechos Humanos. **También resultó significativa (un 11,4%), aquella cooperación cuya finalidad residió en generar y mejorar las condiciones de funcionamiento de las economías nacionales a través del impulso a las Infraestructuras y servicios económicos.** Finalmente, mantuvieron una **participación relativamente menor** (de un 6,7% y un 4,3%, respectivamente), aquellas **actividades** cuyo foco de intervención fueron las denominadas **Otras dimensiones** (Cultura, Género y Desarrollo), así como el **Medio ambiente.**

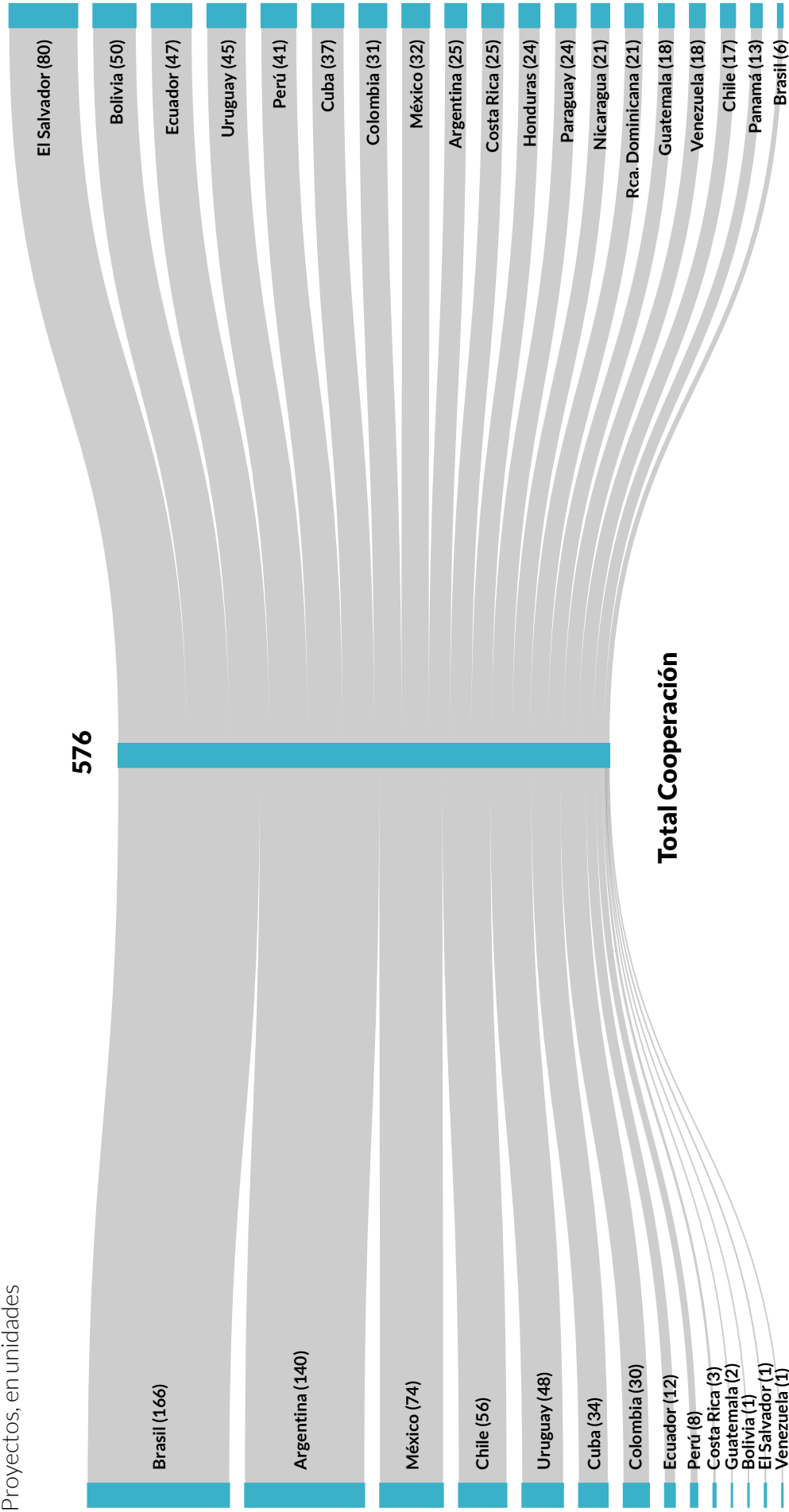
Finalmente, cabe señalar que, a través del **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015**, hemos seguido dando continuidad al trabajo realizado estos últimos años en el espacio iberoamericano para mejorar el marco metodológico con el que trabajamos y con ello dotarnos de mejores e innovadoras herramientas de análisis. En concreto, **hemos seguido avanzando en la generación de Indicadores para la Cooperación Sur-Sur, así como en la aplicación de técnicas estadísticas.**

**El uso de estas nuevas herramientas nos ha permitido conocer otros aspectos de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral.** Un ejemplo de ello fue la aproximación realizada a la **"dimensión", temporal y económica**, de la Cooperación Sur-Sur, así como a la **"eficiencia"** con la que los países la ejecutaron. En este sentido, por ejemplo, la estimación del tiempo transcurrido entre las fases

# Diagrama

## Distribución de los flujos de oferta y recepción de proyectos de CHSS Bilateral, según países y rol. 2013

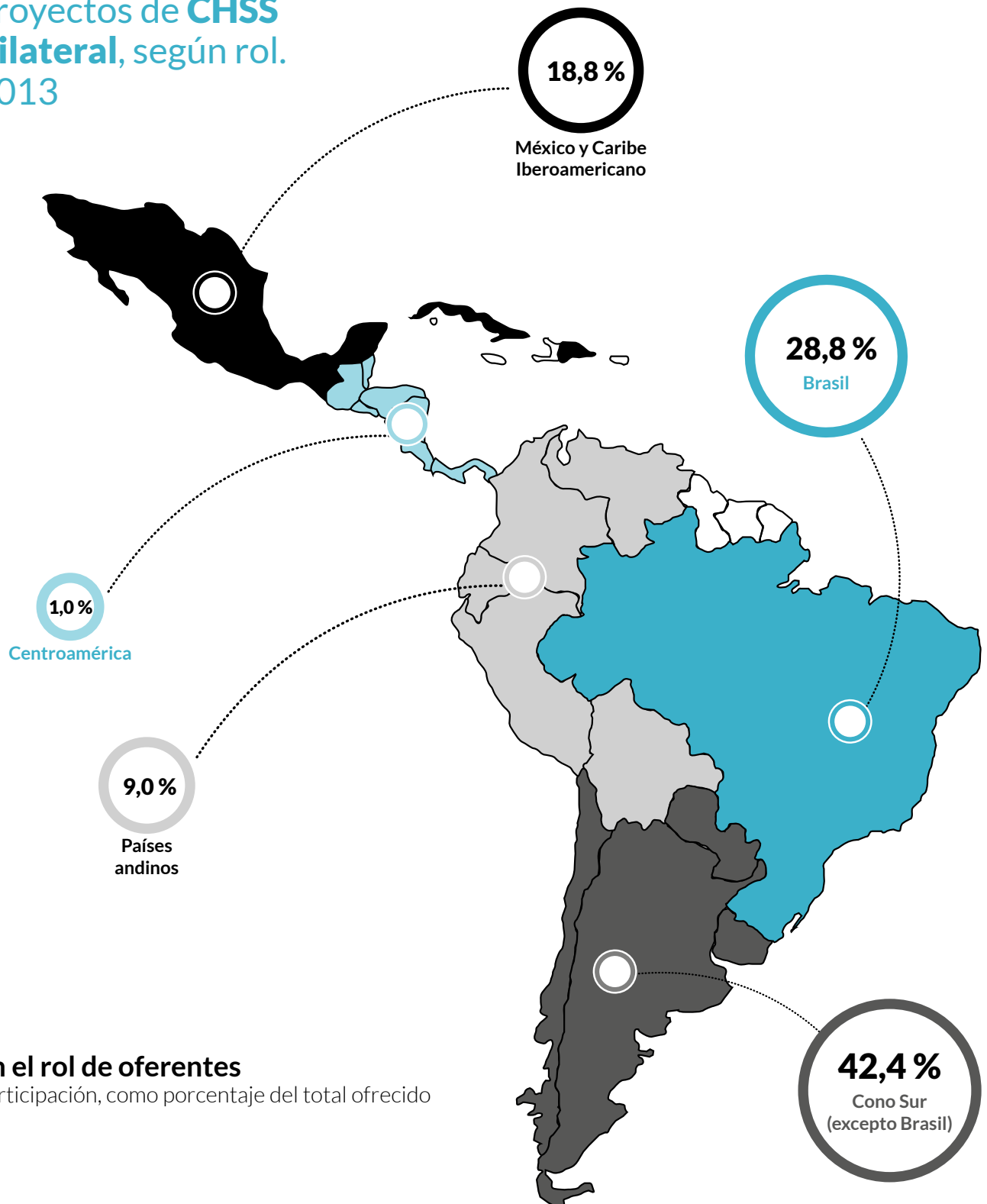
Proyectos, en unidades



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

## Mapa

Participación de las subregiones en los proyectos de **CHSS Bilateral**, según rol. 2013

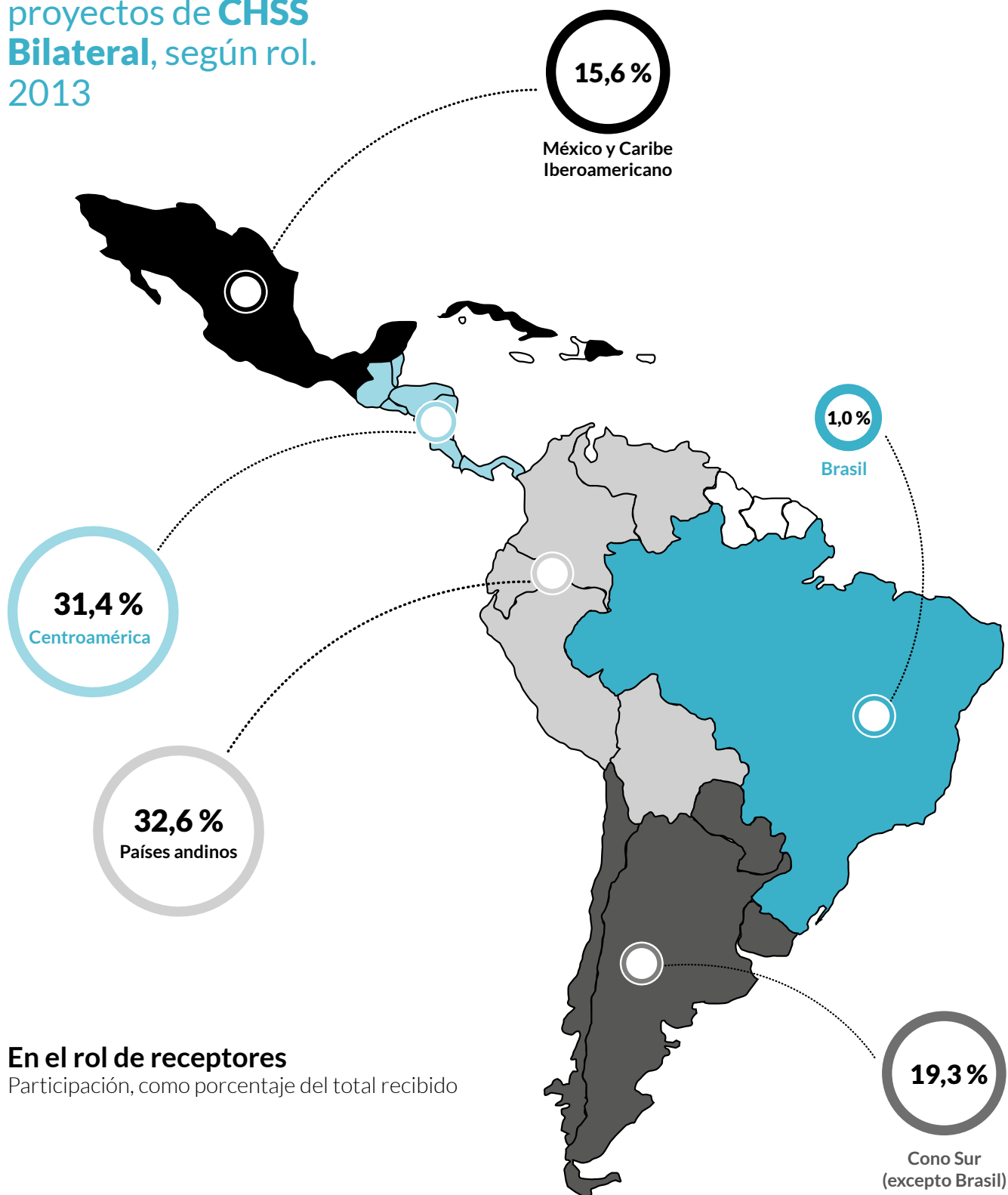


### En el rol de oferentes

Participación, como porcentaje del total ofrecido

## Mapa

Participación de las subregiones en los proyectos de **CHSS Bilateral**, según rol. 2013



### En el rol de receptores

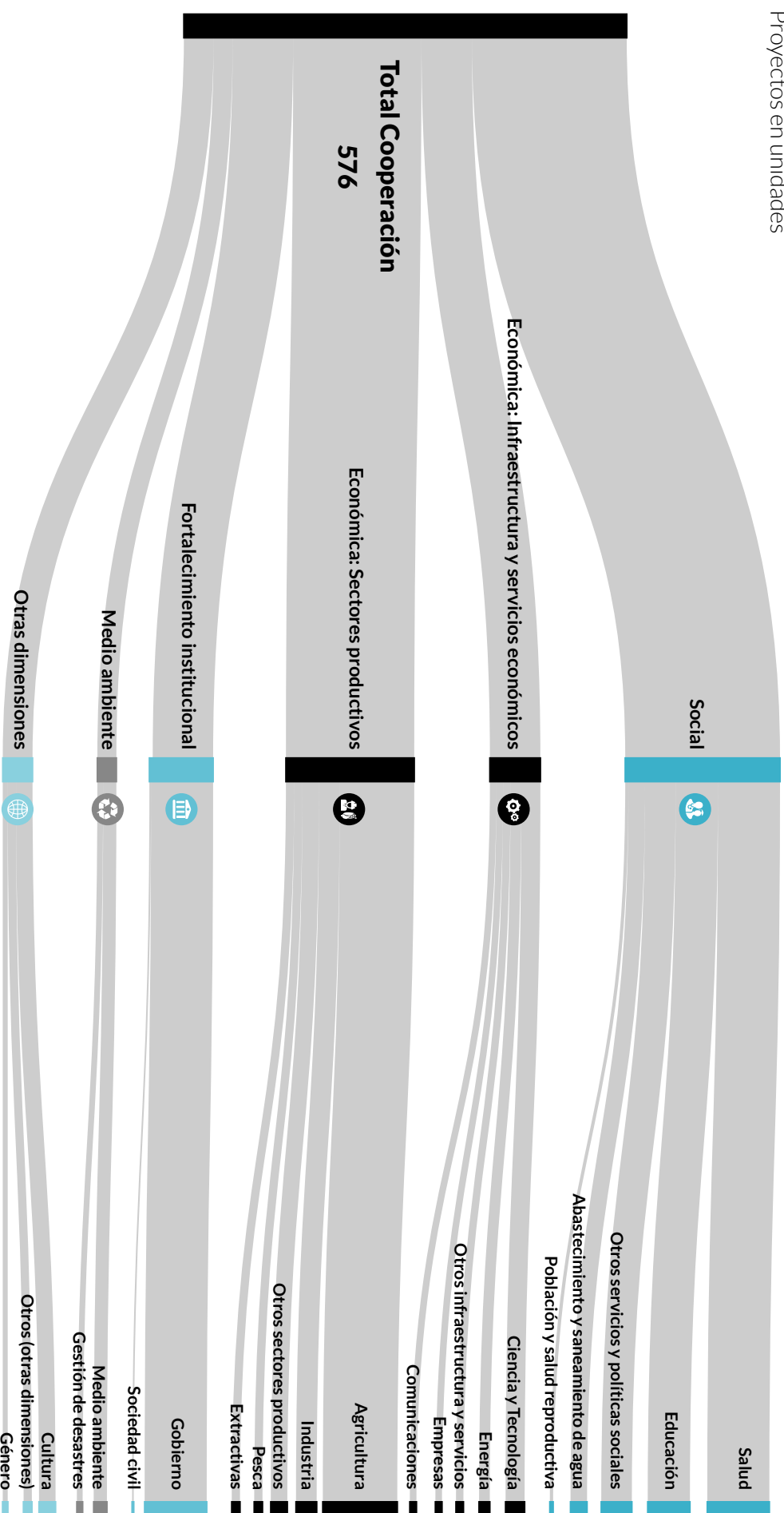
Participación, como porcentaje del total recibido

Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

# Diagrama

## Distribución de los flujos de proyectos de CHSS Bilateral, por dimensión y por sector de actividad. 2013

Proyectos en unidades



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

de aprobación e inicio de una actividad nos ofreció **una idea en torno a la “eficiencia”** o celeridad con la que los socios actuaron a la hora de implementar los proyectos. De hecho y según se desprende de este Informe, **más de la mitad de los proyectos que estuvieron en ejecución en 2013 iniciaron su actividad en un tiempo que en ningún caso superó los seis meses.** Por su parte, relacionando las fechas de inicio y finalización de actividad pudimos **conocer algo más acerca de la “dimensión” temporal de los proyectos.** Así y usando como medida la duración promedio, el Informe nos permitió saber que **una cuarta parte de los proyectos intercambiados por los países iberoamericanos a lo largo de 2013 estuvieron en ejecución menos de un año y medio.**

## “Los diecinueve países de América Latina ejecutaron un total de 576 proyectos y 399 acciones de Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral”

### Apostando por una Cooperación Sur-Sur Triangular cada vez más dinámica

El **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** también identificó y caracterizó **los 68 proyectos y las 98 acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular registradas en la región a lo largo del año 2013.** La **apuesta que Iberoamérica está realizando respecto de esta modalidad** se manifiesta no sólo en la relevancia que nuestros responsables gubernamentales le han dado cuando decidieron reflexionar sobre el rol de la Cooperación Sur-Sur Triangular en la nueva Agenda post-2015 sino, también, en el hecho de que **el número de iniciativas registradas bajo esta modalidad en 2013 fuera un 36% superior a las de 2012.**

En este contexto, la implicación de los países difirió según el rol que ejercieran. Así y **en el rol de primer oferente,** asumiendo la principal responsabilidad en las transferencias de capacidades, **el país más destacado fue Chile,** quien estuvo participando en la cuarta parte de los 68 proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular registrados en 2013. **Destacaron también Brasil, México y Argentina** quienes, junto a Chile, llegaron a

ser responsables de **8 de cada 10 proyectos.** Por su parte, **en el rol de segundos oferentes,** asumiendo principal, aunque no exclusivamente, el apoyo financiero, destacaron **cuatro países que participaron en un 72,1% de los proyectos: Alemania y Estados Unidos** (cuyos pesos relativos y respectivos giraron en torno al 20%), **Japón y España** (entre el 10 y el 20%, en cada caso). Por su parte y ya **en el rol de receptores, otros cuatro países (El Salvador y Honduras,** con porcentajes de participación de un 16,2% cada uno; y **Bolivia y Guatemala,** con pesos respectivos del 11,2% y el 10,3%) **participaron en algo más de la mitad de los proyectos.**

Cabe añadir que, sobre las distintas importancias relativas de los países **influyeron, a su vez, las alianzas que los distintos socios establecieron de manera preferente** para impulsar la CSS Triangular. Según el Informe 2015 y a modo de ilustración, **destacaron las asociaciones de Chile con Estados Unidos y Alemania** (dos socios con quienes el país andino ejecutó el 45% de sus proyectos); así como la de **Brasil con Estados Unidos y Honduras** (una asociación que explicó un tercio de los proyectos triangulares del país suramericano). Asimismo, la cooperación con Brasil y con Chile explicó un 81,8% de los proyectos que recibió Honduras; y la establecida con Chile, el 63,6% de los proyectos que fortalecieron a El Salvador.

Por otro lado, **prácticamente cuatro de cada diez proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular estuvieron orientados a fortalecer capacidades en el ámbito Económico.** Dentro de esta área predominó el apoyo a la **vertiente más productiva de la economía** (un 20,6% de los proyectos totales), de nuevo gracias a la preeminencia de los proyectos dedicados al sector **Agropecuario** (siete de cada diez). Mientras, el **Fortalecimiento institucional explicó casi una cuarta parte de los proyectos (23,5%)** y lo **Social, una quinta (20,5%).** Bajo ambas dimensiones de actividad destacaron, respectivamente, el apoyo a las Políticas y la Administración Pública, el Desarrollo legal y judicial, la Seguridad pública y los **Derechos Humanos** (8 de cada 10 de los proyectos orientados a fortalecer las instituciones de Gobierno); así como a la **Salud** (la mitad de los de orientación social). Por último, los proyectos dedicados al Medio ambiente supusieron algo menos de la quinta parte del total (17,6%).

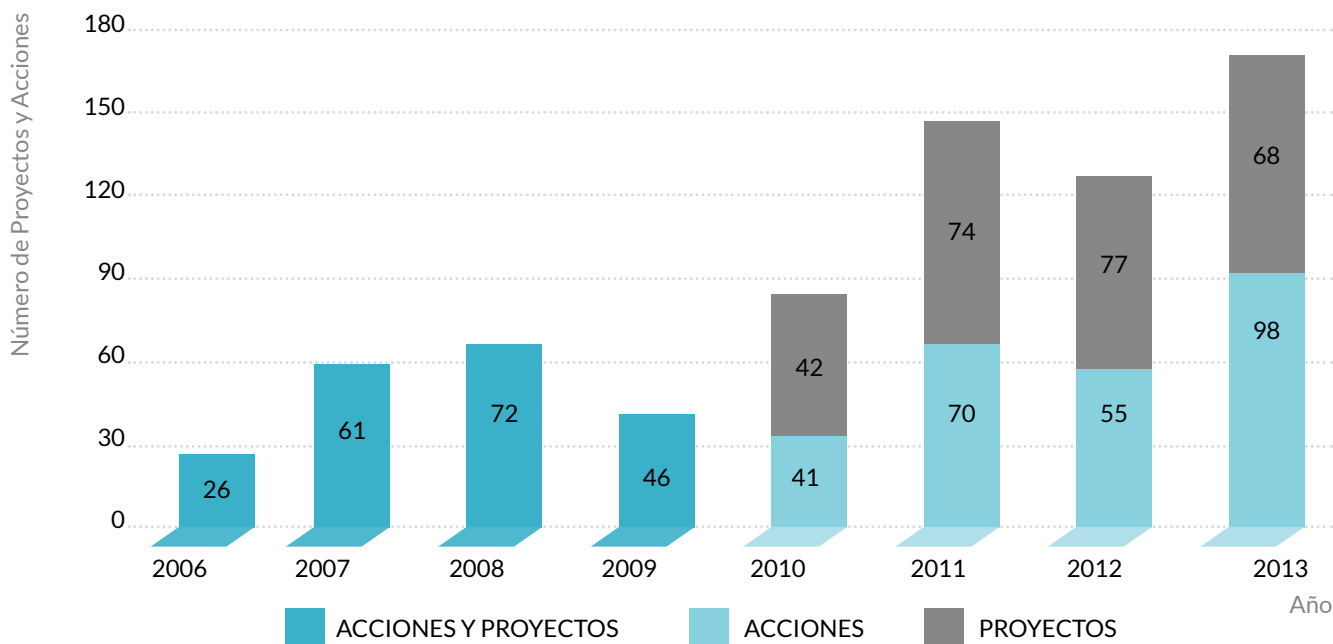
Mientras, de nuevo en el orden metodológico y de manera análoga a lo ya realizado en el ámbito de la Cooperación Horizontal Sur-Sur Bilateral, en este Informe 2015 también hemos venido trabajando



## Gráfico

### Proyectos y Acciones de Cooperación Sur-Sur Triangular en ejecución cada año (período 2006-2013)

En unidades



Fuente: SEGIB a partir de las Agencias y Direcciones Generales de Cooperación y SEGIB (2014)

para, a través de la aplicación de indicadores y de recursos estadísticos, conocer algo más acerca de la Cooperación Sur-Sur Triangular. A modo de ilustración, se ahondó también en la dimensión temporal de esta modalidad a través de la estimación de los promedios de duración de proyectos y acciones. Más específicamente, de este Informe 2015 se desprende que **7 de cada 10 proyectos de CSS Triangular se ejecutaron en menos de 2 años y medio**. De manera coherente, **las acciones requirieron períodos de ejecución muy inferiores, concluyéndose 6 de cada 10 en menos de 10 días**.

Finalmente, el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** abordó algunas cuestiones de carácter operativo, relativas al modo en que funciona la CSS Triangular. A través de este análisis se concluyó, por ejemplo, que el **91,1% de los proyectos de CSS Triangular participados por nuestros países se ejecutaron bajo algún tipo de marco regulador**,

**la mitad de estos de carácter tripartito**. Asimismo, se estimó que, en 2013, **un 86,9% de los proyectos de Cooperación Sur-Sur Triangular se originaron a solicitud del receptor**. En la mayor parte de las ocasiones, además, el receptor dirigió dicha solicitud a quien ejerció de primer oferente. La incorporación de los segundos oferentes tendió a producirse a través de lo establecido en los acuerdos para amparar proyectos bajo esta modalidad que, desde hace unos años, vienen impulsando el primer y segundo oferente.

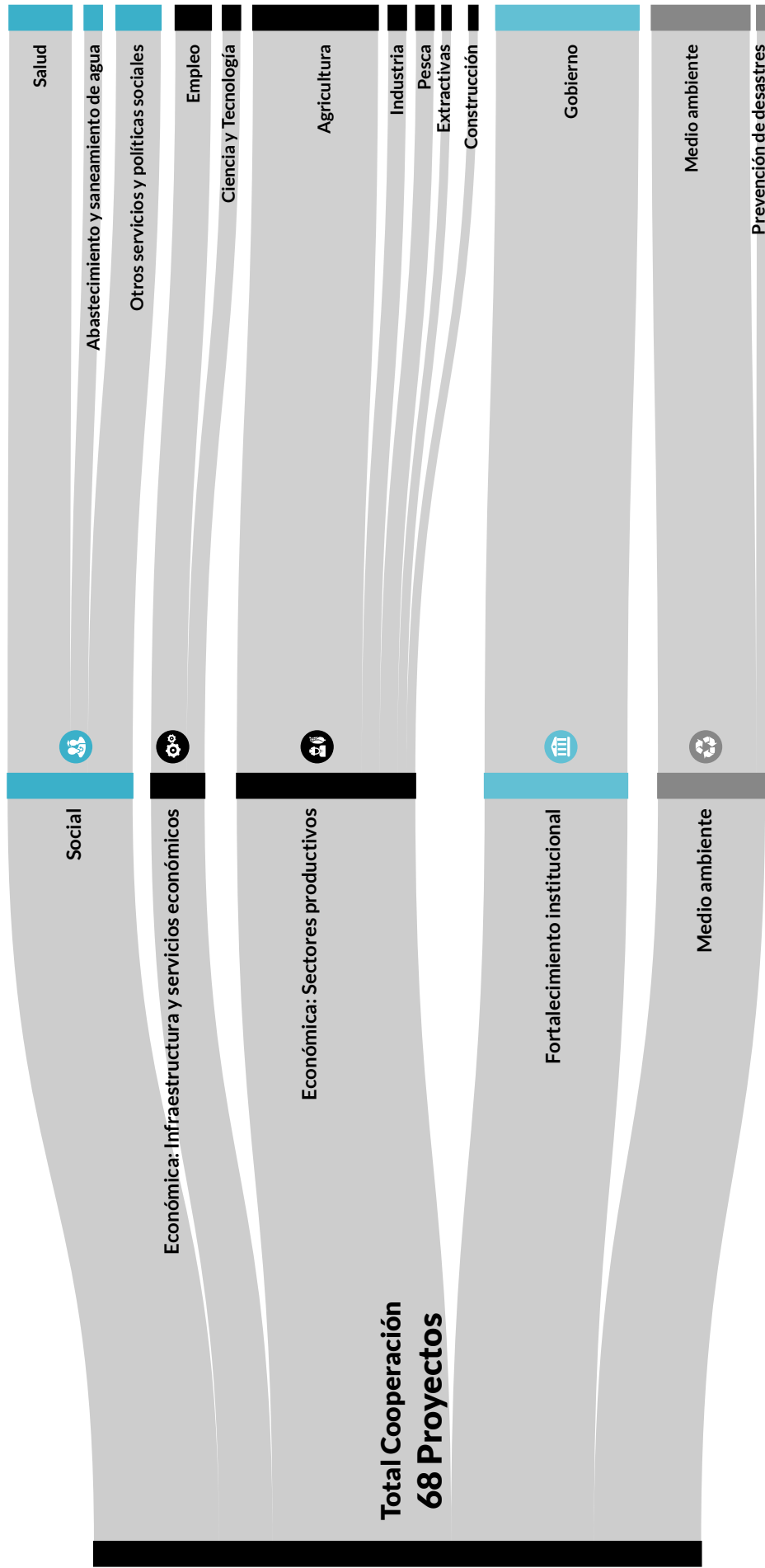
## La CHSS Regional: Iberoamérica en la búsqueda de soluciones compartidas

El espacio iberoamericano reconoce **otra modalidad de Cooperación Sur-Sur: la Horizontal Regional**. Bajo esta

# Diagrama

## Distribución de los proyectos de CSS Triangular según dimensión y sector. 2013

En unidades



Fuente: SEGIB a partir de Agencias y Direcciones Generales de Cooperación

modalidad, **un conjunto de países unen sus esfuerzos en pro de un objetivo de desarrollo y/o integración, compartido, acordado y defendido por todos ellos, bajo un marco institucional que regula las relaciones de cooperación que se establecen.**

## **“Las iniciativas de Cooperación Sur-Sur Triangular ascendieron a 166, 68 proyectos y 98 acciones”**

En este sentido, el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** muestra cómo, **a lo largo de 2013 y para dar una respuesta conjunta a problemáticas que consideraron compartidas**, los países iberoamericanos declararon estar implicados en un total de **50 programas y 28 proyectos de Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional**. En este sentido, **algo más de un tercio de los 50 programas registrados bajo esta modalidad estuvieron orientados al fortalecimiento de capacidades socio-económicas**: el 20,8% a las Sociales y el 14,6% a la mejora de Infraestructuras y servicios económicos. Sobre ambos ámbitos resultaron determinantes la cooperación dedicada a la **Educación**, las **Políticas Sociales**, el apoyo a la **innovación científico-tecnológica** y a las **Comunicaciones**. Otro 25% (uno de cada 4 programas) tuvo como objetivo fortalecer las denominadas Otras dimensiones de actividad, fundamentalmente a través del apoyo a la **Cultura** (tres de cada cuatro de esos programas). Complementariamente, un 18,8% se orientó al **Fortalecimiento institucional** de los gobiernos y un mínimo de un 6,3% a actividades en el ámbito del **Medio ambiente**.

Mientras, los **28 proyectos registrados bajo esta modalidad** estuvieron muy orientados a sumar esfuerzos en el ámbito **Económico** y, dentro de éste, a apoyar a los **Sectores productivos** como el **Agropecuario** (casi 3 de cada 10 de los proyectos registrados). Complementariamente, **otro 42,9% de los proyectos de CHSS Regional se dedicó al Fortalecimiento institucional de los Gobiernos, así como al apoyo a las capacidades en el ámbito de lo Social**. De nuevo, los proyectos medioambientales tuvieron una representación inferior a la esperada, llegando a suponer apenas un 3,6% de esos 28 proyectos.

Por último, el **Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015** ahondó en la participación que los mecanismos y organismos de carácter

**regional tuvieron en los programas y proyectos de Cooperación Horizontal Sur-Sur Regional**. Lo hizo porque, aunque dicha participación no es una condición necesaria para definir esta modalidad, sí le garantiza “la transferencia” de un marco institucional que regula la cooperación que se lleva a cabo. Asimismo y tal y como muestra este Informe 2015, su presencia es más que significativa pues, **en 2013, los mecanismos y organismos de carácter regional jugaron algún rol en al menos el 92,0% y el 96,4% de las iniciativas declaradas**. De hecho, en **nueve de cada 10 programas de CHSS Regional, los países fortalecieron sus capacidades a partir de intercambios regulados por algunos de los esquemas de concertación política y comercial más relevantes de la región**: según declararon los países, destacaron el **SICA**, la **CAN**, **UNASUR** y los pertenecientes a **la Conferencia Iberoamericana**. Estos esquemas o mecanismos **regularon a su vez en torno a la mitad de los proyectos de CHSS Regional ejecutados en 2013; en la otra mitad destacaron MERCOSUR y la Alianza Pacífico**.

El *Informe de la Cooperación Sur-Sur en Iberoamérica 2015* representa el más completo ejercicio intergubernamental de sistematización de la Cooperación Sur-Sur para una región en desarrollo. En su octava edición, convertido en un referente a nivel internacional y en un contexto marcado por la definición de la nueva Agenda Post-2015 de la Cooperación al Desarrollo, este Informe se convierte, una vez más, en un documento imprescindible para entender el papel de nuestra región en el devenir de la Cooperación Sur-Sur.

Andorra :: Argentina :: Bolivia :: Brasil :: Chile :: Colombia :: Costa Rica :: Cuba :: Ecuador :: El Salvador :: España  
Guatemala :: Honduras :: México :: Nicaragua :: Panamá :: Paraguay :: Perú :: Portugal :: República Dominicana  
Uruguay :: Venezuela

[www.informesursur.org](http://www.informesursur.org)

